



Законодательное Собрание Тверской области

**ДОКЛАД
«О состоянии законодательства
Тверской области в 2015 году»**



г. Тверь
2016

ПРЕДИСЛОВИЕ

Предлагаемый вам Доклад «О состоянии законодательства Тверской области в 2015 году» является базовым аналитическим документом Законодательного Собрания Тверской области. При его подготовке использован опыт предыдущих докладов, первый из которых был издан за 2009-2011 годы. Стоит напомнить, что в качестве примера комплексного отчета мы опирались на формат доклада, подготовленного Советом Федерации Федерального Собрания.

Постоянный анализ динамики правовой системы региона стал неотъемлемой составляющей деятельности нашего областного парламента. Целью подготовки Доклада как формы публичного отчета Законодательного Собрания о результатах и планах законотворческой деятельности является не только информирование жителей региона, но и их активное вовлечение в процесс законотворчества.

Отрадно, что теперь общественность, в первую очередь, конечно, депутаты представительных органов местного самоуправления, сотрудники аппаратов законодательных и исполнительных органов власти, ученые-правоведы могут ежегодно самым подробным образом знакомиться с комплексным изложением итогов законотворческой деятельности Законодательного Собрания.

Формат Докладов «О состоянии законодательства Тверской области» позволяет объективно и всесторонне оценить процессы совершенствования правовой базы Тверской области, качество принятых законов, их соответствие целям и задачам государственной политики, социально-экономического развития региона, обеспечения конституционных прав и свобод жителей области.

Концептуально структура Доклада «О состоянии законодательства Тверской области в 2015 году» выстроена таким образом, чтобы системно представить основные результаты законотворческой и правоприменительной деятельности Законодательного Собрания Тверской области по основным сферам правового регулирования.

При сохранении общей преемственности с предыдущими докладами особый акцент в Докладе 2015 года сделан на сферу взаимодействия Законодательного Собрания пятого созыва с федеральными и областными органами государственной власти, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества. Важное место в Докладе занимает подраздел «Перспективные направления законопроектной деятельности», в котором отражены вопросы реализации Стратегии законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области.

Несомненно, особый интерес вызовет содержащийся в Докладе анализ показателей контрольной деятельности Законодательного Собрания и данные мониторинга правоприменительной практики. В настоящее время эти направления занимают особое место в работе областного парламента: тщательное изучение правоприменительной практики позволяет своевременно выявлять слабые места в принятых законах и способствует повышению общей эффективности и культуры законотворчества.

Убежден, что Доклад «О состоянии законодательства Тверской области в 2015 году» будет способствовать повышению качества дальнейшей правотворческой работы, востребован в практической управленческой деятельности, направленной на общественно-политическое и социально-экономическое развитие нашей Тверской области.

**Председатель
Законодательного Собрания
Тверской области**

А.Н. Епишин

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий Доклад о состоянии законодательства Тверской области в 2015 году является формой подведения итогов законотворческой деятельности в Тверской области.

В Докладе раскрываются основные направления и результаты деятельности Законодательного Собрания Тверской области по правовому регулированию в различных сферах общественных отношений.

Доклад о состоянии законодательства Тверской области в 2015 году содержит информацию о:

- количественных характеристиках деятельности Законодательного Собрания;
- наиболее важных нормативных правовых актах, принятых Законодательным Собранием Тверской области;
- выполнении посланий Президента Российской Федерации и Губернатора Тверской области;
- контрольной деятельности, осуществляемой Законодательным Собранием Тверской области;
- мониторинге правоприменения;
- механизме взаимодействия Законодательного Собрания Тверской области с участниками нормотворческого процесса;
- предложениях Законодательного Собрания Тверской области в федеральные органы государственной власти;
- проведении Собраний депутатов представительных органов Тверской области, Советов руководителей представительных органов местного самоуправления при Председателе Законодательного Собрания Тверской области, семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований в 2015 году;
- перспективных направлениях законопроектной деятельности Законодательного Собрания Тверской области;
- деятельности Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области;
- рекомендациях органам местного самоуправления.

РАЗДЕЛ 1. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2015 году Законодательным Собранием Тверской области проведено 12 заседаний, на которых принято 143 закона Тверской области, в том числе 1 поправка к Уставу Тверской области, 369 постановлений.

Основные статистические показатели, отражающие деятельность Законодательного Собрания Тверской области в 2014 году

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Рассмотрено вопросов	261
2.	Рассмотрено проектов законов*, всего	149
3.	Принято законов Тверской области*	143
4.	Принято постановлений, всего	369
	в том числе:	
	о проектах законов и законах Тверской области *	149
	о законодательных инициативах Законодательного Собрания Тверской области по внесению в ГД ФС РФ проектов федеральных законов	2

	об обращениях Законодательного Собрания Тверской области в федеральные органы государственной власти	2
	о поддержке законодательных инициатив по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, о поддержке обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральные органы государственной власти, о проектах федеральных законов	1
	по другим вопросам	72

* В это количество включена 1 поправка к Уставу Тверской области.

Информация о деятельности Совета Законодательного Собрания Тверской области в 2015 году

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено заседаний	44
2.	Рассмотрено вопросов, всего	415
	в том числе:	
2.1.	о проектах законов Тверской области	158
2.2.	о проектах постановлений ЗСТО, всего	65
2.3.	рассмотрено других вопросов	192
3.	Принято решений	374
4.	Протокольные поручения	66

В соответствии со статьей 87 Устава Тверской области в Законодательном Собрании образованы шесть постоянных комитетов:

по аграрной политике, природопользованию и собственности (в составе 5 депутатов);

по бюджету и налогам (в составе 10 депутатов);

по государственному устройству и местному самоуправлению (в составе 5 депутатов)

по социальной политике (в составе 9 депутатов);

по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам (в составе 6 депутатов);

по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству (в составе 4 депутатов).

Первоначальный состав комитетов установлен постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 15.04.2011 № 13-П-5 «О составе постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области». В 2015 году в него трижды вносились изменения (от 19.03.2015 № 1423-П-5, от 19.10.2015 № 1595-П-5, от 29.10.2015 № 1630-П-5).

Внесены изменения в составы постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области, а именно, на основании личных заявлений:

выведен из состава постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике и избран в состав постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам Гончаров Артема Сергеевича;

в связи с досрочным прекращением полномочий выведены из состава постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике, природопользованию и собственности Попов Николай Иванович; из состава постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству Ейст Александр Валерьевич;

выведена из состава постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам и избрана в состав постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам Блохина Ирина Владимировна;

избран в состав постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству Тихолаз Виталий Юрьевич.

Основные функции постоянных комитетов Законодательного Собрания определены в Положении о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области, утвержденном постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.02.1998 № 22.

Информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания в 2015 году

Показатель	Количество (ед.)					
	по аграрной политике, природопользованию и собственности	по бюджету и налогам	по государственному устройству и местному самоуправлению	по социальной политике	по строительству, жилищно- коммунальному комплексу и тарифам	по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству
Проведено заседаний постоянного комитета	13	12	25	15	14	10
Рассмотрено вопросов	73	35	141	68	46	45
Подготовлено проектов нормативных правовых актов к рассмотрению Законодательным Собранием Тверской области	75	75	223	101	48	13
в том числе законопроектов	23	26	56	43	17	5
<i>из них, внесенных в порядке законодательной инициативы постоянным комитетом</i>	-	-	9	-	-	-
в том числе проектов постановлений	52	49	167	58	31	8
<i>из них, внесенных в порядке законодательной</i>	1	1	83	-	3	1

<i>инициативы постоянным комитетом</i>						
<i>из них, о принятии законопроекта в первом чтении</i>	25	24	46	29	13	6
<i>из них, о принятии закона</i>	23	23	55	29	16	6
Рассмотрено вопросов в качестве комитета-соисполнителя	3	-	5	9	6	7
Рассмотрено информации	7	2	7	12	13	21
в том числе исполнительных органов государственной власти Тверской области	2	-	3	6	8	12
в том числе отчетов контрольно-счетной палаты	1	-	-	5	2	-
в том числе иных информации	4	2	4	1	3	9
Рассмотрено проектов федеральных законов	8	1	2	2	1	-
в том числе подготовленных Законодательным Собранием Тверской области	-	-	2	-	-	-
Рассмотрено обращений представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации	4	-	1	1	2	-
Проведено заседаний круглых столов, депутатских слушаний и т.п.	8	1	5	10	4	2
Проведено заседаний постоянно действующих рабочих групп по направлениям деятельности комитета	-	-	-	-	7	3

Проведено заседаний рабочих групп по доработке проектов нормативных правовых актов	9	-	20	11	7	4
-------------------------------------------------------------------------------------------	----------	----------	-----------	-----------	----------	----------

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 12 закона Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области», статьей 41 Регламента Законодательного Собрания Тверской области в Законодательном Собрании сформированы и действуют четыре депутатских объединения (фракции):

депутатское объединение - депутатская фракция Всероссийской политической партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** в Законодательном Собрании Тверской области (депутатская фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

депутатское объединение - депутатская фракция политической партии **«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»** в Законодательном Собрании Тверской области (фракция КПРФ);

депутатское объединение - фракция Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в Законодательном Собрании Тверской области (фракция СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ);

депутатское объединение - фракция политической партии **ЛДПР** - «Либерально-демократическая партия России» (фракция ЛДПР).

Порядок деятельности депутатских фракций определяется Регламентом Законодательного Собрания и актами, регулирующими их деятельность (Положениями о фракциях).

В 2015 году фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» проведено 12 собраний фракции и 6 заседаний Совета фракции; фракцией КПРФ – 12 собраний фракции; фракцией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – 12 заседаний фракции; фракцией ЛДПР – 1 собрание фракции.

Статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определены основные полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, среди которых - принятие устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему; законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Перечень поправок к Уставу Тверской области и законов Тверской области с разбивкой по заседаниям Законодательного Собрания приведен в приложении 1 к настоящему Докладу.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 100 Устава Тверской области право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области принадлежит постоянному комитету Законодательного Собрания, депутатской фракции, группе депутатов Законодательного Собрания, депутату Законодательного Собрания, Губернатору, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области, представительным органам местного самоуправления, главам муниципальных образований, избирательной комиссии Тверской области, прокурору Тверской области, Уполномоченному по правам человека в Тверской области, Общественной палате Тверской области, в порядке, предусмотренном законом Тверской области - гражданам, а в случаях, установленных федеральным законом, - Правительству Тверской области.

В таблице представлены сведения о реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области.

Субъект права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области	Количество законодательных инициатив* / доля к принятым поправкам к Уставу Тверской области и законам Тверской области, %
постоянный комитет Законодательного Собрания	10 (6,99 %)
депутатская фракция	-
группа депутатов Законодательного Собрания	2 (1,39 %)
депутат Законодательного Собрания	3 (2,09 %)
Губернатор Тверской области	104 (72,72 %)
Губернатор Тверской области и Председатель Законодательного Собрания Тверской области	1 (0,69 %)
Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представитель от Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области	-
представительный орган местного самоуправления	5 (2,79 %)
глава муниципального образования	1 (0,69 %)
избирательная комиссия Тверской области	2 (1,39 %)
прокурор Тверской области	2 (1,39 %)
Уполномоченный по правам человека в Тверской области	1 (0,69 %)
Общественная палата Тверской области	-
Граждане	-
Правительство Тверской области	12 (8,39 %)

* Без учета внесенных поправок к проектам законов.

Далее приведены диаграммы, характеризующие реализацию субъектами права законодательной инициативы при внесении проектов законов в 2012-2015 годах.

**Реализация субъектами права законодательной инициативы при
внесении проектов законов в 2012 году (в %)**



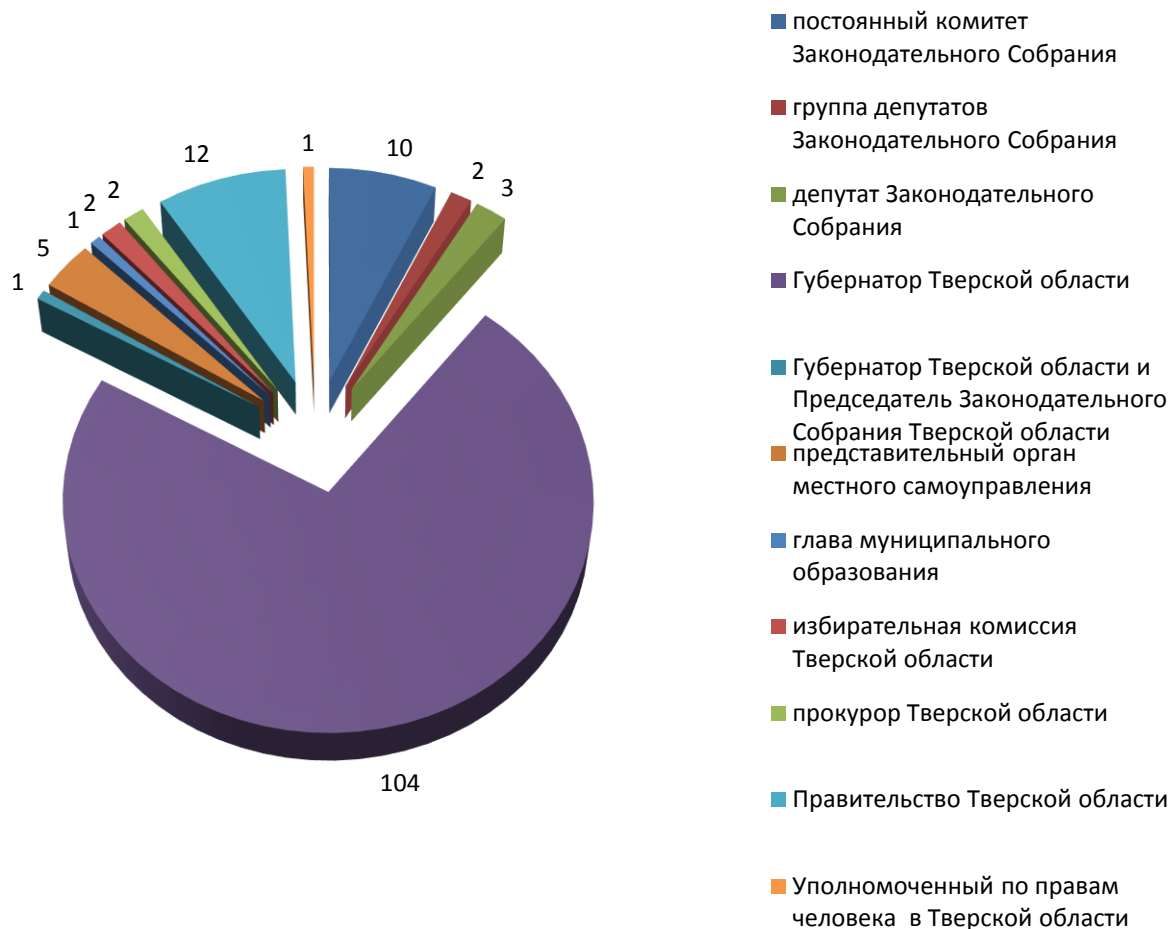
**Реализация субъектами права законодательной инициативы
при внесении проектов законов в 2013 году (в %)**



**Реализация субъектами права законодательной инициативы
при внесении проектов законов в 2014 году (в %)**



Реализация субъектами права законодательной инициативы при внесении проектов законов в 2015 году



Деятельность Законодательного Собрания в 2015 году, как и в предыдущие годы, была направлена на создание нормативной правовой базы и на ее совершенствование. Совершенствование нормативной правовой базы обусловлено как изменением федерального законодательства, так и правоприменительной практикой.

В 2015 г. приняты 32 базовых законов Тверской области и 110 законов, изменяющих действующие законы, в том числе 1 поправка к Уставу Тверской области, а также 1 закон о признании утратившим силу закона Тверской области. Для сравнения, в 2014 г. принято базовых законов – 29, поправка к Уставу Тверской области – 1, изменяющих законов – 95, в том числе о признании утратившими силу – 2; в 2013 г. приняты 42 базовых закона, а также 2 поправки к Уставу Тверской области и 100 законов, изменяющих действовавшие нормативные правовые акты, в том числе 1 закон о признании утратившими силу действовавших актов; в 2012 г. число принятых базовых законов составило 35, поправки к Уставу Тверской области – 2, изменяющих законов – 101, в том числе о признании утратившими силу – 4 закона.

Информация о количестве принятых законов Тверской области в разрезе постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области в 2015 году приведена в таблице.

**Информация о законотворческой деятельности
Законодательного Собрания Тверской области в 2015 году**

	Наименования показателей	Итого
1	<i>Принято законов Тверской области, всего</i>	<i>143</i>
	<u>из них:</u>	
1.1	<i>а) базовых законов, всего</i>	<i>32</i>
	<u>в том числе по вопросам:</u>	
	государственного устройства и местного самоуправления	7
	экономической политики, инвестиционной деятельности и предпринимательства	4
	бюджета и налогов	11
	социальной политики	4
	аграрной политики, природопользования и собственности	4
	строительства, жилищно-коммунального комплекса и тарифов	2
1.2	<i>б) законов о внесении изменений в базовые законы, всего</i>	<i>110</i>
	<u>в том числе по вопросам:</u>	
	государственного устройства и местного самоуправления	46
	экономической политики, инвестиционной деятельности и предпринимательства	2
	бюджета и налогов	12
	социальной политики	20
	аграрной политики, природопользования и собственности	17
	строительства, жилищно-коммунального комплекса и тарифов	13
1.3	<i>в) законов о признании утратившими силу законов Тверской области, всего</i>	<i>1</i>
	<u>в том числе по вопросам:</u>	
	государственного устройства и местного самоуправления	
	экономической политики, инвестиционной деятельности и предпринимательства	
	бюджета и налогов	
	социальной политики	
	аграрной политики, природопользования и собственности	1
	строительства, жилищно-коммунального комплекса и тарифов	

Законотворческая деятельность Законодательного Собрания имеет плановую основу. Правовые основы планирования законопроектной деятельности определены законом Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области», согласно статье 9 которого подготовка нормативных правовых актов Тверской области осуществляется на плановой основе в целях создания единой системы нормативных правовых актов Тверской области, обеспечения гласности в нормотворческой деятельности.

Согласно названной норме закона Тверской области планы подготовки проектов нормативных правовых актов Тверской области могут быть текущими (рассчитанными на срок не более одного года) и перспективными (рассчитанными на срок до пяти лет). При этом планы подготовки нормативных правовых актов Тверской области не исключают возможности подготовки проектов, не включенных в план подготовки проектов нормативных правовых актов Тверской области.

Планы подготовки нормативных правовых актов, принятие которых отнесено к компетенции Законодательного Собрания Тверской области, разрабатываются с учетом предложений субъектов права законодательной инициативы и утверждаются постановлением Законодательного Собрания Тверской области.

В 2015 году планирование законопроектных работ осуществлялось поквартально, что способствовало наиболее полному выполнению примерных программ законопроектных работ, своевременному приведению законодательства Тверской области в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. Однако и поквартальные примерные программы законопроектных работ впоследствии уточнялись.

Работа Законодательного Собрания Тверской области, в том числе в рамках реализации программы законопроектных работ, планируется ежемесячно и поквартально.

Информация о выполнении примерных программ законопроектных работ представлена в приложении 2 к настоящему Докладу.

В Законодательном Собрании Тверской области проводится анализ изменений федерального законодательства. Как правило, один раз в месяц правовым управлением аппарата Законодательного Собрания готовится информация о состоянии законодательства, которая содержит конкретные предложения по внесению изменений в отдельные нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием Тверской области, либо по принятию новых нормативных правовых актов. Указанная информация направляется Председателю Законодательного Собрания Тверской области, рассматривается на Совете Законодательного Собрания Тверской области, направляется в Комиссию по координации нормотворческой деятельности Правительства Тверской области и в постоянные комитеты Законодательного Собрания.

Необходимость своевременного приведения законодательных актов Тверской области в соответствие с федеральным законодательством остается актуальной.

К сожалению, имели место отрицательные экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области на законодательные акты Тверской области, а также оспаривание отдельных норм закона Тверской области в суде. Информация об экспертных заключениях юстиции, поступивших в связи с изменившимся федеральным законодательством, а также результатах судебных решений представлена в приложении 3 к настоящему Докладу. Вместе с тем, следует отметить, что большинство противоречий, связанных с изменением федерального законодательства, в законах Тверской области и постановлениях Законодательного Собрания Тверской области устраняется Законодательным Собранием Тверской области самостоятельно (без актов прокурорского реагирования и экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области).

В 2015 году в Законодательное Собрание Тверской области не поступали акты прокурорского реагирования и заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием, и проекты нормативных правовых актов, принятие которых находится в пределах полномочий Законодательного Собрания, от лиц, аккредитованных Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы.

РАЗДЕЛ 2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Подраздел 1. Законодательство в сфере государственного устройства и местного самоуправления

Законодательство в сфере государственного устройства

В соответствии со статьями 5 и 66 Конституции Российской Федерации в состав Российской Федерации входят субъекты Российской Федерации, одним из которых является

область. Область имеет свой устав и законодательство. Статус области определяется Конституцией Российской Федерации и уставом области, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Устав Тверской области принят Законодательным Собранием Тверской области 05.11.1996 и вступил в силу 04.12.1998. Уставом закреплены основы статуса Тверской области, как субъекта Российской Федерации, определены принципы взаимодействия между органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области, органами местного самоуправления Тверской области.

Исходя из положений статей 15 и 76 Конституции Российской Федерации, конституции (уставы) субъектов Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации должны соответствовать положениям Конституции Российской Федерации, а также федеральным конституционным законам и федеральным законам, принятым по предметам исключительного ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В связи с изменением федерального законодательства в Устав Тверской области неоднократно вносились соответствующие изменения. В 2015 году изменения в Устав Тверской области внесены поправками от 15.07.2015 № 19-ПУ.

В соответствии со статьей 9.2 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия отнесено полномочие по государственной охране выявленных объектов культурного наследия. Указанное изменение нашло отражение в статье 60 Устава Тверской области.

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» дополнен статьей 16.1, которой установлены основы правового статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, требования к кандидатам, порядок назначения, основания и порядок досрочного прекращения его полномочий, определена компетенция субъектов Российской Федерации по регулированию отдельных вопросов деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации уставами и законами субъектов Российской Федерации.

Указанные нормы нашли отражение в новой редакции статьи 70 Устава Тверской области, в частности, уточнены цели учреждения должности Уполномоченного по правам человека в Тверской области; установлено, что он избирается Законодательным Собранием Тверской области сроком на пять лет.

Статьей 129 Конституции Российской Федерации, статьей 15.1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» установлено, что прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектами Российской Федерации. В связи с этим внесены поправки в статьи 87 и 118 Устава Тверской области в части уточнения полномочий Законодательного Собрания и Губернатора Тверской области.

В целях предоставления права принятия нормативных правовых актов Тверской области наряду с областными исполнительными органами государственной власти иным исполнительным органам государственной власти уточнена редакция статей 120 и 120.1 Устава Тверской области.

Статья 170 Устава Тверской области приведена в соответствие со статьей 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которой в настоящее время не предусмотрено право органов местного самоуправления создавать муниципальные банки и другие финансово-кредитные учреждения.

В целях устранения внутреннего противоречия признана утратившей силу статья 183 Устава Тверской области.

В соответствии со статьей 20 Устава Тверской области высшим исполнительным органом государственной власти Тверской области является Правительство Тверской области. Законом Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» (далее – закон Тверской области «О Правительстве Тверской области») урегулирован статус высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области; определены принципы его деятельности и основные задачи; состав и порядок формирования Правительства Тверской области; детализированы полномочия Правительства Тверской области в различных сферах общественных отношений; определены полномочия членов Правительства Тверской области; установлен порядок взаимодействия Правительства Тверской области с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления; урегулированы вопросы организации деятельности Правительства Тверской области.

В 2015 году в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области» трижды вносились изменения (законами Тверской области от 06.07.2015 № 49-ЗО, от 06.07.2015 № 60-ЗО, от 30.09.2015 № 80-ЗО).

Изменения, внесенные законом Тверской области от 06.07.2015 № 49-ЗО, обусловлены изменением федерального законодательства. В связи с этим уточнены и дополнены полномочия Правительства Тверской области.

Так, учитывая положения Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Правительство Тверской области наделено полномочиями по утверждению стратегии социально-экономического развития Тверской области, прогноза социально-экономического развития Тверской области на долгосрочный период, по одобрению прогноза социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период. Изменения нашли отражение в статье 7 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области».

Федеральным законом от 21.07.2014 № 265-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О концессионных соглашениях», которые направлены на создание условий для привлечения частных инвестиций в проекты, реализуемые на концессионной основе. Установлена обязанность федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями каждый год до 1 февраля текущего календарного года утверждать перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, и размещать его на официальном сайте в сети «Интернет». В связи с изложенным законом Тверской области от 06.07.2015 № 49-ЗО статья 7 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» дополнена новым пунктом 8.1, в соответствии с которым перечень полномочий Правительства Тверской области в сфере экономики и управления государственным имуществом дополнен полномочием по утверждению перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений.

Основанием для внесения изменений в пункты 4 и 4.1 статьи 10 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» послужил Федеральный закон от 30.03.2015 № 64-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 14.1 и 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом № 64-ФЗ, полномочие субъектов Российской Федерации по организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации, дополнено полномочием по обеспечению в порядке, установленном законодательством, организации проведения мероприятий по отлову и

содержанию безнадзорных животных. Соответствующие изменения внесены в пункт 4 статьи 10 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области». С целью устранения противоречия Федеральному закону № 64-ФЗ пункт 4.1 статьи 10 закона, устанавливающий полномочие Правительства Тверской области по утверждению порядка организации регулирования численности безнадзорных животных на территории Тверской области, законом Тверской области от 06.07.2015 № 60-ЗО был признан утратившим силу.

Федеральным законом от 14.10.2014 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения в подпункт 70 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов принятия мер по организации проведения технического осмотра транспортных средств и осуществления мониторинга за исполнением законодательства Российской Федерации в области технического осмотра транспортных средств. В связи с этим статья 12 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» дополнена новым пунктом 5.1, устанавливающим соответствующее полномочие Правительства Тверской области.

Федеральным законом от 31.12.2014 № 499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Земельный кодекс Российской Федерации дополнен новой главой, регулирующей вопросы установления порядка изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд. Гражданский кодекс Российской Федерации дополнен статьей 239.2, регулирующей вопросы отчуждения недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных или муниципальных нужд. В связи с этим законом Тверской области от 06.07.2015 № 49-ЗО признан утратившим силу пункт 2 статьи 12 и внесено соответствующее изменение в пункт 17 статьи 13 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области».

Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха дополнены новым полномочием по установлению целевых показателей объема или массы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на территории субъекта Российской Федерации и сроков их снижения. На основании указанных изменений законом Тверской области от 06.07.2015 № 49-ЗО статья 13 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» дополнена новым пунктом 2¹, устанавливающим соответствующее полномочие Правительства Тверской области.

Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» статья 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» изложена в новой редакции. Перечень полномочий субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления расширен. В связи с этим статья 13 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» дополнена новым пунктом 3.1, устанавливающим полномочие Правительства Тверской области по осуществлению нормативного правового регулирования в области обращения с отходами производства и потребления, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Частью 6 статьи 7 Федерального закона от 21.07.2014 № 224-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что порядок проверки органами местного самоуправления соответствия граждан-заявителей установленным категориям граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, порядок формирования и утверждения органами местного самоуправления списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, порядок внесения в них изменений, а также порядок ведения сводного по субъекту Российской Федерации реестра граждан, включенных в такие списки, и порядок предоставления содержащихся в указанном реестре сведений юридическим лицам, заключившим в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации договоры об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договоры о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. В связи с вышеизложенным законом Тверской области от 06.07.2015 № 49-ЗО статья 15 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» дополнена новым пунктом 4.2, устанавливающим соответствующее полномочие Правительства Тверской области.

Подпунктом 75 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов осуществления полномочий в области содействия занятости населения, предусмотренных законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по принятию нормативных правовых актов в области содействия занятости населения. В целях разграничения полномочий между органами государственной власти Тверской области, статья 15 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» дополнена пунктом 5.4, устанавливающим полномочие Правительства Тверской области по осуществлению нормативного правового регулирования в области занятости населения, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 24.11.2014 № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в пункт 2 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», согласно которым исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодно определяют потребность в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, оценивают эффективность использования иностранной рабочей силы, вклад иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в социально-экономическое развитие данного субъекта Российской Федерации. В соответствии с изменениями, внесенными законом Тверской области от 06.07.2015 № 49-ЗО, пункт 6 статьи 15 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» изложен в новой редакции.

Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» субъекты Российской Федерации наделены новым полномочием по обеспечению условий доступности для инвалидов государственных музеев, учреждений культуры и искусства. В связи с этим статья 16 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» дополнена новым пунктом 1.1.

Закон Тверской области от 30.09.2015 № 80-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (далее – закон Тверской области № 80-ЗО) принят в целях приведения

законов Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» и «О Правительстве Тверской области» в соответствии со следующими изменениями федерального законодательства.

Указом Президента Российской Федерации от 08.03.2015 № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции» внесены изменения в Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденное Указом Президента Российской Федерации «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», в части уточнения оснований для проведения заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Федеральным законом от 30.03.2015 № 63-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы» внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части изменения полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В связи с этим полномочия Правительства Тверской области по вопросам взаимодействия с муниципальными образованиями Тверской области дополнены полномочием по участию в обеспечении профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, замещающих выборные муниципальные должности в Тверской области, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, а также координации деятельности органов местного самоуправления по организации подготовки кадров для муниципальной службы в период реализации программы развития муниципальной службы в Тверской области.

В целях достижения согласованности с отдельными нормативными правовыми актами Тверской области, принятыми Законодательным Собранием Тверской области, постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 12.02.2015 № 1385-П-5 внесены изменения в Регламент Законодательного Собрания Тверской области и Положение о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области.

В частности, учтены положения закона Тверской области от 02.07.2014 № 52-ЗО «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области». В Регламент Законодательного Собрания Тверской области (далее – Регламент) введена глава, регламентирующая порядок направления запроса Законодательного Собрания.

Учитывая порядок реализации гражданами права законодательной инициативы в Законодательном Собрании, установленный законом Тверской области от 12.11.2013 № 99-ЗО «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области», Регламент дополнен нормой, согласно которой законопроект, внесенный гражданами в Законодательное Собрание, считается принятым к рассмотрению со дня принятия соответствующего решения Советом Законодательного Собрания.

Отдельные изменения внесены в развитие норм закона Тверской области от 26.03.2014 № 17-ЗО «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и проведении экспертизы нормативных правовых актов Тверской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и постановления Законодательного Собрания Тверской области от 19.03.2014 № 1067-П-5 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Внесен ряд редакционных изменений, затрагивающих процедурные вопросы, связанные с поправками к законопроекту, рассматриваемому на заседании Законодательного Собрания Тверской области.

Регламент дополнен положением, согласно которому на заседаниях Законодательного Собрания отводится время для заслушивания информации Правительства Тверской области, руководителей исполнительных органов государственной власти Тверской области на предварительно заданные вопросы депутатов Законодательного Собрания – «час Правительства».

В Регламент введена новая глава, регламентирующая порядок рассмотрения и заслушивания отчета начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области о деятельности полиции (подчиненных органов внутренних дел).

Регламент дополнен главой, регулирующей порядок разработки и принятия Стратегии законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области, контроль за ее реализацией. Положение о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области дополнено аналогичными нормами.

**Законодательство о государственной службе,
статусе лиц, замещающих государственные должности Тверской области,
статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области;
о противодействии коррупции**

Проведена работа по приведению в соответствие с федеральным законодательством нормативных правовых актов Тверской области, регулирующих вопросы государственной службы и вопросы противодействия коррупции.

В закон Тверской области от 21.06.2005 № 89-ЗО «О государственной гражданской службе Тверской области» (далее – закон Тверской области № 89-ЗО) в 2015 году трижды вносились изменения (законами Тверской области от 18.02.2015 № 14-ЗО, от 06.07.2015 № 50-ЗО, от 06.11.2015 № 91-ЗО).

Изменения, внесенные в закон Тверской области № 89-ЗО законом Тверской области от 18.02.2015 № 14-ЗО, обусловлены принятием федеральных законов от 22.12.2014 № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»; от 31.12.2014 № 509-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 31.12.2014 № 510-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»; а также – Указа Президента Российской Федерации от 08.03.2015 № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции».

В связи с чем в законе Тверской области № 89-ЗО:

закреплена норма, согласно которой все граждане, претендующие на замещение любой должности гражданской службы при поступлении на службу предоставляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей (ранее обязанность по представлению таких сведений предусматривалась только для граждан, претендующие на замещение должности гражданской службы, включенной в перечень);

введено понятие «отчетный период», за который предоставляются сведения о расходах и об источниках получения средств;

введена норма, устанавливающая запрет гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы, включенные в утвержденные перечни должностей, открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Установлено, что Перечень должностей

гражданской службы в исполнительных органах государственной власти Тверской области утверждается нормативным правовым актом Правительства Тверской области, а Перечень должностей гражданской службы в Законодательном Собрании Тверской области и в государственных органах Тверской области – нормативным правовым актом Законодательного Собрания Тверской области (далее – перечень должностей).

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 12.02.2015 № 1382-П-5 утвержден Перечень должностей государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области и в государственных органах Тверской области, при замещении которых государственным гражданским служащим Тверской области запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

В законе Тверской области от 21.06.2005 № 89-ЗО учтено изменение терминологии, связанной с регулированием вопроса о прохождении испытания на гражданской службе.

Законом Тверской области от 06.07.2015 № 50-ЗО уточнена редакция части 3 статьи 8 закона Тверской области № 89-ЗО, устанавливающая квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки для замещения различных категорий государственных гражданских служащих с учетом функционального соответствия должностным обязанностям по должности гражданской службы в соответствии с должностным регламентом. В связи с чем устранено неоднозначное толкование нормы.

Кроме того, в подпункт «в» пункта 3 Положения о стаже государственной гражданской службы государственных гражданских служащих Тверской области (Приложение 8 к закону Тверской области № 89-ЗО) внесены изменения редакционного характера, в соответствии с которыми утверждение стажа в отношении первых заместителей руководителей, заместителей руководителей осуществляется руководителем соответствующего исполнительного органа государственной власти Тверской области, имеющим право приема и увольнения гражданских служащих, а также уточнены квалификационные требования к стажу гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки.

Принятие закона Тверской области от 06.11.2015 № 91-ЗО обусловлено изменениями, внесенными в Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (Федеральным законом от 13.07.2015 № 262-ФЗ), и вступлением в силу Указа Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции». Уточнены положения закона Тверской области № 89-ЗО, регулирующие вопросы предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и их проверки. Учтено изменение терминологии. Термин «правоохранительная служба» заменен термином «государственная служба иных видов».

Федеральным законом от 22.12.2014 № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» внесены изменения, в том числе в Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В частности, расширен перечень запретов для лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, муниципальные должности. Указанные лица не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного

потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке).

Кроме того, статьей 11 Федерального закона от 22.12.2014 № 431-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». Уточнен порядок предоставления сведений о расходах по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

Законом Тверской области от 18.02.2015 № 15-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области по вопросам противодействия коррупции» внесены соответствующие изменения в законы Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области», от 25.02.2005 № 16-ЗО «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» и от 21.03.2012 № 12-ЗО «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области».

Принятие Указа Президента Российской Федерации от 08.03.2015 № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции» послужило основанием для принятия постановления Законодательного Собрания Тверской области от 25.06.2015 № 1527-П-5 «О внесении изменений в отдельные постановления Законодательного Собрания Тверской области». В связи с чем изменения внесены в:

Перечень должностей государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области и в государственных органах Тверской области, при назначении на которые или при замещении которых государственные гражданские служащие Тверской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, утвержденный Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 17.09.2009 № 1522-П-4;

Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Тверской области, замещающих должности государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области, и урегулированию конфликта интересов, утвержденное постановлением Законодательного Собрания от 16.12.2010 № 1936-П-4, (далее – Положение о комиссии).

Поскольку граждане, поступающие на государственную гражданскую службу Тверской области, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей независимо от должности, на которую поступают, внесены соответствующие изменения как в текст постановления № 1522-П-4, так и в сам Перечень должностей.

Введено еще одно основание для проведения заседания комиссии – заявление государственного гражданского служащего Тверской области о невозможности выполнить требования Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» в связи с арестом, запретом распоряжения, наложенными компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, или в связи с иными

обстоятельствами, не зависящими от его воли или воли его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В связи с Указом Президента Российской Федерации от 08.03.2015 № 120 уточнено основание для проведения заседания комиссии в связи с поступившим в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и статьей 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации в Законодательное Собрание Тверской области уведомлением коммерческой или некоммерческой организации о заключении с гражданином, замещавшим должность государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области, трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

В новой редакции изложен пункт 15 Положения о комиссии, которым определен порядок проведения заседания комиссии как в присутствии государственного гражданского служащего Тверской области, в отношении которого рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, или гражданина, замещавшего должность государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области, так и в случае их отсутствия.

Кроме того, Положение о комиссии дополнено положениями, устанавливающими, какие решения принимаются комиссией по итогам рассмотрения заявления государственного гражданского служащего Тверской области о невозможности выполнить требования Федерального закона от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

В новой редакции изложен пункт 22 Положения о комиссии, предусматривающий возможность принятия комиссией иного решения, чем это предусмотрено Положением о комиссии. При этом основания и мотивы принятия такого решения должны быть отражены в протоколе заседания комиссии.

В целях реализации полномочий субъектов Российской Федерации, установленных пунктом 7 части 3 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 6 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.10.2015 № 1629-П-5 «О реализации мер по противодействию коррупции». Постановлением утверждены:

Положение об организации работы в Законодательном Собрании Тверской области в связи с сообщениями отдельных категорий лиц о получении подарка, в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, о сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации;

Положение о порядке выкупа отдельными категориями лиц, замещающими в государственных органах Тверской области государственные должности Тверской области, должности государственной гражданской службы, подарка, полученного в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, и порядка зачисления средств, вырученных от его реализации.

В соответствии со статьей 575 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей, в том числе лицам, замещающим государственные должности субъектов Российской Федерации, государственным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей. Согласно части 2 названной статьи Гражданского кодекса Российской Федерации подарки, которые получены вышеуказанными лицами, и стоимость которых превышает три тысячи рублей, признаются собственностью субъекта Российской Федерации и передаются служащим по акту в орган, в котором указанное лицо замещает должность.

В соответствии с частью 3 статьи 168 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам, заключившим трудовой договор о работе в государственных органах субъектов Российской Федерации, определяются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также Указом Президента Российской Федерации от 18.07.2005 № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих» принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 19.03.2015 № 1422-П-5, которым утверждено Положение о порядке и условиях командирования лиц, замещающих в Законодательном Собрании Тверской области государственные должности Тверской области и должности государственной гражданской службы Тверской области.

Указом Президента Российской Федерации от 30.09.2015 № 492 внесены изменения в порядок и условия командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 18.07.2005 № 813.

В соответствии с изменениями при использовании воздушного транспорта для проезда гражданского служащего к месту командирования и (или) обратно - к постоянному месту прохождения федеральной государственной гражданской службы - проездные документы (билеты) оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, когда указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту командирования гражданского служащего либо когда оформление (приобретение) проездных документов (билетов) на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на весь срок командировки гражданского служащего.

Согласно пункту 3 Указа Президента Российской Федерации от 30.09.2015 № 492 органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано уточнить порядок и условия командирования государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации с учетом положений названного Указа.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 17.12.2015 № 1719-П-5 «О внесении изменения в Положение о порядке и условиях командирования лиц, замещающих в Законодательном Собрании Тверской области государственные должности Тверской области и должности государственной гражданской службы Тверской области» уточнен порядок оформления проездных билетов при использовании командированными лицами воздушного транспорта.

Законодательство о выборах и референдумах

В соответствии со статьей 3 Конституции Российской Федерации референдум и свободные выборы являются высшим непосредственным выражением власти народа.

Избирательным кодексом Тверской области (закон Тверской области от 07.04.2003 № 20-30) определен порядок организации и проведения выборов Губернатора Тверской области, депутатов Законодательного Собрания Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований на территории Тверской области в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее также - Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ), Федеральным законом от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», иными федеральными законами.

В 2016 году истекает срок полномочий депутатов Законодательного Собрания Тверской области пятого созыва.

В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской

Федерации» днем голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации является второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов, а если сроки полномочий истекают в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва, – день голосования на указанных выборах. В соответствии с частью 3 статьи 102 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» выборы депутатов Государственной Думы седьмого созыва проводятся в третье воскресенье сентября 2016 года.

При проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва в соответствии со статьей 85 Избирательного кодекса Тверской области от 07.04.2003 № 20-ЗО двадцать депутатов Законодательного Собрания избираются по мажоритарной избирательной системе, а остальные двадцать – по пропорциональной системе.

В соответствии со статьей 15 Избирательного кодекса Тверской области Законодательное Собрание Тверской области утверждает схему избирательных округов.

В связи с изложенным Избирательная комиссия Тверской области представила в Законодательное Собрание Тверской области для утверждения схему одномандатных избирательных округов и графическое изображение этой схемы.

Законодательным Собранием Тверской области принято постановление от 17.12.2015 № 1684-П-5 «О схеме одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области». Образованы двадцать избирательных округов - Северо-Западный, Приволжский, Центральный, Московский, Пролетарский, Южный, Конаковский, Калининский, Вышневолоцкий, Лихославльский, Ржевский, Кимрский, Торжокский, Удомельский, Бологовский, Бежецкий, Нелидовский, Осташковский, Кашинский, Старицкий избирательные округа. Обозначены границы каждого избирательного округа. Каждому избирательному округу присвоен номер и указано число избирателей в округе.

В 2015 году продолжалась работа по совершенствованию регионального законодательства о выборах и референдумах.

Законом Тверской области от 28.05.2015 № 39-ЗО внесены изменения в Избирательный кодекс Тверской области. Изменения направлены на унификацию процедуры, которая осуществляется на выборах различного уровня на территории Тверской области.

Следует отметить основные изменения. Институт «открепительных удостоверений», ранее используемый на выборах депутатов Законодательного Собрания и Губернатора Тверской области, заменен институтом «досрочного голосования». Досрочное голосование применялось только к выборам в органы местного самоуправления. Данные изменения позволят реализовать активное избирательное право гражданам, которые не смогут прибыть в день голосования в участковую избирательную комиссию избирательного участка по месту своего постоянного жительства. В связи с этим, в Избирательном кодексе Тверской области установлен порядок досрочного голосования.

Усовершенствован порядок назначения уполномоченных представителей кандидатов по финансовым вопросам.

Внесены коррективы в порядок определения результатов выборов (статья 66 Избирательного кодекса Тверской области). В связи с тем, что в Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ была возвращена норма, предоставляющая право голосовать «Против всех», указанная выше норма Избирательного кодекса Тверской области дополнена положением, в соответствии с которым в случае, если наибольшее число голосов, полученных кандидатом, равно числу голосов, поданных против всех кандидатов, кандидат считается избранным.

В Избирательном кодексе нашли отражение изменения, внесенные Федеральным законом от 03.02.2015 № 8-ФЗ в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации». Изменениями предусмотрено, что лица, являвшиеся депутатами представительного органа муниципального образования, распущенного на основании части 2.1 статьи 73 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (за исключением лиц, в отношении которых судом установлен факт отсутствия вины за непроведение представительным органом муниципального образования правомочного заседания в течение трех месяцев подряд), не могут быть выдвинуты кандидатами на выборах, назначенных в связи с указанными обстоятельствами. Соответственно, появился новый вид документа, который отдельные кандидаты должны представлять на выдвижение и регистрацию – это судебное решение, в котором зафиксировано отсутствие вины данных кандидатов в том, что представительный орган местного самоуправления в течение 3-х месяцев не собирался на свои заседания и был распущен.

Структурирован период выдвижений и представления документов на регистрацию. Для кандидатов на выборах Губернатора Тверской области этот период увеличен с 35 до 40 дней, в то же время изменениями четко разграничено, что в период с 80 до 55 дней до дня голосования - это период выдвижения, когда кандидат может быть выдвинут кандидатом и осуществлять сбор подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и глав муниципальных образований, избранных на прямых выборах. В период за 47-40 дней до дня голосования такой кандидат представляет эти документы уже на регистрацию. Ранее существовавшая норма носила общий характер и не делила период представления документов на выдвижение и на регистрацию. При внесении этих изменений учтен опыт Брянской, Курской, Томской областей.

Также в Избирательном кодексе Тверской области учтены требования федерального законодательства, направленные на борьбу с коррупцией. Избирательные комиссии обязаны теперь в «Интернете» размещать сведения о том, из каких средств и на какие нужды расходуются избирательные фонды, как кандидатов, так и политических партий.

В соответствии с Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» в Избирательный кодекс Тверской области введена новация, согласно которой при оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться предусмотренные законодательством Российской Федерации условия для беспрепятственного доступа к данному помещению избирателей, являющихся инвалидами, и голосования в нем. При проведении голосования осуществляется оказание помощи таким лицам в целях реализации ими активного избирательного права с соблюдением требований, предусмотренных федеральным законодательством.

Законом Тверской области от 12.04.2007 № 26-ЗО «О референдуме Тверской области» определен порядок назначения и проведения референдума Тверской области. Законом Тверской области от 02.06.2015 № 40-ЗО в него внесены изменения, направленные на приведение в соответствие с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» ввиду внесения в него изменений.

Изменения, внесенные Федеральным законом от 24.11.2014 № 355-ФЗ в Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ, усовершенствовали правовое регулирование вопросов финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Соответствующее правило распространено, в том числе, и на компании референдума. Изменениями в закон Тверской области «О референдуме Тверской области» предусмотрено, что избирательная комиссия Тверской области обязана обнародовать в «Интернете» сведения: откуда поступили средства, в каких размерах были внесены пожертвования юридическими, физическими лицами и на какие цели были израсходованы денежные средства из фонда в размере более 50 тысяч рублей. При этом объем размещаемых в сети Интернет сведений определяется избирательной комиссией Тверской области.

Следующие поправки обусловлены внесением изменений в Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов. Согласно изменениям, внесенным в закон Тверской области, помещения, которые будут выделяться для проведения голосования на референдуме, должны отвечать требованиям этой названной Конвенции и позволять лицам с ограниченными физическими возможностями самостоятельно прибывать в это помещение для голосования. При оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться предусмотренные законодательством Российской Федерации условия для беспрепятственного доступа к данному помещению участников референдума, являющихся инвалидами, и голосования в нем. При проведении голосования осуществляется оказание помощи таким лицам в целях реализации ими права на участие в референдуме с соблюдением требований, предусмотренных федеральными законами.

Законом Тверской области от 22.09.1994 № 2 «О местных референдумах в Тверской области» определен порядок назначения и проведения местного референдума в Тверской области. В 2015 году в него дважды вносились изменения (законами Тверской области от 18.02.2015 № 2-ЗО и от 02.06.2015 № 41-ЗО).

Закон Тверской области от 18.02.2015 № 2-ЗО принят в связи с необходимостью приведения закона Тверской области «О местных референдумах в Тверской области» в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Предусмотрено, что в случае выдвижения инициативы проведения местного референдума избирательным объединением, иным общественным объединением ходатайство должно быть подписано всеми членами руководящего органа этого избирательного объединения, иного общественного объединения либо руководящего органа его регионального отделения или иного структурного подразделения (соответственно уровню референдума), поддержавшими решение о выдвижении инициативы проведения местного референдума.

Согласно статье 5.2 закона Тверской области от 22.09.1994 № 2 установлено, что для проверки соблюдения порядка сбора подписей участников местного референдума, оформления подписных листов, достоверности сведений об участниках местного референдума и их подписей, собранных в поддержку инициативы проведения местного референдума, комиссией местного референдума могут привлекаться эксперты из числа специалистов органов внутренних дел, учреждений юстиции, военных комиссариатов, органов регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также иных государственных органов.

Указанная норма дополнена положением, согласно которому на период работы привлекаемые эксперты освобождаются от основной работы, за ними сохраняются место работы (должность), установленные должностные оклады и иные выплаты по месту работы.

Уточнены сроки передачи комиссией местного референдума первого экземпляра списка участников местного референдума участковым комиссиям местного референдума.

Приведены в соответствие с федеральным законодательством положения закона, определяющие:

- порядок формирования участков местного референдума;

- порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств на подготовку и проведение местного референдума. Введено положение о том, что сведения о поступлении средств на специальный счет фонда местного референдума и расходовании этих средств размещаются избирательной комиссией Тверской области на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Установлен перечень сведений, подлежащих обязательному размещению в сети «Интернет» при проведении местного референдума;

- требования к стационарным ящикам для голосования. В качестве стационарных ящиков

могут использоваться также технические средства подсчета голосов, в том числе программно-технические комплексы обработки бюллетеней;

порядок проведения досрочного голосования;

порядок составления протокола об итогах голосования на соответствующем участке местного референдума. Установлено, что протокол об итогах голосования может быть составлен в электронном виде. Если протокол составлен в электронном виде, его копия изготавливается путем распечатки протокола на бумажном носителе и заверяется в порядке, установленном Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и настоящим Законом. Выдаваемые заверенные копии протоколов нумеруются;

основания и последствия отмены судом соответствующего уровня решения комиссии об итогах голосования, о результатах местного референдума.

С учетом норм Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ подверглись корректировке нормы о сроках подачи в суд заявлений:

об отмене решения комиссии об итогах голосования – в течение десяти дней со дня принятия решения об итогах голосования;

об отмене решения комиссии о результатах местного референдума – в течение трех месяцев со дня официального опубликования результатов местного референдума. Указанные процессуальные сроки восстановлению не подлежат. Ранее жалоба на нарушение права граждан на участие в местном референдуме, имевшее место в период кампании местного референдума, могла быть подана в суд в течение одного года со дня официального опубликования результатов местного референдума.

Введены требования к обеспечению предусмотренных законодательством Российской Федерации условий для беспрепятственного доступа к помещению для голосования участников местного референдума, являющихся инвалидами, и голосования в нем.

Приложение № 1 к закону Тверской области от 22.09.1994 № 2, содержащее форму подписного листа референдума, признано утратившим силу.

Принятие закона Тверской области от 02.06.2015 № 41-ЗО «О внесении изменений в статьи 19 и 25 закона Тверской области «О местных референдумах в Тверской области» обусловлено необходимостью приведения закона Тверской области «О референдуме Тверской области» в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Федеральным законом от 24.11.2014 № 355-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления» и Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

Введено положение об обеспечении условий для беспрепятственного доступа к помещению для голосования участников местного референдума, являющихся инвалидами, и голосования в нем.

Уточнена норма, определяющая состав суммарных данных, которые перед непосредственным подсчетом голосов участников местного референдума вносят члены участковой комиссии местного референдума с правом решающего голоса в каждую страницу списка участников референдума.

Уточнена норма, регулирующая порядок подсчета голосов участников местного референдума, проголосовавших досрочно в помещении комиссии местного референдума, участковой комиссии местного референдума, если число проголосовавших досрочно составляет более одного процента от числа участников местного референдума, внесенного в список участников местного референдума на участке местного референдума.

Также устранен ряд юридико-технических недостатков.

Законодательство в сфере местного самоуправления

В соответствии со статьями 6, 11, 12, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» границы муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации. Как следует из части 3 статьи 85 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», границы муниципальных образований подлежат описанию и утверждению в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства.

В Тверской области принят закон от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов». Законами Тверской области от 01.04.2015 № 26-ЗО, от 11.11.2015 № 103-ЗО в него были внесены изменения, согласно которым границы городских округов, муниципальных районов Тверской области описаны в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства.

Продолжилась работа по преобразованию муниципальных образований Тверской области путем укрупнения, затронувшая 4 района Тверской области: Удомельский, Бежецкий, Кувшиновский и Молоковский.

По инициативе Совета депутатов города Удомля, поддержанной Собранием депутатов Удомельского района, Советами депутатов Брусовского, Еремковского, Зареченского, Копачевского, Котлованского, Куровского, Молдинского, Мстинского, Порожкинского, Рядского, Таракинского, Удомельского сельских поселений Удомельского района Тверской области, и с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений, осуществлено преобразование муниципальных образований. Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 07.12.2015 № 117-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Удомельский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного городского поселения с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

Указанные выше сельские поселения, входящие в состав территории Удомельского района Тверской области, преобразованы путем их объединения с городским поселением – город Удомля, создано вновь образованное городское поселение, которое наделено статусом городского округа.

Преобразование указанных муниципальных образований направлено на оптимизацию территориальных органов местного самоуправления, совершенствование и повышение эффективности управления, сокращение административно-управленческого аппарата и затрат на его содержание, оптимизацию расходов и создание новой надежной доходной базы бюджета, повышение инвестиционного потенциала, развитие градостроительной деятельности, в том числе строительства дорог и придорожной инфраструктуры, хозяйственной, коммунальной и социальной инфраструктуры.

Вновь образованное муниципальное образование именуется Удомельский городской округ.

Установлен перечень населенных пунктов, входящих в состав вновь образованного муниципального образования – Удомельский городской округ.

Установлено наименование представительного органа – Удомельская городская Дума, численность и срок полномочий депутатов Удомельской городской Думы первого созыва, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы Удомельского городского округа.

По инициативе Совета депутатов Шишковского сельского поселения Бежецкого района Тверской области, поддержанной Советом депутатов Михайловогорского сельского поселения

Бежецкого района Тверской области, и с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из указанных поселений осуществлено преобразование указанных сельских поселений. Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 17.12.2015 № 118-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Шишковское сельское поселение Бежецкого района Тверской области и Михайловогорское сельское поселение Бежецкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Бежецкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения». Муниципальные образования Шишковское и Михайловогорское сельские поселения преобразованы путем их объединения во вновь образованное муниципальное образование – Шишковское сельское поселение с административным центром - деревня Шишково-Дуброво.

Объединение указанных муниципальных образований обусловлено географической близостью и направлено на оптимизацию территориальных органов местного самоуправления, совершенствование и повышение эффективности управления, сокращение административно-управленческого аппарата и затрат на его содержание.

Определен перечень населенных пунктов, входящих в состав вновь образованного муниципального образования Шишковское сельское поселение.

Установлена численность депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного сельского поселения в количестве 7 человек. Предусмотрено, что выборы депутатов Совета депутатов Шишковского сельского поселения проводятся по мажоритарной избирательной системе относительного большинства.

Срок полномочий депутатов Совета депутатов Шишковского сельского поселения установлен в 5 лет.

Законом предусмотрено, что первый глава вновь образованного сельского поселения избирается Советом депутатов Шишковского сельского поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и исполняет полномочия главы местной администрации. При этом срок полномочий первого главы сельского поселения составляет 5 лет.

В результате преобразования численность сельских поселений, входящих в состав территории Бежецкого района, уменьшилась с 13 до 12.

По инициативе Совета депутатов Борковского сельского поселения Кувшиновского района Тверской области, поддержанной Советами депутатов Прямухинского, Заовражского, Пречисто-Каменского сельских поселений Кувшиновского района Тверской области, и с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из указанных поселений, преобразованы Прямухинское, Борковское, Заовражское и Пречисто-Каменское сельские поселения Кувшиновского района Тверской области путем объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, и создано вновь образованное муниципальное образование – Прямухинское сельское поселение Кувшиновского района Тверской области.

По инициативе Совета депутатов Васильковского сельского поселения Кувшиновского района Тверской области, поддержанной Советами депутатов Сокольнического, Ранцевского сельских поселений Кувшиновского района Тверской области, и с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из указанных поселений, преобразованы Тысяцкое, Большекузнечковское, Борзынское, Пеньское сельские поселения Кувшиновского района Тверской области путем объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, и создано вновь образованное муниципальное образование – Тысяцкое сельское поселение Кувшиновского района Тверской области.

По инициативе Совета депутатов Васильковского сельского поселения Кувшиновского района Тверской области, поддержанной Советами депутатов Сокольнического, Ранцевского сельских поселений Кувшиновского района Тверской области, и с согласия населения каждого из

поселений, выраженного представительным органом каждого из указанных поселений, преобразованы Васильковское, Сокольническое и Ранцевское сельские поселения Кувшиновского района Тверской области путем объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, и создано вновь образованное муниципальное образование – Сокольническое сельское поселение Кувшиновского района Тверской области.

Преобразование вышеназванных муниципальных образований осуществлено законом Тверской области от 17.12.2015 № 119-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Кувшиновского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Кувшиновский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» и направлено на оптимизацию территориальных органов местного самоуправления, совершенствование и повышение эффективности управления, сокращение административно-управленческого аппарата и затрат на его содержание.

В результате преобразования численность сельских поселений, входящих в состав территории Кувшиновского района, уменьшилась с 12 до 4.

По инициативе Советов депутатов Ахматовского и Черкасовского сельских поселений Молоковского района Тверской области, поддержанной Советом депутатов Обросовского сельского поселения Молоковского района Тверской области, и с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из указанных поселений преобразованы Ахматовское, Обросовское и Черкасовское сельские поселения Молоковского района Тверской области путем объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, и создано вновь образованное муниципальное образование – Обросовское сельское поселение Молоковского района Тверской области.

По инициативе Совета депутатов Делединского сельского поселения Молоковского района Тверской области, поддержанной Советом депутатов Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области, и с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из указанных поселений преобразованы Делединское и Молоковское сельские поселения Молоковского района Тверской области путем объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, и создано вновь образованное муниципальное образование – Молоковское сельское поселение Молоковского района Тверской области.

Преобразование вышеназванных муниципальных образований осуществлено законом Тверской области от 17.12.2015 № 120-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Молоковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Молоковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» и направлено на оптимизацию территориальных органов местного самоуправления, совершенствование и повышение эффективности управления, сокращение административно-управленческого аппарата и затрат на его содержание.

В результате преобразования в численность сельских поселений, входящих в состав территории Молоковского района, уменьшилась с 5 до 2.

Федеральным законом от 03.02.2015 № 8-ФЗ внесены изменения в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в дополнение к существующим способам избрания главы муниципального образования (избрание на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава) предусмотрен еще один способ

избрания главы муниципального образования – представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса,

Способ избрания главы муниципального образования закрепляется в уставе муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

По предложению Губернатора Тверской области соответствующие изменения внесены в закон Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области» (законом Тверской области от 29.04.2015 № 30-ЗО).

Изменениями предусмотрено, что главы городских округов ЗАТО «Озерный», ЗАТО «Солнечный», а также главы поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов Тверской области, в которых в соответствии с абзацем третьим части 2 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местная администрация не образуется, избираются представительным органом соответствующего муниципального образования из своего состава и исполняют полномочия его председателя с правом решающего голоса. Главы иных городских округов, главы иных поселений, а также главы муниципальных районов избираются представительным органом соответствующего муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляют местную администрацию.

Следует отметить, что Конституционным судом Российской Федерации в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы осуществлена проверка конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области». В связи с чем, принято Постановление от 01.12.2015 № 30-П (далее – Постановление).

Согласно указанному Постановлению субъектам Российской Федерации надлежит привести законодательное регулирование в сфере организации муниципальной власти в соответствие с правовыми позициями, выраженными в Постановлении, с тем, чтобы на основе нормативно закрепленных критериев обеспечить возможность определения муниципальных образований, в отношении которых допускается применение в качестве безальтернативного одного из предусмотренных частями 4, 5 и 5.1 статьи 35, частями 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вариантов формирования представительного органа, избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования, в том числе установить критерии определения тех городских поселений, в отношении которых возможно применение соответствующего безальтернативного варианта.

В силу пункта 3 статьи 80 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» внесение законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации необходимых изменений в законы должно быть обеспечено в течение шести месяцев после опубликования решения Конституционного Суда Российской Федерации.

На день вступления Постановления Конституционного Суда в силу законом Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области» (далее – закон Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО) было предусмотрено, что:

представительные органы Бежецкого, Бологовского, Калининского муниципальных районов Тверской области состоят из глав поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района Тверской области, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в

соответствии с нормой представительства;

представительные органы иных муниципальных районов Тверской области избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;

главы городских округов ЗАТО «Озерный», ЗАТО «Солнечный», а также главы поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов Тверской области, в которых в соответствии с абзацем третьим части 2 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местная администрация не образуется, избираются представительным органом соответствующего муниципального образования из своего состава и исполняют полномочия его председателя с правом решающего голоса;

главы иных городских округов, главы иных поселений Тверской области, а также главы муниципальных районов избираются представительным органом соответствующего муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляют местную администрацию.

Губернатором Тверской области в порядке законодательной инициативы 02.02.2016 внесен проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области» (далее – проект закона), разработанный в целях приведения закона Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО в соответствие с правовой позицией, изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации.

В обсуждении законопроекта приняла участие Ассоциация «Совет муниципальных образований Тверской области».

С учетом состоявшегося обсуждения и внесенных поправок Законодательным Собранием Тверской области 08.06.2016 принят закон № 34-ЗО, предусматривающий изменения в закон Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО.

Согласно изменениям:

представительные органы муниципальных районов Тверской области, в бюджетах которых доля субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет со дня вступления в силу закона Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО превышала 20 процентов доходов местного бюджета, избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, в соответствии с законом Тверской области и уставом соответствующего муниципального района;

представительные органы иных муниципальных районов Тверской области могут формироваться любым из способов, предусмотренных частью 4 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ в порядке, определенном уставом соответствующего муниципального района;

глава городского округа, являющегося административным центром Тверской области, и главы городских округов Тверской области с численностью населения более 35000 человек, в бюджетах которых доля субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет со дня вступления в силу закона Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением глав городских округов Тверской области - ЗАТО, , в соответствии с законом Тверской области и уставом соответствующего городского округа избираются представительным органом соответствующего городского округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляют местную администрацию;

главы городских округов Тверской области закрытых административно-территориальных образований в соответствии с уставом соответствующего городского округа избираются представительным органом соответствующего закрытого административно-территориального

образования из своего состава и исполняют полномочия его председателя с правом решающего голоса;

главы муниципальных районов Тверской области, в бюджетах которых доля субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет со дня вступления в силу закона Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО превышала 20 процентов доходов местного бюджета, в соответствии с законом Тверской области и уставом соответствующего муниципального района избираются представительным органом соответствующего муниципального района из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляют местную администрацию;

главы городских поселений Тверской области, являющихся административными центрами муниципальных районов Тверской области, в которых в соответствии с абзацем третьим части 2 статьи 34 Федерального закона местная администрация не образуется, в соответствии с законом Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО и уставом соответствующего городского поселения избираются представительным органом соответствующего городского поселения из своего состава и исполняют полномочия его председателя с правом решающего голоса;

главы городских поселений Тверской области, являющихся административными центрами муниципальных районов Тверской области, за исключением глав городских поселений Тверской области, указанных в предыдущем абзаце, в соответствии с законом Тверской области и уставом соответствующего городского поселения избираются представительным органом соответствующего городского поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляют местную администрацию;

главы сельских поселений Тверской области, входящих в состав территории муниципального района Тверской области, представительный орган которого формируется в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, в соответствии с законом Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО и уставом соответствующего сельского поселения избираются представительным органом соответствующего сельского поселения из своего состава и исполняют полномочия его председателя с правом решающего голоса или избираются на муниципальных выборах.

Главы иных городских округов, муниципальных районов, поселений, не отвечающих установленным критериям, избираются любым из способов, предусмотренных частью 2 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, в порядке, определенном уставом соответствующего муниципального образования.

В Тверской области принят закон от 15.07.2015 № 76-ЗО «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области». Закон содержит перечень лиц, относящихся к лицам, замещающим муниципальные должности. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ установлены сроки полномочий лиц, замещающих муниципальные должности, гарантии осуществления полномочий и особенности правового статуса лиц, замещающих муниципальные должности.

Одновременно данным законом признаны утратившими силу законы Тверской области от 30.01.1997 № 49 «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления» и от 27.02.1997 № 54 «Об особенностях правового статуса и социальных гарантиях лиц, находящихся на муниципальных должностях муниципальных образований Тверской области (муниципальных должностях категории «А»).

Одной из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления является опрос граждан. В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ опрос граждан проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами

государственной власти.

Результаты опроса носят рекомендательный характер.

В опросе граждан имеют право участвовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом.

Опрос граждан проводится по инициативе:

представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования - по вопросам местного значения;

органов государственной власти субъектов Российской Федерации - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения.

При этом федеральным законодателем установлено, что порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 30.09.2015 № 79-ЗО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Тверской области».

В законе Тверской области конкретизировано, что в опросе имеют право участвовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом, место жительства которых находится в границах территории, на которой проводится опрос. При этом жители участвуют в опросе непосредственно. Каждый житель, участвующий в опросе, имеет только один голос.

Участие в опросе является свободным и добровольным.

Опрос назначается представительным органом муниципального образования. Следует отметить, что представительным органом муниципального образования может быть принято решение как о назначении опроса граждан, так и об отказе в назначении опроса граждан. Указанным законом установлены случаи, когда представительный орган соответствующего муниципального образования принимает решение об отказе в назначении опроса.

Жители муниципального образования информируются о проведении опроса не менее чем за 10 дней до его проведения.

Для проведения опроса граждан формируется комиссия.

В законе определены формы проведения опроса на собраниях граждан; поквартирный (подомовой) обход жителей. В уставе муниципального образования или решением представительного органа соответствующего муниципального образования могут быть установлены иные формы проведения опроса граждан.

При проведении опроса используются опросные листы.

Результаты опроса оформляются протоколом комиссии.

Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса, осуществляется: за счет средств местного бюджета - при проведении опроса по инициативе органов местного самоуправления; за счет средств областного бюджета Тверской области - при проведении опроса по инициативе Правительства Тверской области.

В соответствии со статьей 43.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Такой порядок установлен законом Тверской области от 09.12.2008 № 132-ЗО «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Тверской области».

Законом Тверской области от 02.06.2015 № 46-ЗО в указанный выше закон Тверской области внесены изменения, которые обусловлены изменением федерального законодательства. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2014 № 1117 внесены изменения

в Положение о ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 № 657. Согласно изменениям высший орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации должен обеспечивать актуализацию регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, представляемых в Министерство юстиции Российской Федерации, не реже одного раза в 15 дней. Соответствующие изменения внесены в названный выше закон Тверской области.

Порядок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями определен главой 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

В Тверской области приняты 10 базовых законов о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями как Российской Федерации. В течение 2015 года в отдельные из них внесены поправки.

Претерпел изменения закон Тверской области от 06.10.2011 № 55-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», в который в 2015 году трижды вносились изменения (законами Тверской области от 18.02.2015 № 5-ЗО, от 29.04.2015 № 36-ЗО, от 06.07.2015 № 51-ЗО).

По обращению Собрания депутатов Нелидовского района, поддержанному Советом муниципальных образований Тверской области, органы местного самоуправления городских и сельских поселений Тверской области наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях за нарушение правил содержания домашних животных, а также нарушение правил выгула и выпаса крупного, мелкого рогатого скота и лошадей. Ранее такими полномочиями были наделены только органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

В связи с тем, что законом Тверской области от 29.04.2015 № 35-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» и установлена административная ответственность за нарушение правил размещения нестационарных торговых объектов, а также установленных сроков разборки (сноса, вывоза, демонтажа) нестационарного торгового объекта, полномочиями по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о данных административных правонарушениях, наделены органы местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Тверской области.

Законом Тверской области от 06.07.2015 № 51-ЗО уточнены переданные органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов государственные полномочия.

В Тверской области принят закон от 02.07.2013 № 49-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных». В 2015 году в него дважды вносились изменения (законы Тверской области от 06.07.2015 № 60-ЗО и от 07.12.2015 № 106-ЗО).

В связи с внесением изменений в подпункт 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих

для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации. Соответствующие уточнения переданных государственных полномочий Тверской области нашли свое отражение в законе Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных».

Законом Тверской области от 07.12.2015 № 106-ЗО принята новая редакция статьи 1 закона Тверской области № 49-ЗО, соответствии с которой с 1 января 2016 года отдельными государственными полномочиями по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части отлова и содержания безнадзорных животных на территории муниципальных образований Тверской области наделяются органы местного самоуправления всех городских округов и муниципальных районов Тверской области.

Изначально государственные полномочия были переданы только органам местного самоуправления г. Твери. Затем перечень муниципальных образований был расширен. Однако установлены различные сроки начала осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований переданных государственных полномочий.

Признана утратившей силу часть 2 статьи 11 закона Тверской области № 49-ЗО, предусматривающая ежегодное введение в действие положений названного закона законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период при условии, если этим законом предусмотрено предоставление субвенций органам местного самоуправления на осуществление отдельных государственных полномочий.

В связи с признанием утратившей силу части 7 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», из закона Тверской области от 02.07.2013 № 49-ЗО исключена норма о порядке ежегодного введения в действие этого закона Тверской области.

Федеральным законом от 31.12.2014 № 517-ФЗ внесены изменения в статью 7 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», в соответствии с которыми записи акта гражданского состояния составляются также в форме электронных документов. В связи с чем, законом Тверской области от 02.06.2015 № 45-ЗО внесены изменения в статью 1 закона Тверской области от 26.11.1998 № 38-ОЗ-2 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» и уточнены переданные государственные полномочия.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации, установленных Федеральным законом 21.07.2005 № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи», в Тверской области принят закон от 23.12.2015 № 136-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи».

Органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тверской области наделены государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи, а именно: по обеспечению помещениями, пригодными для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи;

по предоставлению необходимой охраны помещений, пригодных для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи, а также предоставление транспортных средств и оказание услуг связи.

Законом Тверской области от 23.12.2015 № 129-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 07.12.2011 № 78-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан». Указанные изменения обусловлены принятием Федерального закона от 29.06.2015 № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Из закона Тверской области от 07.12.2011 № 78-ЗО исключена норма, устанавливающая порядок ежегодного введения данного закона Тверской области.

Закон Тверской области от 23.12.2015 № 132-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» принят в целях усиления контроля за целевым расходованием бюджетных средств. Органы местного самоуправления муниципальных районов наделены отдельными государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций Тверской области и руководящим работникам, деятельность которых связана с образовательным процессом (далее - педагогические работники), муниципальных образовательных организаций Тверской области, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа). Предоставление компенсации осуществляется по месту работы педагогических работников. Предоставление компенсации пенсионерам из числа педагогических работников осуществляется через территориальные отделы социальной защиты населения.

В соответствии с законом Тверской области от 24.07.2012 № 75-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении Тверской области» органы местного самоуправления города Тверь наделены отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении Тверской области, а именно:

- по формированию конкурсной документации на оказание услуг пассажирского транспорта в межмуниципальном и пригородном сообщении, проведение конкурса на право заключения договора на организацию перевозок по межмуниципальным маршрутам перевозок, заключение договоров с перевозчиками;

- по утверждению паспортов и расписания движения маршрутов регулярных перевозок в межмуниципальном и пригородном сообщении;

- по координации работы пассажирского транспорта в межмуниципальном и пригородном сообщении;

- по обследованию дорожных условий на автобусных маршрутах в межмуниципальном и пригородном сообщении и согласование размещения остановочных пунктов по маршрутам в межмуниципальном и пригородном сообщении;

- по организации мероприятий по обследованию пассажиропотоков, изучение географии поездок населения в межмуниципальном и пригородном сообщении, разработка предложений по развитию маршрутной сети транспорта общего пользования в межмуниципальном и пригородном сообщении;

- по осуществлению взаимодействия с дорожными службами, обслуживающими дорожную сеть Калининского района по обеспечению выполнения требований по содержанию и благоустройству дорог;

по приему граждан, рассмотрению их обращений по проблемам транспортного обслуживания в межмуниципальном и пригородном сообщении;

по осуществлению контроля за работой транспорта общего пользования в межмуниципальном и пригородном сообщении;

по сбору сведений о работе транспорта общего пользования, осуществляющего перевозку населения в межмуниципальном и пригородном сообщении;

по формированию статистической отчетности о работе транспорта общего пользования в межмуниципальном и пригородном сообщении.

Законом Тверской области от 06.07.2015 № 61-ЗО перечень переданных государственных полномочий расширен и органы местного самоуправления города Твери в рамках переданных отдельных государственных полномочий Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении Тверской области наделены полномочием по утверждению порядка проведения и критериев конкурсного отбора при проведении конкурса на право заключения договора на организацию перевозок по межмуниципальным маршрутам перевозок.

Приложение к закону Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении Тверской области», содержащее перечень межмуниципальных маршрутов Тверской области, открытых уполномоченным органом в установленном порядке, в отношении которых органам местного самоуправления передаются отдельные государственные полномочия Тверской области, дополнен еще одним межмуниципальным маршрутом «Боровлево 1 – ул. Республиканская – д. Дм. Черкасы – Боровлево 1 (кольцевой).

Законом Тверской области от 07.12.2015 № 107-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности», в том числе в связи с необходимостью приведения в соответствие с федеральным законодательством. Из закона Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО исключена норма о порядке ежегодного введения в действие закона о наделении государственными полномочиями.

Кроме того, перераспределены полномочия по содержанию отдельных автодорог регионального значения 3 класса между органами местного самоуправления ряда муниципальных районов и отдельных сельских поселений.

В Тверской области принят закон от 02.08.2011 № 42-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан». В течение 2015 года в него дважды вносились изменения (законами Тверской области от 01.04.2015 № 19-ЗО и от 07.12.2015 № 114-ЗО).

Законом Тверской области от 01.04.2015 № 19-ЗО внесены уточнения в Методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области для осуществления государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан, являющегося приложением к закону Тверской области от 02.08.2011 № 42-ЗО. В определении показателя «С», учитываемого при расчете субвенции, отражено, что средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилого помещения по Тверской области, устанавливается Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, а

не Правительством Российской Федерации, как это было указано ранее. При внесении изменений во внимание принято Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038.

Законом Тверской области от 07.12.2015 № 114-ЗО расширен перечень муниципальных образований, которые наделены государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан». В указанный перечень вошли все городские округа и муниципальные районы Тверской области. Одновременно в целях приведения закона Тверской области от 02.08.2011 № 42-ЗО в соответствие с федеральным законодательством исключена норма, устанавливавшая порядок ежегодного введения закона в действие.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации, установленных частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» в Тверской области принят закон от 19.11.2014 N 92-ЗО «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области». В 2015 г. в указанный закон внесены изменения, которые обусловлены принятием Федерального закона от 22.12.2014 № 447-ФЗ. Этим федеральным законом внесены изменения в часть 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которыми к вопросам местного значения городского поселения отнесено участие в выполнении комплексных кадастровых работ в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

В связи с этим законом Тверской области от 01.04.2015 № 24-ЗО внесено изменение в статью 1 закона Тверской области от 19.11.2014 № 92-ЗО «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области», предусматривающее отнесение к вопросам местного значения сельского поселения участие в выполнении комплексных кадастровых работ.

Законом Тверской области от 18.02.2015 № 3-ЗО внесены изменения в статью 1 закона Тверской области от 14.04.2005 № 61-ЗО «Об установлении наименований органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» в части уточнения наименовании главы города Вышневолочка.

В развитие норм Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области».

На основании изменений федерального законодательства в закон Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 121-ЗО) в 2015 году трижды вносились изменения (законами Тверской области от 18.02.2015 № 16-ЗО, от 30.09.2015 № 80-ЗО, от 07.12.2015 № 105-ЗО).

Законом Тверской области от 18.02.2015 № 16-ЗО внесены изменения, связанные с обязанностью предоставления гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, установленный муниципальными нормативными правовыми актами, муниципальными служащими, замещающие указанные должности, представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также

сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Законом Тверской области от 30.09.2015 № 80-ЗО в связи с принятием Федерального закона от 30.03.2015 № 63-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы» внесены изменения в закон Тверской области № 121-ЗО, касающиеся порядка заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы. Закон Тверской области дополнен приложением 12, определяющим порядок заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления и гражданином на конкурсной основе.

Законом Тверской области от 07.12.2015 № 105-ЗО внесены изменения в статьи 10.1 и 11.2 закона Тверской области № 121-ЗО в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» внесены уточнения, в том числе в Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

Аналогичные изменения внесены Федеральным законом от 22.12.2014 № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции».

В статью 10.1 закона Тверской области № 121-ЗО внесены изменения в части дополнения перечня лиц, представляющих представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Дополнение коснулось муниципальных служащих, замещающих должности, не включенные в соответствующий перечень, и претендующих на замещение должности муниципальной службы, предусмотренной этим перечнем.

Соответствующие изменения внесены в статью 11.2 закона Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО, регулиующую вопросы, связанные с проверкой достоверности и полноты представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В 2015 году Законодательное Собрание Тверской области приняло участие в формировании конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности глав администраций закрытых административно-территориальных образований Озерный и Солнечный.

Согласно статье 80 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях устанавливаются федеральными законами. Таким Федеральным законом является Закон Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании». В соответствии с пунктом 3 статьи 4 названного Закона Российской Федерации главой местной администрации закрытого административно-территориального образования является лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом закрытого административно-территориального образования.

Общее число членов конкурсной комиссии в закрытом административно-территориальном образовании устанавливается представительным органом закрытого

административно-территориального образования.

При формировании конкурсной комиссии в закрытом административно-территориальном образовании одна треть ее членов назначается представительным органом закрытого административно-территориального образования, одна треть – законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), одна треть – федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся организации и (или) объекты, по роду деятельности которых созданы закрытые административно-территориальные образования.

На основании представления Губернатора Тверской области приняты постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации ЗАТО Озерный» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.09.2015 № 1587-П-5), «О назначении членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности муниципальной службы - главы администрации ЗАТО Солнечный» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.10.2015 № 1631-П-5).

Законодательство в сфере административных правонарушений

Статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) установлены предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях. К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в частности, установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В Тверской области принят закон от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (далее – закон Тверской области № 46-ЗО), которым установлена административная ответственность физических, должностных и юридических лиц за нарушения законов, иных нормативных правовых актов по предметам исключительного ведения Тверской области, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также по вопросам, связанным с осуществлением местного самоуправления в части, не урегулированной федеральным законодательством.

В 2015 году в указанный закон 8 раз вносились изменения (законами Тверской области от 12.02.2015 № 1-ЗО, от 18.02.2015 № 9-ЗО, от 01.04.2015 № 25-ЗО, от 29.04.2015 № 28-ЗО, от 29.04.2015 № 35-ЗО, от 02.06.2015 № 44-ЗО, от 06.07.2015 № 62-ЗО, от 23.12.2015 № 127-ЗО).

Закон Тверской области от 12.02.2015 № 1-ЗО «О внесении изменения в статью 50.2 закона Тверской области «Об административных правонарушениях» с целью обеспечения требования определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы. При его принятии учитывались выводы Верховного Суда Российской Федерации, изложенные в определении от 18.06.2014 № 35-АПГ14-1 в отношении статьи 50.1 «Перевозка пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам перевозок Тверской области без оформления договора на организацию перевозки» закона Тверской области «Об административных правонарушениях», устанавливающей административную ответственность за нарушение сходных правоотношений.

В новой редакции статьи 50.2 закона Тверской области «Об административных правонарушениях» конкретизировано материальное обоснование ответственности за правонарушения в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа внутри муниципальных образований Тверской области, что отвечает требованиям определенности законодательного регулирования и повышает уровень гарантий, предусмотренных федеральным

законодательством об административных правонарушениях. Названной нормой установлена административная ответственность за несоблюдение требований, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, к осуществлению регулярных перевозок внутри муниципальных образований Тверской области. Объективную сторону состава данного административного правонарушения образует осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования внутри муниципальных образований Тверской области без заключения договора на организацию перевозок с уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования Тверской области, а также повторное совершение указанного административного правонарушения.

Следует отметить, что закон Тверской области № 1-ЗО признан утратившим силу законом Тверской области от 23.12.2015 № 127-ЗО в связи с признанием статьи 50.2 закона Тверской области «Об административных правонарушениях» недействующей по решению Тверского областного суда от 26.08.2015 со дня вступления в силу решения суда.

Законом Тверской области от 18.02.2015 № 9-ЗО внесены изменения в закон № 46-ЗО, в соответствии с которыми установлена административная ответственность за неуплату за размещение транспортного средства на платной парковке (парковочном месте), расположенной на автомобильной дороге общего пользования местного значения и используемой на платной основе в соответствии с муниципальным нормативным правовым актом (статья 34.1 закона Тверской области № 46-ЗО). За указанное административное нарушение предусмотрен административный штраф для граждан, граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц в размере одной тысячи рублей.

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 34.1 закона Тверской области № 46-ЗО, наделены должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области (муниципальных районов и городских округов), полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях - административные комиссии.

Принятие закона Тверской области от 01.04.2015 № 25-ЗО, которым предусмотрены изменения в статью 10 закона Тверской области «Об административных правонарушениях», обусловлено Федеральным законом от 14.10.2014 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В законе Тверской области № 46-ЗО установлен перечень должностных лиц органов исполнительной власти Тверской области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 КоАП РФ, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора. К указанным должностным лицам отнесены:

руководители исполнительных органов государственной власти Тверской области, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), а также переданные им полномочия в области федерального государственного надзора, их заместители;

руководители структурных подразделений исполнительных органов государственной власти Тверской области, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), а также переданные им полномочия в области федерального государственного надзора, их заместители в случае, если в их должностные обязанности входят полномочия по составлению соответствующих протоколов об административных правонарушениях в соответствии с должностными регламентами должностных лиц;

иные должностные лица исполнительных органов государственной власти Тверской

области, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), а также переданные им полномочия в области федерального государственного надзора, в случае, если в их должностные обязанности входят полномочия по составлению соответствующих протоколов об административных правонарушениях в соответствии с должностными регламентами (должностными инструкциями) должностных лиц.

Законом Тверской области от 29.04.2015 № 28-ЗО закон Тверской области № 46-ЗО дополнен новой статьей, устанавливающей административную ответственность за совершение правонарушений, выразившихся в уничтожении редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, включенных в Красную книгу Тверской области (статья 59.7 закона Тверской области № 46-ЗО).

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 59.7 закона Тверской области № 46-ЗО, наделены должностные лица уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере лесных отношений, должностные лица подведомственного уполномоченному исполнительному органу государственной власти Тверской области в сфере лесных отношений государственных учреждений, осуществляющих в соответствии с федеральным законодательством федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах, а также должностные лица уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере управления природными ресурсами. Полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях наделен уполномоченный исполнительный орган государственной власти Тверской области в сфере управления природными ресурсами. От имени уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области дела об административных правонарушениях рассматриваются руководителем соответствующего органа, заместителем руководителя и иными должностными лицами данного органа, определенными Правительством Тверской области.

Законом Тверской области от 29.04.2015 № 35-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «Об административных правонарушениях», которыми конкретизированы составы административных правонарушений за нарушение порядка организации ярмарок и (или) требований к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках; торговлю и оказание услуг населению вне установленных для этого мест.

Введена административная ответственность за нарушение правил размещения нестационарных торговых объектов, за нарушение установленных сроков разборки (сноса, вывоза, демонтажа) нестационарного торгового объекта (статьи 59.5.2 и 59.5.3 закона Тверской области № 46-ЗО). При этом рассмотрение дел об указанных административных правонарушениях возложено на административные комиссии; составление протоколов об административных правонарушениях поручено должностным лицам органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области (городских округов, городских и сельских поселений).

В целях создания благоприятных условий для ведения законной предпринимательской деятельности, повышения качества регуляторной среды для бизнеса на территории Тверской области законом Тверской области от 02.06.2015 № 44-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 46-ЗО и установлена административная ответственность за воспрепятствование деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области.

Определено, что дела об административных правонарушениях, связанных с воспрепятствованием деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области, рассматриваются мировыми судьями. Протоколы об административных правонарушениях, связанных с воспрепятствованием деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области, составляются Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тверской области.

Законом Тверской области от 06.07.2015 № 62-ЗО в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» введена статья 50.4, устанавливающая административную ответственность за несоблюдение требований, установленных законом Тверской области от

12.10.2010 № 75-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области» к осуществлению регулярной перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Тверской области, а также за повторное совершение указанного административного правонарушения.

Законом Тверской области от 23.12.2015 № 127-ЗО признаны утратившими силу статьи 50.2 и 50.4 закона Тверской области «Об административных правонарушениях».

Статьей 50.2 была установлена административная ответственность за несоблюдение требований, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области к осуществлению регулярных перевозок внутри муниципальных образований Тверской области. Решением Тверского областного суда от 26.08.2015 статья 50.2 закона Тверской области «Об административных правонарушениях» признана недействующей со дня вступления в силу решения суда. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 18.11.2015 № 35-АПГ15-47 решение Тверского областного суда оставлено без изменения.

Статьей 50.4 закона Тверской области была установлена административная ответственность за несоблюдение требований, установленных законом Тверской области от 12.10.2010 № 75-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области» к осуществлению регулярной перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Тверской области. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» возникла необходимость приведения в соответствие с ним закона Тверской области от 12.10.2010 № 75-ЗО.

Одновременно исключено из полномочий должностных лиц составление протоколов по данным административным правонарушениям, а также рассмотрение дел.

Следует отметить, что статья 50.4 также была оспорена в суде. Решением Тверского областного суда от 25.01.2016 года часть 1 статьи 50.4 закона Тверской области № 46-ЗО была признана противоречащей федеральному законодательству на момент ее применения в отношении административного истца. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 20.04.2015 № 35-АПГ16-2 решение Тверского областного суда оставлено без изменения.

Законодательство в сфере реализации прав граждан на обращение

В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в Тверской области принят закон от 13.04.2009 № 27-ЗО «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Тверской области». Действие указанного закона распространяется на обращения граждан в государственные органы Тверской области, органы местного самоуправления Тверской области и к их должностным лицам в письменной или устной форме на личном приеме, по почте, телефаксу, телеграфу, информационным системам общего пользования, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Закон Тверской области от 06.07.2015 № 52-ЗО «О внесении изменения в статью 8 закона Тверской области «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Тверской области» дополнил перечень граждан, обладающих правом на внеочередной личный прием в государственных и муниципальных органах, в государственных, муниципальных и иных организациях в дни и часы, установленные для приема граждан, следующими категориями граждан:

- 1) ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий;
- 2) инвалиды и (или) законные представители инвалидов I или II группы (один из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей), в том числе законные представители ребенка-инвалида (детей-инвалидов);

- 3) граждане старше 80 лет;
- 4) лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 5) беременные женщины;
- 6) граждане (один из родителей, усыновителей, опекунов), пришедшие на прием с ребенком (детьми) в возрасте до трех лет (включительно).

Законодательство в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, борьбы со стихийными бедствиями, ликвидации их последствий

Организационно-правовые основы в области защиты населения, земельного, водного и воздушного пространства, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды в пределах границ Тверской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определены законом Тверской области от 30.07.1998 № 26-ОЗ-2 «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – закон Тверской области № 26-ОЗ-2), в который в 2015 году дважды вносились изменения (законами Тверской области от 29.04.2015 № 29-ЗО, от 15.07.2015 № 73-ЗО).

Закон Тверской области от 29.04.2015 № 29-ЗО принят в целях приведения закона Тверской области № 26-ОЗ-2 в соответствие с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» ввиду внесения в него изменений Федеральным законом от 14.10.2014 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с внесенными изменениями Правительство Тверской области наделено полномочием по установлению порядка организации и обеспечения осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера с учетом порядка осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленного Правительством Российской Федерации.

Законом Тверской области от 15.07.2015 № 73-ЗО внесены изменения, носящие редакционный характер.

Закон Тверской области от 15.11.2005 № 137-ЗО «О пожарной безопасности в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 137-ЗО) разработан в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и регулирует отношения в области обеспечения пожарной безопасности, определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Тверской области. В 2015 году в закон Тверской области № 137-ЗО дважды вносились изменения (законами Тверской области от 02.06.2015 № 42-ЗО, от 23.12.2015 № 125-ЗО).

Согласно статье 30 Федерального закона «О пожарной безопасности» на период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности. Учитывая данное предписание, законом Тверской области от 02.06.2015 № 42-ЗО внесены изменения в статью 16.1 закона Тверской области № 137-ЗО, предусматривающие обязательное установление на период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях Тверской области нормативными правовыми актами Правительства Тверской области, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области запрета на уничтожение сухой

травы и иной растительности путем поджога.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 234-ФЗ термин «гарнизон пожарной охраны» заменен термином «пожарно-спасательный гарнизон». Значение термина не изменено. Соответствующие терминологические изменения внесены законом Тверской области от 23.12.2015 № 125-ЗО.

Законодательство Тверской области в сфере правосудия, прокуратуры и адвокатуры

На заседаниях Законодательного Собрания Тверской области регулярно рассматривались вопросы, связанные с назначением мировых судей Тверской области.

В 2015 году на должность мирового судьи был назначен 21 гражданин (постановления Законодательного Собрания Тверской области от 19.03.2015 №№ 1389-П-5, 1390-П-5, 1391-П-5, 1392-П-5, 1393-П-5, 1394-П-5; от 23.04.2015 № 1427-П-5; от 28.05.2015 № 1462-П-5; от 25.06.2015 № 1491-П-5; от 09.07.2015 №№ 1530-П-5, 1531-П-5; от 24.09.2015 №№ 1560-П-5, 1561-П-5, 1562-П-5; от 29.10.2015 №№ 1596-П-5, 1597-П-5; от 26.11.2015 №№ 1633-П-5, 1634-П-5, 1635-П-5, 1637-П-5, 1638-П-5), 1 судья, находящийся в отставке, привлечен к исполнению обязанностей мирового судьи сроком до одного года (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 26.11.2015 N 1636-П-5).

В соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре в Российской Федерации» прокурор субъекта Российской Федерации назначается на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектом Российской Федерации в порядке, установленном субъектом Российской Федерации. В Тверской области такой порядок установлен законом от 15.07.2015 № 65-ЗО «О порядке согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения на должность прокурора Тверской области».

Представление Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения на должность прокурора Тверской области подлежит согласованию с Губернатором Тверской области и Законодательным Собранием Тверской области. Губернатор Тверской области и Законодательное Собрание Тверской области рассматривают представление в тридцатидневный срок со дня его поступления соответственно Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области, о чем каждым принимается правовой акт.

Представление считается согласованным в случае принятия Губернатором Тверской области и Законодательным Собранием Тверской области решений о согласовании представления.

Представление считается несогласованным в случае, если будет отказано в согласовании Губернатором Тверской области и (или) Законодательным Собранием Тверской области.

Законом Тверской области от 18.02.2015 № 4-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 10.01.2003 № 05-ЗО «О представителях Законодательного Собрания Тверской области в квалификационной комиссии при адвокатской палате Тверской области». Уточнен порядок представления кандидатур для избрания представителями Законодательного Собрания Тверской области в квалификационной комиссии адвокатской палаты Тверской области.

Правом представления кандидатов наделены депутаты Законодательного Собрания, Уполномоченный по правам человека в Тверской области. Одновременно предусмотрено, что по представленным кандидатурам могут проводиться консультации с участием представителей образовательных организаций высшего образования, некоммерческих организаций и общественных объединений (кроме политических партий), уставной целью которых является защита прав и свобод человека и гражданина и осуществляющих свою деятельность на территории Тверской области.

Представители Законодательного Собрания Тверской области должны не реже одного

раза в год письменно информировать Законодательное Собрание Тверской области о своей работе в квалификационной комиссии адвокатской палаты Тверской области.

Законодательство в сфере регулирования институтов гражданского общества

Одним из приоритетных направлений развития современного гражданского общества в России является приближение населения к сфере правотворчества.

Статьей 100 Устава Тверской области определены субъекты права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области. Обладателями этого права также являются граждане, которые реализуют предоставленное право в порядке, предусмотренном законом Тверской области. Таким законом является закон Тверской области от 12.11.2013 № 99-ЗО «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области».

Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 06.07.2015 № 53-ЗО, которым внесены изменения в закон Тверской области «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области», предусматривающий:

увеличение общего период сбора подписей в поддержку законопроекта, внесенного гражданами, с 60 до 90 дней;

уменьшение количества необходимых подписей граждан в поддержку законопроекта с 5000 до 3000;

исключение в подписном листе необходимости внесения даты рождения, адреса места жительства, иных сведений (серии, номера паспорта или заменяющего его документа) члена инициативной группы, собиравшего подписи.

Также оптимизирована процедура проверки соблюдения порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверности подписей граждан.

Принятие закона Тверской области от 23.12.2015 № 126-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» обусловлено внесением изменений Федеральным законом от 06.04.2015 № 76-ФЗ в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Изменения направлены на совершенствование деятельности уполномоченных по правам человека.

В соответствии с Федеральным законом уточнены требования к кандидатуре на должность Уполномоченного по правам человека в Тверской области: им может быть гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты. В ранее действующей редакции на должность Уполномоченного по правам человека в Тверской области мог быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 35-летнего возраста, место жительства которого находится на территории Тверской области, имеющий познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

Статья 9 закона, регулирующая вопрос избрания Уполномоченного по правам человека в Тверской области, изложена в новой редакции. В соответствии с внесенными изменениями:

право внесения в Законодательное Собрание Тверской области предложений о кандидатуре на должность Уполномоченного по правам человека имеют Губернатор Тверской области, группа депутатов Законодательного Собрания Тверской области численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Тверской области, фракция в Законодательном Собрании Тверской области, представительные органы муниципальных образований Тверской области, правозащитные организации, зарегистрированные на территории Тверской области, целью которых является защита прав и свобод человека и гражданина;

в соответствии с Уставом Тверской области срок полномочий Уполномоченного по правам человека составляет пять лет, ранее – четыре года;

кандидатура на должность Уполномоченного по правам человека Законодательное Собрание Тверской области согласовывается Законодательным Собранием Тверской области до ее рассмотрения с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Одновременно увеличен срок полномочий Уполномоченного по правам ребенка с четырех до пяти лет.

Уточнены основания прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека в Тверской области. Установлено, что решение о досрочном освобождении от должности Уполномоченного по правам человека принимается Законодательным Собранием Тверской области после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Введено положение, регламентирующее права Уполномоченного по правам человека при рассмотрении жалоб на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, а также организаций федерального подчинения.

В целях установления взаимодействия между представителями молодежных и общественных объединений и Законодательным Собранием Тверской области по вопросам государственной молодежной политики в Тверской области, содействия деятельности Законодательного Собрания Тверской области в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи в Тверской области создана Молодежная палата при Законодательном Собрании Тверской области.

Молодежная палата при Законодательном Собрании Тверской области (далее – Молодежная палата) является совещательным и консультативным органом, осуществляющим свою деятельность на общественных началах в соответствии с Положением о Молодежной палате при Законодательном Собрании Тверской области, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.10.2007 № 793-П-4, (далее – Положение) и Регламентом Молодежной палаты.

Согласно подпункту 5.5 пункта 5 Положения руководство работой Молодежной палаты осуществляет ее председатель, а в случае его отсутствия – по его поручению один из заместителей.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Положения на первом заседании Молодежная палата по представлению Председателя Законодательного Собрания из числа членов Молодежной палаты избирает председателя Молодежной палаты и его двух заместителей.

Ранее действовавшей редакцией Положения не были определены основания досрочного прекращения полномочий председателя Молодежной палаты, заместителя председателя Молодежной палаты, а также порядок избрания председателя Молодежной палаты, заместителя председателя Молодежной палаты в случае досрочного сложения полномочий председателя Молодежной палаты, заместителя председателя Молодежной палаты.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.05.2015 № 1487-П-5 внесены соответствующие дополнения в Положение. Также установлен порядок принятия решений Молодежной палатой о досрочном прекращении полномочий председателя Молодежной палаты, заместителя председателя Молодежной палаты.

Законодательство в сфере государственной поддержки некоммерческих организаций

Согласно статье 31 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными названным Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку. При этом органы государственной власти в приоритетном порядке оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с

названным Федеральным законом.

В Тверской области отношения в сфере оказания государственной поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области урегулированы законом Тверской области от 12.03.2007 № 16-ЗО «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области».

С целью приведения названного выше закона Тверской области в соответствие с Федеральным законом «О некоммерческих организациях» ввиду внесения в него изменений федеральными законами от 14.10.2014 № 303-ФЗ и от 22.12.2014 № 440-ФЗ, Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 18.02.2015 № 13-ЗО, которым внесены изменения в статью 5 закона Тверской области от 12.03.2007 № 16-ЗО «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области». Уточнен перечень видов деятельности, при осуществлении которых социально ориентированным некоммерческим организациям могут предоставляться меры поддержки. К таким видам отнесены следующими видами деятельности:

проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ.

Кроме того, учитывая периодичность актуализации (вносимых изменений) Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», статья 5 закона Тверской области от 12.03.2007 № 16-ЗО «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области» дополнена нормой, согласно которой органы государственной власти смогут также оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при осуществлении ими иных видов деятельности, установленных федеральными законами.

Законодательство о наградах

Правовые и организационные основы поощрения граждан и организаций наградами в Тверской области за деятельность, направленную на социально-экономическое и культурное развитие Тверской области, обеспечение роста благосостояния ее населения, определены законом Тверской области «О наградах в Тверской области».

Законом Тверской области от 17.12.2015 № 121-ЗО внесены изменения в статью 11 закона Тверской области «О наградах в Тверской области». Изменен порядок осуществления ежемесячной пожизненной выплаты лицам, удостоенным отдельных наград Тверской области. Установлено, что ежемесячная пожизненная выплата лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Тверской области», почетного знака Губернатора Тверской области «Крест святого Михаила Тверского», нагрудного знака Губернатора Тверской области «За заслуги в развитии Тверской области», памятного знака Губернатора Тверской области «За доблестную службу в Тверской области» и отраслевых почетных званий Тверской области, производится после назначения им страховой пенсии по старости (инвалидности) и при условии прекращения ими трудовой деятельности.

Изменения вступили в силу с 1 января 2016 года. Следует отметить, что эти изменения не распространяется на лиц, которые приобрели право на установление ежемесячной пожизненной выплаты до вступления в силу закона, предусматривающие эти изменения.

Законодательство о нормативных правовых актах

Закон Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской

области» устанавливает систему нормативных правовых актов Тверской области, определяет порядок их подготовки, принятия, обнародования, вступления в силу и действия. В 2015 году в закон дважды вносились изменения (законы Тверской области от 18.02.2015 № 6-ЗО, от 15.07.2015 № 75-ЗО).

Законом Тверской области от 18.02.2015 № 6-ЗО конкретизировано, что правотворческая деятельность осуществляется Законодательным Собранием Тверской области на основании Примерной программы законопроектных работ, которая формируется ежеквартально с учетом предложений субъектов права законодательной инициативы и утверждается постановлением Законодательного Собрания Тверской области.

При этом примерная программа законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области не исключает возможности подготовки проектов, не включенных в Примерную программу законопроектных работ.

План законопроектной деятельности Правительства Тверской области утверждается Губернатором Тверской области.

Законом Тверской области от 15.07.2015 № 75-ЗО введено дополнение, согласно которому в случае, если законопроект, внесенный в Законодательное Собрание Тверской области субъектом права законодательной инициативы, указанным в статье 100 Устава Тверской области, не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, соответствующая оговорка вносится в пояснительную записку к проекту.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2014 № 198 «О порядке опубликования законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации на «Официальном интернет-портале правовой информации» принят закон Тверской области от 16.07.2014 № 60-ЗО «О внесении изменений в статьи 11 и 14 закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области».

На момент вступления в силу закона Тверской области от 16.07.2014 № 60-ЗО не имелось технической возможности опубликования нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти на «Официальном интернет-портале правовой информации» в соответствии с утвержденными техническими требованиями к опубликованию нормативных правовых актов.

В связи с этим законом Тверской области от 18.12.2014 № 106-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 11 и 14 закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области» до 1 января 2016 года была возвращена ранее действовавшая норма, согласно которой документы в таблично цифровой форме, утвержденные нормативным правовым актом областного исполнительного органа государственной власти Тверской области, но не являющиеся составной частью данного акта (приложением к данному акту), подлежат размещению на официальном сайте указанного областного исполнительного органа государственной власти Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Поскольку до настоящего времени не имеется технической возможности по опубликованию нормативных правовых исполнительных органов государственной власти на «Официальном интернет-портале правовой информации», законом Тверской области от 23.12.2015 № 124-ЗО действие вышеуказанной нормы о возможности опубликования документов в таблично-цифровой форме на официальных сайтах областных исполнительных органов государственной власти Тверской области продлено до 1 января 2017 года.

Подраздел 2. Законодательство в социальной сфере

Законодательство в сфере здравоохранения

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации

и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на бесплатное оказание медицинской помощи Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 30.12.2014 № 125-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Программа 2015 года).

Законами Тверской области от 06.07.2015 № 59-ЗО, от 07.12.2015 № 112-ЗО в указанную Программу внесены изменения с целью приведения ее в соответствие с изменениями, внесенными в законы Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», в части объемов финансирования Программы в 2015 году за счет средств областного бюджета Тверской области и за счет средств обязательного медицинского страхования.

В итоге утвержденная стоимость Программы 2015 года составила 15 603 619,9 тысяч рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета Тверской области - 4 393 334,4 тысяч рублей, за счет средств ОМС - 11 210 285,5 тысяч рублей.

Закон Тверской области от 29.04.2015 № 31-ЗО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 закона Тверской области «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области» принят с целью приведения терминологии в соответствие с федеральным законодательством.

Так, в статье 1 закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области» уточнено наименование Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи. В статье 2 терминология приведена в соответствие с терминологией, используемой в законодательстве Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В 2015 году трижды были внесены изменения в закон Тверской области от 05.07.2012 № 54-ЗО «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области» (законами Тверской области от 30.09.2015 № 82-ЗО, от 06.11.2015 № 92-ЗО, от 07.12.2015 № 115-ЗО).

Федеральным законом от 13.07.2015 № 271-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части правового регулирования донорства органов и тканей человека. В частности, органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по организации медицинской деятельности, связанной с трансплантацией (пересадкой) органов и тканей человека, в том числе с донорством органов и тканей в целях трансплантации (пересадки), в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях реализации указанных положений федерального законодательства законом Тверской области от 30.09.2015 № 82-ЗО внесены соответствующие изменения в закон Тверской области от 05.07.2012 № 54-ЗО «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области».

Изменения, внесенные Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ в ряд законодательных актов Российской Федерации, по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов также нашли свое отражение в законе Тверской области от 05.07.2012 № 54-ЗО. Соответствующие дополнения внесены законом Тверской области от 06.11.2015 № 92-ЗО.

Законом Тверской области от 07.12.2015 № 115-ЗО внесены изменения в статьи 3 и 4 закона Тверской области от 05.07.2012 № 54-ЗО «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области», устанавливающие полномочия Правительства Тверской области и уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере охраны здоровья. Так, с учетом новой редакции части 7 статьи 34 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям Правительства Тверской области отнесено установление порядка формирования перечня медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, за счет средств областного бюджета Тверской области; к полномочиям уполномоченного органа, Министерства здравоохранения Тверской области, - полномочие по формированию перечня медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, за счет средств областного бюджета Тверской области; утверждение указанного перечня.

Законом Тверской области от 06.11.2015 № 93-ЗО «Об организации профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Тверской области» урегулированы отношения в сфере организации профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в Тверской области, установлены полномочия органов государственной власти Тверской области в указанной сфере, определены мероприятия по профилактике наркомании и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Законом определены субъекты профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Тверской области, разграничены полномочия Губернатора Тверской области, Законодательного Собрания Тверской области, Правительства Тверской области в указанной сфере общественных отношений.

Законом предусмотрено, что финансовое обеспечение мероприятий по организации профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ осуществляется в соответствии с государственными программами Тверской области.

Законодательство в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства; в сфере социальной защиты

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определены Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В развитие норм Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ в Тверской области принят закон от 09.12.2005 № 150-ЗО «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области», в который в 2015 году дважды были внесены изменения (законы Тверской области от 01.04.2015 № 23-ЗО, от 06.11.2015 № 92-ЗО).

Федеральным законом от 04.11.2014 № 333-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения положений, устанавливающих преимущества для отдельных хозяйствующих субъектов» внесены изменения в ряд законодательных актов Российской Федерации, в том числе в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ, направленные на устранение необоснованных преимуществ для отдельных кредитных организаций, сдерживающих конкуренцию на рынке банковских услуг. Изменениями предусмотрена возможность перевода денежных средств на счет или счета получателя – физического лица в любую кредитную организацию.

Федеральным законом от 31.12.2014 № 500-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ в части установления полного государственного обеспечения детям, оставшимся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, детям-сиротам, которые обучаются как по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, так и не имеющим государственной аккредитации образовательным программам.

Соответствующие изменения внесены в закон Тверской области от 09.12.2005 № 150-ЗО «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области» законом Тверской области от 01.04.2015 № 23-ЗО.

Законом Тверской области от 06.11.2015 № 92-ЗО в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области» введено положение, согласно которому инвалидам обеспечиваются условия доступности объектов и услуг, связанные с реализацией закона Тверской области от 09.12.2005 № 150-ЗО. Указанное изменение закона обусловлено принятием Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

Отношения в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в Тверской области урегулированы законом Тверской области от 20.09.2001 № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству». В прошедшем году в указанный закон дважды вносились изменения (законы Тверской области от 30.09.2015 № 81-ЗО, от 06.11.2015 № 92-ЗО), направленные на достижение согласованности с федеральными нормативными правовыми актами.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» утверждено Положение о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, предусматривающее возможность правового регулирования ряда вопросов законодательством субъекта Российской Федерации. В связи с чем, законом Тверской области от 30.09.2015 № 81-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 20.09.2001 № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству». Установлены полномочия Правительства Тверской области в сфере опеки и попечительства, в соответствии с которыми Правительство Тверской области:

- 1) устанавливает порядок выдачи направления органа или организации, осуществляющих функции и полномочия учредителя организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или органа исполнительной власти Тверской области, осуществляющего полномочия в сфере опеки и попечительства, на помещение под надзор детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на временное помещение детей, имеющих законных представителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- 2) устанавливает порядок оказания организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальных, медицинских услуг, а также услуг в сфере образования;

3) устанавливает в соответствии с федеральным законодательством порядок оказания организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершившим пребывание в организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) определяет порядок предоставления организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возможности временного проживания в указанных организациях детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 лет и старше в рамках оказания помощи в социальной адаптации и подготовке к самостоятельной жизни;

5) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

Законом Тверской области от 06.11.2015 № 92-ЗО Правительство Тверской области наделено полномочием по обеспечению инвалидам в соответствии с федеральным законодательством условий доступности объектов и услуг, связанных с реализацией закона Тверской области от 20.09.2001 № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству».

Закон Тверской области от 29.12.2004 № 85-ЗО «О государственной социальной помощи в Тверской области» также претерпел изменения в 2015 году (законы Тверской области от 30.09.2015 № 83-ЗО, от 06.11.2015 № 92-ЗО).

В соответствии с ранее действовавшим законодательством на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) ежемесячно выделялись денежные средства, выплата которых прекращалась при наступлении их совершеннолетия. Вместе с тем, практика показала, что некоторые граждане из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигают совершеннолетия, еще находясь на обучении в старших классах общеобразовательных организаций. В результате указанные граждане оставались без средств к существованию.

По информации территориальных отделов социальной защиты населения Тверской области, исполняющих полномочия по опеке и попечительству, ежегодно от 3 до 5 граждан, относящихся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обращались за социальной поддержкой в связи с тем, что им прекращалась выплата ежемесячного пособия на содержание как детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающимся в опекунских семьях, в то время, когда они находились на обучении в старших классах общеобразовательных организаций.

Законом Тверской области от 30.09.2015 № 83-ЗО внесены изменения в статью 8 закона Тверской области от 29.12.2004 № 85-ЗО «О государственной социальной помощи в Тверской области» в части распространения права на получение пособия по нуждаемости на лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в общеобразовательных организациях. Согласно Порядку назначения и оказания государственной социальной помощи гражданам в Тверской области, утвержденному постановлением Администрации Тверской области от 02.03.2005 № 45-па, минимальный размер пособия по нуждаемости составляет 3300 рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» закон Тверской области от 29.12.2004 дополнен положением об обеспечении инвалидам условий доступности объектов и услуг, связанные с реализацией указанного закона. Изменения внесены законом Тверской области от 06.11.2015 № 92-ЗО.

Законом Тверской области от 06.07.2015 № 58-ЗО внесены изменения в законы Тверской области от 29.12.2004 № 80-ЗО «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц,

пострадавших от политических репрессий», от 29.12.2004 № 84-ЗО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны», от 11.12.2007 № 154-ЗО «О ветеранах труда Тверской области». Изменения направлены на устранение несоответствий федеральному законодательству ввиду изменения последнего. Так, используемая в законах Тверской области терминология приведена в соответствие с терминологией, используемой в федеральных законах от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

При внесении изменений в названные выше законы Тверской области Губернатор Тверской области и Законодательное Собрание Тверской области воспользовались правом, предоставленным им пунктом 2.1 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», по решению вопроса об установлении критериев нуждаемости при предоставлении социальной поддержки отдельным категориям граждан. В законы Тверской области от 29.12.2004 № 80-ЗО, от 29.12.2004 № 84-ЗО, от 11.12.2007 № 154-ЗО включено положение, согласно которому Правительство Тверской области наделено полномочиями по установлению порядка, размера и условий предоставления льготного проезда, включая установление критериев нуждаемости с учетом имущественного положения лиц.

Следует отметить, что мера социальной поддержки отдельных категорий граждан, на которых распространяется действие указанных выше законов Тверской области, в форме предоставления льготного проезда на автомобильном транспорте (за исключением легкового такси) в городском и пригородном сообщении, на городском наземном электрическом транспорте в городском сообщении, на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении, сохранена. В закон Тверской области от 06.07.2015 № 58-ЗО включено также положение о том, что установление критериев нуждаемости не влечет отмену права граждан на льготный проезд на автомобильном транспорте (за исключением легкового такси) в городском и пригородном сообщении, на городском наземном электрическом транспорте в городском сообщении, на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении.

Согласно части 4 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» ежегодно законом субъекта Российской Федерации на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера.

В целях исполнения данного предписания в Тверской области принят закон от 29.10.2015 № 90-ЗО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2016 год», которым установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2016 год в целях определения социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

В соответствии со статьей 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру, не осуществляющему работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию, в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации. Указанная доплата устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения пенсионера достигла установленной величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации, но не более чем в целом по Российской Федерации.

Расчет величины прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2016 год произведен исходя из фактической среднегодовой величины прожиточного минимума пенсионера за 2014 год, оценки среднегодового индекса потребительских цен в Тверской области за 2015 год и прогнозируемого темпа роста величины прожиточного минимума пенсионера в целом по России в 2016 году (к 2015 году). Таким образом, величина прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2016 год определена в размере 8540 рублей.

Принятие закона Тверской области от 06.11.2015 № 92-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» обусловлено принятием Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов». Целью указанного Федерального закона является формирование на основе норм Конвенции о правах инвалидов взаимоувязанной системы полномочий и функций органов государственной власти по определению порядков обеспечения для инвалидов условий доступности объектов и услуг, а также по оказанию им помощи в реализации всех прав в основных сферах жизнедеятельности.

В связи с этим, внесены изменения в ряд законов Тверской области (в том числе в законы Тверской области от 17.09.1997 № 79 «О квотировании рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите», от 26.03.1998 № 4-ОЗ-2 «О туристской деятельности в Тверской области», от 29.04.1998 № 9-ОЗ-2 «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Тверской области», от 27.09.2005 № 112-ЗО «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма», от 27.09.2005 № 113-ЗО «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда», от 23.12.2005 № 162-ЗО «Об архивном деле в Тверской области» и др.), предусматривающие обеспечение для инвалидов условий доступности объектов и услуг, связанных с реализацией соответствующих законов Тверской области.

В закон Тверской области от 14.02.2007 № 6-ЗО «Об организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 6-ЗО) в 2015 году дважды вносились изменения (законами Тверской области от 23.12.2015 № 123-ЗО и от 23.12.2015 № 128-ЗО).

Цель принятия закона Тверской области от 23.12.2015 № 123-ЗО – приведение терминологии, используемой в законе Тверской области № 6-ЗО в соответствии с терминологией, используемой в законодательстве о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничении потребления (распития) алкогольной продукции. В частности, из формулировки «алкогольная продукция, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе» исключены слова «пиво и напитки, изготавливаемые на его основе», так как пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, включены в понятие «алкогольная продукция».

Законом Тверской области от 23.12.2015 № 128-ЗО внесены изменения в статью 14 закона Тверской области № 6-ЗО в части дополнения ее новыми требованиями к формированию и реализации индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, и индивидуальных программ реабилитации и адаптации семьи, находящейся в социально опасном положении.

Предусмотрено, что индивидуальная программа реабилитации и адаптации несовершеннолетнего (семьи), находящихся в социально опасном положении, является обязательной для исполнения соответствующими областными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, при реализации индивидуальных программ должен обеспечиваться анализ эффективности проведенных мероприятий.

В соответствии с законом полномочия по установлению порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации и адаптации несовершеннолетнего (семьи), находящихся в социально опасном положении, возложены на межведомственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Тверской области.

Законом Тверской области от 09.11.2010 № 97-ЗО «О социальном и постинтернатном сопровождении» установлены дополнительные меры государственной поддержки детей, проживающих в семье и находящихся в трудной жизненной ситуации, а также выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, - детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, в виде социального и постинтернатного сопровождения.

Социальное сопровождение устанавливается над ребенком, проживающим в семье и находящимся в трудной жизненной ситуации, признанным в установленном порядке нуждающимся в государственной поддержке. Социальное сопровождение осуществляется в форме посещения наставником ребенка по месту жительства с целью оказания социальной помощи.

Постинтернатное сопровождение устанавливается над детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, являющимися выпускниками организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по инициативе самого лица с целью оказания социальной помощи.

Оказание социальной помощи направлено на адаптацию в обществе, самореализацию, психологическую поддержку, активизацию усилий в решении собственных проблем, содействие в освоении профессиональных и бытовых знаний и навыков.

Этим законом Тверской области установлены требования к наставнику, осуществляющему социальное и (или) постинтернатное сопровождение. Эти требования аналогичны требованиям, предъявляемым Семейным кодексом Российской Федерации к опекунам (попечителям) и Трудовым кодексом Российской Федерации – к лицам, осуществляющим педагогическую деятельность.

Федеральным законом от 13.07.2015 № 237-ФЗ внесены изменения в ряд законодательных актов Российской Федерации. Так, изменениями в Семейный кодекс Российской Федерации усыновителем, опекуном (попечителем) не могут быть лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против мира и безопасности человечества. Этим же Федеральным законом аналогичные изменения внесены в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления ограничения на занятие педагогической деятельностью.

Учитывая указанные выше изменения федерального законодательства и используя аналогию закона, законом Тверской области от 23.12.2015 № 129-ЗО внесены изменения, в том числе в закон Тверской области от 09.11.2010 № 97-ЗО «О социальном и постинтернатном сопровождении». Уточнены основания, при наличии которых граждане Российской Федерации не могут быть назначены наставниками по сопровождению детей, проживающих в семье и находящихся в трудной жизненной ситуации, а также выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, – детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством претерпел изменения закон Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО «О бесплатной юридической помощи в Тверской области» (изменения внесены законами Тверской области от 18.02.2015 № 7-ЗО, от 06.11.2015 № 92-ЗО).

Статьей 2 Федерального закона от 21.07.2014 № 271-ФЗ «О внесении изменений в статью

18 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» уточнена категория граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

В соответствии с указанными изменениями право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации:

- а) супругу (супруге), состоявшему (состоявшей) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) на день гибели (смерти) в результате чрезвычайной ситуации;
- б) детям погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;
- в) родителям погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;
- г) лицам, находившимся на полном содержании погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации или получавшим от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иным лицам, признанным иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- д) гражданам, здоровью которых причинен вред в результате чрезвычайной ситуации;
- е) гражданам, лишившимся жилого помещения либо утратившим полностью или частично иное имущество либо документы в результате чрезвычайной ситуации.

В соответствии с указанными положениями Федерального закона от 21.07.2014 № 271-ФЗ законом Тверской области от 18.02.2015 № 7-ЗО внесены изменения в часть 1 статьи 4 закона Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО.

В связи с принятием Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» законом Тверской области от 06.11.2015 № 92-ЗО в закон Тверской области «О бесплатной юридической помощи в Тверской области» внесено положение об обеспечении инвалидам в соответствии с федеральным законодательством условий доступности объектов и услуг, связанных с реализацией данного закона.

Законом Тверской области от 15.07.2015 № 68-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 22.02.2005 № 12-ЗО «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)». Уточнено понятие «сельская местность». Если ранее под сельской местностью понимались территории муниципальных образований, наделенных статусом сельского поселения, то в связи с изменениями - сельской местностью являются территории сельских населенных пунктов (поселок, село, деревня, станция, хутор и прочие населенные пункты). Указанные изменения внесены в целях недопущения утраты в результате проведения преобразований муниципальных образований Тверской области (объединения поселений) отдельными категориями граждан права на компенсацию стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг.

Законом Тверской области от 23.12.2015 № 131-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)», которые предусматривают переход на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, в фиксированном размере.

В соответствии с ранее действовавшим законодательством Тверской области размер компенсации рассчитывался по фактическим расходам получателей на оплату жилых помещений, отопления и освещения и варьировался от 300 руб. до 6 000 руб., что ставило в

неравное положение по объёму мер социальной поддержки граждан одной льготной категории.

По аналогии с федеральным законодательством введён фиксированный размер данной меры социальной поддержки для педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций Тверской области в сумме 1 500 руб. (из расчета средней суммы компенсации на 01.08.2015 по каждому муниципальному образованию).

Принятие закона Тверской области от 23.12.2015 № 131-ЗО позволило выровнять объем указанной меры социальной поддержки среди сельских педагогов в Тверской области, в том числе и в сравнении с педагогами федеральных образовательных организаций в сельской местности.

Законодательство в сфере образования

В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Государством гарантированы общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Конституцией Российской Федерации закреплена обязательность основного общего образования и право каждого на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

Правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, правовое положение участников отношений в сфере образования установлены Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Указанный Федеральный закон послужил правовым основанием для принятия в Тверской области закона от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 60-ЗО), в который в 2015 году дважды вносились изменения (законы Тверской области от 15.07.2015 № 67-ЗО, от 23.12.2015 № 130-ЗО).

Федеральным законом от 31.12.2014 № 500-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 100 Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Изменениями предусмотрено, что контрольные цифры приема на обучение по профессиям, специальностям и направлениям подготовки за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов не только распределяются по результатам публичного конкурса и устанавливаются организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, но и могут устанавливаться по не имеющим государственной аккредитации программам среднего профессионального и высшего образования при соблюдении определённых условий. В связи с этим законом Тверской области от 15.07.2015 № 67-ЗО внесено изменение в пункт 13 части 1 статьи 3 закона Тверской области № 60-ЗО.

Федеральным законом от 29.06.2015 № 198-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которым нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации для каждого муниципального образования устанавливается максимальный размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях и государственных образовательных организациях в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми. В целях разграничения полномочий между органами государственной власти Тверской области законом Тверской области от 23.12.2015 № 130-ЗО внесены изменения в статью 3 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области».

Полномочием по установлению максимального размера родительской платы наделено Правительство Тверской области.

Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов») предусмотрено обеспечение органами государственной власти субъектов Российской Федерации, организациями независимо от их организационно-правовых форм беспрепятственного доступа инвалидов к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур. Соответствующим полномочием наделено Правительство Тверской области, что нашло отражение при принятии закона Тверской области от 23.12.2015 № 130-ЗО.

Законодательство в сфере молодежной политики

Система принципов, приоритетных задач и механизмов, обеспечивающих реализацию государственной молодежной политики, определена Основами государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р.

Как следует из указанных Основ, стратегическим приоритетом государственной молодежной политики является создание условий для формирования личности гармоничной, постоянно совершенствующейся, эрудированной, конкурентоспособной, равнодушной, обладающей прочным нравственным стержнем, способной при этом адаптироваться к меняющимся условиям и восприимчивой к новым созидательным идеям. Ключевой задачей является воспитание патриотично настроенной молодежи с независимым мышлением, обладающей созидательным мировоззрением, профессиональными знаниями, демонстрирующей высокую культуру, в том числе культуру межнационального общения, ответственность и способность принимать самостоятельные решения, нацеленные на повышение благосостояния страны, народа и своей семьи.

Государство и общество должны создать базовые условия для полноценной самореализации молодежи в социально-экономической и общественно-политической сферах жизни России, чтобы молодежь, развивая индивидуальные качества, проявляла высокий уровень социальной активности.

В целях актуализации законодательства в сфере реализации государственной молодежной политики и его обновления с учетом сложившихся тенденций в Тверской области принят закон от 06.07.2015 № 57-ЗО «О государственной молодежной политике в Тверской области». В связи с чем ранее принятый закон Тверской области от 30.07.1998 № 27-ОЗ-2 «О государственной молодежной политике в Тверской области» признан утратившим силу.

Закон Тверской области от 06.07.2015 № 57-ЗО направлен на совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество.

Законом установлены полномочия Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области в сфере государственной молодежной политики в Тверской области, а также определены цели, задачи, принципы и основные направления государственной молодежной политики в Тверской области, меры поддержки молодых граждан.

Законодательство в сфере культуры, охраны памятников истории и культуры

В соответствии со статьей 44 Конституции Российской Федерации каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации урегулированы Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Федеральный закон направлен на реализацию конституционного права каждого на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, а также на реализацию прав народов и иных этнических общностей в Российской Федерации на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, защиту, восстановление и сохранение историко-культурной среды обитания, защиту и сохранение источников информации о зарождении и развитии культуры.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 23.12.2009 № 112-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области».

В связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», законом Тверской области от 30.09.2015 № 84-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области».

Изменениями уточнены полномочия органов государственной власти Тверской области в сфере сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия.

К полномочиям Законодательного Собрания Тверской области законом отнесено установление порядка определения льготной арендной платы для объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к государственной собственности Тверской области или к муниципальной собственности.

К полномочиям Правительства Тверской области отнесены установление порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, обеспечение условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, находящихся в собственности Тверской области, а также установление порядка организации работы по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия.

Перечень полномочий исполнительного органа государственной власти Тверской области, уполномоченного в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, дополнен следующими полномочиями:

принятие решений об изменении категории историко-культурного значения объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения в случаях и порядке, установленных Федеральным законом

организация работы по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия;

принятие решения о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия либо об отказе во включении указанного объекта в данный перечень;

принятие решения о включении объекта в Реестр в качестве объекта культурного наследия регионального значения или по согласованию с органами местного самоуправления - объекта культурного наследия местного (муниципального) значения либо об отказе во включении объекта в Реестр;

формирование и ведение перечня выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области;

выдача задания на проведение работ по сохранению включенных в Реестр объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации), объектов культурного наследия регионального значения или выявленных объектов культурного наследия, разрешения на проведение работ по сохранению указанных объектов, согласование проектной документации на проведение работ по сохранению указанных объектов;

утверждение границ выявленного объекта культурного наследия;

согласование порядка организации историко-культурного заповедника местного (муниципального) значения, его границ и режима его содержания;

установление требований к сохранению объектов культурного наследия федерального значения, требований к содержанию и использованию объектов культурного наследия федерального значения в случае, предусмотренном Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», требований к обеспечению доступа к объектам культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации), требований к сохранению объектов культурного наследия регионального значения, требований к содержанию и использованию объектов культурного наследия регионального значения в случае, предусмотренном Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», требований к обеспечению доступа к объектам культурного наследия регионального значения, требований к сохранению объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, требований к содержанию и использованию объектов культурного наследия местного (муниципального) значения в случае, предусмотренном Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», требований к обеспечению доступа к объектам культурного наследия местного (муниципального) значения;

установление запретов или ограничений распространения наружной рекламы на объектах культурного наследия федерального значения, земельных участках, в границах которых располагаются объекты археологического наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и земельных участков, в границах которых располагаются объекты археологического наследия, включенные в указанный перечень), объектах культурного наследия регионального значения, объектах культурного наследия местного (муниципального) значения, находящихся в границах территории достопримечательного места и включенных в Реестр, а также требований к ее распространению.

Статья 9 закона Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области», регламентирующая предоставление льгот, предоставляемых физическим или юридическим лицам, вложившим свои средства в работы по сохранению объектов культурного наследия, изложена в новой редакции. Установлено, что компенсация предоставляется с соблюдением бюджетного законодательства. Размер компенсации определяется в соответствии с законом Тверской области об областном бюджете в пределах средств, предусмотренных на эти цели. Порядок выплаты компенсации определяется Правительством Тверской области.

В текст закона Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области» введена новая статья, регулирующая предоставление льгот физическим и юридическим лицам при передаче в аренду объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии.

В частности, установлено, что существенным условием договора аренды объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, относящегося к государственной собственности Тверской области или к муниципальной собственности, является обязанность арендатора провести работы по сохранению такого объекта культурного наследия в соответствии с охранным обязательством в срок, не превышающий семи лет со дня передачи

указанного объекта культурного наследия в аренду, включая срок подготовки и согласования проектной документации по сохранению объекта культурного наследия, не превышающий двух лет со дня передачи его в аренду.

В случае неисполнения арендатором указанного условия договор подлежит расторжению в порядке, установленном законодательством.

Сдача в субаренду объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, относящегося к государственной собственности Тверской области или к муниципальной собственности, предоставленного арендатору по договору аренды, передача им своих прав и обязанностей по договору аренды другому лицу, предоставление указанного объекта культурного наследия в безвозмездное пользование, залог арендных прав и внесение их в качестве имущественного вклада в некоммерческие организации или паевого взноса в производственные кооперативы не допускаются.

Внесены изменения в порядок принятия решения о включении объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Введено положение, устанавливающее порядок утверждения границ территории выявленного объекта культурного наследия.

Положение закона, регламентирующее порядок утверждения границ зон охраны объектов культурного наследия, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон, изложено в новой редакции.

Законом Тверской области от 30.09.2015 № 85-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «О библиотеках в Тверской области». Внесение изменений обусловлено принятием федеральных законов от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ), от 08.06.2015 № 151-ФЗ «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О библиотечном деле» (далее – Федеральный закон № 151-ФЗ).

Нормы Федерального закона № 419-ФЗ направлены на создание с учетом положений Конвенции о правах инвалидов взаимоувязанной системы полномочий, функций органов государственной власти и порядков содействия инвалидам в реализации установленных общегражданских прав.

Согласно изменениям, органы государственной власти Тверской области в пределах своих полномочий обеспечивают реализацию установленных законодательством требований по повышению квалификации библиотечных работников.

Также установлено, что условия доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания обеспечиваются в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Слепые, слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение экземпляров документов в специальных доступных форматах на различных носителях информации в Тверской областной специальной библиотеке для слепых им. М.И. Суворова и ее филиалах, других общедоступных библиотеках. Общедоступные библиотеки, обслуживающие эту категорию пользователей библиотек, могут обеспечиваться дополнительными финансовыми средствами из соответствующих бюджетов.

Согласно дополнениям, внесенным в статью 23 Федерального закона от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле» Федеральным законом № 151-ФЗ, решение о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, может быть принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения.

Законом Тверской области от 30.09.2015 № 85-ЗО внесены изменения, согласно которым решение о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в

сельском поселении, может быть принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения.

Законодательство в сфере физической культуры и спорта

Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» установлены правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, определены основные принципы законодательства о физической культуре и спорте.

В целях реализации предписаний Федерального закона в Тверской области принят закон от 10.03.2010 № 21-ЗО «О физической культуре и спорте в Тверской области», в который в 2015 году дважды вносились изменения (законы Тверской области от 06.11.2015 № 92-ЗО, от 07.12.2015 № 116-ЗО).

Закон Тверской области от 07.12.2015 № 116-ЗО принят в целях:

упрощения процедуры реализации чемпионами или призерами Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр, представляющими Тверскую область, а также тренерами, их подготовившими, установленного статьей 12¹ закона Тверской области от 10.03.2010 № 21-ЗО «О физической культуре и спорте в Тверской области» права на меру дополнительной социальной поддержки;

обеспечения Комитетом по физической культуре и спорту Тверской области единообразного подхода к предоставлению дополнительных мер социальной поддержки, предусмотренных статьей 12¹ закона Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области» и контроля за реализацией права на дополнительные меры социальной поддержки.

Действовавшая ранее редакция указанной статьи в качестве дополнительной меры социальной поддержки предусматривала предоставление единовременной субсидии на приобретение на территории Тверской области жилья либо земельного участка для индивидуального жилищного строительства из земель, находящихся в государственной собственности Тверской области или в муниципальной собственности муниципальных районов и городских округов Тверской области, в собственность бесплатно.

Как следует из новой редакцией статьи 12¹ закона Тверской области, спортсменам, занявшим после 1 января 2012 года первое место на Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх (чемпионам Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр), спортсменам, занявшим после 1 января 2012 года второе или третье места на Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх (призерам Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр), а также тренерам, подготовившим указанных спортсменов, по их выбору предоставляется единовременная субсидия на приобретение на территории Тверской области жилья либо земельного участка для индивидуального жилищного строительства.

В связи с принятием Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» законом Тверской области от 06.11.2015 № 92-ЗО внесено положение об обеспечении инвалидов в соответствии с федеральным законодательством условий доступности объектов и услуг, связанных с реализацией закона «О физической культуре и спорте в Тверской области».

Подраздел 3. Законодательство в сфере экономики, аграрной, промышленной политики и природопользования

Законодательство в сфере управления государственным имуществом и приватизации

Закон Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» определяет условия и порядок управления государственным

имуществом (далее – закон Тверской области № 23-ЗО). В 2015 году в данный закон дважды вносились изменения (от 15.07.2015 № 71-ЗО и от 07.12.2015 № 108-ЗО).

1. В соответствии с действовавшей до внесения изменений редакцией статьи 7.2 закона Тверской области № 23-ЗО государственные учреждения Тверской области были вправе самостоятельно осуществлять организацию проведения и (или) проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области, закрепленного за ними на праве оперативного управления, либо передавать функции по организации проведения и (или) проведению капитального ремонта данного имущества специально созданному для указанных целей учреждению.

Учитывая большое количество случаев некачественной подготовки отраслевыми учреждениями проектно-сметной документации, необходимой для проведения капитального ремонта, приведших к необходимости проведения дополнительных технических обследований объектов недвижимого имущества, затягиванию сроков ремонта, дополнительным затратам, а также случаев некачественного формирования технических заданий, в связи с отсутствием у учреждений квалифицированных специалистов в области строительства, а также юридических служб, и неосуществлению на таких объектах строительного контроля за подрядными организациями, возникла необходимость законодательного закрепления положений, согласно которым организация проведения и (или) проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества, закрепленного на праве оперативного управления за исполнительными органами государственной власти Тверской области и учреждениями, осуществляется специально созданным для указанных целей учреждением. При этом установлено, что исполнительные органы государственной власти Тверской области и учреждения, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, вправе самостоятельно осуществлять организацию проведения и (или) проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества (его части) в случаях и в порядке, установленных Правительством Тверской области.

Соответствующие изменения внесены в статью 7.2 закона Тверской области № 23-ЗО законом Тверской области от 15.07.2015 № 71-ЗО «О внесении изменения в статью 7.2 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

2. Внесенными законом Тверской области от 07.12.2015 № 108-ЗО изменениями установлены особенности списания имущества казны Тверской области. Введена статья, в соответствии с которой списание имущества казны Тверской области, непригодного для дальнейшего использования вследствие полной или частичной утраты потребительских свойств, в отношении которого принято решение о сносе либо уничтожении, либо выбывшего из владения, пользования и распоряжения вследствие гибели или уничтожения помимо воли владельца, а также вследствие невозможности установления его местонахождения, за исключением средств областного бюджета Тверской области, осуществляется в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством Тверской области, с учетом требований федерального законодательства.

Расчет арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области, осуществляется в соответствии с Методикой определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.06.2004 № 965-П-3. В 2015 году в данную Методику дважды вносились изменения постановлениями Законодательного Собрания Тверской области от 23.04.2015 № 1455-П-5 и от 29.10.2015 № 1605-П-5.

1. Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 23.04.2015 № 1455-П-5 было принято в связи с принятием Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 21.07.2014 № 217-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федерации в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования», Федерального закона от 21.07.2014 № 224-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введена статья 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации, устанавливающая порядок определения арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, в том числе случаи определения размера арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, в размере не выше размера земельного налога, рассчитанного в отношении такого земельного участка. Положения данной статьи учтены в Методике.

Учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статью 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации». Установлено, что арендная плата за земельный участок, находящийся в государственной собственности Тверской области, устанавливается в размере земельного налога, рассчитанного в отношении такого земельного участка, в случае предоставления в аренду земельного участка, образованного из земельного участка, предоставленного до дня вступления в силу Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому объединению граждан либо иной организации, при которой было создано или организовано указанное объединение, зарезервированного для государственных или муниципальных нужд либо ограниченного в обороте:

члену садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения граждан;

садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому объединению граждан, к имуществу общего пользования которых отнесены земельные участки, указанные в абзаце первом пункта 8.4 Методики.

Установлен размер арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Тверской области и предоставленные для размещения объектов, предусмотренных подпунктом 2 пункта 1 статьи 49 Земельного кодекса Российской Федерации, а также для проведения работ, связанных с использованием недр, в размере арендной платы, рассчитанном для соответствующих целей в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности.

2. Принятие постановления Законодательного Собрания Тверской области от 29.10.2015 № 1605-П-5 «О внесении изменения в Методику определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области» обусловлено внесением изменений в Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В соответствии с частью 7 статьи 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ для объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к собственности субъектов Российской Федерации или к муниципальной собственности, может быть установлена льготная арендная плата в соответствии с порядком, определенным законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 29.10.2015 № 1605-П-5 установлено, что арендаторам неиспользуемых объектов культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к государственной собственности Тверской области, при условии выполнения ими в срок, не превышающий семи лет со дня передачи указанного объекта культурного наследия в

аренду, включая срок подготовки и согласования проектной документации по сохранению объекта культурного наследия, не превышающий двух лет со дня передачи его в аренду, полного комплекса работ по сохранению такого объекта культурного наследия в соответствии с охранным обязательством, со дня заключения договора аренды устанавливается льготная арендная плата в виде минимальной ставки арендной платы в размере 1 рубля за 1 квадратный метр площади объекта культурного наследия в год.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.06.2015 № 1524-П-5 было признано утратившим силу постановление Законодательного Собрания Тверской области от 22.12.2011 N 259-П-5 «Об установлении размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам коммерческого найма жилых помещений государственного жилищного фонда Тверской области» в целях приведения в соответствие с положениями части 3 статьи 156 Жилищного кодекса Российской Федерации.

На территории Тверской области порядок приватизации государственного имущества Тверской области установлен в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Уставом Тверской области законом Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области», который дважды претерпел изменения в 2015 году (от 18.02.2015 № 12-ЗО и от 23.12.2015 № 138-ЗО).

1. По результатам анализа нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление приватизации государственного имущества Тверской области, Контрольно-счетной палатой Тверской области было предложено изменить формулировку пункта 3 статьи 6 закона Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области», согласовав текст подпункта «а» с формулировкой документа «Предложение о приватизации», форма которого утверждена постановлением Администрации Тверской области от 16.06.2006 № 145-па «Об утверждении порядка разработки Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области» и которая содержит обоснование целесообразности приватизации государственного имущества.

Учитывая предложение Контрольно-счетной палаты Тверской области, законом Тверской области от 18.02.2015 № 12-ЗО были приняты соответствующие изменения в подпункт «а» пункта 3 статьи 6 закона Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области».

2. Закон Тверской области от 23.12.2015 № 138-ЗО был принят в связи с вступлением в силу Федерального закона от 05.05.2015 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» и Федерального закона от 29.06.2015 № 180-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Изменения внесены в целях приведения положений закона Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области» в соответствие положениями федерального законодательства в части уточнения терминологии, в частности, по тексту закона слова «открытые акционерные общества» заменены словами «акционерные общества», а также в части отменены требования об опубликовании информации о приватизации государственного и муниципального имущества в средствах массовой информации.

Законом Тверской области от 04.12.2013 № 119-ЗО утвержден Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014 - 2016 годы.

В указанный закон в 2015 году дважды вносились изменения (от 18.02.2015 № 11-ЗО и от 30.09.2015 № 88-ЗО).

1. Законом Тверской области от 18.02.2015 № 11-ЗО внесены изменения в части включения в перечень объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной

собственности Тверской области, которые планируется приватизировать в 2014-2016 годах, двух объектов недвижимого государственного имущества Тверской области.

Существенного влияния на структурные изменения в экономике Тверской области приватизация данных объектов не оказала.

2. Законом Тверской области от 30.09.2015 № 88-ЗО внесены изменения в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014 - 2016 годы в части исключения из перечня государственного имущества Тверской области, подлежащего приватизации в 2014-2016 годах, пяти объектов недвижимого имущества с расположенным под ними земельным участком, а также двух объектов движимого имущества.

Исключение данных объектов обусловлено тем, что аукционы и продажи посредством публичного предложения данного имущества неоднократно признавались несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие.

Закон Тверской области от 15.07.2015 № 69-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2014 год» был принят во исполнение статьи 16 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» с целью утверждения отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области.

Принятие закона Тверской области от 29.04.2015 № 32-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О разграничении муниципального имущества в Тверской области и признании утратившей силу статьи 10 закона Тверской области «О решении органами местного самоуправления Тверской области вопросов местного значения поселений Тверской области в 2008 году» обусловлено изменениями, внесенными Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в статью 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 данной статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 данной статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Внесенные изменения призваны упростить проведение процедуры разграничения имущества между муниципальными районами и входящими в их состав сельскими поселениями.

Законодательство в сфере земельных отношений

Особенности правового регулирования отдельных земельных отношений на территории Тверской области в пределах полномочий, предоставленных субъекту Российской Федерации федеральным законодательством, урегулированы законом Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 49-ЗО). В соответствии с перечисленными ниже изменениями федерального законодательства в 2015 году в закон Тверской области № 49-ЗО были внесены изменения законом Тверской области от 29.04.2015 № 33-ЗО.

Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми:

законами субъекта Российской Федерации могут устанавливаться:

а) муниципальные образования и специальности граждан, которые работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях, для предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное

пользование указанным гражданам для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства;

б) случаи предоставления отдельным категориям граждан в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также, если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам;

в) случаи предоставления религиозным организациям в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставленных ранее указанным религиозным организациям на праве постоянного (бессрочного) пользования и предназначенных для сельскохозяйственного производства;

г) критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, инвестиционные проекты, в случаях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения указанных объектов, реализации масштабных инвестиционных проектов;

д) категории граждан, имеющих право на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов;

е) территория в целях предоставления на ней земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов религиозным организациям и казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ;

ж) муниципальные образования, в которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование гражданам для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности;

органом государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются:

а) порядок определения платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, если иное не установлено федеральными законами;

б) порядок определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

в) порядок и условия размещения на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации;

г) порядок определения цены земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при продаже без проведения торгов.

Кроме того, Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» признан утратившим силу пункт 10 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», устанавливающий,

среди прочего, что распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в поселениях, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации, осуществляется органами местного самоуправления указанных поселений, если законами соответствующих субъектов Российской Федерации не установлено, что распоряжение такими земельными участками осуществляется исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности. Признана утратившей силу глава VI Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», регулирующая особенности предоставления в собственность и оборота садовых, огородных и дачных земельных участков. Внесены терминологические изменения в Земельный кодекс Российской Федерации.

Федеральным законом от 31.12.2014 № 499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены следующие изменения в Земельный кодекс Российской Федерации:

а) установлено, что законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться иные, помимо закрепленных в пункте 11 статьи 56.4 Земельного кодекса Российской Федерации, случаи принятия уполномоченный органом исполнительной власти или органом местного самоуправления решения об отказе в удовлетворении ходатайства об изъятии земельных участков для региональных и муниципальных нужд;

2) изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основании решений уполномоченных исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации - в случае изъятия земельных участков для государственных нужд субъекта Российской Федерации (региональных нужд), в том числе для размещения объектов регионального значения. Исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают также решения об изъятии земельных участков, необходимых для ведения работ, связанных с пользованием участками недр местного значения.

Законом Тверской области от 29.04.2015 № 33-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» соответствующие изменения были внесены в закон Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области».

Федеральным законом от 14.06.2011 № 138-ФЗ внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, согласно которым граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации. В целях реализации федеральной нормы в Тверской области принят закон от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области».

Законом определены условия, при одновременном соблюдении которых граждане, имеющие трех и более детей, приобретают право на бесплатное приобретение в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства.

Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» был признан утратившим силу пункт 10 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», устанавливающий, среди прочего, что распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об

автомобильных дорогах и о дорожной деятельности. В то же время Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» был дополнен статьей 3.3, в соответствии с пунктом 2 которой распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется:

органом местного самоуправления городского округа в отношении земельных участков, расположенных на территории городского округа, за исключением случаев, предусмотренных данным пунктом;

органом местного самоуправления поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории поселения, при наличии утвержденных правил землепользования и застройки поселения, за исключением случаев, предусмотренных данным пунктом;

органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории поселения, входящего в состав этого муниципального района, при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки поселения, а также в отношении земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района.

Согласно части 3 вышеуказанной статьи полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, прекращаются у органа местного самоуправления муниципального района и возникают у органа местного самоуправления поселения с даты утверждения правил землепользования и застройки поселения.

Кроме того, Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были признаны утратившими силу, статьи 28 и 33 Земельного кодекса Российской Федерации, затрагивающие, в том числе, вопросы бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, а также предельные (максимальные и минимальные) размеры предоставляемых земельных участков. Введены статьи 39.5 и 39.19, определяющие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению случаев и порядка предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, полномочия по установлению законами субъектов Российской Федерации порядка постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, порядка снятия граждан с данного учета, порядка предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам.

Все указанные изменения федерального законодательства были учтены законом Тверской области от 15.07.2015 № 70-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области». Закон Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» приведен в соответствие с положениями федерального законодательства.

Основанием для принятия закона Тверской области от 30.09.2015 № 87-ЗО «О признании утратившим силу закона Тверской области «О распоряжении отдельными земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена» послужили изменения федерального законодательства.

Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» признан утратившим силу пункт 10 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», который устанавливал, среди прочего, что распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в поселениях, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации, осуществляется органами местного самоуправления

указанных поселений, если законами соответствующих субъектов Российской Федерации не установлено, что распоряжение такими земельными участками осуществляется исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.

Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» был дополнен статьей 3.3, в соответствии с которой, распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории городского округа, осуществляется органом местного самоуправления городского округа за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 3.3 данного федерального закона.

Распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории городского округа город Тверь, с 01.03.2015 осуществляется органом местного самоуправления города Твери.

В связи с этим признан утратившим силу закон Тверской области от 22.06.2006 № 66-ЗО «О распоряжении отдельными земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена».

Во исполнение положений федерального законодательства был принят закон Тверской области от 23.12.2015 № 139-ЗО «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации».

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 11.4 статьи 2 закона Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» законами Тверской области устанавливаются критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, инвестиционные проекты, в случаях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов юридическим лицам в соответствии с распоряжением Губернатора Тверской области для размещения указанных объектов, реализации масштабных инвестиционных проектов.

Законом Тверской области от 23.12.2015 № 139-ЗО «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации» были установлены критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения которых земельные участки, находящиеся в государственной собственности Тверской области, муниципальной собственности, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, будут предоставляться в аренду без проведения торгов.

Законодательство в сфере владения, пользования и распоряжения недрами

Отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов (рапы лиманов и озер, торфа, сапропеля и других), подземных вод, включая попутные воды (воды, извлеченные из недр вместе с углеводородным сырьем), и вод, использованных пользователями недр для собственных

производственных и технологических нужд, урегулированы Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах». В соответствии с этим Законом принят закон Тверской области от 06.06.2006 № 57-ЗО «О порядке пользования недрами в Тверской области», который регулирует отношения в сфере пользования недрами на территории Тверской области в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (далее – закон Тверской области № 57-ЗО).

В 2015 году в указанный закон Тверской области трижды вносились изменения (от 18.02.2015 № 10-ЗО, от 01.04.2015 № 21-ЗО, от 23.12.2015 № 137-ЗО):

1. Закон Тверской области от 18.02.2015 № 10-ЗО «О внесении изменений в статью 6 закона Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области» принят в целях конкретизации нормативного правового регулирования в сфере пользования недрами на территории Тверской области.

В соответствии с изменениями закон Тверской области № 57-ЗО дополнен положениями, согласно которым наряду с решением уполномоченного органа, основанием для возникновения права пользования участками недр местного значения является решение конкурсной или аукционной комиссии о предоставлении права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии.

2. Закон Тверской области от 01.04.2015 № 21-ЗО «О внесении изменений в статью 6 закона Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области» был принят в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2014 № 459-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом предусмотрено, что к участкам недр местного значения относятся также участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки. Также установлено, что собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В связи указанным закон Тверской области № 57-ЗО приведен в соответствие с положениями федерального законодательства.

3. Законом Тверской области от 23.12.2015 № 137-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области» положения закона Тверской области № 57-ЗО приведены в соответствие с Федеральным законом от 29.06.2015 № 205-ФЗ «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу с 01.01.2016, которым было уточнено полномочие субъектов Российской Федерации по созданию и ведению фондов геологической информации субъектов Российской Федерации, установлению порядка и условий использования геологической информации о недрах, обладателем которой является субъект Российской Федерации.

Законодательство в сфере регулирования вопросов кадрового потенциала сельскохозяйственных предприятий

Система экономических, социальных и правовых гарантий государственной поддержки мероприятий по укреплению и развитию кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств в Тверской области установлена законом Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области».

Законом Тверской области от 01.04.2015 № 20-ЗО указанный закон приведен в соответствие с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», которым вместо понятия «трудовая пенсия» на территории Российской Федерации введено понятие «страховая пенсия».

Законодательство в сфере ветеринарии и обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия

В соответствии с подпунктом 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 3 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации

В целях обеспечения реализации данных полномочий был принят закон Тверской области от 15.07.2015 № 72-ЗО «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Тверской области», регулирующий отдельные вопросы содержания домашних животных на территории Тверской области.

Закон устанавливает основные принципы содержания домашних животных, условия содержания домашних животных, права и обязанности владельцев домашних животных.

В соответствии с положениями указанного закона Тверской области регистрация, перерегистрация домашних животных производится в целях: учета домашних животных на территории Тверской области; создания реестра домашних животных Тверской области, в том числе для организации розыска потерявшихся домашних животных и возвращения их владельцам; предупреждения возникновения болезней, общих для человека и животных.

Обязательной регистрации и своевременной перерегистрации подлежат собаки. Регистрация, перерегистрация домашних животных осуществляется ветеринарными учреждениями Тверской области, обслуживающими территорию по месту жительства (нахождения) владельца домашнего животного. Выездная регистрация, перерегистрация домашнего животного возможна на основании заявок владельцев домашних животных.

Регистрация производится путем внесения данных о домашнем животном в реестр домашних животных Тверской области, проставления отметки о регистрации в ветеринарный паспорт домашнего животного.

Регистрация, перерегистрация домашних животных осуществляется бесплатно.

Законодательство в сфере защиты прав и законных интересов граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области

Закон Тверской области от 23.12.2015 № 140-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О дополнительных мерах по защите прав граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» принят в связи с вступлением в силу Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Федеральным законом № 171-ФЗ признана утратившей силу статья 28 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), предусматривавшая возможность предоставления земельных участков в собственность граждан и юридических лиц бесплатно в случаях, предусмотренных ЗК РФ, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством признаны утратившими силу положения закона Тверской области от 26.04.2012 № 29-ЗО «О дополнительных мерах по защите прав граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (далее – закон Тверской области № 29-ЗО), предусматривавшие случаи предоставления в собственность бесплатно юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с законом Тверской области от 23.12.2015 № 139-ЗО «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – закон Тверской области № 139-ЗО) одним из критериев, которым должен соответствовать масштабный инвестиционный проект, является реализация проекта по направлениям: завершение строительства проблемного объекта в целях реализации закона Тверской области № 29-ЗО; обеспечение прав граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, на жилые помещения способами и в порядке, предусмотренными законом Тверской области № 29-ЗО.

Статьей 7 закона Тверской области № 29-ЗО предусматривается, что земельный участок, на котором осуществляется строительство проблемного объекта, свободный от прав недобросовестного застройщика и некоммерческой организации, предоставляется лицу, определенному победителем конкурса, в аренду без проведения торгов в соответствии с законом Тверской области № 139-ЗО.

Законодательство в жилищной сфере и сфере градостроительства

Закон Тверской области от 18.02.2015 № 8-ЗО принят с целью приведения положений закона Тверской области от 27.09.2005 № 113-ЗО «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по

договорам социального найма из муниципального жилищного фонда» (далее – закон Тверской области № 113-ЗО) в соответствии с федеральным законодательством.

Статьей 15 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предусмотрено предоставление государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах по принципу «одного окна», в соответствии с которым предоставление государственной или муниципальной услуги осуществляется после однократного обращения заявителя с соответствующим запросом, а взаимодействие с органами, предоставляющими государственные услуги, или органами, предоставляющими муниципальные услуги, осуществляется многофункциональным центром без участия заявителя в соответствии с нормативными правовыми актами и соглашением о взаимодействии.

Учитывая указанное положение, в статью 3 закона Тверской области № 113-ЗО внесено изменение, согласно которому заявление о признании малоимущим может быть подано не только в орган местного самоуправления, но и в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по месту жительства гражданина.

Также внесены изменения в статью 4 закона Тверской области № 113-ЗО в части уточнения перечня документов, предоставляемых гражданином-заявителем для признания его малоимущим, и порядка их предоставления. Изменения, внесенные в статью 6 закона Тверской области № 113-ЗО, касаются выдачи расписки в получении заявления и прилагаемых к нему документов гражданину, подавшему заявление о признании малоимущим. В случае предоставления документов через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг расписка выдается многофункциональным центром.

В соответствии с Федеральным законом от 04.10.2014 № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» уплачивать налог необходимо в отношении жилых домов и жилых помещений, гаражей, машино-мест, единых недвижимых комплексов, объектов незавершенного строительства, а также иных зданий, строений и сооружений; налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется из кадастровой стоимости этого имущества; Закон РСФСР от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» признается утратившим силу с 1 января 2015 года.

Соответствующие изменения внесены в статьи 12 и 13 закона Тверской области № 113-ЗО. Так, согласно статье 12 закона № 113-ЗО при отнесении граждан к категории малоимущих и предоставлении им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда подлежит учету, в том числе, стоимость следующего имущества, находящегося в собственности гражданина-заявителя и членов его семьи и подлежащего налогообложению в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

жилые дома, жилые помещения (квартиры, комнаты), гаражи, машино-места, единые недвижимые комплексы, объекты незавершенного строительства, иные здания, строения, сооружения, помещения;

паенакопления в жилищных, жилищно-строительных и гаражных кооперативах, садоводческих, огороднических и дачных потребительских кооперативах, обществах взаимного страхования, кредитных кооперативах, фондах проката, сельскохозяйственных потребительских кооперативах.

Кроме того, согласно статье 13 закона № 113-ЗО определение стоимости недвижимого имущества, находящегося в собственности гражданина-заявителя и членов его семьи и подлежащего обложению налогом на имущество физических лиц, производится исходя из его кадастровой стоимости.

Закон Тверской области от 06.07.2015 № 64-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» принят в целях приведения закона Тверской области от 29.10.2012 №

95-ЗО «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке включения граждан в эти списки», закона Тверской области от 26.03.2014 № 14-ЗО «О категориях граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в соответствии с отдельными федеральными законами, основаниях включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов, и правилах формирования таких списков» в соответствии с Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Согласно внесенным изменениям наименование вида права «безвозмездное срочное пользование» заменено на «безвозмездное пользование», термин «комплексное освоение земельных участков» заменен термином «комплексное освоение территории».

Федеральным законом от 08.06.2015 № 142-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» (далее – Федеральный закон от 08.06.2015 № 142-ФЗ) внесены изменения в пункт 9.2 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и Федеральный закон от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» в части уточнения категорий лиц, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительного кооператива.

Федеральным законом от 08.06.2015 № 142-ФЗ установлено, что в члены жилищно-строительных кооперативов могут быть приняты работники всех типов образовательных организаций, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций, а также работники организаций социального обслуживания, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации.

Законом Тверской области от 06.11.2015 № 101-ЗО «О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О категориях граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в соответствии с отдельными федеральными законами, основаниях включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов, и правилах формирования таких списков» уточнены категории граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительного кооператива.

Федеральным законом от 21.07.2014 № 217-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования» были внесены изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации, касающиеся предоставления жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Закон Тверской области от 06.11.2015 № 100-ЗО «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Тверской области жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования устанавливает порядок определения органами местного самоуправления Тверской области дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества и порядок установления органами местного самоуправления Тверской области максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества, а также определяет полномочия

Правительства Тверской области в сфере регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования в Тверской области.

В соответствии с частью 2.1. статьи 20 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ) законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что средства бюджета субъекта Российской Федерации, полученные за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд) и предусмотренные в бюджете субъекта Российской Федерации на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, могут направляться субъектом Российской Федерации на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах (в том числе в многоквартирных домах, строительство которых не завершено, включая многоквартирные дома, строящиеся (создаваемые) с привлечением денежных средств граждан и (или) юридических лиц) или в жилых домах, указанных в пункте 2 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, либо на строительство указанных домов на основании соответствующего гражданско-правового договора, государственного контракта, заключенного субъектом Российской Федерации, в соответствии с региональной адресной программой по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Указанные положения Федерального закона № 185-ФЗ закреплены в законе Тверской области от 07.12.2015 № 113-ЗО «О реализации части 2.1 статьи 20 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на территории Тверской области».

Законом Тверской области от 18.12.2015 № 122-ЗО «О внесении изменений в статью 9 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Тверской области жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» вносятся технические правки. В абзаце седьмом части 2 и абзаце седьмом части 3 статьи 9 слова «рассчитанный органом, уполномоченным Правительством Тверской области» заменены на слова «определенному в порядке, утвержденном Правительством Тверской области».

В течение 2015 года трижды вносились изменения в закон Тверской области от 28.07.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 43-ЗО) (от 01.04.2015 № 17-ЗО, от 06.07.2015 № 63-ЗО, от 23.12.2015 № 141-ЗО).

Законом Тверской области от 06.07.2015 № 63-ЗО «О внесении изменений в часть 1 статьи 13 Закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» изменен порядок определения объема средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы по проведению капитального ремонта.

В декабре 2014 года, а также в июне 2015 года в Жилищный кодекс Российской Федерации (далее – ЖК РФ) внесен ряд изменений, касающихся проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, что потребовало внесения изменений в закон Тверской области № 43-ЗО.

Так, законами Тверской области от 01.04.2015 № 17-ЗО, от 23.12.2015 № 141-ЗО:

- уточнены источники финансирования расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора;

- установлено, что высшим коллегиальным органом регионального оператора является Совет Фонда, единоличным исполнительным органом регионального оператора является генеральный директор Фонда;

- определено, что необходимость проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме устанавливается в порядке, определенном Правительством Тверской области;

- предусмотрен иной срок для принятия собственниками помещений в многоквартирном доме, введенном в эксплуатацию после утверждения региональной программы по проведению капитального ремонта, решения об определении способа формирования фонда капитального ремонта, а именно не позднее чем за три месяца до возникновения у собственников помещений в данном многоквартирном доме обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт;

- установлены «платежные каникулы» для собственников помещений в многоквартирном доме, введенном в эксплуатацию после утверждения региональной программы по проведению капитального ремонта и включенном в региональную программу по проведению капитального ремонта при ее актуализации (по истечении двух лет с даты включения многоквартирного дома в региональную программу по проведению капитального ремонта);

- предусмотрено исключение из региональной программы по проведению капитального ремонта домов, в отношении которых на дату утверждения или актуализации региональной программы по проведению капитального ремонта приняты решения о сносе или реконструкции;

- перечислены обязанности регионального оператора по обеспечению оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

- установлен период, на который утверждаются краткосрочные планы реализации программы по проведению капитального ремонта (на три года с распределением по годам в пределах указанного периода);

- определен порядок принятия решения о внесении изменений в региональную программу по проведению капитального ремонта;

- из перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, исключено утепление фасада;

- уточнен срок наступления обязанности лица, на счете которого аккумулировались денежные средства, внесенные собственниками помещений в многоквартирном доме на цели капитального ремонта до вступления в силу закона № 43-ЗО, по перечислению этих средств на счет регионального оператора.

Также законом Тверской области от 23.12.2015 № 141-ЗО внесены уточняющие поправки, касающиеся:

- открытия региональным оператором счетов в кредитных организациях;

- открытия региональным оператором счетов в территориальном органе Федерального казначейства и финансовом органе Тверской области;

- порядка оплаты выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома (акт приемки должен быть согласован с уполномоченным органом, органом местного самоуправления, лицом, осуществляющим управление данным многоквартирным домом, а также с лицом, которое уполномочено действовать от имени собственников помещений в многоквартирном доме);

- осуществления региональным оператором закупок для собственных нужд.

В целях увеличения объема ремонтируемого жилищного фонда объем средств, поступивших региональному оператору за предшествующий год, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы по проведению капитального ремонта, увеличен до ста процентов. Кроме того, предусмотрена возможность использования региональным оператором средств, не использованных в предыдущем периоде.

Неоднократно в течение 2015 года вносились изменения и в закон Тверской области от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» (далее – закон № 77-ЗО) (законами Тверской области от 01.04.2015 № 18-ЗО, от 15.07.2015 № 74-ЗО, от 06.11.2015 № 102-ЗО, от 06.11.2015 № 92-ЗО).

1. Законом Тверской области от 01.04.2015 № 18-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» полномочия Правительства Тверской области в области градостроительной деятельности дополнены полномочием по утверждению порядка согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации (за исключением проекта схемы территориального планирования Российской Федерации в области обороны страны и безопасности государства) органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

Также в соответствии с федеральными законами от 29.12.2014 № 456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» установлено, что материалы по обоснованию схемы территориального планирования Тверской области должны содержать сведения об образовании, утилизации, обезвреживании и о размещении твердых коммунальных отходов.

2. В соответствии с частью 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются на основании разрешения на строительство. Частью 17 указанной статьи установлены случаи, когда выдача разрешения на строительство не требуется. Помимо этого субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать иные случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство.

Законом Тверской области от 15.07.2015 № 74-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» закон № 77-ЗО дополнен статьей, определяющей случаи, в которых получение разрешения на строительство не требуется.

Установлено, что получение разрешения на строительство помимо случаев, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, не требуется также в случаях:

1) возведения и установки малых архитектурных форм, памятников и памятных знаков, детских площадок, площадок отдыха, других элементов благоустройства на земельных участках общего пользования;

2) строительства объектов электросетевого хозяйства классом напряжения до 10 кВ включительно;

3) реконструкции объектов электросетевого хозяйства, не являющихся линейными объектами, классом напряжения до 10 кВ включительно;

4) строительства или реконструкции линейно-кабельных сооружений связи и кабельных линий электросвязи;

5) строительства или реконструкции объектов сети газораспределения и (или) газопотребления с давлением до 0,6 МПа включительно, в том числе газопроводов-вводов, и сооружений на них с максимальным часовым расходом газа не более 15 кубических метров для физических и юридических лиц;

6) реконструкции линий электропередачи, линий связи, газопроводов, водопроводов, канализационных сетей, не указанных в пунктах 4 и 5 настоящей части, не требующей увеличения размеров охранных зон таких объектов при их наличии;

7) строительства или реконструкции тепловых сетей, транспортирующих водяной пар с рабочим давлением до 0,07 мегапаскаля включительно или горячую воду с температурой до 95 градусов Цельсия включительно;

8) строительства или реконструкции водопроводов расчетным диаметром от 110 до 300 миллиметров включительно от мест присоединения к водоводам до объектов капитального строительства, самотечных сетей (коллекторов) канализации расчетным диаметром от 110 до 300 миллиметров включительно от объектов капитального строительства до мест присоединения к

канализационным коллекторам, напорных сетей (коллекторов) канализации внутренним диаметром до 300 миллиметров включительно от канализационных насосных станций до мест присоединения к магистральным коллекторам;

9) водопроводов, водонапорных башен и повысительных насосных станций, предназначенных для водоснабжения двух и более объектов капитального строительства, в отношении проектной документации которых в соответствии с федеральным законом не проводится экспертиза;

10) канализационных коллекторов, канализационных насосных станций, предназначенных для отведения сточных вод от двух и более объектов капитального строительства, в отношении проектной документации которых в соответствии с федеральным законом не проводится экспертиза, трубопроводов системы теплоснабжения (тепловых сетей) диаметром до 325 миллиметров включительно.

3. Законами Тверской области от 06.11.2015 № 92-ЗО и № 102-ЗО положения закона Тверской области № 77-ЗО и закона Тверской области от 03.10.2013 № 87-ЗО «О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования» приведены в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

Так, полномочия Правительства Тверской области в области градостроительной деятельности дополнены полномочиями по:

- обеспечению инвалидам в соответствии с федеральным законодательством условий доступности объектов и услуг, связанных с реализацией закона Тверской области № 77-ЗО;

- определению исполнительного органа государственной власти Тверской области, уполномоченного на направление обращений в органы местного самоуправления муниципального района, главе местной администрации поселения, главе местной администрации городского округа с предложениями о внесении изменений в документы территориального планирования муниципальных образований в соответствии с Градостроительным кодексом;

- определению исполнительного органа государственной власти Тверской области, уполномоченного на направление предложений о внесении изменений в правила землепользования и застройки в комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки в случаях, если правила землепользования и застройки могут воспрепятствовать функционированию, размещению объектов капитального строительства регионального значения.

Также определен порядок рассмотрения поступивших от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, заинтересованных физических и юридических лиц предложений о внесении изменений в документы территориального планирования муниципального образования.

Кроме того, предусмотрено, что объекты, используемые для утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов и включенные в территориальную схему в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, относятся к видам объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Тверской области.

Законодательство в сфере транспортного обслуживания

Согласно пункту 12 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», к полномочиям органов

государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение).

Законом Тверской области от 12.10.2010 № 75-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области» в пределах компетенции субъекта Российской Федерации установлен порядок организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Тверской области в целях обеспечения безопасности регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Тверской области, перевозок по заказу определенного круга лиц по межмуниципальному маршруту перевозок на территории Тверской области и качественного удовлетворения потребностей населения Тверской области в указанных перевозках.

Законом Тверской области от 06.07.2015 № 61-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» в указанный закон Тверской области были внесены изменения:

уточнен предмет регулирования закона, введено понятие «межмуниципальное сообщение», скорректировано понятие «межмуниципальный маршрут перевозок», также введено понятие «договор на организацию перевозок по межмуниципальному маршруту перевозок»;

установлен запрет на осуществление перевозок по межмуниципальным маршрутам перевозок без заключения договора на организацию перевозок по межмуниципальному маршруту перевозок и на осуществление перевозок в межмуниципальном сообщении по маршрутам, не включенным в реестр межмуниципальных маршрутов перевозок Тверской области;

уточнены основания для заключения договора на организацию перевозок по межмуниципальному маршруту перевозок без проведения конкурса на право заключения договора на организацию перевозки.

Законодательство в сфере государственных и муниципальных услуг

Закон Тверской области от 17.07.2013 № 68-ЗО «Об отдельных вопросах организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Тверской области» регулирует отдельные вопросы организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Тверской области и устанавливает разграничение полномочий Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области в данной сфере.

Закон Тверской области разработан во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в который Федеральным законом от 31.12.2014 № 514-ФЗ были внесены изменения в части изменения срока выдачи гражданам универсальных электронных карт с 01.01.2015 на 01.01.2017 и изменения даты опубликования извещения о выпуске указанных карт с 01.11.2014 на 01.11.2016.

В целях приведения в соответствие с положениями федерального законодательства законом Тверской области от 29.04.2015 № 34-ЗО в закон Тверской области от 17.07.2013 № 68-ЗО внесены соответствующие изменения.

Законодательство в сфере экономической политики, инвестиционной деятельности

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части категорий и видов алкогольной продукции, законом Тверской области от 01.04.2015 № 22-ЗО (далее – закон Тверской области № 22-ЗО) внесены изменения в закон

Тверской области от 29.10.2010 № 86-ЗО «О дополнительных ограничениях времени розничной продажи алкогольной продукции».

В соответствии с законом Тверской области № 22-ЗО на территории Тверской области запрещается розничная продажа алкогольной продукции с 22 часов до 10 часов по московскому времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.

Закон Тверской области от 02.06.2015 № 43-ЗО «О сроке применения требований, установленных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», на территории Тверской области» разработан в целях реализации части 4 статьи 24 указанного Федерального закона (далее – Федеральный закон о розничных рынках).

Частью 4 статьи 24 Федерального закона о розничных рынках предусмотрено право субъекта Российской Федерации установить срок применения требований, установленных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона о розничных рынках в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территории субъекта Российской Федерации. Частями 2 и 3 Федерального закона о розничных рынках установлены требования по оборудованию и застройке сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, а также требование по организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на сельскохозяйственных рынках и сельскохозяйственных кооперативных рынках исключительно в капитальных зданиях, строениях, сооружениях.

С учетом сложных экономических условий, срок применения требований, установленных частями 2 и 3 Федерального закона о розничных рынках, в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территории Тверской области, определен с 1 января 2025 года.

Основополагающим документом системы стратегического планирования в Тверской области, формирование которой в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» должно быть завершено до 1 января 2017 года, является закон Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области».

Целью закона является создание правовой основы для организации и функционирования системы стратегического планирования в Тверской области. Указанным законом Тверской области определены полномочия участников стратегического планирования в Тверской области, а также требования к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне Тверской области. Законом предусмотрена обязательная государственная регистрация документов стратегического планирования в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования. Особое внимание уделено реализации (в том числе мониторингу и контролю реализации) документов стратегического планирования.

Закон Тверской области от 06.11.2015 № 95-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Тверской области» подготовлен депутатской фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в целях защиты нравственности и здоровья людей, укрепления института семьи, стимулирования занятий спортом и стремления к здоровому образу жизни, обеспечения общественного порядка и безопасности населения.

Законом установлен запрет розничной продажи алкогольной продукции с 22 часов до 10 часов по московскому времени на территории Тверской области, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, крестьянскими

(фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.

При осуществлении розничной продажи алкогольной продукции (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) не допускается ее розлив в потребительскую тару.

Запрещается розничная продажа алкогольной продукции организациями и индивидуальными предпринимателями при оказании услуг общественного питания в пределах площади торгового объекта.

Условиями, при которых розничная продажа алкогольной продукции, осуществляемая организациями, при оказании этими организациями услуг общественного питания, не допускается, являются:

а) отсутствие в помещении, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции, искусственного и естественного освещения, водоснабжения, канализационной, отопительной систем;

б) отсутствие в помещениях, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции, туалетов, раковин для мытья рук посетителей.

в) отсутствие у предприятия общественного питания зала обслуживания, в котором не менее 4 столов и (или) 16 посадочных мест, оборудованных для обслуживания посетителей.

При оказании услуг общественного питания не допускается розничная продажа алкогольной продукции на вынос (для потребления вне места покупки, в закрытой таре).

Законом Тверской области от 06.11.2015 № 95-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Тверской области» признан утратившим силу закон Тверской области от 01.04.2015 № 22-ЗО.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 29.06.2015 № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» возникла необходимость внесения соответствующих изменений в закон Тверской области от 13.04.2009 № 24-ЗО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области». Изменения внесены законом от 23.12.2015 № 135-ЗО в части уточнения понятийного аппарата, дополнения перечня полномочий исполнительных органов государственной власти Тверской области по вопросам развития малого и среднего предпринимательства.

В целях реализации полномочий субъектов Российской Федерации по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента, принят закон Тверской области от 06.11.2015 № 94-ЗО «Об установлении на 2016 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области».

Коэффициент призван отражать региональные особенности рынка труда в Тверской области и регулировать численность иностранных работников исходя из потребности в привлечении иностранной рабочей силы.

На 2016 год установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в Тверской области, равный 1,9128 (сохранено значение коэффициента на уровне 2015 года).

Подраздел 4. Законодательство в сфере бюджетных отношений и налоговой политики

В 2015 году в закон Тверской области от 29.12.2014 № 122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» 5 раз вносились изменения (от 01.04.2015 № 27-ЗО, от 30.04.2015 № 38-ЗО, от 20.07.2015 № 77-ЗО, от 28.09.2015 № 78-ЗО, от 01.12.2015 № 104-ЗО).

За 2015 год доходы областного бюджета в результате внесения изменений были увеличены на 2 541 420,8 тыс. руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета – на 2 441 197,5 тыс. руб. В целом доходы областного бюджета на 2015 год с учетом всех изменений утверждены в объеме 49 983 024,5 тыс. руб.

Расходная часть областного бюджета за 2015 год была увеличена на 3 639 001,7 тыс. руб., в том числе:

расходы на образование были увеличены на 935 781,9 тыс. руб.,
на физкультуру и спорт – на 94 717,3 тыс. руб.,
на культуру – на 24 033,9 тыс. руб.,
на социальную политику – на 453 190,4 тыс. руб.,
на сельское хозяйство и рыболовство – на 702 703,1 тыс. руб.,
на транспорт – на 140 406,0 тыс. руб.,
на дорожное хозяйство – на 989 017,9 тыс. руб.,
на жилищно-коммунальное хозяйство – на 771 528,4 тыс. руб.,
на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований – на 306 050,1 тыс. руб.

В целом расходы областного бюджета на 2015 год с учетом всех изменений утверждены в объеме 52 361 685,1 тыс. руб., дефицит областного бюджета – 2 378 660,6 тыс. руб.

В соответствии со статьей 3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» к полномочиям Законодательного Собрания Тверской области в области бюджетного процесса относится рассмотрение и утверждение годовых отчетов об исполнении областного бюджета.

В соответствии с положениями, предусмотренными статьями 50 и 51 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» рассмотрен и принят закон Тверской области от 06.07.2015 № 48-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2014 год».

Доходная часть областного бюджета за 2014 года исполнена в сумме 46 344 493,3 тыс. руб. при плановых годовых назначениях 48 184 662,6 тыс. руб., или на 96,2%.

Налоговые и неналоговые доходы за 2014 год поступили в сумме 35 927 663,8 тыс. руб., или на 95,1% к годовым назначениям. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года доходов получено на 2 404 540,3 тыс. руб. или на 7,2 % больше.

Основную долю поступлений (88,5%) составили 4 налога (и сбора): налог на прибыль – 23,7%, налог на доходы физических лиц – 31%, акцизы – 16,9% и налог на имущество организаций – 16,9%.

Безвозмездные поступления за 2014 год исполнены в сумме 10 416 829,5 тыс. руб. при плановых годовых назначениях 10 401 711,1 тыс. руб., или на 100,1 %.

Расходная часть областного бюджета за 2014 год исполнена в сумме 49 659 968,9 тыс. руб. при плановых годовых назначениях 52 343 891,7 тыс. руб., или на 94,9%.

Наиболее значительную долю расходов 2014 года составили расходы социальной направленности – 30 818 245,4 тыс. руб., или 62,1% от общего объема расходов областного бюджета, из которых на: образование – 12 543 726,2 тыс. руб. или 25,3%, здравоохранение – 9 390 173,9 тыс. руб. или 18,9%, социальную политику – 8 884 345,3 тыс. руб. или 17,9%.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом расходы по данным направлениям увеличились на 839 917,4 тыс. руб., или 2,8%.

Наиболее низкий уровень исполнения отмечен по расходам на культуру и кинематографию – 85,9%. Уровень исполнения расходов по остальным направлениям превышает 90 процентов.

Исполнение расходов областного бюджета за 2014 год по адресной инвестиционной программе составило 1 563 543,4 тыс. руб., или 83,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 878 723,9 тыс. руб.), в том числе: за счет средств областного бюджета – 1 272 389,6 тыс. руб., или 85,9%, за счет средств федерального бюджета – 291 154 тыс. руб., или 73,1%.

За 2014 год областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 3 315 475,6 тыс. руб., который в 1,3 раза меньше планового показателя.

По состоянию на 01.01.2015 государственный долг Тверской области составил 28 025 227,2 тыс. руб., или 99,2% от верхнего предела государственного долга, установленного законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (28 240 000 тыс. руб.).

Принят закон Тверской области от 19.10.2015 № 89-ЗО «Об особенностях составления и утверждения проекта областного бюджета Тверской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Тверской области».

Закон принят с учетом норм Федерального закона от 30.09.2015 № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», регламентирующего особенности составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год.

Указанным законом Тверской области приостановлено действие отдельных положений закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», касающихся составления и утверждения проекта бюджета на долгосрочный период, законов Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» и «Об управлении государственным долгом Тверской области».

Рассмотрен и принят закон Тверской области от 24.12.2015 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».

Законом утверждены основные характеристики областного бюджета Тверской области на 2016 год:

общий объем доходов в сумме 46 790 023,5 тыс. руб.;

общий объем расходов в сумме 49 131 483,2 тыс. руб.;

дефицит в сумме 2 341 459,7 тыс. руб.;

объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – 3 560 840,5 тыс. руб.;

общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из областного бюджета Тверской области – 17 043 109,8 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2016 году составят 39 341 956,5 тыс. руб. Около 88% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета приходится на четыре доходных источника: налог на доходы физических лиц (30,9%), налог на прибыль организаций (30,4%), акцизы (9,6%), налог на имущество организаций (17,4%).

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в структуре доходов областного бюджета Тверской области в 2016 году составляют 14,9%. Таким образом, наблюдается тенденция ежегодного уменьшения доли безвозмездных поступлений в общей сумме доходов.

Расходы областного бюджета на 2016 год сформированы на основе 25 государственных программ. Государственные программы Тверской области охватывают все основные сферы (направления) деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области. Доля «программных» расходов областного бюджета составляет около 95%.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Тверской области на 2016 год утверждены в объеме 2 726 362,0 тыс. руб.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации утверждаются заключение и расторжение договоров субъекта Российской Федерации. В течение 2015 года были приняты следующие законы Тверской области:

- от 06.07.2015 № 55-ЗО «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)». Согласно дополнительным соглашениям обязательства по основному долгу и по начисленным процентам (за фактический срок пользования средствами бюджетного кредита) консолидируются в единую сумму (857 208 927,25 руб.) и в дальнейшем представляют собой реструктурированную задолженность. Возврат реструктурированной задолженности осуществляется в период с 2025 по 2034 год включительно, ежегодно равными долями в соответствии с графиком возврата реструктурированной задолженности и процентов за рассрочку (в размере 0,1 % годовых);

- от 06.07.2015 № 56-ЗО «Об утверждении дополнительного соглашения от 20.04.2015 № 4 к Соглашению от 23.12.2010 № 01-01-06/06-606 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области» в соответствии с пунктом 35 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2014 № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В соответствии с частью 4 статьи 16 Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с 01.01.2015 плата за пользование средствами федерального бюджета в связи с проведенной Министерством финансов Российской Федерации в декабре 2012 года реструктуризацией задолженности Тверской области перед Российской Федерацией по бюджетному кредиту, привлеченному Тверской областью в 2010 году из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области, снижена с 0,5 до 0,1 процента годовых.

Согласно дополнительному соглашению на остаток реструктурированной задолженности Тверской области перед Российской Федерацией по бюджетному кредиту, привлеченному Тверской областью в 2010 году из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области, начиная с 01.01.2015 по день исполнения в полном объеме обязательств по погашению реструктурированной задолженности, начисляется плата за пользование средствами федерального бюджета в размере 0,1 процента годовых (вместо 0,5 процента годовых);

- от 06.11.2015 № 99-ЗО «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности».

Министерство финансов Тверской области от имени Тверской области заключило 3 государственных контракта с ПАО «Сбербанк России» на привлечение кредитных ресурсов в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности в сумме 500 млн. руб. на срок 365 дней каждый (под 13,2 % годовых).

Привлечение кредитных ресурсов осуществляется в целях направления на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств Тверской области;

- от 07.12.2015 № 110-ЗО «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области».

Министерство финансов Тверской области от имени Тверской области заключило 2 государственных контракта с ПАО «Сбербанк России» на привлечение кредита в сумме 500 млн. руб. на срок 1 096 дней каждый (под 14,5 % годовых).

Привлечение кредитных ресурсов осуществляется в целях направления на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств Тверской области;

- от 23.12.2015 № 134-ЗО «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности»

Министерство финансов Тверской области от имени Тверской области заключило 2 государственных контракта с ПАО «Сбербанк России» на привлечение кредитных ресурсов в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности в сумме 500 млн. руб. на срок 365 дней каждый (под 12,5% годовых по одному контракту и 13,2975% годовых по второму контракту).

Привлечение кредитных ресурсов осуществляется в целях направления на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств Тверской области.

В 2015 году дважды вносились изменения в закон Тверской области от 24.12.2014 № 117-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (от 29.04.2015 № 37-ЗО от 07.12.2015 № 109-ЗО).

1. Законом Тверской области от 29.04.2015 № 37-ЗО предусмотрено уменьшение доходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС Тверской области) на 2015 год на 197 591,4 тыс. руб. (в связи с возвратом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования).

За счет уменьшения доходной части и привлечения остатков средств бюджета ТФОМС Тверской области по состоянию на 1 января 2015 года в сумме 274 521,7 тыс. руб., расходная часть увеличена на 76 930,3 тыс. руб., в том числе стоимость территориальной программы ОМС – на 39 338,4 тыс. руб.

Законом изменен размер нормированного страхового запаса ТФОМС Тверской области на 2015 год и порядок его формирования.

2. Изменениями, внесенными законом Тверской области от 07.12.2015 № 109-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотрено увеличение доходной части бюджета ТФОМС Тверской области на 2015 год на 98 611,1 тыс. руб., в том числе за счет субвенций из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) (на 132 467,6 тыс. руб.), фактических поступлений за январь - август 2015 года штрафов, санкций, денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба и т.д. (на 13 128,7 тыс. руб.), возврата в бюджет ФФОМС и областной бюджет Тверской области дебиторской задолженности прошлых лет (46 985,2 тыс. руб.).

Расходная часть бюджета ТФОМС Тверской области в целом увеличена на 98 611,1 тыс. руб., в том числе:

уменьшены расходы на выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов на 10 636,4 тыс. руб. (на 10% от ранее утвержденной суммы);

увеличены расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования на 109 247,5 тыс. руб.

Основные характеристики бюджета ТФОМС в 2015 году в результате вносимых изменений составили:

общий объем доходов - 11 216 368,1 тыс. руб.;

общий объем расходов – 11 490 889,8 тыс. руб.;

объем дефицита – 274 521,7 тыс. руб.

На основании статьи 16 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» принят закон Тверской области от 06.07.2015 № 47-ЗО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2014 год».

Доходная часть бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области исполнена в сумме 10 275 154,5 тыс. руб. или на 100,3%. Поступления доходов в 2014 превысили уровень 2013 года на 814 133,9 тыс. руб. (темп роста составил 108,6%).

Расходы бюджета ТФОМС Тверской области за 2014 год составили 10 211 714,6 тыс. руб. или 98,6 % к утвержденной сумме на год, что на 758 590,3 тыс. руб. (8,0%) больше чем в 2013 году.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» принят закон Тверской области от 23.12.2015 № 133-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год»

Бюджет ТФОМС Тверской области на 2016 год сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, сбалансирован по доходам и расходам и составит в 2016 году 11 619 234,7 тыс. руб.

В доходной части бюджета ТФОМС Тверской области на 2016 год предусмотрены субвенции из ФФОМС в размере 11 363 881,8 тыс. руб. и прочие межбюджетные трансферты, передаваемые из других территориальных фондов ОМС за оказанную в медицинских организациях Тверской области медицинскую помощь гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в сумме 255 352,9 тыс. руб.

Финансовые средства бюджета ТФОМС Тверской области в 2016 году планируется направить на следующие цели:

1) финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области здравоохранения (в том числе выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования) – 11 520 647,5 тыс. руб., из них:

- на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Тверской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в виде межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 586 338,9 тыс. руб.;

- на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации – 255 352,9 тыс. руб.;

2) выполнение управленческих функций ТФОМС – 98 587,2 тыс. руб.

Для формирования сбалансированной системы финансового обеспечения обязательного медицинского страхования законом предусмотрен нормированный страховой запас ТФОМС Тверской области в 2016 году в размере 945 000 тыс. руб.

Принят закон Тверской области от 06.07.2015 № 54-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» в целях приведения положений закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Закон Тверской области от 30.09.2015 № 86-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» принят в целях совершенствования

межбюджетных отношений в Тверской области в части существующего порядка предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий местным бюджетам.

В целях поэтапной реализации положений послания Президента Российской Федерации о необходимости перехода к предоставлению межбюджетных субсидий по принципу одна государственная программа – одна субсидия, законом закреплена необходимость утверждения порядков предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области местным бюджетам в соответствующих государственных программах Тверской области.

Это позволит в государственной программе Тверской области установить все необходимые параметры и положения предоставления межбюджетных субсидий из областного бюджета, а именно: показатели эффективности предоставления субсидий, цели их предоставления и расходования, критерии отбора муниципальных образований, условия и порядок их предоставления, а самое главное – по отраслевому признаку сгруппировать все существующие порядки предоставления межбюджетных субсидий.

В соответствии с данным законом изменения не распространяются на предоставление субсидий на инвестиционные программы в связи с тем, что направления расходов областного бюджета по предоставлению указанных субсидий включены в несколько государственных программ Тверской области, но при этом регулируются общим порядком их предоставления.

Продолжилась работа по совершенствованию налогового законодательства.

В целях приведения закона Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области» в соответствие с федеральным законодательством принят закон Тверской области от 06.11.2015 № 97-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области».

Основанием для принятия указанного закона Тверской области послужило принятие Федерального закона от 13.07.2015 № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

В соответствии с указанным Федеральным законом с 01.01.2016 расширен перечень видов предпринимательской деятельности, при осуществлении которых индивидуальные предприниматели вправе применять патентную систему налогообложения.

Принятым законом перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, установленный законом Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области», дополнен шестнадцатью видами предпринимательской деятельности, также по ним установлены размеры потенциально возможного к получению годового дохода.

Размеры годового дохода установлены на уровне минимально установленных действующим законом Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» размеров с соблюдением дифференциации доходов, установленной от средней численности работающих, за исключением 3 видов деятельности. По этим видам деятельности («Резка, обработка и отделка камня для памятников», «Оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптация и модификации» и «Ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования») законом установлен единый максимально возможный размер дохода, независимо от количества работников, в сумме 1 млн. руб. (за 2012-2014 годы сумма годового дохода по названным видам деятельности в расчете на одного индивидуального предпринимателя составила более 1 млн. руб.).

Закон Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области» приведен в соответствие с положениями федерального законодательства в части указания категории налогоплательщиков, которой предоставлена льгота по уплате налога, в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-

2014, законом Тверской области от 06.11.2015 № 96-ЗО «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области».

Закон Тверской области от 06.11.2015 № 98-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О налоге на имущество организаций» принят в целях установления на территории Тверской области особенностей определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества.

Федеральным законом от 04.10.2014 № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» статья 378.2 Налогового Кодекса Российской Федерации была дополнена положениями, устанавливающими новый вид недвижимого имущества, по которому налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества, утвержденная в установленном порядке – жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, определенном для ведения бухгалтерского учета.

Законом Тверской области от 06.11.2015 № 98-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О налоге на имущество организаций» установлено, что налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества, утвержденная в установленном порядке, в отношении жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Плательщиками налога на имущество организаций по указанным объектам станут преимущественно строительные организации (застройщики), а также другие организации, имеющие на своем балансе жилые дома и жилые помещения, не числящиеся в качестве основных средств.

В соответствии с пунктом 1.1 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, налоговая ставка не может превышать в 2016 году и последующие годы 2 процента. Законом Тверской области установлена ставка по вышеуказанным объектам в 2016 году и последующие годы в размере 2 процента.

Закон Тверской области от 07.12.2015 № 111-ЗО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Тверской области» принят в рамках реализации полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», и во исполнение антикризисного плана Правительства Тверской области на 2015 год.

Закон направлен на содействие развитию реального сектора экономики, росту количества предпринимателей в социально значимых отраслях, повышению уровня занятости населения. Создание льготных условий налогообложения направлено на легализацию деятельности физических лиц и создание новых рабочих мест.

Законом определены 6 видов предпринимательской деятельности для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и 28 видов предпринимательской деятельности для налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, для которых налоговая ставка установлена в размере 0 процентов.

Налогоплательщики, применяющие упрощенную систему налогообложения и осуществляющие предусмотренные законом виды предпринимательской деятельности, вправе применять налоговую ставку в размере 0 процентов со дня их государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей непрерывно в течение двух налоговых периодов.

Налогоплательщики, применяющие патентную систему налогообложения и осуществляющие предусмотренные законом виды предпринимательской деятельности, вправе применять налоговую ставку в размере 0 процентов со дня их государственной регистрации в

качестве индивидуальных предпринимателей непрерывно не более двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет.

Действие данного закона распространяется на период до 1 января 2021 года.

РАЗДЕЛ 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОСЛАНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ГУБЕРНАТОРА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Обращение Президента Российской Федерации с ежегодным Посланием Федеральному Собранию о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства – это требование Конституции России.

В Законодательном Собрании Тверской области работа по реализации ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации ведется системно. Так, в 2015 году помимо разработки и внесения законодательных инициатив, Законодательное Собрание Тверской области использовало такие формы работы как заслушивание информации Правительства Тверской области по отдельным вопросам на заседаниях постоянных комитетов и на информационном часе на пленарных заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, расширенные заседания постоянных комитетов по значимым вопросам, мониторинг правоприменительной практики, рабочие совещания, «круглые столы», тематические дискуссионные площадки, депутатские слушания, выездные мероприятия, лекции и др.

В Конституции Российской Федерации сформулированы ключевые национальные объединительные идеи. Смысл конституционной нормы о социальном государстве – во взаимной ответственности государства, общества, бизнеса, каждого гражданина. В посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации Президент страны неоднократно отмечал, что задача власти состоит в поддержке растущего стремления граждан, представителей общественных и профессиональных объединений, политических партий, предпринимательского класса участвовать в жизни страны.

Президент Российской Федерации выступил с очередным посланием Федеральному Собранию 04 декабря 2014 года. С целью реализации послания Президента Федеральному Собранию был сформирован Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации 05.12.2014.

В целях поэтапной реализации положений послания Президента Российской Федерации о необходимости перехода к предоставлению межбюджетных субсидий по принципу одна государственная программа – одна субсидия, законом Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» закреплена необходимость утверждения порядков предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области местным бюджетам в соответствующих государственных программах Тверской области.

В послании Губернатора Тверской области от 19 июня 2014 года также ставилась задача повышения эффективности финансовой работы в муниципалитетах. Основные требования – завершение перехода к формированию бюджетов на основе муниципальных программ, недопущение наращивания задолженности, поощрение эффективных территорий за рост экономической базы.

Закон Тверской области от 30.09.2015 № 86-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» принят в целях совершенствования межбюджетных отношений в Тверской области в части существующего порядка предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий местным бюджетам.

Согласно изменениям в государственной программе Тверской области должны быть установлены все необходимые параметры и положения предоставления межбюджетных

субсидий из областного бюджета, а именно: показатели эффективности предоставления субсидий, цели их предоставления и расходования, критерии отбора муниципальных образований, условия и порядок их предоставления, а самое главное – по отраслевому признаку сгруппировать все существующие порядки предоставления межбюджетных субсидий. Исключение составляют субсидии, предоставляемые на инвестиционные программы в связи с тем, что направления расходов областного бюджета по предоставлению указанных субсидий включены в несколько государственных программ Тверской области, но при этом регулируются общим порядком их предоставления.

Президент Российской Федерации в своем послании на 2015 год указывал на необходимость реализации принятых ранее решений по облегчению налогового бремени.

В этой связи Законодательным Собранием Тверской области был осуществлен мониторинг правоприменения закона Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» в части льгот по налогу на имущество.

Оценка эффективности по предоставленным налоговым льготам проводится ежегодно по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом, в срок не позднее 1 сентября согласно Порядку оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по региональным налогам, утвержденному приказом Министерства финансов Тверской области от 14.05.2013 № 26-нп. Оценка предоставленных налоговых льгот осуществляется на основании расчетов, производимых по данным статистической, налоговой, финансовой отчетности, информации Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области, экспертных оценок, а также данных, предоставленных налогоплательщиками.

В 2015 году в Законодательное Собрание Тверской области Министерством финансов Тверской области было представлено Заключение об оценке эффективности предоставленных в 2014 году налоговых льгот по региональным налогам.

Анализ показателей эффективности налоговых льгот за 2012-2014 годы показал, что общая эффективность предоставленных льгот не снижается, а по двум категориям (по организациям почтовой связи Тверской области и организациям народных художественных промыслов) имеет положительную динамику.

По итогам мониторинга правоприменения, с учетом проведенной Министерством финансов Тверской области оценки эффективности налоговых льгот за 2014 год, налоговые льготы, установленные законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций», предложено сохранить.

Еще одним законом Тверской области, направленным на содействие развитию реального сектора экономики, росту количества предпринимателей в социально значимых отраслях, повышению уровня занятости населения, является закон Тверской области от 07.12.2015 № 111-ЗО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Тверской области», принятый во исполнение антикризисного плана Правительства Тверской области на 2015 год.

Создание льготных условий налогообложения направлено на легализацию деятельности физических лиц и создание новых рабочих мест.

В связи с этим необходимо отметить изменения, внесенные в закон Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области» (от 06.11.2015 № 97-ЗО) в части расширения перечня видов предпринимательской деятельности, при

осуществлении которых индивидуальные предприниматели вправе применять патентную систему налогообложения.

В соответствии с изменениями установленный законом перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, установленный законом Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области», дополнен шестнадцатью видами предпринимательской деятельности, также по ним установлены размеры потенциально возможного к получению годового дохода.

В послании Президентом Российской Федерации было дано поручение Правительству Российской Федерации принять все необходимые решения, расширяющие доступ малых и средних предприятий к закупкам госкомпаний.

Принятым в развитие указанного поручения и в целях реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предоставленных Федеральным законом от 29.06.2015 № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», законом Тверской области от 23.12.2015 № 135-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области» расширен перечень полномочий органов государственной власти Тверской области в части проведения контрольных мероприятий по оценке соответствия проектов планов и мониторинга соответствия планов закупок товаров, работ, услуг, инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств отдельных заказчиков у субъектов малого и среднего предпринимательства, определенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Тезис Президента России о необходимости в партнерстве с бизнесом содействовать распространению так называемых лучших практик в регионах, использовать для этого национальный рейтинг инвестиционного климата получил практическое развитие в Федеральном законе от 13.07.2013 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Федеральный закон № 224-ФЗ направлен на формирование условий для создания и модернизации частными инвесторами объектов публичной инфраструктуры, а именно: социальной, транспортной, инфраструктуры связи и электроэнергетики, для повышения качества предоставляемых населению услуг.

Федеральный закон № 224-ФЗ вступает в силу с 1 января 2016 года и устанавливает срок до 1 июля 2016 года для приведения норм законодательства субъектов Российской Федерации в соответствие с ним.

В тверской регионе планируется принять нормативный правовой акт Правительства Тверской области о порядке рассмотрения в Правительстве Тверской области инициатив (публичных и частных) о реализации проектов по Федеральному закону № 224-ФЗ и Федеральному закону от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». Поскольку в Тверской области в соответствии с законом Тверской области от 09.10.2012 № 86-ЗО «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства» проекты не реализуются, указанный закон в июле 2016 года признан утратившим силу.

Президент России неоднократно отмечал и не обошел вниманием в послании на 2015 год такую важнейшую тему как улучшение делового климата в регионах. Президент нацелил на использование таких факторов развития экономики страны как создание подготовленных

площадок и транспортной инфраструктуры для развития бизнеса, для размещения новых производств. Президентом Российской Федерации в посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации неоднократно подчеркивалась задача улучшения делового климата в регионах, необходимость создания подготовленных площадок и транспортной инфраструктуры для развития бизнеса, для размещения новых производств.

В декабре 2014 года Губернатор Тверской области Андрей Шевелев выступил с Инвестиционным посланием. В Инвестиционном послании, в частности, обращалось внимание на продолжение развития инвестиционных площадок с подготовленной инфраструктурой, в том числе в отдаленных от федеральных транспортных потоков муниципалитетах и территориях с моноэкономической структурой.

Этой цели должен способствовать закон Тверской области от 23.12.2015 № 139-ЗО «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации».

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

Законом Тверской области от 23.12.2015 № 139-ЗО «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации» были установлены критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения которых земельные участки, находящиеся в государственной собственности Тверской области, муниципальной собственности, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, будут предоставляться в аренду без проведения торгов.

В целях улучшения инвестиционного климата в регионе на заседаниях постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству было организовано обсуждение следующих вопросов:

- об итогах проведения Третьего Тверского международного форума речного туризма и перспективах развития туризма на территории Тверской области;

- об итогах проведения Четвертого Международного Инвестиционного форума Тверской области;

- о ходе реализации закона Тверской области от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии промышленных парков и туристско-рекреационных парков»;

- о создании туристско-рекреационных парков на территории Тверской области и о подготовке документов в целях принятия решения о придании статуса туристско-рекреационного парка на территории г. Торжка Тверской области.

В послании на 2015 год Президент России отметил, что с 2015 года запускается программа компенсации расходов субъектов Федерации на создание промышленных парков, которая позволит регионам активно использовать эту возможность для развития собственного промышленного потенциала.

Необходимость повышения инвестиционной привлекательности Тверской области, обеспечения роста числа создаваемых промышленных парков, снижения сроков и расходов на создание промышленных парков требует совершенствования нормативной правовой базы, регулирующей создание, развитие и меры государственной поддержки промышленных и туристско-рекреационных парков.

Согласно Плану мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Законодательного Собрания Тверской области на 2015 год осуществлялся мониторинг реализации закона Тверской области от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии промышленных парков и туристско-рекреационных парков». Подробная информация о результатах деятельности Законодательного Собрания Тверской области по мониторингу указанного закона содержится в разделе 5 «Мониторинг правоприменения» настоящего Доклада.

Согласно Федеральному закону от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» на территории Российской Федерации могут создаваться особые экономические зоны различных типов, в том числе туристско-рекреационные особые экономические зоны. Именно такая «особая экономическая зона «Завидово» в 2015 году была создана на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области. В соответствии с указанным Федеральным законом приказом Минэкономразвития России от 30.09.2015 № 722 акционерному обществу «Особая экономическая зона «Завидово» переданы отдельные полномочия по управлению особой экономической зоной туристско-рекреационного типа. Стоимость проекта составит 29,980 млрд. рублей. При этом планируется создание более 4000 рабочих мест, а уровень налоговых отчислений за 10 лет составит порядка 7,3 млрд. рублей.

В Инвестиционном послании губернатора Тверской области, в частности, отмечалось, что в Тверской области действует Инвестиционная стратегия до 2020 года (далее – Инвестиционная стратегия). Принята региональная Инвестиционная декларация, которая включает обязательства по обеспечению и защите прав инвесторов, гарантии безопасности ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности. Работает ряд нормативных правовых актов, обеспечивающих защиту прав инвесторов и поддержку инвестиционной деятельности. Сформирован план создания объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов. Актуальная информация о государственной поддержке инвестиционной деятельности постоянно размещается на региональном инвестиционном портале. Учреждена должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области.

В регионе сформирована доступная инфраструктура для размещения производственных и иных объектов инвесторов. Это 6 промышленных парков, ряд инвестиционных площадок, два областных бизнес-инкубатора.

В послании Президента Российской Федерации от 03 декабря 2014 года подчеркивается, что самые передовые технологии могут заработать, если будут люди, способные их развивать и использовать. Необходимо сосредоточиться на качестве подготовки кадров. На заседаниях постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству обсуждалась информация Правительства Тверской области:

об обеспечении создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест на территории Тверской области;

о качественном «срезе» трудовых ресурсов г. Торжка и Торжокского района Тверской области.

В Тверской области обеспечивается профессиональная подготовка и переподготовка специалистов, необходимых для реализации Инвестиционной стратегии и конкретных инвестиционных проектов. Создана система обучения, повышения квалификации и оценки компетентности сотрудников органов государственной власти и организаций по работе с инвесторами.

«В тверском регионе при формировании инвестиционных площадок отработан комплексный механизм подбора, подготовки и переподготовки кадров с учетом потребностей конкретного предприятия, при участии органов государственной власти, работодателя и учреждений среднего профессионального образования. Эта система должна стать рабочим инструментом для всех крупных производств», - отмечалось Губернатора Тверской области в послании Законодательному Собранию Тверской области 19 июня 2014 года.

Помимо прочего, в указанном послании Губернатор Тверской области обратил внимание депутатов на необходимость эффективного взаимодействия государственной власти, органов местного самоуправления и институтов общественности, поскольку такое взаимодействие является важнейшим условием успешной реализации программ и проектов развития региона. И в том, чтобы их работа была организована именно таким образом, ключевая роль принадлежит крупным объединениям. В первую, это федерация профсоюзов, Общественная палата Тверской области и региональное отделение Общероссийского народного фронта.

Законодательное Собрание Тверской области тесно сотрудничает с некоммерческими общественными объединениями, развивает нормативную базу, регулирующую их деятельность, в частности, по их взаимодействию с законодательной и исполнительной ветвями власти Тверской области.

Так, приняты постановления Законодательного Собрания Тверской области от 24.10.2012 № 561-П-5 «О Соглашении о взаимодействии Законодательного Собрания Тверской области и Общественной палаты Тверской области», от 27.10.2011 № 188-П-5 «О Соглашении о сотрудничестве между Правительством Тверской области, Законодательным Собранием Тверской области, региональным объединением работодателей «Тверской союз промышленников и предпринимателей» и Тверской торгово-промышленной палатой», заключено Соглашение о сотрудничестве между Законодательным Собранием Тверской области и Некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Тверское объединение строителей».

Дальнейшее развитие получила законодательная база деятельности некоммерческих организаций, а именно: законом Тверской области от 18.02.2015 № 13-ЗО внесены изменения в статью 5 закона Тверской области от 12.03.2007 № 16-ЗО «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области», уточняющие виды деятельности, при осуществлении которых социально ориентированным некоммерческим организациям могут предоставляться меры поддержки. Изменения внесены в связи с принятием Федерального закона Российской Федерации от 14.10.2014 № 303-ФЗ «О внесении изменения в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», которым статья 31.1 дополнена новым видом деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, при условии осуществления которых органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать им поддержку – «Проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества».

Выступая 19 июня 2014 года с посланием перед Законодательным Собранием Тверской области, Губернатор Тверской области поставил задачу принятия до конца года региональных законов и других нормативных правовых актов, определяющих порядок формирования представительных органов местного самоуправления и избрания глав муниципальных образований в Тверской области. В порядке реализации поставленной задачи был принят закон Тверской области от 29.04.2015 № 30-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области».

В послании Губернатора Тверской области отмечалась необходимость проведения работы по совершенствованию территориальной организации и порядка формирования органов местного самоуправления с точки зрения эффективности и в соответствии с финансовой обеспеченностью. Не допустимы ситуации, когда аппарат управления непропорционально велик по отношению к количеству населения.

В 2015 году продолжился процесс реорганизации муниципальных образований, результатом которого стало укрупнение ряда сельских поселений за счет присоединения к ним соседних поселений. Реорганизация коснулась муниципальных образований Удомельского, Бежецкого, Молоковского и Кувшиновского районов Тверской области. Законодательные гарантии соблюдения прав населения обеспечивались проведением на соответствующих территориях общественных слушаний. Оптимизация управленческого аппарата органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Тверской области обеспечивает исполнение функций в полном объеме.

Ключевым направлением, отмеченным в послании Губернатора Тверской области, является социальная сфера. Необходимо провести ревизию социальных выплат, осуществляемых регионом, исключить дублирующие и малоэффективные. В государственной программе Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы предусмотрено 11 видов выплат гражданам с учетом критериев нуждаемости. В этой связи Законодательным Собранием Тверской области с целью оптимизации расходов федерального бюджета в Совет законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации были направлены предложения по изменению действующего федерального законодательства в сфере социальной поддержки населения. В частности, предложено рассмотреть вопрос о введении критериев нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки на федеральном уровне:

предусмотреть в Федеральном законе от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» условия предоставления материнского (семейного) капитала исходя из принципа адресности и критериев нуждаемости.

осуществлять предоставление санаторно-курортного лечения граждан в зависимости от дохода (имеющим среднедушевой доход, не превышающий полуторакратной величины прожиточного минимума, – бесплатно, выше этой величины – с частичной оплатой за счет средств получателя). Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» установлены категории граждан, имеющих право на получение социальной услуги в форме предоставления при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение.

На федеральном уровне приняты серьезные меры по ограничению потребления алкоголя и табака. Губернатор Тверской области в своем послании обратил внимание на необходимость осуществления жесткого контроля исполнения этих законов как со стороны органов власти и местного самоуправления, правоохранительных органов, так и общественности.

В порядке реализации государственной политики формирования здорового образа жизни приняты законы Тверской области:

от 01.04.2015 № 22-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О дополнительных ограничениях времени розничной продажи алкогольной продукции». На территории Тверской области запрещена розничная продажа алкогольной продукции с 22 часов

до 10 часов по московскому времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания;

от 06.11.2015 № 95-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Тверской области». Законом признан утратившим силу закон Тверской области от 01.04.2015 № 22-ЗО. Однако временной интервал ограничения розничной продажи алкогольной продукции сохранен. Также законом установлены условия, при которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, осуществляемая организациями, при оказании этими организациями услуг общественного питания.

Губернатором Тверской области поставлена задача активного включения объектов культурного наследия в туристические и просветительские проекты. Для этого необходимо активнее привлекать инвесторов для передачи памятников в пользование с жесткими условиями по их восстановлению.

С этой целью принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.10.2015 № 1605-П-5 «О внесении изменения в Методику определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области». Постановлением Законодательного Собрания Тверской области установлено, что арендаторам неиспользуемых объектов культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к государственной собственности Тверской области, при условии выполнения ими в срок, не превышающий семи лет со дня передачи указанного объекта культурного наследия в аренду, включая срок подготовки и согласования проектной документации по сохранению объекта культурного наследия, не превышающий двух лет со дня передачи его в аренду, полного комплекса работ по сохранению такого объекта культурного наследия в соответствии с охранным обязательством, со дня заключения договора аренды устанавливается льготная арендная плата в виде минимальной ставки арендной платы в размере 1 рубля за 1 квадратный метр площади объекта культурного наследия в год.

Отдельное внимание в послании Губернатора Тверской области было уделено ситуации с занятостью населения в Тверской области. Служба занятости должна ориентироваться, в том числе, и на точечную работу по заполнению вакансий ведущих специалистов, развивать трудовую мобильность населения.

Постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству уделялось большое внимание вопросам занятости, трудоустройства и профориентации. Была заслушана и обсуждена информация Правительства Тверской области по вопросу: «О состоянии на рынке труда в Тверской области: основные направления деятельности, механизмы обеспечения занятости населения и правовая помощь гражданам», а также информация Главного управления по труду и занятости населения Тверской области о ходе реализации государственной программы Тверской области «Содействие занятости населения Тверской области» на 2013 - 2018 годы» за 2014 год и первое полугодие 2015 года.

В качестве позитивного шага Губернатором Тверской области было отмечено принятие стратегии развития системы обращения с отходами производства и потребления. Поставлена задача перехода к ее практической реализации – формированию и развитию системы мусоропереработки, превращению ее в значимую отрасль региональной экономики. В порядке реализации поставленных задач принят закон Тверской области от 01.04.2015 № 18-ЗО «О

внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области».

Как справедливо подчеркивается в послании Губернатора Тверской области от 19 июня 2014 года, устойчивое развитие территории, предоставление качественных государственных и муниципальных услуг невозможны без обеспечения прочной финансовой базы. Резервом пополнения казны является повышение собираемости конкретных налогов. Значительно увеличить возможности бюджета может налогообложение недвижимости на основе кадастровой оценки. Законом Тверской области от 06.11.2015 № 98-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О налоге на имущество организаций» установлено, что налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества, утвержденная в установленном порядке, в отношении жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

В своем послании Губернатор Тверской области обратил особое внимание на вопросы жилищного строительства. Им было отмечено, что реализуется задача комплексной застройки территорий не только в Твери, но и ряде других муниципалитетов. Однако процесс тормозит бездействие многих районных и городских администраций в вопросах привлечения застройщиков-инвесторов, выделения земельных участков, формирования списков участников жилищных кооперативов.

Законодательная база Тверской области в сфере жилищных правоотношений продолжает развиваться. В 2015 году приняты законы Тверской области:

от 18.02.2015 № 8-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области "О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда»;

от 01.04.2015 № 19-ЗО «О внесении изменений в приложение к закону Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан»;

от 06.07.2015 № 64-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (принят в целях приведения закона Тверской области от 29.10.2012 № 95-ЗО «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке включения граждан в эти списки», закона Тверской области от 26.03.2014 № 14-ЗО «О категориях граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в соответствии с отдельными федеральными законами, основаниях включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов, и правилах формирования таких списков»);

от 06.11.2015 № 100-ЗО «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Тверской области жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»;

от 07.12.2015 № 113-ЗО «О реализации части 2.1 статьи 20 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на территории Тверской области»;

от 01.04.2015 № 17-ЗО, от 06.07.2015 № 63-ЗО, от 23.12.2015 № 141-ЗО, которыми вносились изменения в закон Тверской области от 28.07.2013 № 43-ЗО «Об организации

проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»;

от 01.04.2015 № 18-ЗО, от 15.07.2015 № 74-ЗО, от 06.11.2015 № 102-ЗО, от 06.11.2015 № 92-ЗО, которыми были внесены изменения в закон Тверской области от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области».

В послании Губернатором Тверской области отмечалось, что активно работающее товарищество собственников жилья - это наиболее эффективная на сегодняшний день форма некоммерческой организации, поскольку она решает именно те вопросы, которые актуальны и для ее членов, и для региона в целом. Это утверждение справедливо также для жилищно-строительных кооперативов. Особую актуальность в этой связи приобретает принятый закон Тверской области от 26.03.2014 № 14-ЗО «О категориях граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в соответствии с отдельными федеральными законами, основаниях включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов, и правилах формирования таких списков», в который законом Тверской области от 06.11.2015 № 101-ЗО были внесены изменения в части расширения категорий граждан, которые могут быть приняты в члены кооператива, за счет граждан, для которых основным местом работы является работа на должностях в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Тверской области.

Отдельного внимания заслуживает проблема обманутых дольщиков. Успешное решение этого вопроса стало возможным благодаря механизму, предложенному Правительством Тверской области, закрепленному в законе Тверской области от 26.04.2012 № 29-ЗО «О дополнительных мерах по защите прав граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области». В целях совершенствования в указанный закон были внесены изменения законом Тверской области от 23.12.2015 № 140-ЗО.

РАЗДЕЛ 4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Согласно подпункту «а» пункта 4 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах и формах, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации, осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации, исполнением бюджета субъекта Российской Федерации, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации.

В целях систематизации контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области принят закон Тверской области от 02.07.2014 № 52-ЗО «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области». Закон установил формы и основные направления осуществления Законодательным Собранием Тверской области контроля.

Соответствующие изменения внесены и в закон Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области».

Законом установлены цели, принципы и формы контрольной деятельности, пределы осуществления контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области в отношении деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований

Тверской области.

Согласно закону контрольная деятельность Законодательного Собрания Тверской области осуществляется в следующих формах:

- осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Тверской области;
- контроль за исполнением областного бюджета Тверской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Тверской области;
- депутатское расследование;
- депутатский запрос;
- запрос Законодательного Собрания Тверской области.

Законом установлено, что в целях реализации своих полномочий по осуществлению контрольной деятельности Законодательное Собрание Тверской области взаимодействует с органами государственной власти Тверской области, Контрольно-счетной палатой Тверской области, Уполномоченным по правам человека в Тверской области, Уполномоченным по правам ребенка в Тверской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тверской области, избирательной комиссией Тверской области и иными органами и организациями.

В соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Тверской области, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 14.04.1994 № 28, на пленарных заседаниях Законодательного Собрания Тверской области депутат имеет право, в частности:

вносить в Законодательное Собрание предложения о необходимости проведения проверок исполнения государственными и общественными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, расположенными на территории области, законов Российской Федерации, нормативных актов Законодательного Собрания;

вносить в Собрание предложения о проведении депутатских расследований по любому вопросу, относящемуся к ведению Законодательного Собрания.

Статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определены основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Одним из таких полномочий является заслушивание законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодных отчетов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Отчет Губернатора Тверской области А.В. Шевелева «О результатах деятельности Правительства Тверской области за 2014 год» парламентарии заслушали 23 апреля 2015 года.

Ежегодный отчет Губернатора Тверской области о результатах деятельности Правительства Тверской области в 2013 г. принят к сведению (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 23.04.2015 № 1426-П-5).

В целях более эффективного взаимодействия Законодательного Собрания Тверской области с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.А. Петров выступил с ежегодным докладом о своей работе за период с 1 апреля 2014 года по 1 июня 2015 года, который был одобрен постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.06.2015 № 1490-П-5. Постановление направлено в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами. Отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области о деятельности полиции в 2014 году был заслушан на очередном заседании Законодательного Собрания Тверской области. По итогам было принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 12.02.2015 № 1368-П-5.

В соответствии со статьей 21 закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный по правам человека направляет Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области, Общественную палату Тверской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Тверской области, в том числе о своей деятельности в этой сфере. В ежегодный доклад включаются вопросы, посвященные соблюдению и защите прав и интересов ребенка.

Одновременно с ежегодным докладом Уполномоченный по правам человека представляет отчет о расходовании финансовых средств в Законодательное Собрание Тверской области. Копия финансового отчета направляется в Правительство Тверской области и Контрольно-счетную палату Тверской области.

Уполномоченный по правам человека в Тверской области В.И. Бабичев представил Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Тверской области в 2014 году, согласно которому количество обращений граждан в его адрес в 2014 году составило 1182 (для сравнения: в 2013г. – 1066, в 2012г. – 407). Рост количества обращений свидетельствует о том, что этот государственный орган в Тверской области утверждается, постепенно признается населением.

В 2014 году первое место по количеству обращений заняли проблемы, касающиеся защиты жилищных прав (в 2013 году – вопросы материнства, семьи и детства, в 2012 году – соблюдение норм, касающихся защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных граждан).

Наиболее важными и сложно решаемыми для жителей Тверской области были вопросы переселения из ветхого и аварийного жилья, неудовлетворительной работы управляющих компаний, правомерности начисления и порядка уплаты платежей за капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, за жилищно-коммунальные услуги.

Много обращений прошедшего года касается прав детей, их устройства в дошкольные учреждения (в том числе детей-инвалидов), проблем граждан Украины, вынужденно в массовом порядке покинувших территорию государства, организации здравоохранения, пассажирского сообщения.

Значительное увеличение количества обращений в 2014 году по сравнению с 2013 годом отмечается по вопросам права на образование и миграционного законодательства: в 5,5 и 3 раза соответственно.

В 2014 году поступили 44 коллективные жалобы (в 2013 году – 43), в которых, помимо вопросов ЖКХ, заявители сообщают о недоступности медицинских услуг, несоблюдении норм трудового законодательства.

Наибольшее количество коллективных обращений поступило из г.Тверь (27), Осташковского (5), Калининского (4) районов, г.Вышний Волочек (5).

С жалобами на нарушения прав, просьбами о получении консультаций и разъяснений обращаются люди разного возраста и социального положения, уровня образования и доходов,

однако есть группы населения, которые в силу своей социальной незащищенности наиболее остро нуждаются в помощи и правовой защите.

Количество обращений граждан по вопросам соблюдения их прав на качественную и доступную медицинскую помощь, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Тверской области в 2014 году, в сравнении с 2013 годом увеличилось на 56%. Обращения граждан говорят о наличии негативных последствий оптимизации учреждений здравоохранения, и прежде всего, участковых больниц. По мнению Уполномоченного по правам человека в Тверской области, необходимо обсудить «дорожную карту» оптимизации отрасли «Здравоохранение» со всеми муниципалитетами (представительными и исполнительными органами), а результаты – проанализировать, и только на их основе принимать дальнейшие решения.

Доклад содержал разделы, касающиеся анализа ситуации с соблюдением прав граждан в сферах здравоохранения, образования, социального обслуживания граждан, культуры, трудовых и жилищных правоотношений, транспортной доступности, обеспечения благоприятной окружающей среды. Отдельное внимание в Докладе было уделено защите прав несовершеннолетних, молодых семей, социальной защите лиц с ограниченными возможностями здоровья, включающей в себя вопросы установления инвалидности, обеспечения инвалидов лекарственными средствами, своевременного оказания им социальной помощи, реализации индивидуальных программ реабилитации инвалидов и пр.

В Тверской области разработана программа «Доступная среда» на 2014-2015 годы», общий объем финансирования которой в 2014 году составил 70 млн. рублей. В рамках программы работы по адаптации велись на 17 объектах, в том числе 13 объектах областной государственной собственности и 4 муниципальных объектах. Однако приходится констатировать, что созданная в рамках Государственной программы «Доступная среда» инфраструктура по-прежнему эффективно не используется; не обеспечена комплексность и непрерывность реабилитационных мероприятий; не соблюдаются сроки обеспечения техническими средствами реабилитации; отсутствует системный контроль за проведением всесторонней оценки результатов реабилитации инвалидов, не в полной мере решается проблема обеспечения безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

На 1 января 2015 года в Тверской области зарегистрированы 116 106 инвалидов, в том числе 4824 семьи, воспитывающие детей-инвалидов.

Один из ключевых вопросов реабилитации людей с ограниченными возможностями здоровья - их трудоустройство и занятость.

В 2014 году был существенно увеличен объем финансовых средств из федерального и областного бюджетов, направленных на создание рабочих мест для инвалидов. Так, из Федерального бюджета было выделено 12469,7 тыс. руб. (в 2012 году – 5 350, 0 тыс. руб., в 2013 году – 8 490,2 тыс. руб.), из областного бюджета Тверской области было выделено 888,0 тыс. руб. (в 2012 году – 287,0 тыс. руб., в 2013 году – 447,0 тыс. руб.).

Несмотря на это, положение с трудовой занятостью инвалидов остается напряженным. В 2014 году в службу занятости населения обратились 1498 инвалидов, при этом только 581 человеку удалось трудоустроиться.

В Докладе отмечается, что в современных условиях необходимы гибкие формы работы по трудоустройству и занятости для молодежи, родителей, имеющих малолетних детей, пенсионеров, более активное проведение мероприятий, направленных на создание рабочих мест, развитие малого бизнеса, индивидуального предпринимательства.

В каждом разделе доклада Уполномоченным по правам человека в Тверской области даны рекомендации исполнительным органам государственной власти Тверской области. Также Доклад содержал предложения по совершенствованию действующего федерального и регионального законодательства.

По результатам рассмотрения доклада Уполномоченного по правам человека в Тверской области за 2013 год Законодательным Собранием Тверской области было принято постановление от 19.03.2015 № 1395-П-5, в котором рекомендовано постоянным комитетам Законодательного

Собрания Тверской области проанализировать рекомендации, содержащиеся в докладе Уполномоченного по правам человека в Тверской области, на предмет совершенствования законодательства Тверской области в части государственной защиты прав и свобод человека, прав, свобод и законных интересов детей на территории Тверской области.

На основании статьи 26 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» Контрольно-счетная палата Тверской области (далее КСП) ежегодно подготавливает отчет о своей деятельности, который направляется на рассмотрение в Законодательное Собрание не позднее 1 марта, следующего за отчетным годом. Указанный отчет публикуется в средствах массовой информации или сети Интернет только после его рассмотрения Законодательным Собранием. Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 19.03.2015 № 1402-П-5 отчет Контрольно-счетной палаты Тверской области за 2014 год был принят к сведению.

В представленном Председателем КСП Тверской области Т.В. Ипатовой отчете отражены основные итоги деятельности КСП в 2014 году, результаты контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий, направленных на совершенствование внешнего финансового контроля в Тверской области, повышение его качества в соответствии с российскими международными стандартами.

Результаты контрольной, экспертно-аналитической работы свидетельствуют о выполнении всех мероприятий, предусмотренных планом работы КСП на 2014 год.

В 2014 году 58 проведенными контрольными мероприятиями было охвачено 146 объектов.

Денежная (финансовая) оценка выявленных нарушений при проведении тематических контрольных мероприятий в отношении областного бюджета, местных бюджетов составила 244,3 млн. руб., из них нецелевое использование средств – 0,7 млн. руб., неэффективное использование средств – 2,2 млн. руб. и нарушения законодательства о закупках – 3,2 млн. рублей.

Проведена внешняя проверка бюджетов 87 муниципальных образований в соответствии со статьей 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Денежная (финансовая) оценка выявленных нарушений при проведении контрольных мероприятий в отношении бюджетов муниципальных образований составила 49,5 млн. рублей.

В результате проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области денежная (финансовая) оценка выявленных нарушений составила 4,3 млн. рублей.

В 2014 году Контрольно-счетной палатой было направлено 17 отчетов в Законодательное Собрание Тверской области. Профильными комитетами Законодательного Собрания рассмотрено 12 отчетов, все – по предложению Контрольно-счетной палаты.

Подготовлено и направлено Губернатору Тверской области и в органы власти Тверской области 11 информационных материалов.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в 2014 году в органы власти Тверской области и объектам контроля направлено 29 представлений, из них на момент составления отчета снято с контроля 25 представлений.

В направленных представлениях содержалось 162 предложения к устранению нарушений, из них 100 предложений по расходной части областного бюджета и 62 предложения по доходной части. Выполнено 149 предложений, или 92,0% от общего количества.

Всего устранено финансовых нарушений и недостатков при составлении бухгалтерской отчетности, при проведении контрольных мероприятий, на общую сумму 1848,3 млн. руб., в том числе недостатков при составлении бухгалтерской отчетности на сумму 919,0 млн. рублей.

По итогам контрольно-ревизионной деятельности Контрольно-счетной палаты к 15 лицам были применены административные и дисциплинарные взыскания.

Всего в 2014 году подготовлено и направлено в Законодательное Собрание Тверской области 88 заключений по проектам законов Тверской области, постановлений Законодательного

Собрания Тверской области, ежеквартальным отчетам об исполнении областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области, а также по другим документам, по которым требовалась экспертиза Контрольно-счетной палаты. В том числе: 17 – на проект областного бюджета Тверской области и изменений к нему; 3 – на проект бюджета Территориального фонда ОМС Тверской области и изменений к нему; 9 – на оперативные отчеты об исполнении областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда ОМС Тверской области за отчетный период текущего года и исполнение за 2013 год; 59 – на проекты нормативных правовых актов.

По результатам экспертизы Контрольно-счетной палатой дано 382 предложения. По результатам их рассмотрения Законодательным Собранием Тверской области:

- принято 231 предложение;

- учтено в решениях постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области 86 предложений.

Таким образом, общий процент учтенных предложений Контрольно-счетной палаты Тверской области составил 83 и увеличился по сравнению с предыдущим годом (77,5%) на 5,5 процентных пункта.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 19.03.2015 № 1402-П-5 отчет о работе Контрольно-счетной палаты Тверской области в 2014 году был принят к сведению.

В соответствии с законом Тверской области от 17.07.2013 № 57-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области» (далее – Уполномоченный) по окончании календарного года, но не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный направляет Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области и Общественную палату Тверской области ежегодный доклад о результатах своей деятельности.

Ежегодный доклад содержит оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в Тверской области, а также предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности. Ежегодный доклад Уполномоченного заслушивается на заседании Законодательного Собрания Тверской области.

Основными задачами доклада Уполномоченного являются:

- 1) выявление наиболее актуальных (в том числе системных) проблем в сфере предпринимательской деятельности;

- 2) выявление причин и закономерностей в нарушении прав и законных интересов предпринимателей, действующих в Тверской области;

- 3) формирование предложений по устранению нарушений прав и законных интересов предпринимателей, недостатков правового регулирования, а также иных проблем, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности в регионе.

Согласно докладу Уполномоченного в административных обращениях и жалобах 2014 года тверских предпринимателей прослеживается следующая тематика:

- налоговые споры;

- нарушение конкуренции;

- нарушения при проведении мероприятий контрольно – надзорной деятельности;

- земельные и иные имущественные отношения;

- проблемы размещения объектов наружной рекламы;

- развитие общественного транспорта в г. Твери;

- развитие нестационарной и ярмарочной торговли;

- переводы помещений из жилых в нежилые;

- отказы в предоставлении субсидий;

- проблемы при лицензировании алкогольной продукции;

- договорные отношения с ресурсоснабжающими организациями.

При непосредственном участии Уполномоченного в 2014 году были проведены мероприятия по 42 жалобам.

Деятельность Уполномоченного не ограничивалась ответом на обращения предпринимателей. Широкий спектр мероприятий с участием Уполномоченного свидетельствует об активном взаимодействии с различными структурами власти и бизнеса на разных уровнях.

Уполномоченным разработан и направлен в адрес уполномоченных исполнительных органов государственной власти Тверской области ряд рекомендаций по совершенствованию действующих и принятию новых нормативных правовых актов.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 23.04.2015 № 1438-П-5 «О докладе о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области в 2014 году» доклад был принят к сведению.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах и формах, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации, исполнением бюджета субъекта Российской Федерации, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации.

Статьей 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены бюджетные полномочия законодательных (представительных) органов. Законодательные (представительные) органы рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и отчеты об их исполнении, осуществляют контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения соответствующих бюджетов на своих заседаниях, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп законодательных (представительных) органов, в ходе проводимых законодательными (представительными) органами слушаний и в связи с депутатскими запросами, формируют и определяют правовой статус органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, осуществляют другие полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований. Законодательным (представительным) органам в пределах их компетенции по бюджетным вопросам, установленной Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, для обеспечения их полномочий должна быть предоставлена органами исполнительной власти, местными администрациями, органами управления государственными внебюджетными фондами вся необходимая информация.

Как следует из статьи 52 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», Законодательное Собрание Тверской области осуществляет финансовый контроль исполнения областного бюджета в следующих формах:

предварительный контроль - в ходе обсуждения и утверждения проекта закона об областном бюджете и иных проектов нормативных правовых актов Тверской области по бюджетно-финансовым вопросам;

текущий контроль - в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения областного бюджета на заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области, в ходе депутатских слушаний и в связи с депутатскими запросами;

последующий контроль - в ходе рассмотрения и утверждения годового отчета об

исполнении областного бюджета.

В целях осуществления контрольных полномочий Законодательное Собрание Тверской области вправе:

получать от исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований необходимую информацию, связанную с утверждением и исполнением бюджета;

создавать собственный контрольный орган;

поручать проведение проверок исполнения бюджета Контрольно-счетной палате Тверской области;

осуществлять иные права в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Тверской области.

Формой контрольной деятельности Законодательного Собрания является проведение публичных слушаний. В соответствии со статьей 26.13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьей 21 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» после внесения проекта закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области проводятся публичные слушания в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания Тверской области.

Контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Тверской области, как правило, осуществляется при рассмотрении вопросов об утверждении прогнозных планов (программ) приватизации государственного имущества Тверской области, об утверждении отчетов о результатах приватизации государственного имущества Тверской области, при рассмотрении вопросов о включении в перечень или исключении из него объектов исключительной государственной собственности Тверской области, об освобождении от платежей в областной бюджет за имущество Тверской области, предоставленное на каком-либо праве. Законодательным Собранием Тверской области был принят закон Тверской области от 15.07.2015 № 69-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2014 год».

Статьей 31 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» Законодательному Собранию Тверской области предоставлено право вносить на рассмотрение Правительства Тверской области предложения о внесении изменений в постановления Правительства Тверской области, о признании их утратившими силу либо об их отмене. Данным правом Законодательное Собрание активно пользуется, в том числе при рассмотрении областного бюджета Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период или внесении в него изменений.

Контроль за соблюдением и исполнением законов Тверской области осуществляется посредством заслушивания на заседаниях Законодательного Собрания, постоянных комитетов информации членов Правительства Тверской области, проведения заседаний «круглых столов», выездных заседаний, рабочих совещаний и др.

На заседаниях Законодательного Собрания Тверской области в 2015 году были заслушаны:

информация первого заместителя председателя Правительства Тверской области С.А. Дудукина «По подготовке мероприятий, посвященных 70-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов»;

информация начальника ГУ МЧС России по Тверской области А.Р. Григоряна «Об обеспечении пожарной безопасности в Тверской области в 2015 году».

На заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания рассмотрены вопросы об информации Правительства Тверской области, отраслевых исполнительных органов

государственной власти Тверской области, Контрольно-счетной палаты Тверской области:

- об информации Правительства Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»;
- об информации Правительства Тверской области о ходе подготовки к проведению весенне-полевых работ;
- об информации Министерства здравоохранения Тверской области о реализации в Тверской области мероприятий по совершенствованию организации медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями;
- об информации Министерства здравоохранения Тверской области о ходе реализации мероприятий, направленных на совершенствование системы оказания скорой и неотложной медицинской помощи жителям Тверской области;
- об информации Министерства социальной защиты населения Тверской области о ходе реализации в Тверской области государственной программы Российской Федерации «Доступная среда»;
- об информации Министерства здравоохранения Тверской области об итогах реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи в 2014 году;
- об информации Министерства здравоохранения Тверской области о реализации мероприятий, направленных на решение вопросов кадрового обеспечения системы здравоохранения в Тверской области;
- об информации Правительства Тверской области о контроле за потребительскими ценами на территории Тверской области;
- об информации Правительства Тверской области о состоянии на рынке труда в Тверской области: основные направления деятельности, механизмы обеспечения занятости населения и правовая помощь гражданам;
- об итогах проведения Третьего Тверского международного форума речного туризма и перспективах развития туризма на территории Тверской области;
- об итогах проведения Четвертого Международного Инвестиционного форума Тверской области;
- о ходе реализации закона Тверской области от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков»;
- о создании туристско-рекреационных парков на территории Тверской области и о подготовке документов в целях принятия решения о придании статуса туристско-рекреационного парка на территории г. Торжка Тверской области;
- об информации Главного управления по труду и занятости населения Тверской области о ходе реализации государственной программы Тверской области «Содействие занятости населения Тверской области» на 2013 - 2018 годы» за 2014 г. и первое полугодие 2015 г.;
- об информации Правительства Тверской области о качественном «срезе» трудовых ресурсов г. Торжка и Торжокского района Тверской области;
- об информации Правительства Тверской области по обеспечению создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест на территории Тверской области;
- об информации Правительства Тверской области об эффективности реализации подпрограммы «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Тверской области» Государственной программы Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2013-2018 годы»;
- об информации Правительства Тверской области об итогах проведения Координационного совета по туризму при Правительстве Тверской области в Весьегонском районе;

- об информации Правительства Тверской области о реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014 – 2043 годы;
- об информации Правительства Тверской области о реализации региональных программ: «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013 – 2017 годы», «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013 – 2015 годы»;
- об информации Правительства Тверской области о ходе реализации положений законодательства о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Тверской области;
- об информации Правительства Тверской области «О ситуации, связанной со строительством многоквартирных домов ЗАО «СУ-155» и о принимаемых мерах исполнительными органами государственной власти Тверской области по соблюдению прав участников долевого строительства»;
- об информации Правительства Тверской области о реализации краткосрочного плана реализации в 2015 году региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014 – 2043 годы.

Одной из форм осуществления контроля за исполнением законов Тверской области является проведение заседаний круглых столов и рабочих совещаний, на которые приглашаются депутаты Законодательного Собрания Тверской области, представителя Правительства Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области, представители общественных организаций.

Постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству в целях совершенствования регионального законодательства по вопросам, входящим в ведение комитета, в 2015 году были организованы и проведены:

круглый стол на тему: «Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции: оценка ситуации и пути решения»;

встреча Председателя Законодательного Собрания Тверской области А.Н. Епишина с предпринимательским сообществом на тему: «Создание благоприятного предпринимательского климата в регионе»;

выездное рабочее совещание в г. Торжок Тверской области по вопросу: «Подготовка профессиональных кадров на территории Тверской области».

При постоянном комитете Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству создана рабочая группа по развитию туризма, на заседаниях которой вырабатываются предложения по совершенствованию регионального законодательства в сфере туризма.

Постоянным комитетом по аграрной политике, природопользованию и собственности в 2015 году организованы и проведены заседания круглых столов на темы:

«Об актуальных вопросах государственной кадастровой оценки земельных участков в населенных пунктах»;

«Об актуальных вопросах применения порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, установленных в Тверской области».

Постоянным комитетом по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам в 2015 году проведены заседания круглых столов на темы:

«Модернизация объектов коммунального хозяйства в муниципальных образованиях Тверской области»;

«Внедрение современных технологических решений в системе жизнеобеспечения муниципальных образований для экономии энергоресурсов»;

«О формировании и реализации муниципальных краткосрочных планов и регионального краткосрочного плана реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»;

Постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам в 2015 году осуществлялся постоянный мониторинг правоприменения закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области». Ежеквартально заслушивалась информация Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области и Фонда капитального ремонта Тверской области о ходе реализации указанного закона.

Постоянным комитетом по социальной политике в 2015 году проведены заседания круглых столов на темы:

«О реализации в Тверской области государственной политики в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

«Развитие инфраструктуры, обеспечение доступности и повышение качества дошкольного образования в муниципальных образованиях Тверской области».

Помимо этого постоянным комитетом по социальной политике в 2015 году проведены рабочие совещания по вопросам:

«О создании условий для повышения инвестиционной привлекательности исторических усадебных комплексов и выстраивании отношений государственно-частного партнерства по их возрождению»;

«Об укреплении материально-технической базы медицинских организаций Тверской области, оказывающих помощь больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;

«О популяризации спорта и пропаганде здорового образа жизни среди населения Тверской области»;

«О предложениях по изменению системы оплаты труда медицинских работников в Тверской области»;

«О совершенствовании оплаты труда педагогическим работникам в Тверской области»;

«О совершенствовании форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

По вопросам, связанным с осуществлением контроля за соблюдением и исполнением законов Тверской области, конкретные рекомендации направлены Правительству Тверской области и иным исполнительным органам государственной власти Тверской области, органам местного самоуправления Тверской области.

Так, по итогам заседания круглого стола на тему: «О ходе реализации закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния», организованного 30 июня 2015 года постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению, Правительству Тверской области при реализации переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния в целях повышения качества и доступности результатов предоставления государственных услуг в данной сфере было рекомендовано:

рассмотреть вопрос о выделении в 2016 году финансовых средств из областного бюджета Тверской области на приобретение новых версий программного обеспечения, средств защиты персональных данных в связи с переходом на предоставление государственных услуг

населению в электронном виде, а также на закупку новых форм бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния;

обратиться в Министерство финансов Российской Федерации по вопросу выделения дополнительных субвенций Тверской области на выполнение государственных полномочий при регистрации актов гражданского состояния;

проанализировать Методику расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Тверской области на осуществление полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Отделу ЗАГС Тверской области рекомендовано изучить опыт работы органов ЗАГС Центрального Федерального округа по проведению выездных государственных регистраций заключения брака.

По итогам рассмотрения Доклада о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области за 2014 год решением постоянного комитета по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству Правительству Тверской области было рекомендовано активизировать работу по реализации полномочий, закрепленных в статье 5 Закона Тверской области от 13.04.2009 № 24-ЗО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области», в частности, по вопросам:

пропаганды и популяризации предпринимательской деятельности;

поддержки муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе путем предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Тверской области в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Тверской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по вопросам развития малого и среднего предпринимательства;

осуществления анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, подготовки прогноза развития малого и среднего предпринимательства в Тверской области;

методического обеспечения органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и содействия им в разработке и реализации мер по развитию малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований Тверской области.

Решением постоянного комитета по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству в связи с рассмотрением вопроса: «О проекте закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» принята рекомендация Правительству Тверской области:

в целях исполнения требований федерального и регионального законодательства до 31.12.2015 принять меры по утверждению Ведомственного перечня государственных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Тверской области в качестве основных видов деятельности в сфере «Предоставление государственных (муниципальных) услуг субъектам малого и среднего предпринимательства организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

По результатам рассмотрения на заседании постоянного комитета по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательства вопроса: «Об информации Правительства Тверской области по обеспечению создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест на территории Тверской области» Министерству экономического развития Тверской области рекомендовано приступить к работе по разработке региональной программы создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест.

Депутаты Законодательного Собрания Тверской области входят в состав ряда совещательных органов, например, таких как:

- Межведомственная комиссия по реализации мер, направленных на снижение смертности населения Тверской области;
- Комиссия Тверской области по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий;
- Комиссия по предварительному рассмотрению представлений к награждению государственными наградами Российской Федерации и наградами Тверской области;
- Координационный совет представительных органов государственной власти и местного самоуправления Тверской области;
- Координационный совет по туризму при Правительстве Тверской области;
- Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Тверской области;
- Экспертный совет при Правительстве Тверской области по предоставлению грантов социально ориентированным некоммерческим организациям в целях содействия реализации ими целевых социальных программ (социальных проектов);
- Трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений в Тверской области;
- Координационный совет по патриотическому воспитанию при Правительстве Тверской области;
- Территориальная комиссия по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных производителей Тверской области;
- Координационный совет при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области.

РАЗДЕЛ 5. МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

В Законодательном Собрании Тверской области ежегодно проводится мониторинг правоприменения.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», руководствуясь Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694, утверждено Положение о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р).

Как следует из Положения о мониторинге правоприменения в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657, основной целью мониторинга является совершенствование правовой системы Российской Федерации.

В 2015 году Законодательным Собранием Тверской области мониторинг правоприменения проведен в соответствии с планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области на 2015 год, утвержденным распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 29.12.2014 № 99-р.

В 2015 году Законодательным Собранием Тверской области осуществлен мониторинг правоприменения следующих законов Тверской области:

- 1) от 31.03.2010 № 24-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области»;
- 2) от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»;

3) от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»;

4) от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»;

5) от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии промышленных парков»

6) от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» (в части предоставления льгот по налогу на имущество);

7) от 06.10.2011 № 55-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

По итогам проведенного мониторинга подготовлен Доклад о результатах мониторинга нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области за 2015 год, который после обсуждения на заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области направлен в Министерство юстиции Российской Федерации.

1. Закон Тверской области от 31.03.2010 № 24-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области».

В Тверской области для проведения мероприятий по организации и проведению оздоровительной кампании детей разработана необходимая нормативная правовая база.

В Тверской области определены уполномоченные органы государственной власти по организации оздоровительной кампании.

Министерство образования Тверской области является координатором организации отдыха детей и главным распорядителем бюджетных средств, выделенных из областного бюджета Тверской области для организации отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников детских домов и школ-интернатов, отдыха детей в каникулярное время.

Министерство здравоохранения Тверской области выступает координатором организации оздоровления детей и главным распорядителем бюджетных средств, выделенных из областного бюджета Тверской области для организации круглогодичного оздоровления детей.

Министерство социальной защиты населения Тверской области ведет работу по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и является главным распорядителем бюджетных средств, выделенных из областного и федерального бюджетов на эти цели.

При Правительстве Тверской области создан межведомственный Координационный совет по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков, который осуществляет работу по координации действий органов исполнительной власти Тверской области, контрольно- надзорных органов, организаций отдыха и оздоровления детей, общественности по данному направлению.

В рамках своих полномочий Законодательное Собрание Тверской области осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Тверской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей. В связи с этим на заседаниях постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике периодически заслушивается информация уполномоченных органов государственной власти по организации оздоровительной кампании.

По данным Министерства образования Тверской области в 2015 году организованными формами отдыха и оздоровления охвачено 79 510 детей, проживающих в Тверской области (для сравнения в 2014 году – 76 049 детей):

в 23 загородных оздоровительных лагерях – 13 411 детей;

в 541 лагере с дневным пребыванием – 44 514 чел.;

в 63 лагерях труда и отдыха – 1 322 чел.;

в 64 палаточных лагерях – 4 865 чел.

В организации отдыха и оздоровления, расположенные за пределами Тверской области, направлено 225 чел. (из них 124 чел. – в «Артек»).

В 81 многодневном походе приняли участие 4 102 человек.

На загородной детской даче «Отмичи» отдохнуло 390 детей дошкольного возраста

Стоимость путевок в муниципальные загородные оздоровительные лагеря составила от 9500 до 18500 рублей, в лагеря других форм собственности - от 18 000 до 40 000 рублей, в санатории - 17 888 рублей.

По данным Министерства здравоохранения Тверской области круглогодичное оздоровление детей в Тверской области проводится в 12 санаториях, из которых 6 санаториев подведомственны Министерству здравоохранения Тверской области и 6 санаториев находятся в частной собственности («Валентиновка», «Игуменка», «Компьютерия», «Исток», «Митино», «Карачарово»).

Всего в 2015 году в санаториях Тверской области оздоровлены 11 071 детей.

По итогам летней кампании Министерством здравоохранения Тверской области проведена оценка эффективности оздоровления детей и подростков в 2015 году. Число детей и подростков, имеющих выраженный оздоровительный эффект, составило 90,1%, слабый оздоровительный эффект – 9,8%, а у 0,1 % детей оздоровительный эффект не выявлен.

По данным Министерства социальной защиты населения Тверской области обеспечение отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осуществлялось путем:

а) предоставления путевок в загородные оздоровительные лагеря, оздоровительные центры, детские дачи сроком до 21 дня, исходя из стоимости путевки 10 672 рубля на одного ребенка;

б) предоставления меры социальной поддержки гражданам путем оплаты стоимости пребывания детей в лагерях, организованных муниципальными общеобразовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха детей, в каникулярное время, а именно:

оплаты стоимости набора продуктов питания на одного ребенка в день в лагере дневного пребывания, исходя из нормативов расходов до 108 рублей 50 копеек;

оплаты стоимости набора продуктов питания на одного ребенка в день, рекомендованного при составлении суточного рациона юного туриста, в палаточных лагерях и многодневных походах, исходя из нормативов расходов до 154 рублей;

в) оплаты транспортных расходов по доставке организованных групп детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, к месту отдыха и обратно, в соответствии с требованиями законодательства.

В приоритетном порядке осуществлялось оздоровление и отдых следующих категорий детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации:

состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав;

находящихся в социально-опасном положении;

из многодетных семей;

воспитывающихся в приемных и опекунских семьях.

В летний период в учреждениях отдыха и оздоровления отдохнуло 16 074 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе 796 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что на 6% меньше показателей 2014 года.

По результатам проведения конкурсных процедур приобретено 630 путевок в загородные оздоровительные лагеря на сумму 6 714,76 тыс. рублей, в том числе 620 путевок для детей из социально-реабилитационных учреждений.

В детских оздоровительных лагерях дневного пребывания, организованных на базе образовательных учреждений, отдохнуло 7 107 детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В палаточных, профильных, туристических лагерях отдохнуло 784 детей.

Финансирование летней оздоровительной кампании в 2015 году:

Источник финансирования	Объем средств, тыс. руб.
Средств областного бюджета Тверской области:	426 767,58
в том числе на отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	19 794,33
Средств бюджетов муниципальных образований:	63 613,60
в том числе на отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	600,00
Средств предприятий	30 374,41
Средств профсоюзных организаций	39,08
Из средств спонсоров	423,00
За счет средств родителей	71 620,13
Всего израсходовано:	592 837,80

В соответствии с Федеральным законом от 17.12.2009 № 326-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 12 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статьи 26.3 и 26.11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» за органами государственной власти субъектов Российской Федерации были закреплены полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время). В целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансированию обеспечения ими мероприятий по проведению оздоровительной кампании принято постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2009 г. № 1106 «О порядке предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

В рамках заключенных соглашений между Правительством Тверской области и Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации ежегодно из средств федерального бюджета предоставлялись субсидии областному бюджету Тверской области на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

С 2015 года в федеральном бюджете средства в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, не предусмотрены. Непредставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на указанные цели привело к необходимости приобретения в приоритетном порядке путевок детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, за счет средств, предусмотренных на оздоровление и отдых детей по отрасли «Образование» и «Здравоохранение».

В связи с этим субъекты Российской Федерации при формировании проектов бюджетов на очередной финансовый год должны предусматривать объем средств, необходимый для проведения детской оздоровительной кампании на уровне не ниже совокупного консолидированного объема средств, предусмотренного на эти цели в 2014 году.

Анализ организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Тверской области в 2015 году показал снижение по сравнению с 2014 годом такого показателя как общее количество детей, отдохнувших в загородных оздоровительных лагерях, санаториях.

Данные факты свидетельствуют о необходимости дальнейшего совершенствования на

федеральном уровне государственного регулирования в данной сфере в части увеличения объемов средств бюджетов всех уровней, направляемых на оздоровительную кампанию детей в Российской Федерации, в том числе посредством возобновления предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

2. Закон Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области».

Основанием для включения закона Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 75-ЗО) в план мониторинга правоприменения послужила высокая социальная значимость указанного закона, а также обращения граждан, поступающие в Законодательное Собрание Тверской области.

По данным Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области по итогам 2015 года за период действия закона Тверской области № 75-ЗО:

- на учет в целях бесплатного приобретения земельных участков поставлено 5895 многодетных семей (с учетом семей, получивших земельные участки), из них в 2012 году встало на учет 2500 семей, в 2013 – 1356 семей, в 2014 – 1007 семей, в 2015 – 1032 семьи;

- предоставлено в собственность граждан 3806 земельных участков, из них в 2012 году предоставлено в собственность граждан 155 земельных участков, в 2013 – 1393 земельных участка, в 2014 – 1192 земельных участка, в 2015 – 1066 земельных участков;

- соотношение количества предоставленных земельных участков к количеству многодетных семей, поставленных на учет, за период действия закона Тверской области № 75-ЗО, составляет 65% (по итогам 2013 года – 40%, по итогам 2014 года – 56%).

Обеспечено земельными участками более 90% граждан, вставших на учет в Бельском, Западнодвинском, Кувшиновском, Максатихинском, Сандовском, Торжокском, Фировском районах, г. Ржеве.

Активно работы по предоставлению земельных участков ведутся в Весьегонском, Кашинском, Краснохолмском, Лесном, Лихославльском, Оленинском, Ржевском, Селижаровском районах, где земельными участками обеспечены более 80% вставших на учет граждан.

Полностью обеспечены земельными участками многодетные семьи, вставшие на учет в Андреапольском, Жарковском, Молоковском районах Тверской области.

Низкими темпами ведутся работы по предоставлению земельных участков в Калининском (55%), Кимрском (52%), Конаковском (39%) районах и г. Твери (44%).

Основным сдерживающим фактором качественного увеличения данного показателя является то, что не до конца проведены работы по формированию земельных участков, предназначенных под цели реализации закона Тверской области № 75-ЗО.

Постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 510-пп утверждена государственная программа Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015-2020 годы. Главным администратором государственной программы Тверской области определено Министерство строительства Тверской области, администраторами – Министерство экономического развития Тверской области, Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области.

Выполнение мероприятия «Предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области для обеспечения земельных участков, выделенных под малоэтажное (индивидуальное) жилищное строительство, инженерной инфраструктурой» подпрограммы «Создание условий для развития жилищного строительства в Тверской области» направлено на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков под жилищное строительство, в том числе предоставляемых семьям с тремя и более детьми.

Мероприятия по обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков для многодетных семей предусматриваются в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в процессе правоприменительной практики закона Тверской области № 75-ЗО были выявлены проблемы, связанные:

с соблюдением сроков принятия органами местного самоуправления муниципального района (городского округа) Тверской области решения о постановке на учет гражданина или об отказе в постановке на учет в связи с необходимостью получения документов, прилагаемых к заявлению гражданина, по запросам органов местного самоуправления муниципального района (городского округа) Тверской области, в который подается заявление, в соответствии с требованиями Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (согласно части 4 статьи 3 закона Тверской области № 75-ЗО орган местного самоуправления муниципального района (городского округа) Тверской области принимает решение о постановке на учет гражданина или об отказе в постановке на учет в течение десяти дней со дня регистрации заявления) (Администрация города Твери);

со сменой места жительства в границах территории района в части влияния данного обстоятельства на очередность вставших на учет граждан (Собрание депутатов Рамешковского района Тверской области);

По итогам мониторинга правоприменения предложено с целью усовершенствования порядка предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, проживающим на территории Тверской области, рассмотреть возможность, по предложению Администрации города Твери, увеличить срок принятия решения о постановке на учет гражданина или об отказе в постановке на учет, внося соответствующие изменения в часть 4 статьи 3 закона Тверской области № 75-ЗО.

3. Закон Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области».

Закон Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» (далее – закон Тверской области № 03-ЗО) принят в целях привлечения и закрепления молодых специалистов для работы в сельском хозяйстве. Закон предусматривает, начиная с 2004 года, дополнительные выплаты молодым специалистам сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств.

По информации Министерства сельского хозяйства Тверской области за период действия закона Тверской области № 03-ЗО в сельскохозяйственные организации области трудоустроилось 885 молодых специалистов. Доля трудоустроенных молодых специалистов: с высшим образованием составляет 45,6%, со средним профессиональным образованием по программам подготовки специалистов среднего звена – 44%, со средним профессиональным образованием по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих) – 10,4%.

В 2015 году трудоустроилось в сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства Тверской области 37 молодых специалистов, из них: 18 молодых специалистов – с высшим образованием, 12 – со средним профессиональным образованием по программам подготовки специалистов среднего звена, 7 – со средним профессиональным образованием по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих). Всего количество молодых специалистов, получивших поддержку из бюджета Тверской области в 2015 году, составило 155 человек, на эти цели из средств областного бюджета Тверской области было выделено порядка 10,7 млн. рублей.

Остается актуальным предложение о продлении на два года срока предоставления дополнительных ежеквартальных денежных выплат молодым специалистам, продолжившим по истечении трех лет со дня заключения в качестве молодого специалиста первого трудового

договора с сельскохозяйственной организацией, крестьянским (фермерским) хозяйством состоять в трудовых правоотношениях с сельскохозяйственной организацией, крестьянским (фермерским) хозяйством, что в совокупности увеличит период, в течение которого молодому специалисту предоставляется данный вид поддержки, до пяти лет.

4. Закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области».

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2015 год закона Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 43-ЗО) является создание эффективных и устойчивых механизмов своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Тверской области.

В период проведения мониторинга в закон Тверской области № 43-ЗО трижды вносились изменения, в том числе с целью приведения в соответствие с изменениями Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ).

В соответствии с законом Тверской области № 43-ЗО с июля 2014 года возникли обязательства собственников помещений многоквартирных домов по оплате взносов на капитальный ремонт.

По информации Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области на 01 января 2016 взносы на капитальный ремонт многоквартирных домов оплачивают 69,79% собственников помещений многоквартирных домов.

За период с июля 2014 года по февраль 2016 года общий процент собираемости взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов составил:

всего – 70 %;

«общий котел» – 68 %;

специальные счета – 85 %.

Одной из причин роста процента собираемости взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов является проводимая Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области работа по взысканию задолженности в судебном порядке. Вступившие в законную силу решения мировых судей исполнены в полном объеме с учетом судебных издержек.

В 2015 году Фонд капитального ремонта Тверской области вошел в тройку лидеров по информационной открытости среди 85 регионов.

Аналитики некоммерческого партнерства «ЖКХ Контроль» составили новый рейтинг региональных операторов капитального ремонта по итогам 2015 года. Помимо оценки информационной открытости, эксперты оценили эффективность выполнения программ капитального ремонта. В первую пятерку вошли: Воронежская область – 67,4 балла, г. Санкт-Петербург – 66,9 балла, Тверская область – 62,7 балла, Владимирская область – 61,5 балла, Московская область – 56,1 балла.

В рамках регионального краткосрочного плана в 2015 году планировалось отремонтировать 218 домов в 34 муниципальных образованиях Тверской области на сумму 281 053 542,13 руб., в том числе за счет средств:

государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 31 713 837, 28 руб.,

областного бюджета Тверской области – 17 909 943,92 руб.,

местных бюджетов – 24 791 542,72 руб.,

собственников помещений – 205 470 023,71 руб.

На 1 января 2016 года отремонтировано 65 домов, заключены договоры подряда на капитальный ремонт 94 домов.

Учитывая значимость законодательного регулирования осуществления капитального ремонта многоквартирных домов в Тверской области, в 2016 году продолжилась работа по совершенствованию закона Тверской области № 43-ЗО.

В период правоприменения закона Тверской области № 43-ЗО была определена проблема, связанная с осуществлением капитального ремонта домов малоэтажной застройки.

В соответствии со статьей 182 ЖК РФ региональный оператор обеспечивает проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, в объеме и в сроки, которые предусмотрены региональной программой капитального ремонта, и финансирование капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, в том числе в случае недостаточности средств фонда капитального ремонта, за счет средств, полученных за счет платежей собственников помещений в других многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, за счет субсидий, полученных из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета, за счет иных не запрещенных законом средств.

В соответствии с действовавшей в период мониторинга частью 3 статьи 13 закона Тверской области № 43-ЗО в случае использования региональным оператором для оплаты работ и (или) услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме средств, полученных за счет платежей собственников помещений в других многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете регионального оператора, объем средств, предоставляемых региональным оператором в рассрочку собственникам помещений в таком многоквартирном доме, не должен превышать объем средств, прогнозируемых к поступлению за десятилетний период с учетом необходимости соблюдения определенных региональной программой по проведению капитального ремонта предельных сроков проведения капитального ремонта общего имущества в таком многоквартирном доме.

В региональную программу по капитальному ремонту включено 11 195 многоквартирных домов, из которых 6 985 – дома малоэтажной застройки (62%).

Средняя стоимость проведения капитального ремонта кровли малоэтажных домов в 2016 году составила 1 355,1 тыс. руб. В среднем площадь одного малоэтажного дома порядка 400 кв. м. Максимальный десятилетний сбор собственниками взносов на проведение капитального ремонта при размере взноса 5,6 руб. и 100 % собираемости составит 268,8 тыс. руб.

При соблюдении указанного положения закона Тверской области № 43-ЗО малоэтажный дом вправе претендовать на проведение капитального ремонта кровли (при отсутствии господдержки) через 40 лет после начала уплаты взносов на капитальный ремонт.

Реализация в 2014 и 2015 годах региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы показала, что собственники помещений в малоэтажных многоквартирных домах не могут претендовать на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме без предоставления государственной финансовой поддержки или увеличения в разы размера взноса на капитальный ремонт.

При этом накапливаемые на счета регионального оператора денежные средства не используются и обесцениваются.

Для повышения финансовой устойчивости регионального оператора, обеспечения проведения капитального ремонта малоэтажных многоквартирных домов, в том числе в сельских поселениях Тверской области, увеличения количества ежегодно ремонтируемых многоквартирных домов в закон Тверской области № 43-ЗО в 2016 году были внесены изменения законом Тверской области от 01.03.2016 № 15-ЗО. Установлено, что размер кредиторской задолженности регионального оператора, возникшей в связи с оказанием услуг и (или) выполнением работ по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора по состоянию на 1 число отчетного периода, не должен превышать 10 процентов от общей стоимости услуг и (или) работ по заключенным

региональным оператором договорам, в связи с исполнением которых возникла кредиторская задолженность.

Превышение указанного размера кредиторской задолженности является основанием для проведения проверки деятельности регионального оператора и принятия дополнительных мер, направленных на ликвидацию такой задолженности.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области внесены предложения по совершенствованию регионального законодательства в сфере осуществления капитального ремонта многоквартирных домов в части:

усиления контроля за формированием фонда капитального ремонта путем направления сведений о поступлении взносов на капитальный ремонт от собственников помещений в многоквартирном доме и размере остатка средств на специальном счете (счете, счетах регионального оператора) по состоянию на 1 число месяца, следующего за отчетным, путем представления банковской выписки по остатку специального счета (счета, счетов регионального оператора) в орган местного самоуправления помимо органа государственного жилищного надзора (Собрание депутатов Торжокского района, Собрание депутатов Кесовогорского района);

рассмотрения вопроса о финансовом обеспечении капитального ремонта жилищного фонда малоэтажной застройки с количеством квартир в домах, не превышающем 16, ввиду недостаточности собираемых с собственников средств на все виды услуг и (или) работ по капитальному ремонту (Собрание депутатов Жарковского района, Администрация города Твери);

установления порядка зачета стоимости проведенного капитального ремонта (например, в виде освобождения от ежемесячных взносов на капитальный ремонт на определенный период) (Администрация города Твери);

определения источника финансирования проведения экспертного обследования лифтов, отработавших назначенный срок службы (возможно, путем включения в перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме указанного вида работ) (Администрация города Твери);

включения в перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме вида работ «ремонт чердачных помещений многоквартирного дома» (Администрация города Твери);

урегулирования вопроса об использовании денежных средств ТСЖ, ЖСК, формирующих фонды капитального ремонта на специальных счетах (Администрация города Твери).

По итогам мониторинга правоприменения были выработаны предложения о рассмотрении вопросов о возможности подготовки проектов законодательных инициатив о внесении изменений в ЖК РФ:

о дополнении ЖК РФ новой главой, регламентирующей правила несения собственниками нежилых помещений, встроенных (пристроенных) в многоквартирные жилые дома, общих расходов по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного жилого дома, платы за коммунальные услуги, в том числе уплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

о закреплении в ЖК РФ понятия «многоквартирный жилой дом» с целью обеспечения терминологического единства, однозначности толкования положений законодательства и исключения коллизий в правоприменительной практике считаем целесообразным.

5. Закон Тверской области от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков»

Закон Тверской области от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков» (далее – закон Тверской области № 41-ЗО) был включен в план мониторинга в связи с необходимостью повышения инвестиционной привлекательности Тверской области, обеспечения роста числа создаваемых индустриальных парков, снижения сроков и расходов на создание индустриальных парков.

Социально-экономический эффект от реализации закона Тверской области № 41-ЗО выражается в создании дополнительных высококвалифицированных рабочих мест на территории Тверской области, увеличении налоговых платежей в консолидированный бюджет тверского региона со стороны резидентов индустриальных и туристско-рекреационных парков.

Меры государственной поддержки, предоставляемые при развитии индустриальных парков или туристско-рекреационных парков, установлены в статье 13 закона Тверской области № 41-ЗО. Так, содействие развитию индустриальных и туристско-рекреационных парков может осуществляться путем:

- 1) строительства и реконструкции объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, включая обеспечение выполнения инженерных изысканий;
- 2) предоставления инвесторам государственных гарантий Тверской области;
- 3) предоставления инвесторам субсидий из областного бюджета Тверской области в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;
- 4) предоставления инвесторам налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- 5) информационной и консультационной поддержки;
- 6) содействия инвесторам в целях получения ими мер государственной поддержки, предусмотренных федеральным законодательством.

Условия предоставления мер государственной поддержки устанавливаются Правительством Тверской области.

Субсидии из областного бюджета Тверской области в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг инвесторам индустриальных или туристско-рекреационных парков могут предоставляться, в том числе:

на возмещение части затрат на строительство и реконструкцию объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, включая обеспечение выполнения инженерных изысканий;

на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов, связанных с созданием и (или) развитием инфраструктуры индустриального или туристско-рекреационного парка.

При этом случаи и порядок предоставления вышеуказанных субсидий устанавливаются законом Тверской области об областном бюджете Тверской области и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Тверской области.

При Правительстве Тверской области создан Инвестиционно-экспертный совет в целях осуществления единой инвестиционной политики в Тверской области, проведения экспертной оценки крупных инвестиционных проектов, проектов законодательных и нормативных актов, направленных на активизацию инвестиционной деятельности и улучшение инвестиционного климата в регионе.

Содействие развитию индустриальных и туристско-рекреационных парков осуществляется органами государственной власти Тверской области, в том числе в рамках реализации государственных программ Тверской области, утверждаемых Правительством Тверской области, путем осуществления соответствующих мероприятий.

В соответствии с Государственной программой Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014 - 2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 508-пп, задача по обеспечению благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов решается, в частности, посредством выполнения следующих административных мероприятий:

а) проведение мониторинга перспективных производственных комплексов и земельных участков, пригодных для создания промышленных площадок, индустриальных парков, туристско-рекреационных парков, размещения новых производств, предприятий сферы обслуживания и торговли;

б) формирование промышленных площадок, создание индустриальных парков и туристско-рекреационных парков на территории Тверской области.

Основанием для реализации мероприятий по содействию развитию индустриальных и туристско-рекреационных парков является решение Правительства Тверской области о придании статуса индустриального парка или туристско-рекреационного парка, которое не может быть принято при отсутствии постановления Законодательного Собрания Тверской области.

В настоящее время на территории Тверской области статус «индустриальный парк» присвоен 6 инвестиционным площадкам:

- «Боровлево» (Тверская область, Калининский район, Бурашевское сельское поселение, в районе деревень Неготино и Боровлево);
- «Раслово» (Тверская область, Калининский район, Никулинское сельское поселение, в районе деревни Лебедево);
- «Две Башни» (Тверская область, г. Тверь, поселок Элеватор);
- «MSB-Удомля» (Тверская область, Удомельский район, Порожжинское сельское поселение, в районе деревень Мишнево Новый Бережок);
- «Композит Сити» (Тверская область, г. Тверь, Заволжский район);
- «Итомля» (Тверская область, Ржевский район, в районе деревни Итомля).

Работа по созданию индустриальных и туристско-рекреационных парков продолжается.

В конце 2015 года на заседании Инвестиционно-экспертного совета при Правительстве Тверской области был положительно рассмотрен вопрос о присвоении статуса индустриального парка агропромышленному комплексу в Бежецком районе и туристско-рекреационному парку в Калязинском районе. Кроме того, в работе находится проект создания промышленного и агропарка в Эммаусском сельском поселении Калининского района.

Для успешной реализации проектов по развитию индустриальных парков на территории Тверской области требуется организация, управление и контроль такого процесса со стороны управляющих компаний с государственным участием Тверской области. Функции такой управляющей компании заложены в концепцию развития АО «Инженерно-инвестиционная компания». Компания должна обеспечить полное сопровождение резидентов парков, эффективное и качественное управление индустриальных парков, функционирование объектов их инфраструктуры. В настоящее время под ее управлением находятся два индустриальных парка в Калининском районе («Боровлево» и «Раслово») и инвестиционная площадка «Есинка» в Ржевском районе. Статус компании с учетом стоящих перед ней задач определяет возможность и целесообразность включения данной структуры в цепочку работы с международными и федеральными институтами развития (Инвестиционный фонд Российской Федерации, Внешэкономбанк, Группа ВТБ). Действующие резиденты индустриальных парков подключены к необходимым инженерным коммуникациям. Однако со стороны резидентов имеются жалобы на стабильность электроснабжения, обслуживание дорожной сети индустриальных парков.

Требуют решения вопросы повышения качества предоставляемых услуг со стороны управляющих компаний индустриальных парков, снижения стоимости подключения к инженерным коммуникациям и дальнейшего развития инфраструктурных объектов.

В настоящий момент базовым нормативным документом, законодательно закрепившим статус индустриальных парков, является Федеральный закон Российской Федерации от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», вступивший в силу 01.07.2015 (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 488-ФЗ «индустриальный (промышленный) парк» – совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией - коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 328 утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», содержащая подпрограмму «Индустриальные парки».

К основным мероприятиям подпрограммы, в частности, относятся:

субсидирование российских организаций на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2013 - 2018 годах на капитальное строительство объектов инфраструктуры и промышленности индустриальных парков;

субсидирование субъектов Российской Федерации на софинансирование обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации по предоставлению субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на реализацию инвестиционных проектов по созданию инфраструктуры индустриальных парков, понесенных в 2014 - 2020 годах, и на осуществление бюджетных инвестиций субъектов Федерации в объекты государственной собственности, относящиеся к инфраструктуре индустриальных парков.

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 19 Федерального закона № 488-ФЗ применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется при условии соответствия индустриального (промышленного) парка и его управляющей компании требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации могут быть установлены дополнительные требования к индустриальному (промышленному) парку и управляющей компании индустриального (промышленного) парка. При этом применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, возможно в случае соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и дополнительным требованиям в случае их установления субъектами Российской Федерации (часть 3 статьи 19 Федерального закона № 488-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков» утверждены:

Требования к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности;

Правила подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Уполномоченным органом, осуществляющим подтверждение соответствия требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, по итогам мониторинга отмечена необходимость внесения изменений в закон Тверской области № 41-ЗО и постановление Правительства Тверской области от 29.11.10 № 595-па, регулирующие создание и функционирование индустриальных парков на территории Тверской области, с целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и требованиями, изложенными в постановлении Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных

(промышленных) парков».

Высказано мнение о целесообразности рассмотрения возможности унифицирования комплекта документов на присвоение статуса индустриального и туристско-рекреационного парков на территории Тверской области с комплектом документов, подаваемых в Правительство Российской Федерации в целях применения к индустриальным (промышленным) паркам мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

В настоящее время нормативными правовыми актами Тверской области не предусмотрено предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области в целях поддержки резидентов индустриальных парков. В целях реализации закона Тверской области № 41-ЗО и оказания региональной государственной поддержки инвесторам и резидентам индустриальных парков без участия Российской Федерации был выработан ряд рекомендаций в адрес Правительства Тверской области, в частности:

о рассмотрении вопроса о возможности принятия постановления Правительства Тверской области, аналогичного утратившему силу с 1 января 2016 года постановлению Администрации Тверской области от 28.08.2008 № 259-па «О Порядке предоставления юридическим лицам субсидий из областного бюджета Тверской области в целях поддержки вновь созданных производств, обеспечивающих создание дополнительных рабочих мест на территории Тверской области»;

о рассмотрении возможности предоставления льгот по налогу на прибыль организаций и по налогу на имущество организаций для резидентов индустриальных парков Тверской области, реализующих инвестиционные проекты.

Мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации выявил различные виды государственной поддержки, оказываемые инвесторам и резидентам индустриальных парков, например:

установление ставки налога на имущество организаций в размере 0 процентов организациям, созданным Тюменской областью и (или) муниципальными образованиями Тюменской области, – в отношении имущества, используемого для осуществления деятельности по созданию и функционированию индустриальных парков (закон Тюменской области от 05.11.2015 № 113 «О предоставлении налоговых льгот на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов отдельным категориям налогоплательщиков»);

установление льготы по налогу на имущество организаций и пониженная ставка по налогу на прибыль организаций на любые четыре последовательных календарных года в течение шести календарных лет, следующих за календарным годом, в котором присвоен статус индустриального парка; предоставление льготы по арендной плате на шесть последовательных календарных лет, начиная с календарного года, следующего за календарным годом, в котором территории, включающей в себя арендуемый земельный участок (земельные участки), впервые присвоен статус индустриального парка (областной закон Ленинградской области от 28.07.2014 № 52-ОЗ «О мерах государственной поддержки создания и развития индустриальных парков в Ленинградской области»);

снижение для резидентов региональных индустриальных парков, региональных туристско-рекреационных парков ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Ставропольского края и рассчитанного от прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой на территориях региональных индустриальных парков и региональных туристско-рекреационных парков на: 4,5 процента – на расчетный срок окупаемости, установленный инвестиционным проектом; 2,5 процента – после окупаемости инвестиционного проекта на период осуществления инвестиционной деятельности, но не свыше 20 лет (закон Ставропольского края от 01.10.2007 № 55-КЗ «Об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае»);

освобождение от уплаты налогов на срок не более чем 5 лет управляющих компаний и резидентов индустриальных (промышленных) парков – в отношении имущества, используемого для реализации задач индустриальных (промышленных) парков (закон Республики Дагестан от 08.10.2004 № 22 «О налоге на имущество организаций»).

6. Закон Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» (в части льгот по налогу на имущество).

Основанием для включения в план мониторинга правоприменения на 2015 год закона Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» (далее – закон Тверской области № 85-ЗО) послужила необходимость оценки целесообразности дальнейшего сохранения действующих льгот по налогу на имущество организаций, предусмотренных данным законом.

В соответствии со статьей 3 закона Тверской области № 85-ЗО освобождаются от налогообложения:

1) органы государственной власти Тверской области, государственные органы Тверской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области – в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством;

2) организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70 процентов от общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг), – в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством;

3) организации народных художественных промыслов – в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством;

4) жилищно-строительные, дачно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие товарищества, общественные объединения, ассоциации, осуществляющие свою деятельность за счет целевых взносов граждан и отчислений организаций из оставшейся в их распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей прибыли на содержание указанных организаций, если они не осуществляют предпринимательскую деятельность, – в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством;

5) религиозные организации – в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством;

6) организации почтовой связи Тверской области – в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством;

7) организации – в отношении имущества, используемого исключительно для отдыха или оздоровления детей в возрасте до 18 лет.

С 1 января 2015 года льгота для организаций в отношении автомобильных дорог общего пользования Тверской области отменена законом Тверской области от 27.11.2014 № 94-ЗО «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций».

Проведение оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных законами Тверской области, на основании закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» относится к полномочиям Министерства финансов Тверской области. Оценка проводится в соответствии с приказом Министерства финансов Тверской области от 14.05.2013 № 26-нп «О порядке оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных законами Тверской области».

Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях выявления налоговых льгот, имеющих низкую бюджетную, экономическую и социальную эффективность.

Оценка предоставленных налоговых льгот осуществляется на основании расчетов, производимых по данным статистической, налоговой, финансовой отчетности, информации Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области, экспертных оценок, а также данных, предоставленных налогоплательщиками.

Срок и периодичность проведения оценки эффективности налоговых льгот регламентируется пунктом 5 Порядка, в соответствии с которым оценка по предоставленным налоговым льготам проводится ежегодно по состоянию на 1 января года, следующего за

отчетным финансовым годом, в срок не позднее 1 сентября.

Оценка включает в себя анализ налоговых льгот по следующим критериям:

а) бюджетная эффективность (предоставленная (планируемая к предоставлению) налоговая льгота должна способствовать увеличению доходов консолидированного бюджета Тверской области по категории налогоплательщиков, на которую распространяется налоговая льгота);

б) экономическая эффективность (предоставленная (планируемая к предоставлению) налоговая льгота должна способствовать положительной динамике экономической деятельности категории налогоплательщиков, на которую распространяется налоговая льгота (увеличение объема оказываемых услуг, объема производства, прибыли, основных средств);

в) социальная эффективность (предоставленная (планируемая к предоставлению) налоговая льгота должна способствовать формированию благоприятных условий жизнедеятельности населения Тверской области (рост среднемесячной начисленной заработной платы, среднегодовой численности занятых в экономике по категории налогоплательщиков, на которую распространяется налоговая льгота)).

В 2015 году в Законодательное Собрание Тверской области Министерством финансов Тверской области было представлено Заключение об оценке эффективности предоставленных в 2014 году налоговых льгот по региональным налогам.

Информация о суммах предоставленных налоговых льгот по налогу на имущество организаций за 2014 год представлена в таблице:

Категории налогоплательщиков	Сумма льгот, тыс. руб.	Удельный вес
Сумма предоставленных налоговых льгот по налогу на имущество организаций – всего	598 488	100%
органам государственной власти Тверской области, государственным органам Тверской области и органам местного самоуправления Тверской области	121 785	20,3%
организациям по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70 процентов от общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг)	293 287	49%
организациям народных художественных промыслов	229	0,04%
жилищно-строительным, дачно-строительным и гаражным кооперативам, садоводческим товариществам, общественным объединениям, ассоциациям, осуществляющим свою деятельность за счет целевых взносов граждан и отчислений организаций из оставшейся в их распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей прибыли на содержание указанных организаций, если они не осуществляют предпринимательскую деятельность	725	0,1%
религиозным организациям	2 035	0,3%
организациям почтовой связи Тверской области	2 455	0,4%
организациям - в отношении имущества, используемого исключительно для отдыха или оздоровления детей в возрасте до 18 лет	1 566	0,3%

организациям - в отношении автомобильных дорог общего пользования Тверской области	176 406	29,5%
------------------------------------------------------------------------------------	---------	-------

Основной удельный вес налоговых льгот приходится на льготы, предоставленные сельскохозяйственным организациям (49%), организациям - в отношении автомобильных дорог общего пользования Тверской области (29,5%) и органам государственной власти Тверской области, государственным органам Тверской области и органам местного самоуправления Тверской области (20,3%).

Общая сумма льгот за 2014 год по категориям налогоплательщиков, по которым не проводилась оценка эффективности, составила 302 517 тыс. руб. или 50,5 % от общей суммы льгот по налогу на имущество организаций.

Оценка эффективности налоговых льгот за 2014 год показала:

наличие бюджетной эффективности отмечено по льготам, предоставленным организациям почтовой связи Тверской области и организациям народных художественных промыслов (за 2014 год по этим категориям сумма налогов, поступивших в консолидированный бюджет Тверской области, увеличилась по сравнению с 2013 годом);

по сельскохозяйственным организациям бюджетный эффект от предоставленной налоговой льготы не получен – сумма налогов, поступивших в консолидированный бюджет Тверской области, за 2014 год по сравнению с 2013 годом уменьшилась;

положительная динамика показателей, используемых при определении экономической эффективности предоставленных льгот, отмечена по каждой из оцениваемых категорий налогоплательщиков, на которую распространяется налоговая льгота;

социальная эффективность зафиксирована также по всем оцениваемым категориям (положительная динамика по среднемесячной заработной плате отмечена по 3 категориям, рост среднегодовой численности работников отмечен по 2 категориям – организации народных художественных промыслов и организации почтовой связи Тверской области);

общая эффективность налоговых льгот, предоставленных организациям почтовой связи Тверской области и организациям народных художественных промыслов, признана высокой, предоставленных сельскохозяйственным организациям – достаточной.

Анализ показателей эффективности налоговых льгот за 2012-2014 годы показывает, что общая эффективность предоставленных льгот не снижается, а по двум категориям (по организациям почтовой связи Тверской области и организациям народных художественных промыслов) имеет положительную динамику.

По итогам мониторинга правоприменения предложено сохранить налоговые льготы, установленные законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» с учетом проведенной Министерством финансов Тверской области оценки эффективности налоговых льгот за 2014 год.

В целях применения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления единой методики мониторинга и оценки эффективности налоговых льгот высказано мнение о целесообразности принятия федерального нормативного правового акта, утверждающего интегрированную методику мониторинга и оценки эффективности налоговых льгот.

Нормативное правовое закрепление механизма оценки эффективности налоговых льгот, а также мониторинга показателей, необходимых для проведения этой оценки, позволит, при рассмотрении вопроса сохранения существующих льгот и введения новых льгот, учитывать наряду с выпадающими доходами бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации результаты реализации налогоплательщиками полученных преимуществ на единой методической основе.

Мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в сфере налогообложения имущества организаций выявил широкий спектр категорий налогоплательщиков, получающих льготы по налогу на имущество организаций, в частности:

организации народных художественных промыслов, производящих баяны и гармони;
российские рыбохозяйственные организации;

сельскохозяйственные организации в части средств, зачисляемых по итогам налогового периода, - в отношении имущества, участвующего в процессе сельскохозяйственного производства, в сумме средств, направленных в течение налогового периода на капитальное строительство производственных объектов, техническое перевооружение сельскохозяйственного производства и приобретение племенной животноводческой продукции, но не более суммы налога, подлежащего уплате в течение налогового периода, при условии, что выручка данных организаций от производственной деятельности, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции составляет не менее 70 процентов;

резидентам зон экономического развития;

организациям, осуществляющим строительство и эксплуатацию объектов обращения с отходами на основании концессионных соглашений;

организациям, осуществляющим транспортировку газа по газораспределительным сетям, включенным в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, и реализующим региональные программы газификации, источниками финансирования которых являются внебюджетные средства;

организациям – в отношении объектов социально-культурной сферы, используемых для нужд культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта, здравоохранения и социального обеспечения;

организациям по производству водки с проектной мощностью свыше 1,0 миллиона декалитров в год;

организациям с участием субъекта Российской Федерации и (или) муниципальными образованиями, – в отношении имущества, используемого для осуществления деятельности по созданию и функционированию индустриальных парков.

Правительству Тверской области предложено при формировании областного бюджета Тверской области на 2017 год рассмотреть вопрос о возможности предоставления налоговых льгот для организаций, осуществляющих деятельность в традиционных для Тверской области отраслях промышленности, в том числе для организаций стекольной промышленности. Соответствующий законопроект подготовлен правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Тверской области.

По результатам мониторинга правоприменения закона Тверской области № 85-ЗО, проведенного органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, было высказано предложение расширить перечень налоговых льгот на уровне субъекта в части освобождения от уплаты налога на имущество организаций организации – в отношении объектов социально-культурной сферы, используемых для нужд культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта, здравоохранения и социального обеспечения (данная льгота действовала до 1 января 2006 года в соответствии с пунктом 7 статьи 381 главы 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации) (Собрание депутатов Кесовогорского района).

7. Закон Тверской области от 06.10.2011 № 55-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (далее – закон Тверской области № 55-ЗО).

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2014 год закона Тверской области № 55-ЗО является анализ правового обеспечения эффективной деятельности административных комиссий.

Органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях на неограниченный срок. В соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от

06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местным бюджетам предоставляется субвенция из областного бюджета Тверской области на осуществление таких полномочий.

В 2015 году в закон Тверской области № 55-ЗО трижды вносились изменения (законами Тверской области от 18.02.2015 № 5-ЗО, от 29.04.2015 № 36-ЗО, от 06.07.2015 № 51-ЗО).

В настоящее время положения закона Тверской области № 55-ЗО реализованы в полном объеме. На территории Тверской области созданы 43 административные комиссии, утвержден их численный и персональный состав, перечни должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, положения об административных комиссиях.

В соответствии со статьей 8 закона Тверской области № 55-ЗО органами местного самоуправления ежеквартально не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в областной исполнительный орган государственной власти Тверской области, уполномоченный в сфере обеспечения контрольных функций, представляется отчетность о работе административных комиссий.

По результатам отчета Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций о работе административных комиссий в Тверской области в 2015 году:

6 227 протоколов поступило в административные комиссии от должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области (для сравнения: в 2014 – 4 089 протоколов);

по 5 437 делам вынесены постановления о назначении административного наказания (в 2014 – 8 513 постановлений);

В 2015 году назначены административные наказания:

в виде предупреждений – 398 (в 2014 году – 819),

в виде административного штрафа, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области, – на сумму 546,9 тыс. руб. (в 2014 году – 890,2 тыс. руб.),

в виде административного штрафа, подлежащего зачислению в местные бюджеты, – на сумму 26 422,2 тыс. руб. (в 2014 году – 9 810,7 тыс. руб.).

Поступило в доходную часть областного бюджета Тверской области 397,9 тыс. руб. (в 2014 году – 921,6 тыс. руб.); в местные бюджеты – 6 278,8 тыс. руб. (в 2014 году – 4 476,8 тыс. руб.).

В подразделения Управления федеральной службы судебных приставов по Тверской области на принудительное исполнение направлены 3 266 постановлений по делам об административных правонарушениях (в 2014 году – 3 485) на сумму 1 6312 тыс. руб. (в 2014 году – 4 519,2 тыс. руб.).

Оформлено 150 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (уклонение от исполнения административного наказания, выразившегося в неуплате административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом), что составляет 4,6 % от общего количества постановлений, направленных для принудительного исполнения (3 266 постановлений).

Наибольшее количество протоколов за отчетный период составлено уполномоченными должностными лицами в Конаковском, Нелидовском, Торжокском районах, городах Вышний Волочек, Кимры, Ржев, Тверь, Торжок.

Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций в соответствии со статьей 9 закона Тверской области № 55-ЗО осуществляется контроль за соблюдением органами местного самоуправления федерального законодательства и законодательства Тверской области при исполнении ими государственных полномочий.

За период 2015 года Министерством выдано 9 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства, выразившихся в создании административных комиссий неуполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований, а именно: не исполнительно-распорядительными органами (администрациями), а

представительными. Предписания выданы Главам Зубцовского, Ржевского, Пеновского Торжокского, Кашинского, Конаковского, Удомельского, Селижаровского районов и ЗАТО Озерный.

Рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, в которых решения о создании административной комиссии, определении персонального состава административной комиссии и утверждении положения об административной комиссии приняты представительными органами местного самоуправления, принять меры к устранению нарушений законодательства.

Отмечается, что нормы закона Тверской области № 46-ЗО, предусматривающие ответственность за нарушения в сфере благоустройства, надлежащего содержания объектов и производства работ на территории Тверской области, должностными лицами органов местного самоуправления фактически не применяются, что соответственно не позволяет достичь на территории отдельных муниципальных образований значимых результатов в сфере благоустройства.

Данное обстоятельство обусловлено отсутствием в большинстве сельских поселений Тверской области нормативных правовых актов, закрепляющих требования по благоустройству.

В числе проблем, возникающих у административных комиссий в рамках административного производства, органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отмечаются трудности с истребованием доказательств по административным делам.

Мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации по осуществлению государственного полномочия по созданию административных комиссий показал, что не всеми субъектами указанные полномочия были переданы на уровень муниципальных образований. В ряде субъектов Российской Федерации указанные полномочия исполняют органы государственной власти.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области внесены следующие предложения:

1. Внести изменения статью 2 закона Тверской области № 55-ЗО, регламентирующую государственные полномочия органов местного самоуправления, в части расширения полномочий сельских поселений Тверской области по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере общественного порядка, общественной безопасности и общественной нравственности: нахождение в общественных местах с алкогольной продукцией и безнадзорное появление несовершеннолетних в общественных местах.

2. Рассмотреть вопрос о проведении обучающих семинаров по применению средств фото- и видео- фиксации вещественных доказательств по административным делам о нарушении установленных нормативными правовыми актами Тверской области требований к содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства, коммуникаций, их конструктивных элементов, за исключением газовых сетей и газового оборудования в жилых домах.

По итогам мониторинга правоприменения рекомендовано обсудить предложения по совершенствованию закона Тверской области № 55-ЗО на круглом столе с участием Главного управления региональной безопасности Тверской области, Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области, представителей органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

Согласно статье 5 закона Тверской области № 55-ЗО органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий вправе получать в органах государственной власти Тверской области консультативную и методическую помощь. С целью повышения эффективности работы административных комиссий, обеспечения единообразной практики применения закона на территории Тверской области, обмена опытом, разрешения возникающих проблем правоприменения Правительству Тверской области рекомендовано разработать комплекс мер по оказанию должностным лицам, входящим в состав административных комиссий, методической помощи.

РАЗДЕЛ 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ С УЧАСТНИКАМИ НОРМОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

Содержание, качество и результативность законотворческой деятельности на региональном уровне определяется значительным количеством факторов – тенденциями развития федерального законодательства и приоритетами публичного управленческого процесса, результатами правоприменительной практики судебных органов и органов прокуратуры.

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет нормотворческий процесс во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, прокуратурой Тверской области, исполнительными органами государственной власти Тверской области, государственными органами, органами местного самоуправления Тверской области, институтами гражданского общества.

В рассматриваемых Законодательным Собранием Тверской области проектах нормативных правовых актов находят отражение решение задач, поставленных в ежегодных Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, ежегодных Посланиях Губернатора Тверской области.

В соответствии с конституционным принципом разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют свои полномочия самостоятельно.

Согласно статье 121 Устава Тверской области взаимоотношения Законодательного Собрания Тверской области с Губернатором и Правительством Тверской области строятся, исходя из интересов Тверской области, признания прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности, основываясь на принципах единства системы государственной власти и разделения властей, невмешательства в компетенцию друг друга, взаимного уважения и согласования деятельности.

Одним из направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области является законопроектная деятельность. В Тверской области доля законодательных инициатив, внесенных Губернатором Тверской области, Правительством Тверской области, в общем объеме законопроектов составляет подавляющее большинство (см. раздел «Количественные характеристики деятельности Законодательного Собрания Тверской области»).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 100 Устава Тверской области, статьей 11 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области» законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств субъекта Российской Федерации, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета Тверской области, рассматриваются Законодательным Собранием по представлению Губернатора Тверской области либо при наличии его заключения.

Согласно части 1 статьи 5 закона Тверской области от 12.11.2013 № 99-ЗО «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области» Совет Законодательного Собрания в случае принятия к рассмотрению законопроекта, внесенного гражданами и предусматривающего введение или отмену налогов, освобождение от их уплаты, изменение финансовых обязательств Тверской области, расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета Тверской области, направляет его на заключение Губернатору Тверской области.

Губернатор Тверской области в установленный статьей 100 Устава Тверской области срок направляет заключение на законопроект в Законодательное Собрание.

С целью обеспечения взаимодействия и координации деятельности Законодательного

Собрания Тверской области и исполнительных органов государственной власти Тверской области Председатель Законодательного Собрания и депутаты принимают участие в заседаниях Правительства Тверской области, коллегий исполнительных органов государственной власти Тверской области, в тематических совещаниях и конференциях, проводимых исполнительными органами государственной власти Тверской области. Представители исполнительных органов государственной власти принимают участие в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов, рабочих групп, в проведении «круглых столов».

В целях соблюдения принципа взаимного уважения и согласования деятельности проводятся консультации, обмен информацией, переговоры и т.д.

Для координации законопроектной деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, своевременного приведения законодательства Тверской области в соответствие с федеральным законодательством, а также координации взаимодействия с Законодательным Собранием Тверской области, органами прокуратуры, федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области Правительством Тверской области образована Комиссия по координации нормотворческой деятельности Правительства Тверской области (далее – Комиссия), положение о которой утверждено постановлением Правительства Тверской области от 13.03.2012 № 83-пп. В рамках исполнения возложенных на Комиссию задач, она предварительно рассматривает и дает экспертно-правовую оценку проектам законов Тверской области и постановлений Законодательного Собрания Тверской области, подготовленным для внесения Губернатором Тверской области, Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области, а также внесенным в Законодательное Собрание Тверской области иными субъектами законодательной инициативы. В состав комиссии входят представители Правительства Тверской области, иных исполнительных органов государственной власти Тверской области, Контрольно-счетной палаты Тверской области, эксперты Общественной палаты Тверской области, председатели постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области, руководитель правового управления Законодательного Собрания Тверской области.

Важная роль в нормотворческом процессе принадлежит прокурору Тверской области и Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области.

Представители прокуратуры Тверской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области участвуют на всех стадиях принятия законопроектов, высказывая свои замечания и предложения, в том числе при даче заключений, что положительно сказывается на качестве принимаемых правовых актов.

За 2015 год Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области было направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области 2 экспертных заключения на действующие законы Тверской области:

от 09.12.2008 № 132-ЗО «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Тверской области»;

от 27.11.2014 № 93-ЗО «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области».

Информация о результатах рассмотрения экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области содержится в Приложении 3 к настоящему Докладу.

Представители Управления принимали участие в заседаниях постоянных комитетов и очередных заседаниях Законодательного Собрания Тверской области.

Прокуратурой Тверской области в 2015 году не вносились протесты на нормативно-правовые акты, принятые Законодательным Собранием Тверской области.

Прокуратура Тверской области принимала участие в судебных заседаниях по заявлениям о признании отдельных законодательных положений законов Тверской области противоречащими федеральному законодательству.

В соответствии с поправками к Уставу Тверской области от 31.03.2008 № 8-ПУ прокурор Тверской области наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании.

В 2015 году Прокуратура Тверской области в порядке реализации права законодательной инициативы внесла проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 161 закона Тверской области «О пожарной безопасности в Тверской области», «О внесении изменений в статью 14 закона Тверской области «Об организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области» (приняты законы Тверской области 02.06.2015 № 42-ЗО и от 23.12.2015 № 128-ЗО).

Правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области наделена избирательная комиссия Тверской области, которой разрабатываются и вносятся в Законодательное Собрание проекты законов Тверской области, как правило, касающиеся проведения выборов и референдумов. Так, избирательной комиссией Тверской области в 2015 году дважды вносились проекты законов Тверской области: «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области», «О внесении изменений в закон Тверской области «О референдуме Тверской области» (приняты законы Тверской области от 28.05.2015 № 39-ЗО и от 02.06.2015 № 40-ЗО).

В соответствии с Уставом Тверской области Уполномоченный по правам человека в Тверской области наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области. В 2015 году в порядке реализации права законодательной инициативы Уполномоченным по правам человека в Тверской области был внесен проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области», который был принят Законодательным Собранием Тверской области (от 23.12.2015 № 126-ЗО).

Уполномоченным по правам человека представляется в Законодательное Собрание Тверской области ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Тверской области, в том числе о своей деятельности в этой сфере. В доклад включаются вопросы, посвященные соблюдению и защите прав и интересов ребенка. Одновременно Уполномоченным по правам человека представляется отчет о расходовании финансовых средств.

Правом законодательной инициативы наделена также Общественная палата Тверской области (далее – Общественная палата). Общественной палатой был внесен в порядке реализации права законодательной инициативы проект закона Тверской области «Об Общественной палате Тверской области». В соответствии с законом Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области» Общественная палата обеспечивает взаимодействие граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций с органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод, прав общественных объединений и иных некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в сфере общественных отношений, социально-экономического и культурного развития Тверской области, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций Тверской области, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Одной из форм такого взаимодействия является проведение общественной экспертизы проектов законов Тверской области, а также проектов иных нормативных правовых актов органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления.

Общественная палата проводит общественную экспертизу проектов поправок к Уставу Тверской области, проектов законов Тверской области и проектов иных нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы государственной политики Тверской области в сфере образования, культуры, социального и экономического развития, социально-трудовых

отношений, защиты семьи, материнства, отцовства и детства; обеспечения общественной безопасности и правопорядка; межрелигиозных и межнациональных отношений; деятельности общественных объединений; налогов и налоговой политики; экологической безопасности и охраны окружающей среды.

В Законодательное Собрание Тверской области Общественной палатой направляются замечания и предложения по внесенным законопроектам. Представители Общественной палаты участвуют в заседаниях постоянных комитетов, рабочих групп, созданных для доработки проектов.

Общественная палата направляет Законодательному Собранию Тверской области Ежегодный доклад о состоянии гражданского общества в Тверской области, который содержит итоги работы Общественной палаты, анализ состояния гражданского общества в Тверской области, формы и методы общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления, иных форм взаимодействия общества и власти.

Сотрудничество Законодательного Собрания Тверской области и Общественной палаты строится также на основании заключенного Соглашения, одобренного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.10.2012 № 561-П-5, предметом которого является взаимодействие в целях совершенствования и повышения эффективности совместной деятельности по следующим направлениям:

- содействие развитию институтов гражданского общества;
- создание условий для осуществления непосредственного взаимодействия населения и институтов гражданского общества с органами государственной власти Тверской области;
- привлечение населения к участию в обсуждении вопросов социального и экономического развития Тверской области.

Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области и Общественной палаты осуществляется в различных формах: проведение совместных пресс-конференций, семинаров, совещаний, конференций, «круглых столов» и др.; обмен информационными, аналитическими и другими материалами; участие членов Общественной палаты Тверской области в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов и рабочих групп при рассмотрении проектов законов Тверской области и иных нормативных правовых актов Тверской области; участие депутатов Законодательного Собрания Тверской области в заседаниях Общественной палаты и ее комиссий.

Так, 7 июля 2015 было проведено Совместное заседание Совета Законодательного Собрания Тверской области и Совета Общественной палаты Тверской области на тему: «Об обеспечении экологической безопасности в городе Осташкове и Осташковском районе». Участники совещания приняли ряд предложений и рекомендаций, в том числе:

1. Предложить Правительству Тверской области и исполнительным органам государственной власти Тверской области совместно с Законодательным Собранием Тверской области и Общественной палатой Тверской области рассмотреть возможность разработки проектов законов Тверской области:

- 1) об общественном экологическом контроле в Тверской области;
- 2) об экологическом образовании населения Тверской области;
- 3) о перераспределении полномочий между органами государственной власти Тверской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в целях создания эффективной системы управления в области обращения с отходами производства и потребления, в сфере водоснабжения и водоотведения в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 485-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Тверской области обратиться к Губернатору Тверской области с предложением о создании межведомственной рабочей группы по вопросам выработки путей решения проблемы, связанной с состоянием очистных сооружений

в городе Осташкове, с участием в ее работе депутатов Законодательного Собрания Тверской области и представителей Общественной палаты Тверской области.

3. Рекомендовать Правительству Тверской области поручить рабочей группе по вопросам развития отрасли обращения с отходами в Тверской области рассмотреть в рамках своей деятельности вопрос упорядочивания системы работы с твердыми бытовыми отходами в Тверской области в части принятия мер по переводу существующих свалок мусора в полигоны твердых бытовых отходов в соответствии с требованиями законодательства.

4. Рекомендовать Законодательному Собранию Тверской области совместно с исполнительными органами государственной власти Тверской области и Общественной палатой Тверской области провести обсуждение:

1) аспектов реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области:

- Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- полномочий в сфере организации работы с отходами производства и потребления;

2) проблем озера Селигер и необходимости разработки региональной программы, направленной на их решение, с учетом рассмотрения возможности применения особой экономической модели;

3) вопроса целесообразности и необходимости введения на территории Осташковского района Тверской области экологического сбора для иногородних туристов.

Главы муниципальных образований и представительные органы муниципальных образований наделены правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании. Однако предоставленное право не реализуется ими в полной мере. Процент проектов правовых актов, внесенных этими субъектами права, не высок. В 2015 году в порядке реализации права законодательной инициативы выступили:

Тверская городская Дума (проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» – принят закон от 29.04.2015 № 35-ЗО);

Совет депутатов Шишковского сельского поселения Бежецкого района Тверской области (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Шишковское сельское поселение Бежецкого района Тверской области и Михайловское сельское поселение Бежецкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Бежецкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» – принят закон от 17.12.2015 № 118-ЗО);

Советы депутатов Прямухинского, Сокольнического, Тысяцкого сельских поселений Кувшиновского района Тверской области (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Кувшиновского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Кувшиновский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» – принят закон от 17.12.2015 № 119-ЗО);

Собрание депутатов Молоковского района Тверской области (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Молоковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Молоковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» – принят закон от 17.12.2015 № 120-ЗО);

Собрание депутатов Удомельского района (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Удомельский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного городского поселения с наделением его статусом городского округа и

внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон от 07.12.2015 № 117-ЗО).

Мэр города Вышний Волочек Тверской области (проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «Об установлении наименований органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» – принят закон от 18.02.2015 № 3-ЗО).

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления в различных формах. Например: проведение заседаний Совета руководителей представительных органов Тверской области при Председателе Законодательного Собрания Тверской области, Собраний депутатов представительных органов Тверской области, обучающих семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований Тверской области, публичных слушаний по проектам законов об областном бюджете Тверской области и программе социально-экономического развития Тверской области. На этих мероприятиях вырабатываются основные направления деятельности, оказывается методическая поддержка, обсуждаются ключевые вопросы внутренней политики региона.

При Законодательном Собрании Тверской области создан Консультативный Совет по противодействию коррупции, который является совещательным органом. Его целями являются: содействие Законодательному Собранию Тверской области в осуществлении деятельности, направленной на противодействие коррупции; анализ федерального законодательства, нормативных правовых актов Тверской области на предмет выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции; подготовка предложений, направленных на совершенствование законодательства в сфере правового обеспечения противодействия коррупционным проявлениям.

В Консультативный Совет входят депутаты Законодательного Собрания Тверской области, представители исполнительных органов государственной власти Тверской области (по согласованию), представители правоохранительных, контролирующих органов, судов, осуществляющих свою деятельность на территории Тверской области (по согласованию).

Важным шагом в сближении законодательной власти и институтов гражданского общества, обеспечении общественной экспертизы законопроектов, так называемого «нулевого чтения» проектов нормативных актов явилось создание при Законодательном Собрании Тверской области Экспертного совета. Совет формируется из числа ученых и практических работников, обладающих специальными познаниями в различных сферах общественных отношений.

Согласно Положению об Экспертном совете при Законодательном Собрании Тверской области к полномочиям Экспертного совета относится внесение предложений в Законодательное Собрание Тверской области о приоритетных направлениях законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области; участие в разработке проектов нормативных правовых актов, принятие которых находится в компетенции Законодательного Собрания Тверской области; проведение общественной экспертизы нормативных правовых актов, принятие которых находится в компетенции Законодательного Собрания Тверской области; подготовка рекомендаций о создании электронных площадок для интерактивного общения по вопросам законотворческой деятельности; изучение общественного мнения по вопросам правоприменительной практики.

Экспертный совет имеет право приглашать для участия в заседаниях Совета представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, а также привлекать в качестве экспертов-консультантов специалистов в различных сферах общественных отношений.

Законодательное Собрание Тверской области регулярно рассматривает законодательные инициативы, обращения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, вносимые (направляемые) в федеральные органы государственной власти. Все документы предварительно рассматриваются на заседании соответствующего комитета, затем с конкретной

рекомендацией комитета поддержать или ограничиться обсуждением вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области. Такая практика сотрудничества с законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации позволяет использовать опыт других регионов, а также уточнять и расширять юридические основы разрабатываемых и принимаемых нормативных актов.

Законодательное Собрание Тверской области продолжает развивать межпарламентские связи, в том числе международные.

С целью совершенствования законотворческого процесса, повышения качества принимаемых нормативных правовых актов, усиления парламентского контроля за исполнением законов Законодательным Собранием, укрепления межпарламентских связей в заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Законодательным Собранием Тверской области и:

Московской областной Думой;

Витебским областным Советом депутатов (Республика Беларусь),

ландтагом федеральной земли Верхняя Австрия (Австрийская Республика),

Парламентом Кабардино-Балкарской Республики,

Саратовской областной Думой,

Законодательным Собранием Камчатского края,

Законодательным собранием Ленинградской области.

В 2015 году соглашение о межпарламентском сотрудничестве заключено между Законодательным Собранием Тверской области и Думой Астраханской области.

Предметом межпарламентских соглашений является развитие межпарламентских связей на принципах равенства и взаимного учета интересов сторон. В частности, сотрудничество осуществляется в форме обмена текстами нормативных правовых актов и их проектов (по вопросам, представляющим интерес), планами законотворческой деятельности, аналитическими, методическими и другими материалами, опытом работы по совершенствованию организационно-технических условий парламентской деятельности; проведения совместных конференций, семинаров, встреч и консультаций по вопросам, представляющим взаимный интерес; участия представителей Сторон в парламентских заседаниях, заседаниях постоянных комитетов, комиссий, рабочих групп.

Помимо межпарламентских связей Законодательное Собрание Тверской области поддерживает взаимодействие с некоммерческими общественными объединениями, профессиональными объединениями, территориальными органами федеральных органов государственной власти, учебными заведениями. Ранее были заключены Соглашения о сотрудничестве с региональным объединением работодателей «Тверской союз промышленников и предпринимателей» и Тверской торгово-промышленной палатой», некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Тверское объединение строителей». Заключены соглашения с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области, федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Тверской государственный университет». В 2015 году заключено соглашение о взаимодействии со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Тверской области.

РАЗДЕЛ 7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации наравне с другими субъектами права законодательной инициативы принадлежит законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации.

В порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Тверской области были разработаны и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов:

1. «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 19.03.2015 № 1421-П-5).

Проектом федерального закона предусмотрено, что полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования из своего состава главой муниципального образования, прекращаются только в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию. Реализация данного предложения позволила бы не проводить дополнительные выборы в представительный орган муниципального образования в случае, если глава муниципального образования избран представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса. Одновременно законопроект направлен на устранение возникшего неоднозначного (двойного) толкования части 3 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в совокупности с пунктами 2, 3 и 4 части 2 статьи 36 этого же Федерального закона в части возможного осуществления главой муниципального образования сельского поселения одновременно полномочий председателя представительного органа и полномочий главы местной администрации.

21 сентября 2015 года Советом Государственной Думы было принято решение вернуть законопроект субъекту права законодательной инициативы (протокол заседания Совета Государственной Думы №253). Однако следует отметить, что предложения Законодательного Собрания, изложенные в указанном законопроекте, нашли свое отражение в Федеральном законе от 29.06.2015 № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

В связи с обращением Тверской городской Думы (Решение Тверской городской Думы от 08.04.2015 № 56 «Об обращении Тверской городской Думы в Законодательное Собрание Тверской области») принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.06.2015 № 1528-П-5 «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Тверской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

В действующей редакции статьи 14.37 КоАП РФ в качестве меры ответственности установлен административный штраф, размеры которого для юридических лиц составляют от пятисот тысяч до миллиона рублей.

С учетом большого количества рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых юридическими лицами без действующего разрешения, а также с нарушением требований технического регламента, привлечение юридических лиц к административной ответственности с применением действующей санкции статьи 14.37 КоАП РФ неизбежно сопровождается существенными материальными обременениями, которые ввиду своей несоразмерности ведут к непосильным и самым серьезным последствиям, вплоть до вынужденной ликвидации юридического лица, что отрицательно сказывается на налоговых поступлениях и развитии субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.

Как показывает практика, это приводит к тому, что юридические лица передают права на владение и распоряжение рекламными конструкциями физическим лицам с целью избежания административной ответственности, а также уменьшения размера административного штрафа.

В свою очередь, физические лица, индивидуальные предприниматели (должностные лица) при незначительном размере административного штрафа злоупотребляют своими правами и устанавливают (эксплуатируют) рекламные конструкции без предусмотренного законодательством действующего разрешения на ее установку и эксплуатацию.

С учетом средней рыночной стоимости месячной эксплуатации (размещение рекламного материала) стандартной рекламной конструкции – стандартного рекламного щита размером 3х6 метра по регионам Российской Федерации, неосновательные доходы, полученные от недобросовестной рекламной деятельности, превышают и компенсируют размер действующей штрафной санкции, установленной для владельцев рекламных конструкций физических и должностных лиц в два и более раза.

Проектом Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предусмотрена ответственность за повторное в течение года совершение административного правонарушения, предложено ужесточить административную ответственность за установку и (или) эксплуатацию рекламной конструкции без действующего разрешения, а также с нарушением требований технического регламента в отношении физических и должностных лиц.

В отношении лиц, совершивших данное административное правонарушение впервые, размер административной ответственности с учетом изложенного и необходимости соразмерности предлагается смягчить для юридических лиц, а для иных субъектов – ужесточить.

Размер штрафной санкции за повторное совершение административного правонарушения, с учетом требований соразмерности, для юридических лиц предложено сохранить в действующей редакции – от пятисот тысяч рублей до одного миллиона рублей, для физических лиц и должностных лиц, на основании изложенных доводов, подлежит увеличению в два раза, что составляет для физических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, для должностных лиц – от десяти до двадцати тысяч рублей. Одновременно предложено внести изменения в статью 3.5 КоАП РФ, устанавливающую предельные размеры административных штрафов.

Постановлением Государственной Думы от 23.10.2015 № 7479-6 ГД 23 законопроект был отклонен.

В результате анализа практики применения федерального законодательства, изучения проектов федеральных законов, поступающих из Государственной Думы, Законодательное Собрание вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, федеральные органы государственной власти предложения по совершенствованию федерального законодательства.

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Регламентом Законодательного Собрания Тверской области на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения в Государственную Думу направляются отзывы.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 23.04.2015 № 1456-П-5, направленным в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по земельным отношениям и строительству, был поддержан проект федерального закона № 712709-6 «О внесении изменений в статьи 39.5 и 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации». Указанные нормы Земельного кодекса Российской Федерации регламентируют случаи и особенности предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно.

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят Федеральный закон от 21.07.2014 № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Согласно указанному закону протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации,

составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий. Однако в ряде субъектов, в том числе в Тверской области, указанные соглашения не заключены. Протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, никем не составляются. Это обстоятельство не позволяет обеспечить должную защиту прав граждан от противоправных деяний.

Законодательным Собранием Тверской области в 2015 году направлено обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.05.2015 № 1489-П-5) о поддержке обращения Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу составления должностными лицами органов внутренних дел (полиции) протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.09.2015 № 1588-П-5, направленным Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, была выражена поддержка обращения Орловского областного Совета народных депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу создания экологического фонда в рамках бюджетного законодательства.

Законодательным Собранием Тверской области ведется системная работа по взаимодействию с Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Председатель Законодательного Собрания Тверской области А.Н. Епишин является членом двух комиссий Совета законодателей: по вопросам социальной политики и по информационной политике, информационным технологиям и инвестициям. На заседаниях комиссий, а также Президиума Совета законодателей рассматриваются актуальные вопросы российского законодательства.

Законодательным Собранием Тверской области в 2015 году направлялись предложения по совершенствованию федерального законодательства:

- в сфере государственной миграционной политики;
- по приоритетным направлениям государственной культурной политики;
- по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации;
- по законодательному регулированию патриотического воспитания;
- по правовому регулированию прожиточного минимума для детей;
- в сфере земельного законодательства, регламентирующего оборот земель сельскохозяйственного назначения в части вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков;
- по развитию и модернизации системы утилизации твердых коммунальных отходов на территории Российской Федерации;
- по развитию внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации;
- в сфере информационной политики и информационных технологий.

РАЗДЕЛ 8. ИНФОРМАЦИЯ О ПРОВЕДЕНИИ СОБРАНИЙ ДЕПУТАТОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ, СОВЕТОВ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ, СЕМИНАРОВ-СОВЕЩАНИЙ ДЛЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

30 июня 2015 года состоялось заседание Совета руководителей представительных органов местного самоуправления при Председателе Законодательного Собрания Тверской области, на котором рассматривались следующие вопросы:

«О состоянии законодательства Тверской области в 2014 году»; «О Положении о Совете руководителей представительных органов муниципальных образований Тверской области при Председателе Законодательного Собрания Тверской области»;

«Об образовании комиссий Совета руководителей представительных органов муниципальных образований Тверской области при Председателе Законодательного Собрания Тверской области».

Было принято решение образовать следующие комиссии Совета руководителей представительных органов муниципальных образований Тверской области при Председателе Законодательного Собрания Тверской области:

- 1) по нормотворческой деятельности в области жилищной политики и жилищно – коммунального хозяйства;
- 2) по нормотворческой деятельности в области социальной политики;
- 3) по нормотворческой деятельности в области экономической и промышленной политики;
- 4) по нормотворческой деятельности в области транспорта и дорожного хозяйства;
- 5) по нормотворческой деятельности в области государственного устройства и местного самоуправления.

30 ноября 2015 года состоялся семинар-совещание для помощников депутатов Законодательного Собрания Тверской области. На семинаре были рассмотрены следующие вопросы:

«О выборах на территории Тверской области в единый день голосования 18 сентября 2016 года»;

«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан. Работа с инвалидами в рамках реализации Федерального закона от 01.12.2014 №419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»;

«О работе помощника депутата. Права и обязанности помощника депутата».

В ходе проведения обучающих семинаров для помощников депутатов полученная информация помогает организовать эффективную работу депутатов в округах; сама практика проведения семинаров дает хорошую возможность обменяться опытом, узнать новое в законодательстве, научиться правильно составлять документы и обеспечивать информационное сопровождение деятельности депутатов.

Институт помощников депутатов зарекомендовал себя как эффективная форма оказания практической помощи народным избранникам в их законотворческой деятельности. Именно на плечи помощников ложится организация приёма граждан, формирование программ по наказам избирателей, организация депутатских встреч с избирателями, взаимодействие с общественными объединениями и политическими партиями, со средствами массовой информации и органами местного самоуправления. Качество работы помощника напрямую влияет на имидж депутата.

РАЗДЕЛ 9. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МОЛОДЕЖНОЙ ПАЛАТЫ ПРИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с Положением о Молодежной палате при Законодательном Собрании Тверской области, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.10.2007 № 793-П-4, Молодежная палата при Законодательном Собрании Тверской области (далее - Молодежная палата) является совещательным и консультативным органом, осуществляет свою деятельность на общественных началах в соответствии с Положением и Регламентом Молодежной палаты.

Впервые Молодежная палата при Законодательном Собрании Тверской области была создана в 2007 г. Согласно названному выше Положению Молодежная палата действует в течение срока полномочий Законодательного Собрания Тверской области того созыва, при котором она была сформирована. Полномочия Молодежной палаты первого созыва истекли одновременно с полномочиями Законодательного Собрания четвертого созыва.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 22.12.2011 № 264-П-5 утвержден персональный состав Молодежной палаты второго созыва. Молодежную палату представляют 52 достойных представителя молодежи Верхневолжья.

Основными целями Молодежной палаты являются:

установление взаимодействия между представителями молодежных и общественных объединений и Законодательным Собранием по вопросам государственной молодежной политики в Тверской области;

содействие деятельности Законодательного Собрания в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи.

Указанные цели достигаются посредством решения следующих основных задач Молодежной палаты:

приобщение молодежи к парламентской деятельности;

формирование правовой и политической культуры молодежи;

содействие повышению социальной активности молодежи, молодежных общественных объединений.

В 2015 году Молодежной палатой при Законодательном Собрании Тверской области 5 созыва проведено 2 очередных заседания.

10 июня 2015 года состоялось восьмое очередное заседание Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области.

В повестке дня значилось десять вопросов – от внесения изменений в регламент работы до информации по различным темам. В заседании принял участие первый заместитель председателя Законодательного Собрания С.А. Голубев.

Молодежная палата заслушала отчет председателя палаты А.Е. Андреева о работе в данной должности с января 2012 года. Отчет получил одобрение молодых парламентариев.

Одним из вопросов повестки дня стало досрочное прекращение полномочий действующего председателя Молодежной палаты А.Е. Андреева «по собственному желанию». Просьба была удовлетворена. Первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Тверской области С.А. Голубев вручил Андрееву А.Е. Благодарность Законодательного Собрания Тверской области.

И. о. председателя Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области был избран заместитель председателя Н.Г. Каташов

Большинством голосов Молодежная палата приняла Обращение к Председателю Законодательного Собрания Тверской области А.Н. Епишину, в котором предложено рассмотреть возможность разработки и принятия регионального закона, регулирующего вопросы увековечения памяти лиц, имеющих особые заслуги и выдающиеся достижения перед Тверской областью.

Кроме того, были заслушаны:

информация комитета по делам молодежи Тверской области о развитии в регионе волонтерского движения,

информация об участии молодежных советов в мероприятиях по празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне,

информация о реализации региональной молодежной программы «Созвездие».

23 октября 2015 года состоялось девятое очередное заседание Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области.

Членами Молодежной палаты обсуждался проект закона Тверской области, предусматривающий учреждение награды регионального уровня за активное безвозмездное донорство крови, ее компонентов в Тверской области.

С инициативой разработки данного законопроекта выступила член Молодежной палаты Ю.В. Саранова

Принято обращение Молодежной палаты к Председателю Законодательного Собрания А.Н. Епишину с предложением рассмотреть возможность принятия закона Тверской области об учреждении нагрудного знака «Почетный донор Тверской области».

Также Молодежной палатой был рассмотрен и поддержан законопроект «Об отдельных вопросах патриотического воспитания граждан в Тверской области», разработанный в Законодательном Собрании Тверской области.

На заседании с докладом о состоянии сферы обращения с отходами производства и потребления, а также вовлечении таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья выступил молодой эколог Гевель Т. Докладчик обратил внимание на необходимость развития в регионе предприятий по утилизации отходов, в частности использованных автомобильных шин.

По вопросу повестки дня «О реализации региональной молодежной программы «Созвездие» и итогах регионального форума «Созвездие 2015» с докладом выступила студентка Тверского государственного университета Анна Кузьмина. Приняв участие во Всероссийском молодежном форуме «Территория смыслов на Клязьме», она стала обладателем гранта «Конвейера проектов», успешно представив и защитив проект – региональную молодежную программу «Созвездие».

Ее успешная общественная работа получила высокую оценку Законодательного Собрания. По поручению Председателя Законодательного Собрания А.Н. Епишина Анне Кузьминой объявлена Благодарность Законодательного Собрания за вклад в развитие государственной молодежной политики.

19 декабря 2015 года по инициативе Молодёжного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проведен Всероссийский тест по истории Отечества. Акция организована в рамках федерального молодежного проекта «Каждый день горжусь Россией!». Данный проект направлен на патриотическое воспитание граждан Российской Федерации и повышение исторической грамотности пользователей сети Интернет. Задания теста разработаны Уральским федеральным государственным университетом имени первого Президента России Б.Н. Ельцина. Всего в России работало 1200 площадок в 80 регионах страны. Тестовые задания охватывали период с IX века нашей эры до настоящего времени.

В Тверской области акция была реализована при поддержке Молодёжной палаты при Законодательном Собрании Тверской области. Тестирование проходило в школах, лицеях, гимназиях и колледжах на территории региона. Желающие могли проверить свои знания также в режиме он-лайн – на специально созданном сайте (из 3017 участников таковых оказалось порядка пятидесяти).

Всероссийский тест по истории включал в себя 40 заданий. Высшую сумму баллов (40) набрали 40 человек. По общему количеству прошедших тест участников Тверская область оказалась в лидерах. Самыми активными стали площадки в средней школе № 1 Западной Двины

(тест прошли 175 человек), в тверской гимназии № 8 (170 человек) и средней школе № 14 города Твери (132 человека).

3 и 4 октября, на базе загородного комплекса «Компьютерия» в рамках региональной молодёжной программы «Созвездие» состоялся второй региональный Форум молодых парламентариев Тверской области «Созвездие 2015».

На одной площадке собрались члены Молодёжной палаты при Законодательном Собрании Тверской области, члены Молодёжного правительства Тверской области, члены молодёжных советов Бежецкого, Кашинского, Конаковского, Лихославльского, Селижаровского районов, молодёжные активисты из Торопца и Зубцова, депутат Тверской городской Думы Илья Холодов, представители Тверского государственного университета, Комитета по делам молодёжи Тверской области, молодёжные лидеры.

Одним из основных организаторов Форума стал и.о. председателя Молодёжной палаты Николай Каташов – автор и руководитель региональной молодёжной программы «Созвездие».

Молодёжная региональная программа «Созвездие» – это современный социально-образовательный проект, опирающийся на инновационные технологии, направленный на выявление активистов среди молодёжи, на продвижение их социально значимых инициатив, сопровождение и помощь в реализации проектов на территории Тверской области.

«Созвездие 2015» включало два блока мероприятий: образовательный и презентационный.

В рамках образовательного блока были организованы дискуссионные площадки, мастер-классы по развитию ораторских способностей, коммуникативных навыков, а также обучению работе в команде.

В презентационном блоке команды представили свои инициативы, социально значимые проекты, реализованные в течение года или планируемые к реализации.

Также на Форуме состоялись заседания Совета Молодёжной палаты и Молодёжного правительства.

13 сентября 2015 года член Молодёжной палаты Георгий Семенюк был избран депутатом Торжокской городской Думы, набрав наибольшее число голосов.

Георгий Семенюк также является председателем Молодёжного совета при администрации г. Торжка, членом Совета общественности при главе города Торжка; член партии «Единая Россия», работает экскурсоводом во Всероссийском историко-этнографическом музее в г. Торжке, автор популярной в городе туристической программы «Князь Новоторжский», руководитель клуба исторической реконструкции «Вольная рать»; в 2013 году стал первым факелоносцем Эстафеты Олимпийского огня «Сочи 2014» в г. Торжке.

РАЗДЕЛ 10. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Законопроектная деятельность Законодательного Собрания Тверской области определяется исходя из задач, сформулированных в Послании Президента Российской Федерации и Губернатора Тверской области, федеральных законов и подзаконных актов.

На федеральном уровне принят ряд нормативных правовых актов среднесрочного и долгосрочного планирования, определяющих новые приоритеты развития экономики и социальной сферы, как Российской Федерации, так и Центрального федерального округа, а именно:

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537;

- Стратегия социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.09.2011 № 1540-р;

- Указ Президента России от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

- Указ Президента России от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- Указ Президента России от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;

- Указ Президента России от 07.05.2012 № 599 «О совершенствовании государственной политики в области образования и науки»;

- Указ Президента России от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

- Указ Президента России от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

- Указ Президента России от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»;

- Указ Президента России от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

В целях совершенствования механизма планирования законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области утверждена Стратегия законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 30.10.2014 № 1261-П-5). Установлено, что Стратегия законотворческой деятельности принимается Законодательным Собранием Тверской области каждого созыва не позднее шести месяцев со дня проведения его первого заседания; при разработке Стратегии законотворческой деятельности учитываются итоги выполнения Стратегии законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области предыдущего созыва.

Стратегия законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва, основываясь на положениях Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Посланий Губернатора Тверской области Законодательному Собранию Тверской области, а также на решениях постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области, «круглых столов» и депутатских слушаний, предложениях депутатов, обращениях граждан и общественных объединений, является базовым документом стратегического планирования законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области, на основе которого разрабатываются планы мероприятий.

Основной целью Стратегии законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва является законодательное обеспечение:

- повышения качества жизни населения Тверской области;

- дальнейшего социально-экономического развития Тверской области.

Достижение поставленной цели Законодательное Собрание Тверской области планирует осуществить посредством реализации следующих задач:

- совершенствования законодательства Тверской области;

- участия в федеральном законотворческом процессе;

- повышения эффективности системы государственного управления, государственного и общественного контроля.

Стратегия законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва основывается на принципах:

- проведения единой государственной политики;

- обеспечения прав граждан на территории Тверской области, в том числе в решении вопросов регионального и местного значения;

- совершенствования нормотворческого процесса Законодательного Собрания Тверской области;
- повышения эффективности исполнения Законодательным Собранием Тверской области представительской и контрольной функций, конструктивного взаимодействия с институтами гражданского общества, гражданами.

Стратегией законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва определяются пути совершенствования законодательства по отдельным направлениям социально-экономического развития Тверской области.

В Тверской области принят ряд базовых законов в сфере охраны семьи, материнства и детства. В целях формирования в Тверской области политики по улучшению положения детей Правительством Тверской области в 2012 году утверждена «Стратегия действий в интересах детей Тверской области на 2012-2017 годы».

Указанными нормативными правовыми актами определяются приоритетные направления государственной политики в данной сфере, касающиеся вопросов создания условий для рождения второго и последующих детей и развития форм социальной реабилитации несовершеннолетних и их родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации и в социально опасном положении.

В Стратегии законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области определены основные цели совершенствования законодательства в сфере охраны семьи, материнства и детства:

- создание специального уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области, в ведении которого будут находиться вопросы демографии, охраны семьи, материнства, детства;
- внедрение меры социальной поддержки многодетных семей в форме предоставления льгот по уплате налогов (в том числе транспортного налога);
- оказание содействия многодетным семьям в строительстве жилых домов на земельных участках, предоставленных в соответствии с законом Тверской области от 07.12.2011 №75-30 «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»;
- развитие вариативных моделей дошкольного образования, в том числе поддержка негосударственных и немуниципальных дошкольных образовательных организаций с целью решения проблемы нехватки мест в дошкольных образовательных организациях;
- увеличение количества ясельных групп в дошкольных образовательных организациях;
- оснащение общеобразовательных организаций Тверской области оборудованием и подготовки педагогического состава для работы по адаптации детей-инвалидов в среде своих сверстников и обеспечения доступности им общего образования.

В Тверской области в соответствии с федеральным законодательством принят закон Тверской области от 17.07.2013 № 60-30 «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области», которым определены полномочия Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области, а также уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере образования, установлены меры социальной поддержки обучающихся, а также меры социальной поддержки работников образовательных организаций.

В Тверской области действует государственная программа Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2013 - 2018 годы, утверждённая постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 616-пп, которая содержит подпрограмму «Патриотическое и гражданское воспитание молодых граждан».

Указанными нормативными правовыми актами определяются приоритетные направления государственной политики в данной сфере, касающиеся вопросов создания условий и механизмов для обеспечения качества образования и формирования стратегических преимуществ системы образования, создания условий для предоставления дополнительного образования обучающимся, формирования здоровьесберегающей среды, а также создания и

совершенствования условий для патриотического и духовно-нравственного развития и воспитания молодежи.

Основными целями совершенствования законодательства в сфере образования и патриотического воспитания, определенными Стратегией законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва, являются:

- введение дополнительных мер социальной поддержки педагогических работников, в том числе молодых специалистов;
- предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза обучающихся, проживающих в сельской местности, к организациям дополнительного образования;
- содействие переходу общеобразовательных организаций на обучение в одну смену, развитие системы групп продлённого дня;
- совершенствование системы подготовки и переподготовки преподавателей физико-математических дисциплин в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях;
- популяризация среди молодёжи праздников и памятных дат патриотической направленности;
- формирование у обучающихся познавательного интереса к истории родного края путём введения дополнительных уроков краеведения;
- привлечение молодых граждан к участию в добровольческом (волонтерском) движении;
- совершенствование условий для патриотического и духовно- нравственного развития и воспитания молодежи, учащихся общеобразовательных организаций посредством введения дополнительных уроков по истории Великой Отечественной войны, а также соответствующего тестирования в целях определения уровня знаний;
- привлечение руководителей предприятий к деятельности попечительских советов профессиональных образовательных организаций Тверской области.

Отношения в сфере здравоохранения на территории Тверской области урегулированы законом Тверской области от 05.07.2012 № 54-30 «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области», законом Тверской области от 31.03.2008 № 23-30 «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области», законом Тверской области от 30.12.2014 № 125-30 «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». В Тверской области действует государственная программа Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2013 - 2018 годы, утверждённая постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 607-пп.

Указанными нормативными правовыми актами определяются приоритетные направления государственной политики в данной сфере, касающиеся вопросов формирования системы управления кадровым потенциалом здравоохранения и укрепления материально-технической базы медицинских организаций в соответствии с современными стандартами оказания медицинской помощи.

Необходимо совершенствовать законодательство Тверской области в сфере здравоохранения в целях:

- развития структуры и внедрения современных принципов управления крупными государственными медицинскими организациями;
- активизации участия органов местного самоуправления в решении вопросов создания условий для оказания медицинской помощи населению в части разработки и реализации муниципальных программ развития здравоохранения;

- обеспечения служебными жилыми помещениями медицинских работников;
- создания механизмов льготного приобретения жилых помещений посредством внедрения специальных программ ипотечного жилищного кредитования медицинских работников и предоставления жилищных сертификатов;
- создания системы экономических гарантий молодым специалистам, прибывшим на работу в сельскую местность;
- закрепления за медицинскими организациями выпускников медицинских ВУЗов, прошедших обучение на бюджетной основе, в том числе обучающихся в рамках целевой контрактной подготовки;
- получения единовременной компенсационной выплаты (подъёмные) специалистами (врачами, средним и младшим медицинским персоналом), прибывшими на работу в населённые пункты городского типа с численностью населения до 15 тысяч человек;
- укрепления материально-технической базы амбулаторно- поликлинического звена медицинских организаций;
- создания условий для развития государственно-частного партнёрства в сфере оказания медицинской помощи населению.

Намечено совершенствование законодательства в сфере физической культуры и спорта в целях:

- поддержки муниципальных образований в вопросах развития массового спорта; стимулирования на конкурсной основе деятельности аккредитованных региональных спортивных федераций, имеющих программы развития на среднесрочный период, а также ежегодное увеличение количества спортсменов - членов федерации;
- предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза обучающихся, проживающих в сельской местности, к организациям дополнительного образования спортивной направленности;
- создания и организации деятельности летних спортивных лагерей в Тверской области;
- проведения летних спортивных сборов, как составной части системы отдыха и оздоровления детей в Тверской области.

В Тверской области проведение экономической политики основано на следующих региональных законах: законе Тверской области от 06.06.2008 № 67-30 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области», законе Тверской области от 28.04.2010 № 41-30 «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков», законе Тверской области от 13.04.2009 № 24-30 «О развитии малого и среднего предпринимательства Тверской области», законе Тверской области от 25.06.1998 № 22-03-2 «О науке и научно-технической политике Тверской области».

В 2013 году принят закон Тверской области от 03.10.2013 № 91-30 «О Программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года» и распоряжение Правительства Тверской области от 24.09.2013 № 475-рп «О Стратегии социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года».

Указанными нормативными правовыми актами определяются приоритетные направления государственной политики в данной сфере, касающиеся реализации промышленной политики, совершенствования механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности, направленной на привлечение инвестиций, развития малого и среднего предпринимательства, развития элементов инновационной и научно-технической политики.

Стратегией определены направления совершенствования законодательства в сфере экономического развития в целях:

- определения структуры экономики и занятости населения на долгосрочный период в муниципальных образованиях Тверской области;

- создания государственных мер и механизмов поддержки кластеров, обеспечивающих повышение конкурентоспособности региона и предприятий, входящих в кластер;
- модернизации и создания на территории Тверской области к 2020 году высокопроизводительных рабочих мест на производстве;
- повышения эффективности и расширения сферы применения закона Тверской области от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков»;
- внедрения в Тверской области «Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата», разработанного федеральным Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов;
- создания регионального инвестиционного фонда, позволяющего в том числе привлекать в область средства федерального Инвестиционного фонда;
- расширения мер поддержки туризма на экономически обоснованных принципах;
- подготовки кадров для инновационной экономики, привлечения молодежи в технические вузы;
- обеспечения комплексного подхода по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развития инфраструктуры по поддержке малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Тверской области.

Необходимо внести изменения в законодательство Тверской области, регулирующие создание и функционирование индустриальных парков на территории Тверской области, с целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и требованиями, изложенными в постановлении Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков».

Аграрная политика на региональном уровне определяется Государственной программой Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы. Данная программа обеспечивает софинансирование с федеральным бюджетом мероприятий по обеспечению государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Тверской области. Законом Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» установлена система экономических, социальных и правовых гарантий государственной поддержки мероприятий по укреплению и развитию кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств в Тверской области; порядок предоставления денежных выплат молодому специалисту, принятому на работу в сельскохозяйственную организацию, крестьянское (фермерское) хозяйство; порядок установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии руководителям сельскохозяйственных организаций Тверской области.

Основными задачами являются:

- создание условий для определения и развития приоритетных отраслей животноводства и растениеводства;
- обеспечение поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств;
- создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности;
- формирование позитивного отношения к сельскому образу жизни.

Определены стратегические направления совершенствования законодательства в сфере сельского хозяйства в целях:

- привлечения инвестиций в сферу агропромышленного комплекса;
- оптимизации порядков предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и механизмов финансирования, в том числе с учетом увеличения сельскохозяйственных угодий, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот;

- повышения качества подготовки кадров в сфере сельского хозяйства и закрепления молодых специалистов на селе;
- создания и развития современной инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с участием государства (логистика, транспортировка, хранение, информационное обеспечение);
- комплексного обустройства сельских населенных пунктов;
- грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих на селе.

Правовое регулирование в сфере дорожного хозяйства в Тверской области осуществляется на основании:

закона Тверской области от 03.02.2010 № 12-30 «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»;

закона Тверской области от 28.12.2011 № 88-30 «О дорожном фонде Тверской области»;

Государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013 -2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 613-пп и других нормативных правовых актов.

Указанными нормативными правовыми актами определяются приоритетные направления государственной политики в данной сфере, касающиеся обеспечения сохранности существующей сети автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, развития опорной сети автомобильных дорог общего пользования в Тверской области, совершенствования системы планирования развития дорожного хозяйства, формирования системы финансирования, направленной на повышение эффективности использования бюджетных средств и имущества дорожного хозяйства, привлечение новых источников финансирования на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования Тверской области.

Намечено совершенствование законодательства в сфере дорожного хозяйства в целях:

- развития опорной сети автомобильных дорог общего пользования, соответствующей нормативным требованиям;
- определения приоритетов по развитию единой дорожной сети, в том числе по транзитным дорогам в городах;
- привлечения дополнительных доходов в областной бюджет Тверской области, являющихся источниками формирования дорожного фонда Тверской области;
- развития дорожного хозяйства;
- повышения эффективности исполнения отдельных государственных полномочий Тверской области, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований в сфере осуществления дорожной деятельности;
- стимулирования разработки и принятия муниципальных программ сохранения и развития автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- строительства автомобильных дорог к зонам потенциального экономического роста, объектам жилой застройки, а также автомобильных дорог, входящих в систему международных и межрегиональных транспортных коридоров.

Нормативными правовыми актами определяются приоритетные направления государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства, касающиеся внедрения энергосберегающих технологий и оборудования во всех секторах социально-экономической жизни, оснащения приборами учета энергетических ресурсов жилищного фонда и организаций, финансируемых из бюджета, обеспечения государственной поддержки модернизации жилищно-коммунального комплекса, создания условий для развития конкуренции в области управления многоквартирными домами, усиления государственного контроля (надзора) за деятельностью управляющих организаций, привлечения инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства.

В целях совершенствования законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства Стратегией законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V

созыва определены следующие направления деятельности:

- проведение планово-предупредительного ремонта многоквартирных жилых домов;
- стимулирование разработки и принятия муниципальных комплексных программ модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;
- создание механизмов субсидирования инвестиционных проектов в рамках реализации муниципальных комплексных программ модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;
- создание условий для реализации нормативных требований по установке приборов учета;
- расширение контрольных полномочий органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль в жилищно-коммунальной сфере (жилищных инспекций);
- ограничение доступа управляющих организаций к денежным средствам, направляемым поставщикам ресурсов, посредством расщепления платежей через расчетно-кассовые центры с адресным перечислением поставщикам;
- установление прав и обязанностей собственников жилья в области благоустройства, включая надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме и осуществление благоустройства придомовой территории;
- определение нормативов благоустройства территорий муниципальных образований и их основных элементов, а также нормативов выделения придомовой территории.

На современном этапе необходимо обратить внимание на строительство современных полигонов твердых бытовых отходов. В рамках совершенствования законодательства в сфере обращения с отходами определены следующие направления:

- разработка и реализация региональной программы размещения межмуниципальных объектов по сбору и переработки ТБО;
- дополнение схем территориального планирования в части включения в документы территориального планирования Тверской области объектов инфраструктуры, предоставляющих населению услуги по удалению ТБО и обеспечивающих их преимущественное использование (утилизацию);
- увеличение размера норматива платы за негативное воздействие на окружающую среду и зачисления его в полном объеме в местные бюджеты;
- установление дифференцированных налоговых ставок в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности, и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, при размещении объектов для удаления отходов в зависимости от назначения объекта (по сбору и использованию, утилизации отходов);
- стимулирование муниципальных образований к размещению на своих территориях комплексов по переработке и утилизации отходов путем перераспределения налоговых и неналоговых платежей в бюджеты сельских поселений;
- усиление ответственности за нарушение требований законодательства Российской Федерации в сфере обращения с отходами.

Стратегией законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва определены качественные показатели реализации поставленных задач во всех названных сферах деятельности.

Перед Законодательным Собранием Тверской области стоит задача по созданию и совершенствованию нормативной правовой базы Тверской области, приведению ее в соответствие с изменяющимся федеральным законодательством.

Важным направлением законотворческой работы является устранение пробелов в правовом регулировании отношений в различных сферах общественной жизни.

Необходимо урегулировать вопросы:

- содержания домашних животных в Тверской области;
- ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков;
- профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств и

психотропных веществ в Тверской области;

о порядке назначения и проведения опроса граждан;

в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

В связи с принятием Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» принят закон Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области», которым определены полномочия участников стратегического планирования на уровне Тверской области: Законодательного Собрания Тверской области, Губернатора Тверской области, Правительства Тверской области, органов государственной власти Тверской области.

РАЗДЕЛ 11. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовую основу местного самоуправления составляют, в том числе, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В связи с этим органы местного самоуправления в своей деятельности должны руководствоваться, в том числе, региональными правовыми актами и принимать меры к их исполнению.

По итогам Совместного заседания Совета Законодательного Собрания Тверской области и Совета Общественной палаты Тверской области на тему: «Об обеспечении экологической безопасности в городе Осташкове и Осташковском районе» было рекомендовано органам местного самоуправления Осташковского района и городского поселения – города Осташкова:

1) рассмотреть возможность разработки необходимых документов по строительству городских очистных сооружений с целью получения государственной поддержки в рамках мероприятий федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах»;

2) разработать соответствующие муниципальные программы по упорядочиванию отдыха туристов на территории Осташковского района с учетом взаимосвязи экономики, туризма и экологии;

3) проводить мероприятия по обеспечению свободного доступа граждан к водным объектам, в том числе, по решению проблемы самовольного занятия береговой полосы.

Постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике было проведено заседание заседания круглого стола на тему: «Развитие инфраструктуры, обеспечение доступности и повышение качества дошкольного образования в муниципальных образованиях Тверской области». Участники круглого стола выработали ряд рекомендаций в адрес органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области:

1. Активизировать работу по возвращению зданий, в которых ранее располагались дошкольные образовательные организации и которые в настоящее время заняты иными организациями, к их использованию по прямому назначению.

2. Рассмотреть возможность введения дополнительных мест в уже существующих дошкольных образовательных организациях.

3. Рассмотреть возможность создания вариативных способов организации дошкольного образования в малочисленных населенных пунктах в случае отсутствия возможности строительства в них муниципальных дошкольных образовательных организаций.

В связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» в части установления административной

ответственности за неуплату за размещение транспортного средства на платной парковке (парковочном месте), расположенной на автомобильной дороге общего пользования местного значения и используемой на платной основе, в соответствии с муниципальным нормативным правовым актом, решением постоянного комитета по государственному устройству и местному самоуправлению от 04.02.2015 № 107/2 было рекомендовано органам местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, городских поселений Тверской области в целях упорядочения размещения транспортных средств:

принять муниципальные нормативные правовые акты, определяющие порядок создания и использования платных парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

организовать широкое информирование населения о местах расположения платных парковок (парковочных мест) и порядке их использования.

29 января 2015 года постоянным комитетом Законодательным Собранием Тверской области по аграрной политике, природопользованию и собственности был проведен круглый стол на тему: «Об актуальных вопросах государственной кадастровой оценки земельных участков в населенных пунктах». Участники круглого стола высказали ряд рекомендаций в адрес органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области:

1. В целях организации информирования населения разместить в свободном доступе на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в муниципальных средствах массовой информации информационные материалы, предусматривающие описание пошагового механизма реализации инициатив физических и юридических лиц по обращению в уполномоченные органы с целью разрешения вопросов, связанных с утверждением результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов.

2. Организовать работу по выявлению факторов и характеристик, которые не были учтены при определении кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов Тверской области в рамках проведения государственной кадастровой оценки, и при их выявлении обращаться в комиссию по вопросам проведения государственной кадастровой оценки объектов недвижимости в Тверской области.

3. Провести на территории муниципального образования работу по актуализации видов разрешенного использования земельных участков в составе земель населенных пунктов с целью использования данного механизма для увеличения поступления средств в бюджет муниципального образования.

4. Обратить внимание на необходимость соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации при утверждении ставок земельного налога и льгот по уплате земельного налога.

Решением постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике, природопользованию и собственности № 192 от 12.03.2015, принятым по итогам расширенного заседания постоянного комитета на тему: «Об информации Правительства Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области», было рекомендовано органам местного самоуправления городского округа города Твери:

1) организовать постоянное взаимодействие с общественными организациями, представляющими интересы многодетных семей, при осуществлении деятельности, направленной на обеспечение бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей и проживающим на территории города Твери;

2) Тверской городской Думе взять на контроль реализацию на территории города Твери закона Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»;

3) Администрации города Твери ускорить проведение работ по формированию земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным гражданам, проживающим на территории города Твери.

Решение содержало также ряд рекомендаций органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Тверской области:

1) осуществлять постоянное информирование многодетных граждан, проживающих на территории соответствующего муниципального образования, о возможности бесплатного приобретения земельных участков в соответствии с законом Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области», а также информирование граждан, вставших на учет для бесплатного приобретения земельного участка, о наличии сформированных земельных участков;

2) активнее участвовать в получении финансовой поддержки на проведение мероприятий, направленных на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для предоставления в целях индивидуального жилищного строительства многодетным гражданам;

3) с учетом существующих возможностей местных бюджетов изучить вопрос предоставления многодетным семьям льгот по уплате местных налогов.

Рекомендации, зафиксированные в протоколе рабочего совещания, состоявшегося 27 июля 2015 года по вопросу вырубке леса в Неклюдовском сельском поселении Кимрского района Тверской области:

в целях недопущения незаконной вырубки лесных насаждений организовать мониторинг процесса согласования границ земельных участков сельскохозяйственного назначения для постановки на кадастровый учёт при прекращении права постоянного (бессрочного) пользования с целью их предоставления в собственность или аренду;

при обнаружении фактов наложения границ земель лесного фонда и земель сельскохозяйственного назначения, доводить соответствующую информацию до территориального Управления Росимущества в Тверской области, Министерства лесного хозяйства Тверской области, Управления Росреестра по Тверской области и Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры.

По итогам рабочего совещания, состоявшегося 29 сентября 2015 года по вопросам государственной поддержки развития агропромышленного комплекса Тверской области, совершенствования ее форм и внедрения новых механизмов также протокольно был высказан ряд рекомендаций органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области:

1) рассмотреть возможность создания в администрациях муниципальных районов отделов содействия развитию сельского хозяйства;

2) организовать работу по созданию и размещению в открытом доступе баз данных, содержащих сведения о земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территориях соответствующего муниципального образования, с указанием адресов их расположения, собственников и данных об использовании земельных участков в сельскохозяйственном производстве.

Заседание круглого стола на тему: «Об актуальных вопросах применения порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, установленных в Тверской области», организованное постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике, природопользованию и собственности 07 октября 2015 года, также послужило основанием для направления в адрес органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области следующих рекомендаций:

1. Усилить взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами по контролю за соблюдением требований законодательства со стороны арендаторов участков лесного фонда, занимающихся заготовкой древесины, и транспортных компаний, осуществляющих транспортировку древесины, при использовании ими в своей деятельности дорог местного значения, а также сельскохозяйственных угодий.

2. Организовать работу по информированию населения:

1) о поэтапном порядке заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан;

2) о наличии (с указанием контактной информации) в соответствующем муниципальном образовании филиалов государственного бюджетного учреждения Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

В связи с заседанием круглого стола на тему: «О ходе реализации закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния», организованного 30 июня 2015 года постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению, в адрес органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тверской области в целях реализации делегированных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния были направлены следующие рекомендации:

дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для решения вопросов создания и функционирования органов местного самоуправления, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, с учетом повышения требований к качеству жизнедеятельности населения муниципального образования, обеспечения наличия необходимого и достаточного количества специалистов, а также помещений, в которых осуществляется предоставление государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния;

представить Правительству Тверской области свои предложения по материально-техническому обеспечению отделов ЗАГС органов местного самоуправления.

Постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам 21 мая 2015 года была заслушана информация Правительства Тверской области о реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014 – 2043 годы. По итогам рассмотрения решением постоянного комитета было рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области принять меры по формированию муниципальных краткосрочных планов реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2015-2016 годы.

Решением постоянного комитета по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам от 21 мая 2015 года в связи с заслушиванием информации Правительства Тверской области о ходе реализации положений законодательства о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Тверской области органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», в целях обеспечения непрерывности управления многоквартирными домами на территории муниципального образования Тверской области было рекомендовано обеспечить:

1) уведомление собственников помещений в многоквартирном доме, в случае если в срок до 1 апреля 2015 года юридическое лицо или индивидуальный предприниматель,

осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, не обратились в Главное управление «Государственная жилищная инспекция» Тверской области с заявлением о предоставлении лицензии на осуществление данной деятельности либо такому юридическому лицу или такому индивидуальному предпринимателю отказано в ее выдаче;

2) создание муниципального унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства в сфере оказания услуг по управлению многоквартирными домами на территории муниципального образования Тверской области.

Круглый стол от 30.06.2015 на тему: «Модернизация объектов коммунального хозяйства в муниципальных образованиях Тверской области» послужил основанием для направления следующих рекомендаций органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области:

1. Разработать, утвердить и обеспечить реализацию комплекса мер по развитию жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Тверской области с учетом мероприятий, предусмотренных Комплексом мер «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на 2014-2017 годы», утвержденного распоряжением Правительства Тверской области от 24.12.2014 № 652-рп.

2. Обеспечить в 2015 году разработку и утверждение программы модернизации объектов теплоэнергетических комплексов на территории муниципальных образований Тверской области.

3. Обеспечить в 2015 году разработку и утверждение схем водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения.

4. Провести техническое обследование централизованных систем водоснабжения и водоотведения.

5. Принять меры по разработке инвестиционных программ организаций коммунального хозяйства на 2016 год на территории муниципального образования Тверской области.

6. Организовать работу по проведению оценки эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий коммунального хозяйства.

7. Рассмотреть возможность передачи неэффективных муниципальных унитарных предприятий коммунального хозяйства в концессию.

8. Проводить ежеквартальный анализ качества предоставления услуг населению.

9. Принять меры по выявлению бесхозных объектов жилищно-коммунального хозяйства.

10. Принять меры по регистрации права муниципальной собственности на объекты коммунального хозяйства, в том числе бесхозные.

11. Определить на территории муниципального образования Тверской области организацию, осуществляющую холодное водоснабжение и водоотведение для надления статуса гарантирующей организации и установления зоны ее деятельности.

12. Определить на территории муниципального образования Тверской области единую теплоснабжающую организацию по обеспечению теплоснабжением с учетом схемы теплоснабжения.

Протоколом заседания круглого стола от 23.11.2015 на тему: «О формировании и реализации муниципальных краткосрочных планов и регионального краткосрочного плана реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» были оформлены и направлены органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области следующие рекомендации:

1. Соблюдать сроки формирования и утверждения муниципальных краткосрочных планов реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области, определенные постановлением Правительства Тверской области от 24.03.2015 № 125-пп «О Порядке утверждения

краткосрочных планов реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области и внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 22.04.2014 № 210-пп».

2. Обеспечить работу комиссий по установлению необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в случаях обращения собственников помещений многоквартирного дома в соответствии с Порядком установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 22.04.2014 № 210-пп.

3. Обеспечить сбор информации, определенной Порядком проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 27.08.2013 № 406-пп, и направление указанной информации в срок, установленный названным Порядком, в Главное управление «Государственная жилищная инспекция» Тверской области для проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов.

ПЕРЕЧЕНЬ
поправок к Уставу Тверской области, законов Тверской области,
принятых Законодательным Собранием Тверской области
в 2015 году

№ п/п	Дата и номер закона	Наименование закона Тверской области
1.	от 12.02.2015 № 1-ЗО	«О внесении изменения в статью 50.2 Закона Тверской области «Об административных правонарушениях»
2.	от 18.02.2015 № 2-ЗО	О внесении изменений в Закон Тверской области «О местных референдумах в Тверской области»
3.	от 18.02.2015 № 3-ЗО	«О внесении изменения в статью 1 Закона Тверской области «Об установлении наименований органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области»
4.	от 18.02.2015 № 4-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О представителях Законодательного Собрания Тверской области в квалификационной комиссии при адвокатской палате Тверской области»
5.	от 18.02.2015 № 5-ЗО	«О внесении изменения в статью 2 Закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»
6.	от 18.02.2015 № 6-ЗО	«О внесении изменений в статью 9 Закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»
7.	от 18.02.2015 № 7-ЗО	«О внесении изменений в статью 4 Закона Тверской области «О бесплатной юридической помощи в Тверской области»
8.	от 18.02.2015 № 8-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда»
9.	от 18.02.2015 № 9-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
10.	от 18.02.2015 № 10-ЗО	«О внесении изменений в статью 6 Закона Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области»
11.	от 18.02.2015 № 11-ЗО	«О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014 - 2016 годы»
12.	от 18.02.2015 № 12-ЗО	«О внесении изменения в статью 6 Закона Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области»
13.	от 18.02.2015 № 13-ЗО	«О внесении изменений в статью 5 Закона Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»
14.	от 18.02.2015 № 14-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»
15.	от 18.02.2015 № 15-ЗО	«О внесении изменений в отдельные законы Тверской области по вопросам противодействия коррупции»
16.	от 18.02.2015 № 16-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»

№ п/п	Дата и номер закона	Наименование закона Тверской области
17.	от 01.04.2015 № 17-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»
18.	от 01.04.2015 № 18-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»
19.	от 01.04.2015 № 19-ЗО	«О внесении изменений в приложение к Закону Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан»
20.	от 01.04.2015 № 20-ЗО	«О внесении изменений в приложение 4 к Закону Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»
21.	от 01.04.2015 № 21-ЗО	«О внесении изменений в статью 6 Закона Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области»
22.	от 01.04.2015 № 22-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О дополнительных ограничениях времени розничной продажи алкогольной продукции»
23.	от 01.04.2015 № 23-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области»
24.	от 01.04.2015 № 24-ЗО	«О внесении изменения в статью 1 Закона Тверской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области»
25.	от 01.04.2015 № 25-ЗО	«О внесении изменений в статью 10 Закона Тверской области «Об административных правонарушениях»
26.	от 01.04.2015 № 26-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов»
27.	от 01.04.2015 № 27-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
28.	от 29.04.2015 № 28-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
29.	от 29.04.2015 № 29-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
30.	от 29.04.2015 № 30-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области»
31.	от 29.04.2015 № 31-ЗО	«О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Тверской области «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области»

№ п/п	Дата и номер закона	Наименование закона Тверской области
32.	от 29.04.2015 № 32-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О разграничении муниципального имущества в Тверской области и признании утратившей силу статьи 10 Закона Тверской области «О решении органами местного самоуправления Тверской области вопросов местного значения поселений Тверской области в 2008 году»
33.	от 29.04.2015 № 33-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»
34.	от 29.04.2015 № 34-ЗО	«О внесении изменений в статью 4 Закона Тверской области «Об отдельных вопросах организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Тверской области»
35.	от 29.04.2015 № 35-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
36.	от 29.04.2015 № 36-ЗО	«О внесении изменения в статью 2 Закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»
37.	от 29.04.2015 № 37-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
38.	от 30.04.2015 № 38-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
39.	от 28.05.2015 № 39-ЗО	«О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»
40.	от 02.06.2015 № 40-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О референдуме Тверской области»
41.	от 02.06.2015 № 41-ЗО	«О внесении изменений в статьи 19 и 25 Закона Тверской области «О местных референдумах в Тверской области»
42.	от 02.06.2015 № 42-ЗО	«О внесении изменений в статью 16.1 Закона Тверской области «О пожарной безопасности в Тверской области»
43.	от 02.06.2015 № 43-ЗО	«О сроке применения требований, установленных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», на территории Тверской области»
44.	от 02.06.2015 № 44-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
45.	от 02.06.2015 № 45-ЗО	«О внесении изменения в статью 1 Закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»
46.	от 02.06.2015 № 46-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Тверской области»
47.	от 06.07.2015 № 47-ЗО	«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2014 год»
48.	от 06.07.2015 № 48-ЗО	«Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2014 год»

№ п/п	Дата и номер закона	Наименование закона Тверской области
49.	от 06.07.2015 № 49-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»
50.	от 06.07.2015 № 50-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»
51.	от 06.07.2015 № 51-ЗО	«О внесении изменений в статью 2 Закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»
52.	от 06.07.2015 № 52-ЗО	«О внесении изменения в статью 8 Закона Тверской области «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Тверской области»
53.	от 06.07.2015 № 53-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области»
54.	от 06.07.2015 № 54-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»
55.	от 06.07.2015 № 55-ЗО	«Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)»
56.	от 06.07.2015 № 56-ЗО	«Об утверждении дополнительного соглашения от 20.04.2015 № 4 к Соглашению от 23.12.2010 № 01-01-06/06-606 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области»
57.	от 06.07.2015 № 57-ЗО	«О государственной молодежной политике в Тверской области»
58.	от 06.07.2015 № 58-ЗО	«О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
59.	от 06.07.2015 № 59-ЗО	«О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
60.	от 06.07.2015 № 60-ЗО	«О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
61.	от 06.07.2015 № 61-ЗО	«О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
62.	от 06.07.2015 № 62-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
63.	от 06.07.2015 № 63-ЗО	«О внесении изменений в часть 1 статьи 13 Закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»
64.	от 06.07.2015 № 64-ЗО	«О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
65.	от 15.07.2015 № 65-ЗО	«О порядке согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения на должность прокурора Тверской области»

№ п/п	Дата и номер закона	Наименование закона Тверской области
66.	от 15.07.2015 № 66-ЗО	«О стратегическом планировании в Тверской области»
67.	от 15.07.2015 № 67-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»
68.	от 15.07.2015 № 68-ЗО	«О внесении изменения в статью 1 Закона Тверской области «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)»
69.	от 15.07.2015 № 69-ЗО	«Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2014 год»
70.	от 15.07.2015 № 70-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»
71.	от 15.07.2015 № 71-ЗО	«О внесении изменения в статью 7.2 Закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
72.	от 15.07.2015 № 72-ЗО	«Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Тверской области»
73.	от 15.07.2015 № 73-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
74.	от 15.07.2015 № 74-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»
75.	от 15.07.2015 № 75-ЗО	«О внесении изменений в статьи 11 и 14 Закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области» и Закон Тверской области «О внесении изменений в Закон Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»
76.	от 15.07.2015 № 76-ЗО	«Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области»
77.	от 20.07.2015 № 77-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
78.	от 28.09.2015 № 78-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
79.	от 30.09.2015 № 79-ЗО	«О порядке назначения и проведения опроса граждан в Тверской области»
80.	от 30.09.2015 № 80-ЗО	«О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
81.	от 30.09.2015 № 81-ЗО	«О внесении изменений в статью 9 Закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»
82.	от 30.09.2015 № 82-ЗО	«О внесении изменения в статью 3 Закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»
83.	от 30.09.2015 № 83-ЗО	«О внесении изменения в статью 8 Закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области»

№ п/п	Дата и номер закона	Наименование закона Тверской области
84.	от 30.09.2015 № 84-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»
85.	от 30.09.2015 № 85-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О библиотеках в Тверской области»
86.	от 30.09.2015 № 86-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области»
87.	от 30.09.2015 № 87-ЗО	«О признании утратившим силу Закона Тверской области «О распоряжении отдельными земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена»
88.	от 30.09.2015 № 88-ЗО	«О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014 - 2016 годы»
89.	от 19.10.2015 № 89-ЗО	«Об особенностях составления и утверждения проекта областного бюджета Тверской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Тверской области»
90.	от 29.10.2015 № 90-ЗО	«О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2016 год»
91.	от 06.11.2015 № 91-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»
92.	от 06.11.2015 № 92-ЗО	«О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
93.	от 06.11.2015 № 93-ЗО	«Об организации профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Тверской области»
94.	от 06.11.2015 № 94-ЗО	«Об установлении на 2016 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области» принят Законодательным Собранием Тверской области 29.10.2015)
95.	от 06.11.2015 № 95-ЗО	«Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Тверской области»
96.	от 06.11.2015 № 96-ЗО	«О внесении изменения в статью 3 Закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области»
97.	от 06.11.2015 № 97-ЗО	«О внесении изменения в статью 2 Закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области»
98.	от 06.11.2015 № 98-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О налоге на имущество организаций»
99.	от 06.11.2015 № 99-ЗО	«Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности»
100.	от 06.11.2015 № 100-ЗО	«О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Тверской области жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»

№ п/п	Дата и номер закона	Наименование закона Тверской области
101.	от 06.11.2015 № 101-ЗО	«О внесении изменений в статью 1 Закона Тверской области «О категориях граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в соответствии с отдельными федеральными законами, основаниях включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов, и правилах формирования таких списков»
102.	от 06.11.2015 № 102-ЗО	«О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
103.	от 18.11.2015 № 103-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов»
104.	от 01.12.2015 № 104-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
105.	от 07.12.2015 № 105-ЗО	«О внесении изменений в статьи 10.1 и 11.2 Закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»
106.	от 07.12.2015 № 106-ЗО	«О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
107.	от 07.12.2015 № 107-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»
108.	от 07.12.2015 № 108-ЗО	«О внесении изменения в Закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
109.	от 07.12.2015 № 109-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
110.	от 07.12.2015 № 110-ЗО	«Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области»
111.	от 07.12.2015 № 111-ЗО	«Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Тверской области»
112.	от 07.12.2015 № 112-ЗО	«О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
113.	от 07.12.2015 № 113-ЗО	«О реализации части 2.1 статьи 20 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на территории Тверской области»
114.	от 07.12.2015 № 114-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан»

№ п/п	Дата и номер закона	Наименование закона Тверской области
115.	от 07.12.2015 № 115-ЗО	«О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»
116.	от 07.12.2015 № 116-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области»
117.	от 07.12.2015 № 117-ЗО	«О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Удомельский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного городского поселения с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
118.	от 17.12.2015 № 118-ЗО	«О преобразовании муниципальных образований Шишковское сельское поселение Бежецкого района Тверской области и Михайловогорское сельское поселение Бежецкого района Тверской области и внесении изменений в Закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Бежецкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
119.	от 17.12.2015 № 119-ЗО	«О преобразовании муниципальных образований Кувшиновского района Тверской области и внесении изменений в Закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Кувшинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
120.	от 17.12.2015 № 120-ЗО	«О преобразовании муниципальных образований Молоковского района Тверской области и внесении изменений в Закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Молоковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
121.	от 17.12.2015 № 121-ЗО	«О внесении изменения в статью 11 Закона Тверской области «О наградах в Тверской области»
122.	от 18.12.2015 № 122-ЗО	«О внесении изменений в статью 9 Закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Тверской области жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»
123.	от 23.12.2015 № 123-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «Об организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области»
124.	от 23.12.2015 № 124-ЗО	«О внесении изменения в статью 2 Закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»
125.	от 23.12.2015 № 125-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О пожарной безопасности в Тверской области»
126.	от 23.12.2015 № 126-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области»

№ п/п	Дата и номер закона	Наименование закона Тверской области
127.	от 23.12.2015 № 127-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных законов Тверской области»
128.	от 23.12.2015 № 128-ЗО	«О внесении изменений в статью 14 Закона Тверской области «Об организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области»
129.	от 23.12.2015 № 129-ЗО	«О внесении изменений в статью 5 Закона Тверской области «О социальном и постинтернатном сопровождении» и статью 11 Закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан»
130.	от 23.12.2015 № 130-ЗО	«О внесении изменений в статью 3 Закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»
131.	от 23.12.2015 № 131-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»
132.	от 23.12.2015 № 132-ЗО	«О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»
133.	от 23.12.2015 № 133-ЗО	«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год»
134.	от 23.12.2015 № 134-ЗО	«Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности»
135.	от 23.12.2015 № 135-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области»
136.	от 23.12.2015 № 136-ЗО	«О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи»
137.	от 23.12.2015 № 137-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области»
138.	от 23.12.2015 № 138-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области»
139.	от 23.12.2015 № 139-ЗО	«О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации»
140.	от 23.12.2015 № 140-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «О дополнительных мерах по защите прав граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в Закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»

№ п/п	Дата и номер закона	Наименование закона Тверской области
141.	от 23.12.2015 № 141-ЗО	«О внесении изменений в Закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»
142.	от 24.12.2015 № 142-ЗО	«Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»
143.	от 15.07.2015 № 19-ПУ	Поправки к Уставу Тверской области

ИНФОРМАЦИЯ
о выполнении примерных программ законопроектных работ
Законодательного Собрания Тверской области в 2015 году

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике, природопользованию и собственности		
1 квартал		
1.	Проект закона «О внесении изменений в закон Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области»	Закон Тверской области «О внесении изменения в статью 6 закона Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области» от 18.02.2015 № 12-30
2.	Проект закона Тверской области «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Тверской области»	Перенесен на II квартал
3.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»	Закон Тверской области от 01.04.2015 № 20-30 «О внесении изменений в приложение 4 к закону Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»
4.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»	Закон Тверской области от 29.04.2015 № 33-30 «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»
5.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»	Перенесен на IV квартал
6.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской «О разграничении муниципального имущества в Тверской области и признании утратившей силу статьи 10 закона Тверской области «О решении органами местного самоуправления Тверской области вопросов местного значения поселений Тверской области в 2008 году»	Закон Тверской области от 29.04.2015 № 32-30 «О внесении изменений в закон Тверской «О разграничении муниципального имущества в Тверской области и признании утратившей силу статьи 10 закона Тверской области «О решении органами местного самоуправления Тверской области вопросов местного значения поселений Тверской области в 2008 году»

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
7.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014-2016 годы»	Закон Тверской области от 18.02.2015 № 11-ЗО «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014-2016 годы»
8.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 6 закона Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области»	Закон Тверской области «О внесении изменения в статью 6 закона Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области» от 18.02.2015 № 10-ЗО
II квартал		
9.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «Об отдельных вопросах организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Тверской области»	Закон Тверской области от 29.04.2015 № 34-ЗО «О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «Об отдельных вопросах организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Тверской области»
10.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О признании утратившим силу постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об установлении размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам коммерческого найма жилых помещений государственного жилищного фонда Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.06.2015 № 1524-П-5 «О признании утратившим силу постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об установлении размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам коммерческого найма жилых помещений государственного жилищного фонда Тверской области»
11.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Методику определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 23.04.2015 № 1455-П-5 «О внесении изменений в Методику определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области»
12.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014-2016 годы»	Закон Тверской области от 30.09.2015 № 88-ЗО «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014-2016 годы»
13.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»	Закон Тверской области от 15.07.2015 № 71-ЗО «О внесении изменения в статью 7.2 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
14.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (в сфере транспортного обслуживания)	Закон Тверской области от 06.07.2015 № 61-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
15.	Проект закона Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2014 год»	Закон Тверской области от 15.07.2015 № 69-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2014 год»
16.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи»	Перенесен на IV квартал
17.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»	Закон Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области от 15.07.2015 № 70-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»
18.	Проект закона Тверской области «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Тверской области»	Закон Тверской области от 15.07.2015 № 72-ЗО «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Тверской области»
19.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Методику определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области»	Постановления Законодательного Собрания Тверской области от 29.10.2015 № 1605-П-5 «О внесении изменений в Методику определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области»
III квартал		
20.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи»	Перенесен на IV квартал
21.	Проект закона Тверской области «О признании утратившим силу закона Тверской области «О распоряжении отдельными земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена»	Закон Тверской области от 30.09.2015 № 87-ЗО «О признании утратившим силу закона Тверской области «О распоряжении отдельными земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена»

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
22.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области»	Соответствующий пункт примерной программы на 3 квартал 2015 года признан утратившим силу постановлением ЗСТО от 24.09.2015 № 1589-П-5
23.	Проект закона Тверской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов»	Закон Тверской области от 23.12.2015 № 139-ЗО «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации»
IV квартал		
24.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении Тверской области»	Принят в 1 чтении на 63 заседании Законодательного Собрания Тверской области 17.12.2015. Закон Тверской области от 04.02.2016 № 7-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области "О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении Тверской области»
25.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»	Закон Тверской области от 07.12.2015 № 107-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»
26.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней	Закон Тверской области от 07.12.2015 № 106-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
	животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных»	
27.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области»	Закон Тверской области от 23.12.2015 № 137-ЗО «О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области»
28.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О согласовании предоставления объекта исключительной государственной собственности Тверской области в пользование»	Внесен вх. от 08.12.2015 № 13/5915. Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.01.2016 № 1731-П-5 «О согласовании предоставления объектов исключительной государственной собственности Тверской области в пользование»
29.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»	Закон Тверской области от 07.12.2015 № 108-ЗО «О внесении изменения в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
30.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи»	Закон Тверской области от 23.12.2015 № 136-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи»
31.	Проект закона Тверской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов»	Закон Тверской области от 23.12.2015 № 139-ЗО «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации»
32.	Проект закона Тверской области «Об установлении специальностей и муниципальных образований, на территории которых гражданам, работающим по основному месту работы, предоставляются земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в	Не внесен в 2015 году. Внесен в феврале 2016 года.

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
	безвозмездное пользование на территории Тверской области»	
33.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в закон Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области»	Закон Тверской области от 23.12.2015 № 138-ЗО «О внесении изменения в закон Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области»
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам		
1 квартал		
34.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Закон Тверской области от 01.04.2015 № 27-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
II квартал		
35.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Закон Тверской области от 29.04.2015 № 37-ЗО области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
36.	Проект закона Тверской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2014 год»	Закон Тверской области от 06.07.2015 № 47-ЗО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2014 год»
37.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»	Исключен из примерной программы законопроектных работ постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.05.2015 №1488-П-5
38.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе Тверской области»	Закон Тверской области от 06.07.2015 № 54-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе Тверской области»
39.	Проект закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2014 год»	Закон Тверской области от 06.07.2015 № 48-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2014 год»
40.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Закон Тверской области от 01.04.2015 № 27-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
41.	Проект закона Тверской области «Об утверждении дополнительного соглашения от 20.04.2015 № 4 к Соглашению от 23.12.2010 № 01-01-06/06-606 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области»	Закон Тверской области от 06.07.2015 № 56-ЗО «Об утверждении дополнительного соглашения от 20.04.2015 № 4 к Соглашению от 23.12.2010 № 01-01-06/06-606 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области»
42.	Проект закона Тверской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)»	Закон Тверской области от 06.07.2015 № 55-ЗО «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)»
III квартал		
43.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Закон Тверской области от 28.09.2015 № 78-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
44.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»	Отозван письмом от 18.09.2015 № 13/4230
45.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием порядка предоставления межбюджетных субсидий»	Закон Тверской области от 30.09.2015 № 86-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области»
46.	Проект закона Тверской области «Об установлении на 2016 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области»	Закон Тверской области от 06.11.2015 № 94-ЗО «Об установлении на 2016 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области»
IV квартал		
47.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О налоге на имущество организаций»	Закон Тверской области от 06.11.2015 № 98-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О налоге на имущество организаций»
48.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе	Закон Тверской области от 06.11.2015 № 97-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
	налогообложения в Тверской области»	налогообложения в Тверской области»
49.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области»	Закон Тверской области от 06.11.2015 № 96-30 «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области»
50.	Проект закона Тверской области «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности»	Закон Тверской области от 06.11.2015 № 99-30 «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности»
51.	Проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год»	Закон Тверской области от 23.12.2015 № 133-30 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год»
52.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Закон Тверской области от 07.12.2015 № 109-30 «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
53.	Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»	Закон Тверской области от 24.12.2015 № 142-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»
54.	Проект закона Тверской области «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области»	Закон Тверской области от 07.12.2015 № 110-30 «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области»
55.	Проект закона Тверской области «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности»	Закон Тверской области от 23.12.2015 № 134-30 «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности»
56.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Закон Тверской области от 01.12.2015 № 104-30 «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению		
I квартал		

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
57.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об особенностях правового статуса лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области»	Перенесен на II квартал
58.	Проект закона «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»	Не внесен
59.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»	Закон Тверской области от 18.02.2015 № 1-30 «О внесении изменения в статью 50.2 закона Тверской области «Об административных правонарушениях»
60.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области по вопросам противодействия коррупции»	Закон Тверской области от 18.02.2015 № 15-30 «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области по вопросам противодействия коррупции»
61.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»	Закон Тверской области от 18.02.2015 № 5-30 «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»
62.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 9 закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»	Закон Тверской области от 18.02.2015 № 6-30 «О внесении изменений в статью 9 закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»
63.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области № 61-30 от 14 апреля 2005 г. «Об установлении наименований органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области»	Закон Тверской области от 18.02.2015 № 3-30 «О внесении изменения в статью 1 Закона Тверской области «Об установлении наименований органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области»
64.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»	Закон Тверской области от 18.02.2015 № 14-30 «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»
65.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»	Внесен письмом от 28.11.2014 № 14/5895. Закон Тверской области от 23.12.2015 № 127-30 «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных законов Тверской области»
66.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской	Закон Тверской области от 18.02.2015 № 4-30 «О внесении изменений в закон Тверской

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
	области «О представителях Законодательного Собрания Тверской области в квалификационной комиссии при адвокатской палате Тверской области»	области «О представителях Законодательного Собрания Тверской области в квалификационной комиссии при адвокатской палате Тверской области»
67.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об отдельных постановлениях Законодательного Собрания Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 12.02.2015 № 1381-П-5 «Об отдельных постановлениях Законодательного Собрания Тверской области»
68.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области и в государственных органах Тверской области, при замещении которых государственным гражданским служащим Тверской области запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 12.02.2015 № 1382-П-5 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области и в государственных органах Тверской области, при замещении которых государственным гражданским служащим Тверской области запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»
69.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Тверской области и Положение о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 12.02.2015 № 1385-П-5 «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Тверской области и Положение о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области»
70.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»	Закон Тверской области от 18.02.2015 № 16-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»
71.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»	Закон Тверской области от 18.02.2015 № 9-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
72.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Внесен (25.03.2015 № 13/1314). Закон Тверской области от 29.04.2015 N 29-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
73.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 10 закона Тверской области «Об административных правонарушениях»	Закон Тверской области от 01.04.2015 № 25-ЗО «О внесении изменений в статью 10 закона Тверской области «Об административных правонарушениях»
74.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О референдуме Тверской области»	Закон Тверской области от 02.06.2015 № 40-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О референдуме Тверской области»
75.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области»	Закон Тверской области от 01.04.2015 № 24-ЗО «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области»
76.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов»	Закон Тверской области от 01.04.2015 № 26-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов»
II квартал		
77.	Проект закона Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области»	Закон Тверской области от 15.07.2015 № 76-ЗО «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области»
78.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области»	Закон Тверской области от 29.04.2015 № 30-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области»
79.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за воспрепятствование деятельности уполномоченного по правам предпринимателей в Тверской области)	Закон Тверской области от 02.06.2015 № 44-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
80.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» (в части уничтожения редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира)	Закон Тверской области от 29.04.2015 № 28-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
81.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 8 закона Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Закон Тверской области от 29.04.2015 № 29-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
82.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области»	Закон Тверской области от 06.07.2015 № 53-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области»
83.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении представителя общественности в квалификационную коллегия судей Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 23.04.2015 № 1458-П-5 «О назначении представителя общественности в квалификационную коллегия судей Тверской области»
84.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О досрочном прекращении полномочий члена Общественной палаты Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 23.04.2015 № 1457-П-5 «О досрочном прекращении полномочий члена Общественной палаты Тверской области»
85.	Проект закона «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»	Закон Тверской области от 06.07.2015 № 49-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»
86.	Проект закона Тверской области «О порядке назначения и проведения опроса граждан»	Закон Тверской области от 30.09.2015 № 79-ЗО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Тверской области»
87.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»	Закон Тверской области от 02.06.2015 № 45-ЗО «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»
88.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» (в сфере транспортного обслуживания)	Закон Тверской области от 06.07.2015 № 62-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
89.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» (в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака)	Внесен (вх. от 03.03.2015 № 11/918).

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
90.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 25 закона Тверской области «О местных референдумах»	Закон Тверской области от 02.06.2015 № 41-ЗО «О внесении изменений в статьи 19 и 25 закона Тверской области «О местных референдумах в Тверской области»
91.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области и в государственных органах Тверской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Тверской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.06.2015 № 1527-П-5 «О внесении изменений в отдельные постановления Законодательного Собрания Тверской области»
92.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Тверской области, замещающих должности государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области, и урегулированию конфликта интересов»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.06.2015 № 1527-П-5 «О внесении изменений в отдельные постановления Законодательного Собрания Тверской области»
93.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»	Закон Тверской области от 06.07.2015 № 50-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»
94.	Проект закона Тверской области «О порядке согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора Тверской области»	Закон Тверской области от 15.07.2015 № 65-ЗО «О порядке согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения на должность прокурора Тверской области»
95.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и	Закон Тверской области от 23.12.2015 № 126-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
	Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области»	Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области»
96.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»	Закон Тверской области от 06.07.2015 № 51-ЗО «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»
97.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Закон Тверской области от 06.07.2015 № 59-ЗО «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
98.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области»	Закон Тверской области от 29.04.2015 № 31-ЗО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 закона Тверской области «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области»
99.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»	Закон Тверской области от 30.09.2015 № 84-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»
100.	Проект закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»	Внесен (вх. от 03.03.2015 № 18/8443). Перенесен на II квартал
101.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (в сфере социальной защиты)	Закон Тверской области от 06.07.2015 № 58-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
102.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (в связи с принятием Федерального закона от 31.12.2014 № 489-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»)	Исключен из примерной программы постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.05.2015 №1488-П-5

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
103.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»	Закон Тверской области от 15.07.2015 № 67-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»
104.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 12.1 закона Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области»	Перенесен на IV квартал
105.	Проект закона Тверской области «О профилактике наркомании и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Тверской области»	Закон Тверской области от 06.11.2015 № 93-ЗО «О профилактике наркомании и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Тверской области»
III квартал		
106.	Проект поправок к Уставу Тверской области	Приняты поправки 19-ПУ от 15.07.2015
107.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (в части вопросов муниципальной службы и полномочий Правительства Тверской области)	Закон Тверской области от 30.09.2015 № 80-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
108.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 11 и 14 закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области» и закон Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»	Закон Тверской области от 15.07.2015 № 75-ЗО «О внесении изменений в статьи 11 и 14 закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области» и закон Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»
109.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 59.3 закона Тверской области «Об административных правонарушениях»	Внесен письмом от 25.06.2015 № 11-2/3116, отозван письмом от 31.03.2016 № 11-2/1518
110.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О государственных информационных системах Тверской области»	Закон Тверской области от 04.02.2016 № 2-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственных информационных системах Тверской области»
111.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Закон Тверской области от 15.07.2015 № 73-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
112.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»	Закон Тверской области от 06.11.2015 № 91-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
IV квартал		
113.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О пожарной безопасности в Тверской области»	Закон Тверской области от 23.12.2015 № 125-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О пожарной безопасности в Тверской области»
114.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 10.1 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»	Закон Тверской области от 07.12.2015 № 105-ЗО «О внесении изменений в статьи 101 и 112 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»
115.	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Молоковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Молоковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	Закон Тверской области от 17.12.2015 № 120-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Молоковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Молоковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
116.	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Шишковское сельское поселение Бежецкого района Тверской области и Михайловогорское сельское поселение Бежецкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Бежецкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	Закон Тверской области от 17.12.2015 № 118-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Шишковское сельское поселение Бежецкого района Тверской области и Михайловогорское сельское поселение Бежецкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Бежецкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
117.	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Кувшиновского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Кувшиновский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	Закон Тверской области от 17.12.2015 № 119-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Кувшиновского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Кувшиновский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
118.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О реализации мер по противодействию коррупции»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.10.2015 № 1629-П-5 «О реализации мер по противодействию коррупции»
119.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области»	Закон Тверской области от 04.02.2016 № 5-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области»
120.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов»	Закон Тверской области от 18.11.2015 № 103-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов»
121.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 11 закона Тверской области «О наградах в Тверской области»	Закон Тверской области от 17.12.2015 № 121-ЗО «О внесении изменения в статью 11 закона Тверской области «О наградах в Тверской области»
122.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 11 и 14 закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»	Закон Тверской области от 23.12.2015 № 124-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 11 и 14 закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»
123.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменения в Положение о порядке и условиях командирования лиц, замещающих в Законодательном Собрании Тверской области государственные должности Тверской области и должности государственной гражданской службы Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 17.12.2015 № 1719-П-5 «О внесении изменения в Положение о порядке и условиях командирования лиц, замещающих в Законодательном Собрании Тверской области государственные должности Тверской области и должности государственной гражданской службы Тверской области»
124.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О схеме одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 17.12.2015 № 1684-П-5 «О схеме одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области»
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике		
I квартал		
125.	Проект закона Тверской области «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков»	Принят в 1-ом чтении на 53 заседании Законодательного Собрания Тверской области 19.03.2015. Окончательно не принят.

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
126.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной молодежной политике в Тверской области»	Закон Тверской области от 06.07.2015 № 57-ЗО «О государственной молодежной политике в Тверской области»
127.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области»	Закон Тверской области от 01.04.2015 № 23-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области»
128.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»	Перенесен на II квартал
129.	Проект закона Тверской области «О профилактике наркомании и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Тверской области»	Перенесен на II квартал
II квартал		
130.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Закон Тверской области от 06.07.2015 № 59-ЗО «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
131.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области»	Закон Тверской области от 29.04.2015 № 31-ЗО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 закона Тверской области «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области»
132.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»	Закон Тверской области от 30.09.2015 № 84-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»
133.	Проект закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»	Не принят

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
134.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (в сфере социальной защиты)	Закон Тверской области от 06.07.2015 № 58-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
135.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (в связи с принятием Федерального закона от 31.12.2014 № 489-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»)	Исключен из примерной программы постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.05.2015 №1488-П-5
136.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»	Закон Тверской области от 15.07.2015 № 67-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»
137.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 12.1 закона Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области»	Закон Тверской области от 07.12.2015 № 116-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области»
138.	Проект закона Тверской области «О профилактике наркомании и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Тверской области»	Закон Тверской области от 06.11.2015 № 93-ЗО «О профилактике наркомании и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Тверской области»
III квартал		
139.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)»	Закон Тверской области от 15.07.2015 № 68-ЗО от 15.07.2015 № 68-ЗО области «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)»
140.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 8 закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области»	Закон Тверской области от 30.09.2015 № 83-ЗО «О внесении изменения в статью 8 закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области»
141.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О библиотеках в Тверской области»	Закон Тверской области от 30.09.2015 № 85-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О библиотеках в Тверской области»
142.	Проект закона Тверской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2016 год»	Закон Тверской области от 29.10.2015 № 90-ЗО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2016 год»

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
143.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»	Закон Тверской области от 30.09.2015 № 82-ЗО «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»
144.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 9 закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»	Закон Тверской области от 30.09.2015 № 81-ЗО «О внесении изменений в статью 9 закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»
IV квартал		
145.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О социальном и постинтернатном сопровождении»	Вошел в закон от 23.12.2015 № 129-ЗО «О внесении изменений в статью 5 Закона Тверской области «О социальном и постинтернатном сопровождении» и статью 11 Закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан»
146.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Закон Тверской области от 07.12.2015 № 112-ЗО «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
147.	Проект закона Тверской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2016 год»	Закон Тверской области от 29.10.2015 № 90-ЗО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2016 год»
148.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (приведение терминологии в соответствие с федеральным законодательством о государственном регулировании оборота алкогольной продукции)	Закон Тверской области от 23.12.2015 № 123-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области»
149.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (по вопросам социальной защиты инвалидов)	Закон Тверской области от 06.11.2015 № 92-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
150.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам,	Закон Тверской области от 23.12.2015 № 131-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам,

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
	проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»	проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»
151.	Проект закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»	Закон Тверской области от 23.12.2015 № 132-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»
152.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»	Закон Тверской области от 23.12.2015 № 130-ЗО «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»
153.	Проект закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2016 год»	Закон Тверской области от 02.02.2016 № 1-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2016 год»
154.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	Закон Тверской области от 23.12.2015 № 129-ЗО «О внесении изменений в статью 5 закона Тверской области «О социальном и постинтернатном сопровождении» и статью 11 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан»
155.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области»	Закон Тверской области от 04.02.2016 № 6-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области»
156.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 3 и 4 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»	Закон Тверской области от 07.12.2015 № 115-ЗО «О внесении изменений в статьи 3 и 4 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
157.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области»	Закон Тверской области от 23.12.2015 № 128-ЗО «О внесении изменений в статью 14 закона Тверской области «Об организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области»
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам		
І квартал		
158.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в Приложение к закону Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан»	Закон Тверской области от 01.04.2015 № 19-ЗО «О внесении изменения в Приложение к закону Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан»
159.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»	Закон Тверской области от 01.04.2015 № 18-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»
160.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»	Закон Тверской области от 01.04.2015 № 17-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»
ІІ квартал		
161.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»	Закон Тверской области от 15.07.2015 № 74-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»
162.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования»	Вошел в текст закона Тверской области от 06.11.2015 № 102-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
163.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 13 закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего	Закон Тверской области от 06.07.2015 № 63-ЗО «О внесении изменений в часть 1 статьи 13 закона Тверской области «Об организации проведения капитального

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
	имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»	ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»
IV квартал		
164.	Проект закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования в Тверской области»	Закон Тверской области от 06.11.2015 № 100-ЗО «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Тверской области жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»
165.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О категориях граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в соответствии с отдельными федеральными законами, основаниях включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов, и правилах формирования таких списков»	Закон Тверской области от 06.11.2015 № 101-ЗО «О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О категориях граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в соответствии с отдельными федеральными законами, основаниях включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов, и правилах формирования таких списков»
166.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	Закон Тверской области от 06.11.2015 № 102-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству		
II квартал		
167.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О докладе о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области в 2014 году»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 23.04.2015 № 1438-П-5 «О докладе о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области в 2014 году»
III квартал		
168.	Проект закона Тверской области «О стратегическом планировании в Тверской области»	Закон Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области»
IV квартал		
169.	Проект закона Тверской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Тверской области»	Закон Тверской области от 06.11.2015 № 95-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Тверской области»

ИНФОРМАЦИЯ
о рассмотрении экспертных заключений
Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области;
о решениях суда в 2015 году

№	Наименование правового акта, принятого Законодательным Собранием Тверской области	Экспертное заключение Управления Минюста РФ по Тверской области/ судебный акт	Меры, принятые Законодательным Собранием Тверской области
1	Закон Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (статья 50.2)	Определение Тверского областного суда от 26.02.2015 № 3-31/2015 о прекращении производства по делу по заявлению ИП Хорькова И.Б. о признании статьи 50.2 недействующей	Закон Тверской области № 1-ЗО от 12.02.2015 «О внесении изменения в статью 50.2 закона Тверской области «Об административных правонарушениях» (статья 50.2 изложена в новой редакции)
2	Закон Тверской области от 09.12.2008 № 132-ЗО «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Тверской области»	Экспертное заключение Управления Минюста РФ по Тверской области от 05.05.2015 № 69/02-05/1486	Закон Тверской области от 02.06.2015 № 46-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Тверской области»
3	Закон Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (статья 50.2)	Решение Тверского областного суда от 26.08.2015 по делу № 3-80/2015 о признании статьи 50.2 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» недействующей – требования заявителя удовлетворены; Определение Верховного суда РФ от 18.11.2015 – решение оставлено в силе	Законом Тверской области от 23.12.2015 № 127-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных законов Тверской области» статья 50.2 признана утратившей силу
4	Закон Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области»	Экспертное заключение Управления Минюста РФ по Тверской области от 28.12.2015 № 69/02-05/4581	Принят закон Тверской области 08.06.2016 № 34-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области "Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области»

СОДЕРЖАНИЕ

	Предисловие	1
	Введение	2
Раздел 1	Количественные характеристики деятельности Законодательного Собрания Тверской области	2
Раздел 2	Законодательство Тверской области	13
Подраздел 1	Законодательство в сфере государственного устройства и местного самоуправления	13
	Законодательство в сфере государственного устройства.....	13
	Законодательство о государственной службе, статусе лиц, замещающих государственные должности Тверской области, статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области; о противодействии коррупции.....	19
	Законодательство о выборах, референдумах, отзыве высшего должностного лица.....	23
	Законодательство в сфере местного самоуправления.....	28
	Законодательство в сфере административных правонарушений.....	41
	Законодательство в сфере реализации прав граждан на обращение.....	44
	Законодательство в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, борьбы со стихийными бедствиями, ликвидации их последствий.....	45
	Законодательство Тверской области в сфере правосудия, прокуратуры и адвокатуры	46
	Законодательство в сфере регулирования институтов гражданского общества.....	47
	Законодательство в сфере государственной поддержки некоммерческих организаций.....	48
	Законодательство о наградах.....	49
	Законодательство о нормативных правовых актах	49
Подраздел 2	Законодательство в социальной сфере	50
	Законодательство в сфере здравоохранения.....	50
	Законодательство в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства; в сфере социальной защиты.....	52
	Законодательство в сфере образования.....	59
	Законодательство в сфере молодежной политики.....	60
	Законодательство в сфере культуры, охраны памятников истории и культуры.....	60
	Законодательство в сфере физической культуры и спорта.....	64
Подраздел 3	Законодательство в сфере экономики, аграрной, промышленной политики и природопользования	64
	Законодательство в сфере управления государственным имуществом и приватизации.....	64
	Законодательство в сфере земельных отношений.....	68
	Законодательство в сфере владения, пользования и распоряжения	72

	недрами	
	Законодательство в сфере регулирования вопросов кадрового потенциала сельскохозяйственных предприятий	74
	Законодательство в сфере ветеринарии и обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия	74
	Законодательство в сфере защиты прав и законных интересов граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области.....	75
	Законодательство в жилищной сфере и сфере градостроительства.....	75
	Законодательство в сфере транспортного обслуживания.....	81
	Законодательство в сфере государственных и муниципальных услуг..	82
	Законодательство в сфере экономической политики, инвестиционной деятельности.....	82
Подраздел 4	Законодательство в сфере бюджетных отношений и налоговой политики.....	84
Раздел 3	Деятельность Законодательного Собрания Тверской области по реализации посланий Президента Российской Федерации и Губернатора Тверской области.....	92
Раздел 4	Контрольная деятельность Законодательного Собрания Тверской области.....	101
Раздел 5	Мониторинг правоприменения.....	113
Раздел 6	Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с участниками нормотворческого процесса.....	132
Раздел 7	Деятельность Законодательного Собрания Тверской области по совершенствованию федерального законодательства.....	138
Раздел 8	Информация о проведении Собраний депутатов представительных органов Тверской области, Советов руководителей представительных органов местного самоуправления при Председателе Законодательного Собрания Тверской области, семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований	142
Раздел 9	Деятельность Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области.....	143
Раздел 10	Перспективные направления законопроектной деятельности Законодательного Собрания Тверской области.....	145
Раздел 11	Рекомендации органам местного самоуправления Тверской области.....	153
Приложение 1	Перечень поправок к Уставу Тверской области, законов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области в 2015 году.....	159
Приложение 2	Информация о выполнении примерных программ законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области в 2015 году.....	169
Приложение 3	Информация о рассмотрении экспертных заключений Управления Минюста РФ по Тверской области; о решениях суда в 2015.....	192