



## **Законодательное Собрание Тверской области**

# **ДОКЛАД «О состоянии законодательства Тверской области в 2023 году»**



г. Тверь  
2024

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
<b>Раздел 1 Показатели деятельности Законодательного Собрания Тверской области.....</b>	<b>4</b>
<b>Раздел 2 Законодательство Тверской области.....</b>	<b>9</b>
<b>Подраздел 1 Законодательство в сфере государственного устройства и местного самоуправления.....</b>	<b>9</b>
Законодательство в сфере государственного устройства, противодействия коррупции, прохождения государственной гражданской службы.....	9
Законодательство в сфере выборов и референдумов.....	25
Законодательство в сфере местного самоуправления.....	29
Законодательство в сфере наименований географических объектов.....	32
Законодательство в сфере регистрации актов гражданского состояния.....	33
Законодательство в сфере административных правонарушений.....	34
Законодательство в сфере правосудия.....	38
Законодательство в сфере регулирования институтов гражданского общества.....	39
<b>Подраздел 2 Законодательство в социальной сфере.....</b>	<b>41</b>
Законодательство в сфере охраны здоровья граждан.....	41
Законодательство в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства, социальной защиты.....	46
Законодательство в сфере образования.....	53
Законодательство в сфере молодежной политики и патриотического воспитания граждан.....	54
Законодательство в сфере добровольчества (волонтерства).....	55
Законодательство в сфере культуры, охраны памятников истории и культуры.....	56
Законодательство в сфере оказания бесплатной юридической помощи.....	59
<b>Подраздел 3 Законодательство в сфере экономики, инвестиционной деятельности, аграрной и промышленной политики .....</b>	<b>61</b>
Законодательство в сфере имущественных и земельных отношений.....	61
Законодательство в сфере обращения с отходами производства и потребления.....	67
Законодательство в сфере сельского хозяйства.....	67
Законодательство в сфере градостроительной деятельности.....	68
Законодательство в сфере транспорта и дорожной деятельности.....	70
Законодательство в сфере экономической политики и инвестиционной деятельности.....	71

<b>Подраздел 4</b>	<b>Законодательство в сфере бюджетной и налоговой политики.....</b>	75
<b>Раздел 3</b>	<b>Контрольная деятельность Законодательного Собрания Тверской области.....</b>	84
<b>Раздел 4</b>	<b>Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Тверской области.....</b>	101
<b>Раздел 5</b>	<b>Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с участниками нормотворческого процесса.....</b>	156
<b>Раздел 6</b>	<b>Деятельность Законодательного Собрания Тверской области по совершенствованию федерального законодательства.....</b>	165
<b>Раздел 7</b>	<b>Деятельность Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области.....</b>	175
<b>Раздел 8</b>	<b>Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с органами местного самоуправления Тверской области.....</b>	178
<b>Приложение 1</b>	Перечень законов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области в 2023 году.....	185
<b>Приложение 2</b>	Информация о выполнении примерной программы законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области за 2023 год.....	192
<b>Приложение 3</b>	Информация о рассмотрении экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области, заключений о независимой антикоррупционной экспертизе, протестов, представлений прокуратуры, судебных дел в 2023 году.....	218
<b>Приложение 4</b>	Информация о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и количестве выданных патентов в разрезе муниципальных образований Тверской области за 2023 год.....	219
<b>Приложение 5</b>	Информация о динамике поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в бюджеты муниципальных образований Тверской области за 2020-2023 годы и январь 2024 года.....	221

## ВВЕДЕНИЕ

Доклад «О состоянии законодательства Тверской области в 2023 году» (далее также – Доклад) является результатом комплексного анализа и систематизации результатов законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области.

Проведенное обобщение состояния регионального законодательства направлено на повышение качества законотворческой деятельности, совершенствование регионального и федерального законодательства, правоприменительной практики.

Влияние антироссийских санкций в сфере экономики, продолжающаяся специальная военная операция требовали от депутатского корпуса более оперативного решения вопросов поддержки бизнеса и экономики, оказания дополнительных мер поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей.

Основной раздел Доклада содержит анализ законов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области в 2023 году. В разделе отражены актуальные для Тверской области направления законодательного регулирования системы государственного устройства, местного самоуправления, противодействия коррупции, прохождения государственной гражданской службы, в сфере социальной поддержки семей с детьми, охраны здоровья граждан, молодежной политики, культуры и образования.

Рассмотрены вопросы правового обеспечения имущественных и земельных отношений, в сфере сельского хозяйства, градостроительной деятельности, транспорта и дорожной деятельности.

Проанализировано состояние бюджетного и налогового законодательства, вопросы законодательного регулирования в сфере экономической политики и инвестиционной деятельности.

В Докладе освещены вопросы взаимодействия Законодательного Собрания Тверской области с органами местного самоуправления, с участниками нормотворческого процесса, Молодежной палатой при Законодательном Собрании.

Включены систематизированные и обобщенные показатели деятельности Законодательного Собрания Тверской области, сведения о проведенных публичных слушаниях, иных мероприятиях, информация о результатах проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, деятельности Законодательного Собрания Тверской области по совершенствованию федерального законодательства.

Представлены результаты контрольной деятельности областного парламента, реализации мер прокурорского реагирования и судебных решений.

Подготовка Доклада осуществлялась структурными подразделениями аппарата Законодательного Собрания Тверской области.

Доклад о состоянии законодательства Тверской области направляется в Совет законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации.

## **РАЗДЕЛ 1. ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

В 2023 году проведено 13 заседаний Законодательного Собрания Тверской области (далее также – Законодательное Собрание), в том числе 3 дистанционно, на которых принято 88 законов Тверской области.

### **Основные статистические показатели, отражающие деятельность Законодательного Собрания Тверской области в 2023 году**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование показателя</b>	<b>Значение показателя</b>
1	Рассмотрено вопросов	159
2	Рассмотрено проектов законов, всего	88
3	Принято законов Тверской области	88
4	Принято постановлений, всего	237
	в том числе:	
	о проектах законов Тверской области	88
	о законах Тверской области	88
	носящих нормативный характер	8
	о законодательных инициативах Законодательного Собрания Тверской области по внесению в ГД ФС РФ проектов федеральных законов	1
	об обращениях Законодательного Собрания Тверской области в федеральные органы государственной власти	-
	о законодательных инициативах, обращениях, проектах федеральных законов законодательных органов субъектов Российской Федерации, депутатских фракций Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, сенаторов Российской Федерации	19
	по другим вопросам	33

### **Информация о деятельности Совета Законодательного Собрания Тверской области в 2023 году**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование показателя</b>	<b>Значение показателя</b>
1	Проведено заседаний	54
2	Рассмотрено вопросов, всего	279
	в том числе:	
2.1.	о поправках к Уставу Тверской области	-
2.2.	о проектах законов Тверской области	89
2.3	о проектах постановлений ЗСТО, всего	46
2.4	рассмотрено других вопросов	144
3	Принято решений	278
4	Протокольные поручения (записи)	3

На 31 декабря 2023 года в состав депутатского корпуса Законодательного Собрания VII созыва входило 39 депутатов.

В соответствии со статьей 87 Устава Тверской области в Законодательном Собрании образованы постоянные комитеты. Согласно пункту 1 раздела I Положения о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.02.1998 № 22, постоянные комитеты Законодательного Собрания Тверской области образуются из числа депутатов на срок полномочий Законодательного Собрания по вопросам, отнесенным к ведению Законодательного Собрания. Перечень комитетов, их персональный состав утверждаются Законодательным Собранием. В случае необходимости Законодательное Собрание может образовывать новые постоянные комитеты, упразднять и реорганизовывать ранее им созданные.

Депутатами VII созыва сформированы постоянные комитеты (по состоянию на 31.12.2023):

- по аграрной политике и природопользованию (8 депутатов);
- по бюджету и налогам (6 депутатов);
- по государственному устройству и местному самоуправлению (6 депутатов);
- по социальной политике (6 депутатов);
- по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу (8 депутатов);
- по экономической политике и предпринимательству (5 депутатов).

Согласно статье 19 Регламента Законодательного Собрания Тверской области по вопросам избрания членов постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области принимается постановление Законодательного Собрания.

В 2023 году в составе постоянного комитета по социальной политике Законодательного Собрания Тверской области произошли следующие изменения.

На основании письменного заявления прекращены полномочия депутата Мищенко Владимира Сергеевича и он выведен из состава постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 02.11.2023 № 574-П-7).

### **Информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания в 2023 году**

Показатель	Количество (ед.)					
	по аграрной политике и природопользованию	по бюджету и налогам	по государственному устройству и местному самоуправлению	по социальной политике	по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	по экономической политике и предпринимательству
<b>Проведено заседаний постоянного комитета</b>	13	11	18	16	14	8
<b>Рассмотрено вопросов</b>	40	32	66	42	42	28
<b>Подготовлено проектов нормативных правовых актов к рассмотрению</b>	35	58	88	58	16	21

<b>Законодательным Собранием Тверской области</b>						
<u>в том числе законопроектов</u>	11	18	36	18	3	8
<i>из них, внесенных в порядке законодательной инициативы постоянным комитетом</i>	-	-	3	1	-	-
<u>в том числе проектов постановлений</u>	24	38	94	40	13	13
<b>Рассмотрено вопросов в качестве комитета-соисполнителя</b>	2	-	2	4	2	3
<b>Рассмотрено информации</b>	8	8	2	10	24	11
<u>в том числе исполнительных органов Тверской области</u>	7	5	1	7	23	7
<u>в том числе отчетов контрольно- счетной палаты</u>	-	1	-	2	-	1
<u>в том числе иных информации</u>	1	2	1	1	1	3
<b>Рассмотрено проектов федеральных законов</b>	12	1	5	9	13	1
<u>в том числе подготовленных Законодательным Собранием Тверской области</u>	-	-	1	1	-	-
<b>Рассмотрено обращений законодательных органов субъектов Российской Федерации</b>	6	-	-	2	1	1
<b>Проведено заседаний «круглых столов», публичных слушаний, рабочих совещаний и т.п.</b>	6	1	5	2	4	1
<b>Проведено заседаний рабочих групп по доработке проектов нормативных правовых актов</b>	-	-	6	1	-	-

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 414-ФЗ, Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»), статьей 12 закона Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области», статьей 41 Регламента Законодательного Собрания Тверской области

в Законодательном Собрании сформированы и действуют пять депутатских объединений (фракций):

фракция Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ») в Законодательном Собрании Тверской области;

фракция политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (фракция КПРФ) в Законодательном Собрании Тверской области;

фракция политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ ЗА ПРАВДУ» (фракция СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ) в Законодательном Собрании Тверской области;

фракция политической партии «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость» (Партия пенсионеров) в Законодательном Собрании Тверской области;

фракция политический партии «ЛДПР - Либерально-демократическая партия России» (фракция ЛДПР) в Законодательном Собрании Тверской области.

Порядок деятельности депутатских фракций определяется Регламентом Законодательного Собрания и актами, регулирующими их деятельность (Положениями о фракциях).

В 2023 году фракцией ЕДИНАЯ РОССИЯ проведено 11 собраний фракции, фракцией КПРФ – 10, фракцией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ ЗА ПРАВДУ – 5, фракцией ЛДПР – 0, фракцией «Партия пенсионеров» – 0.

Статьей 8 Федерального закона № 414-ФЗ определены основные полномочия законодательного органа субъекта Российской Федерации, среди которых – принятие устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему, законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Перечень законов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области, приведен в Приложении 1 к настоящему Докладу.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона № 414-ФЗ, статьей 100 Устава Тверской области право законодательной инициативы в Законодательном Собрании принадлежит депутату Законодательного Собрания, группе депутатов Законодательного Собрания, постоянному комитету Законодательного Собрания, депутатской фракции, Губернатору Тверской области, Правительству Тверской области, прокурору Тверской области, представительным органам местного самоуправления, сенаторам Российской Федерации - представителям от Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области, главам муниципальных образований, избирательной комиссии Тверской области, Уполномоченному по правам человека в Тверской области, Общественной палате Тверской области, а также гражданам в порядке, предусмотренном законом Тверской области.

В таблице представлены сведения о принятых законах Тверской области в разрезе субъектов права законодательной инициативы за 2023 год.

<b>Субъект права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области</b>	<b>Количество законодательных инициатив</b>
<b>Всего, в том числе:</b>	88
Постоянный комитет Законодательного Собрания	9
Депутатская фракция	-
Группа депутатов Законодательного Собрания	-

Депутат Законодательного Собрания	3
Губернатор Тверской области	52
Председатель Законодательного Собрания Тверской области	-
Губернатор Тверской области и Председатель Законодательного Собрания Тверской области	-
Сенатор Российской Федерации - представитель от Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области	-
Представительный орган местного самоуправления	-
Глава муниципального образования	8
Избирательная комиссия Тверской области	5
Прокурор Тверской области	1
Уполномоченный по правам человека в Тверской области	-
Общественная палата Тверской области	1
Граждане	-
Правительство Тверской области	9
Губернатор Тверской области, прокурор Тверской области	-

\* Без учета внесенных поправок к проектам законов.

Основной деятельностью Законодательного Собрания Тверской области является нормотворчество. Согласно статье 9 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области» в целях создания единой системы нормативных правовых актов Тверской области, обеспечения гласности в нормотворческой деятельности подготовка нормативных правовых актов Тверской области осуществляется на плановой основе. Для Законодательного Собрания Тверской области одним из таких планов является Примерная программа законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области, которая формируется по кварталам с учетом предложений субъектов права законодательной инициативы и утверждается постановлением Законодательного Собрания Тверской области.

В целях реализации положений указанного выше закона Тверской области Законодательным Собранием Тверской области 30.03.2023 принято постановление № 446-П-7 «О примерной программе законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области на 2023 год». Примерная программа законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области не исключает возможности подготовки проектов, не включенных в Примерную программу законопроектных работ.

Информация о выполнении примерной программы законопроектных работ представлена в Приложении 2 к настоящему Докладу.

В Законодательном Собрании Тверской области проводится анализ изменений федерального законодательства. Как правило, один раз в месяц правовым управлением аппарата Законодательного Собрания готовится информация о состоянии законодательства, которая содержит конкретные предложения по внесению изменений в отдельные нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием Тверской области, либо по принятию новых нормативных правовых актов. Указанная информация направляется Председателю Законодательного Собрания Тверской области, рассматривается

на Совете Законодательного Собрания Тверской области, направляется в Комиссию по законопроектной деятельности Правительства Тверской области и в постоянные комитеты Законодательного Собрания.

Необходимость своевременного приведения законодательных актов Тверской области в соответствие с федеральным законодательством остается актуальной.

Следует отметить, что большинство противоречий, связанных с изменением федерального законодательства, в законах Тверской области и постановлениях Законодательного Собрания Тверской области устраняется Законодательным Собранием Тверской области самостоятельно.

Информация о поступивших в отчетный период экспертных заключениях Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области, актах прокурорского реагирования и результатах их рассмотрения, а также об обжаловании норм законов Тверской области в судах представлена в Приложении 3 к настоящему Докладу.

В 2023 году в Законодательное Собрание Тверской области не поступали заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием, и проекты нормативных правовых актов, принятие которых находится в пределах полномочий Законодательного Собрания, от лиц, аккредитованных Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы.

## **РАЗДЕЛ 2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Подраздел 1. Законодательство в сфере государственного устройства и местного самоуправления**

#### **Законодательство в сфере государственного устройства, противодействия коррупции, прохождения государственной гражданской службы**

В соответствии с пунктами «б» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом № 414-ФЗ определен статус законодательного органа субъекта Российской Федерации (статьи 4 и 7). Законодательный орган субъекта Российской Федерации (далее также – законодательный орган) входит в систему органов государственной власти субъектов Российской Федерации, является представительным и единственным законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, постоянно действующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Избрание депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством о выборах. Статус депутата, срок его полномочий, порядок подготовки и проведения выборов регулируются федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации. При этом депутат законодательного органа субъекта Российской Федерации замещает государственную должность субъекта Российской Федерации вне зависимости от осуществления им депутатской деятельности на профессиональной основе или без отрыва от основной деятельности.

Права, обязанности и ответственность депутата Законодательного Собрания Тверской области, основные правовые и социальные гарантии при осуществлении им депутатской деятельности в развитие федеральных норм регламентированы в законе Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» (далее

также - закон Тверской области № 4, закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области»). В указанный закон Тверской области регулярно вносятся изменения (принято более 40 законов о поправках), большая часть из которых является реакцией на изменившееся федеральное законодательство. В 2023 году приняты два закона Тверской области, корректирующие нормы закона Тверской области № 4 (законы Тверской области от 02.03.2023 № 5-ЗО, от 25.12.2023 № 85-ЗО).

В целях реализации положений Федерального закона 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», а ранее Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 184-ФЗ) в Тверской области принят и реализуется закон от 21.03.2012 № 12-ЗО «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области» (далее также - закон Тверской области № 12-ЗО, закон Тверской области «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области»). Указанным законом Тверской области определен порядок создания Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области (далее - Комиссия), порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами, соблюдения ими установленных ограничений и запретов, а также порядок организации деятельности этой Комиссии. Со дня принятия указанного закона Тверской области в него 7 раз вносились изменения, в том числе 2 раза в 2023 году (законы Тверской области от 02.03.2023 № 5-ЗО и от 25.12.2023 № 85-ЗО).

Особенности правового статуса лиц, замещающих муниципальные должности, в соответствии с федеральным законодательством и в его развитие урегулированы законом Тверской области от 15.07.2015 № 76-ЗО «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области» (далее также - закон Тверской области № 76-ЗО, закон Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области»).

Законом Тверской области от 02.03.2023 № 5-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области», закон Тверской области «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области» и закон Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области», обусловленные изменением федерального законодательства.

Указом Президента Российской Федерации от 29.12.2022 № 968 установлены особенности исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции. В связи с чем в период проведения специальной военной операции и до издания соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации на отдельные категории граждан не распространяются обязанности, ограничения и запреты, установленные Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в том числе они: не представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также

сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей; не направляют предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации в области противодействия коррупции уведомления, заявления, обращения и другие материалы по вопросам, связанным с исполнением обязанностей, соблюдением ограничений и запретов в этой области. В связи с этим в целях гармонизации норм указанных выше законов Тверской области с нормами федерального законодательства в статью 5 (часть 18) закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области», статью 6 (часть 1) закона Тверской области «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области», статью 11.2 закона Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области» и в приложение 2 к этому закону включены положения об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции.

Федеральным законом от 06.02.2023 № 12-ФЗ внесены изменения, в том числе в федеральные законы от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 131-ФЗ, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Федеральным законодателем изменен подход к регулированию обязанности представления депутатами законодательных органов субъектов Российской Федерации и депутатами представительных органов муниципальных образований сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей. Депутат, осуществляющий свои полномочия без отрыва от основной деятельности, представляет указанные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата. Депутат, осуществляющий свои полномочия без отрыва от основной деятельности, представляет также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в случае, если в течение отчетного периода совершались сделки, предусмотренные частью 1 статьи 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», общая сумма которых превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду. В случае несовершения таких сделок депутат законодательного органа субъекта Российской Федерации сообщает об этом в комиссию законодательного органа субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации, а депутат представительного органа муниципального образования - высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации. При этом порядок такого сообщения устанавливается законом субъекта Российской Федерации. До вступления в силу федеральных изменений такой порядок представления указанных сведений распространялся только на депутатов представительного органа сельского поселения и осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе. Соответствующие положения нашли отражение в статье 5 (часть 9) закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» и в приложении 5 к этому закону, статье 10 (части 1, 3.1) закона Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области» и приложении 1 к этому закону.

Федеральный законодатель изменил правила обеспечения доступа третьих лиц к информации, содержащейся в сведениях, подаваемых депутатами. Предусмотрено, что обеспечение доступа к информации о представляемых депутатами (вне зависимости от основы, на которой замещается должность) сведениях о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, к информации о представлении такими лицами заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера осуществляется в соответствии с федеральными законами, указами Президента Российской Федерации. Обобщенная информация об исполнении (ненадлежащем исполнении) депутатами обязанности по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера размещается на официальном сайте законодательного органа субъекта Российской Федерации и официальных сайтах органов местного самоуправления (при условии отсутствия в такой информации персональных данных, позволяющих идентифицировать соответствующее лицо, и данных, позволяющих индивидуализировать имущество, принадлежащее соответствующему лицу). При этом порядок размещения обобщенной информации устанавливается законом субъекта Российской Федерации. Соответствующие положения отражены в статье 5.3 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области», статье 6 (часть 9) закона Тверской области «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области», в статье 10 (часть 3.1) закона Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области».

Для депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований введено новое основание для досрочного прекращения полномочий - отсутствие депутата на всех заседаниях соответственно регионального парламента, представительного органа муниципального образования в течение шести месяцев подряд без уважительных причин. Новелла нашла отражение в статье 5.1 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области».

Законом Тверской области от 25.12.2023 № 85-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» и статьи 5 и 6 закона Тверской области «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области». Внесение изменений в указанные законы Тверской области также обусловлено изменением федерального законодательства.

Федеральным законом от 10.07.2023 № 286-ФЗ внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации, в том числе в федеральные законы от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Частью 7 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ предусмотрено освобождение от ответственности депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признано следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3 - 6 статьи 13 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

На основании части 6 статьи 13 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» депутат Законодательного Собрания Тверской области

при возникновении не зависящих от него обстоятельств, препятствующих соблюдению ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнению обязанностей, установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции, обязан подать в Комиссию Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области, уведомление об этом в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа с приложением документов, иных материалов и (или) информации (при наличии), подтверждающих факт наступления не зависящих от него обстоятельств. Соответствующие положения отражены в статье 5 (часть 19), а также в статье 5.6-1 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области».

В целях придания комплексности и полноты правовому регулированию часть 1 статьи 5 закона Тверской области «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области» дополнена указанием на новое основание для проведения проверки - уведомление о возникновении не зависящих от депутата обстоятельств, препятствующих соблюдению им ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнению обязанностей, установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции.

Одновременно в части 7 статьи 6 закона Тверской области № 12-ЗО установлены возможные решения, которые принимаются Комиссией по результатам рассмотрения указанного уведомления.

В закон включено также положение, предусматривающее порядок уведомления депутата Законодательного Собрания Тверской области о назначении и проведении в отношении него проверки (часть 1 статьи 6 закона Тверской области № 12-ЗО). В этой связи уточнены положения подпункта «а» части 5 статьи 6 закона Тверской области от 21.03.2012 № 12-ЗО, устанавливающие полномочия председателя Комиссии.

Одновременно скорректированы требования к содержанию акта о результатах проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатом, соблюдения депутатом установленных ограничений и запретов, что нашло отражение в части 6 статьи 6 закона Тверской области № 12-ЗО.

Федеральным законом от 13.06.2023 № 258-ФЗ внесены изменения, в том числе в Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», устанавливающие порядок осуществления проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения ограничений и запретов в случае увольнения (прекращения полномочий) лиц, на которых распространены обязанности, ограничения, запреты и требования, установленные в целях противодействия коррупции (статья 13.5). Корреспондирующие изменения внесены в часть 8.1 статьи 6 закона Тверской области № 12-ЗО.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 414-ФЗ лицом, замещающим государственную должность субъекта Российской Федерации, может быть гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Федеральным законом предусмотрено, что на лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, федеральными законами.

Законом Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» (далее также - закон Тверской области № 16-ЗО, закон Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности») определен статус лиц, замещающих государственные должности Тверской области и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, установлены гарантии Губернатору Тверской области и лицам, замещающим государственные должности Тверской области.

Указанный закон неоднократно подвергался корректировке, в том числе дважды в истекшем году (законы Тверской области от 05.05.2023 № 23-ЗО, от 09.11.2023 № 52-ЗО).

Так, по инициативе прокурора Тверской области принят закон Тверской области от 05.05.2023 № 23-ЗО. Изменения направлены на совершенствование законодательства в сфере противодействия коррупции.

На лицо, замещающее государственную должность Тверской области, возложена обязанность по уведомлению органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области или прокуратуры Тверской области обо всех фактах обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений, если иное не предусмотрено федеральными законами (далее – уведомление о фактах обращения). Одновременно установлен порядок такого уведомления. В связи с чем закон Тверской области № 16-ЗО дополнен новым приложением 6.3. Правовым основанием для включения таких норм в закон Тверской области послужило введение в действие Федеральным законом от 29.12.2022 № 591-ФЗ части 4.1-1 в статью 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Изменениями, внесенными в закон Тверской области № 16-ЗО, предусмотрено, что уведомление о фактах обращения направляется в комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Тверской области, образованную Губернатором Тверской области, или в прокуратуру Тверской области через органы государственной власти Тверской области, государственные органы Тверской области.

Предусмотрено, что форма указанного выше уведомления является произвольной. Одновременно в законе определены необходимые сведения, которые должны быть отражены в уведомлении о фактах обращения.

В закон Тверской области № 16-ЗО включена норма об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции (закон дополнен статьей 4.7-1), что обусловлено наделением Президента Российской Федерации полномочием по определению таких особенностей (пункт 3 части 1 статьи 5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции») и Указом Президента Российской Федерации от 29.12.2022 № 968. Об аналогичных поправках было указано при описании внесенных изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области».

Законом Тверской области от 09.11.2023 № 52-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» и закон Тверской области от 09.12.2005 № 145-ЗО «Об оплате труда государственных гражданских служащих Тверской области» (далее - закон Тверской области № 145-ЗО).

В этих законах уточнены нормы, касающиеся порядка формирования фонда оплаты труда Губернатора Тверской области, лиц, замещающих государственные должности Тверской области, государственных гражданских служащих Тверской области.

В законе Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО также нашли отражение новые нормы Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (статьи 12.1, 13, 13.1) и Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (часть 3 статьи 5), направленные на регулирование вопросов противодействия коррупции. Статья 4-8 закона

Тверской области № 16-ЗО дополнена частью 2, которой предусмотрено, что лицо, замещающее государственную должность, освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом № 414-ФЗ и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3 - 6 статьи 13 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Приложение 6 к закону Тверской области № 16-ЗО (Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Тверской области, и лицами, замещающими государственные должности Тверской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Тверской области) дополнено нормами, устанавливающими порядок осуществления проверки соблюдения антикоррупционных требований лицом, на которое такие требования были распространены, в случае его увольнения (прекращения полномочий) во время проведения указанной проверки или после ее завершения и до принятия решения о применении к данному лицу взыскания за коррупционное правонарушение.

Предусмотрено, что в случае увольнения (прекращения полномочий) лица, на которое были распространены ограничения, запреты, требования о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и (или) обязанности, установленные в целях противодействия коррупции, и в отношении которого было принято решение об осуществлении проверки достоверности и полноты представленных им сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и (или) соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, и (или) исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, после завершения такой проверки и до принятия решения о применении к нему взыскания за совершенное коррупционное правонарушение лицу, принявшему решение об осуществлении такой проверки, представляется доклад о невозможности привлечения указанного проверяемого лица к ответственности за совершение коррупционного правонарушения.

В случае увольнения (прекращения полномочий) лица, на которое были распространены ограничения, запреты, требования о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и (или) обязанности, установленные в целях противодействия коррупции, и в отношении которого было принято решение об осуществлении проверки достоверности и полноты представленных им сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и (или) соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, и (или) исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в ходе осуществления такой проверки лицу, принявшему решение об осуществлении такой проверки, представляется доклад о невозможности завершения такой проверки в отношении указанного проверяемого лица.

Указанные нормы включены в закон Тверской области № 16-ЗО ввиду внесения изменений Федеральным законом от 13.06.2023 № 258-ФЗ в Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Согласно части 8.1 статьи 50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» исчисление денежного содержания государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации в предусмотренных названным Федеральным законом случаях сохранения за гражданскими служащими денежного содержания и выплаты им денежных компенсаций осуществляется

в порядке, определенном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации с учетом положений порядка, определенного Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.04.2022 № 554 утверждены новые Правила исчисления денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих.

В связи с чем приложение 4 к закону Тверской области № 145-ЗО, содержащее Правила исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Тверской области, изложено в новой редакции.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственная гражданская служба Российской Федерации является видом государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий государственных органов, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации. Этим Федеральным законом установлены правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы Российской Федерации.

В развитие норм указанного Федерального закона в Тверской области принят закон от 21.06.2005 № 89-ЗО «О государственной гражданской службе Тверской области» (далее - закон Тверской области № 89-ЗО), в который более 40 раз вносились поправки, в основном, направленные на приведение закона Тверской области в соответствие с федеральным законодательством ввиду его изменения. В 2023 году изменения в закон Тверской области № 89-ЗО внесены законом Тверской области от 05.05.2023 № 22-ЗО.

При принятии этого закона Тверской области учтено следующее.

Федеральным законом от 29.12.2022 № 645-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», направленные на совершенствование законодательства о государственной гражданской службе Российской Федерации. В частности, отменен квалификационный экзамен, проводимый с целью присвоения классных чинов государственным гражданским служащим, замещающим должности на определенный срок полномочий и назначенных без проведения конкурса. Предусмотрено, что для замещения должности гражданской службы требуется соответствие квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, профессиональному уровню, а также при наличии соответствующего решения представителя нанимателя - к специальности, направлению подготовки (к укрупненным группам специальностей и направлений подготовки), к квалификации, полученной по результатам освоения дополнительной профессиональной программы профессиональной переподготовки. Расширены полномочия кадровой службы.

В связи с вступлением в силу в полном объеме с 01.01.2023 Федерального закона № 414-ФЗ, а также внесенными изменениями в Устав Тверской области (поправки к Уставу Тверской области от 28.12.2022 № 25-ПУ) уточнено обобщающее наименование исполнительных органов Тверской области.

Федеральным законом от 29.12.2022 № 591-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», предоставляющие Президенту Российской Федерации возможность определять особенности соблюдения ограничений, запретов и требований, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ и другими федеральными законами, о чем было отмечено выше.

Вступил в силу Указ Президента Российской Федерации от 29.12.2022 № 968, которым установлены особенности исполнения обязанностей, соблюдения ограничений

и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции, о чем указывалось выше.

Соответствующие поправки нашли свое отражение в законе Тверской области № 89-ЗО.

Одновременно уточнен порядок присвоения и сохранения классных чинов гражданской службы Тверской области по аналогии с порядком присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим.

В соответствии с законами Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» (далее - закон Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области») и от 25.06.2021 № 43-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» (далее также – закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области») председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области, его заместитель, аудиторы, Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по правам ребенка замещают государственные должности Тверской области. Указанными законами Тверской области определены требования к кандидатам для назначения на государственные должности Тверской области.

Законом Тверской области от 02.03.2023 № 4-ЗО внесены изменения в статью 4 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области», внесение которых обусловлено изменением федерального законодательства.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», направленным на повышение эффективности регулирования института иностранных агентов с учетом текущих вызовов безопасности и суверенитету Российской Федерации, закреплено положение, согласно которому физическое лицо, включенное в реестр иностранных агентов, не может быть назначено на должности в органах публичной власти, в том числе замещать должности государственной гражданской службы и муниципальной службы, быть членом избирательной комиссии, комиссии референдума, кроме того иностранные агенты не вправе принимать участие в деятельности комиссий, комитетов, консультативных, совещательных, экспертных и иных органов, образованных при органах публичной власти.

В связи с чем уточнены требования к гражданам, претендующим на назначение на государственные должности Тверской области в Контрольно-счетной палате Тверской области, кандидатам на должности Уполномоченного по правам человека Тверской области и Уполномоченного по правам ребенка Тверской области. Указанные нововведения нашли отражение в статье 4 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области», в статьях 6 и 11 закона Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области». Скорректированы требования к совещательным и иным органам, создаваемым при Уполномоченном по правам человека Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка Тверской области. Соответствующие изменения предусмотрены в статьях 24 и 25 закона Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области».

Статьей 12.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлены ограничения и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности. Как следует из пункта 7 части 3 названной нормы Федерального закона, лица, замещающие государственные должности

Российской Федерации, лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, не вправе получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц. Установлено, что подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются собственностью соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования и передаются по акту в соответствующий государственный или муниципальный орган. Лицо, замещавшее государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность главы муниципального образования, муниципальную должность, замещаемую на постоянной основе, сдавшее подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации. Аналогичное требование установлено пунктом 6 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в отношении гражданских служащих. Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» утверждено Типовое положение. Пунктом 6 указанного постановления Правительства Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано разработать и утвердить порядок сообщения о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа) на основании Типового положения. Приведенные выше предписания федеральных актов реализованы путем принятия Законодательным Собранием Тверской области постановления от 29.10.2015 № 1629-П-5 «О реализации мер по противодействию коррупции».

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 01.03.2023 № 416-П-7 внесены изменения в постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.10.2015 № 1629-П-5 и утвержденные им Положения.

В постановлении учтены положения Федерального закона № 414-ФЗ об основе осуществления депутатской деятельности, а также о наименованиях органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В «Положении об организации работы в Законодательном Собрании Тверской области в связи с сообщениями отдельных категорий лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, о сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации» в соответствии Типовым положением, утвержденным Правительством Российской Федерации, предусмотрено, что в случае если подарок не выкуплен или не реализован, руководителем государственного органа принимается решение об уничтожении такого подарка в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Уточнено наименование Положения, регулирующего порядок выкупа подарка. Одновременно уточнен круг лиц, на которых распространяется действие Положения.

Деятельность органов государственной власти является публичной. В целях обеспечения наибольшей доступности, открытости и прозрачности в деятельности органов

публичной власти принят Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», в развитие которого в Тверской области принят закон от 26.07.2010 № 68-ЗО «О предоставлении информации о деятельности государственных органов Тверской области» (далее - закон Тверской области № 68-ЗО, закон Тверской области «О предоставлении информации о деятельности государственных органов Тверской области»), постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.06.2023 № 496-П-7 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Законодательного Собрания Тверской области».

Законом Тверской области от 11.07.2023 № 32-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «О предоставлении информации о деятельности государственных органов Тверской области» в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 270-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее - Федеральный закон № 8-ФЗ). Расширен перечень субъектов правового регулирования, обязанных обеспечивать доступ к информации о своей деятельности (в перечень включены организации, подведомственные государственным органам). Государственные органы субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по установлению порядка утверждения перечней информации о деятельности государственных органов (исключен единый порядок утверждения в субъекте Российской Федерации перечней информации о деятельности государственных органов). Соответствующие изменения нашли отражение в статье 5 закона Тверской области № 68-ЗО.

Согласно части 3 статьи 13 Федерального закона № 8-ФЗ состав общедоступной информации, размещаемой государственными органами на официальных сайтах, в том числе информации, размещаемой в форме открытых данных, определяется соответствующими перечнями информации, предусмотренными статьей 14 указанного Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 10 Федерального закона № 8-ФЗ государственные органы в пределах своих полномочий устанавливают требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами государственных органов.

В развитие этих норм Законодательным Собранием Тверской области 29.06.2023 принято постановление Законодательного Собрания Тверской области № 496-П-7 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Законодательного Собрания Тверской области», которым определен порядок утверждения перечня информации о деятельности Законодательного Собрания Тверской области, размещаемой на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержден соответствующий перечень, а также требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом Законодательного Собрания Тверской области. Одновременно признано утратившим силу постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.10.2010 № 1863-П-4 «Об утверждении Перечня информации о деятельности Законодательного Собрания Тверской области и государственных органов Тверской области, размещаемой в сети «Интернет».

В соответствии со статьей 93 Устава Тверской области структуру Законодательного Собрания составляют Председатель Законодательного Собрания Тверской области, его заместители, депутаты Законодательного Собрания, постоянные комитеты и комиссии Законодательного Собрания, депутатские объединения (фракции и депутатские объединения,

не являющиеся фракциями) и иные органы Законодательного Собрания, аппарат Законодательного Собрания.

Деятельность постоянных комитетов и комиссий Законодательного Собрания, депутатских объединений и иных органов Законодательного Собрания регулируется положениями о них.

Порядок деятельности Законодательного Собрания Тверской области, включая порядок деятельности его органов (постоянных комитетов, депутатских объединений, Совета Законодательного Собрания и т.д.) и должностных лиц, установление процедурных правил (порядок избрания должностных лиц, проведения заседаний, принятия решений, голосования, рассмотрения кандидатур на отдельные должности, заслушивания отчетов и информаций, законодательная процедура и т.д.), регулируется Регламентом Законодательного Собрания Тверской области (далее также – Регламент, Регламент Законодательного Собрания), который принят Законодательным Собранием (постановление от 14.04.1994 № 28). Регламент Законодательного Собрания является одним из наиболее корректируемых правовых актов. Со дня его принятия в него 40 раз вносились изменения, в том числе два в 2023 году (постановления Законодательного Собрания Тверской области от 30.03.2023 № 445-П-7, от 02.11.2023 № 578-П-7). Часть изменений вызвана изменением федерального и областного законодательства, часть изменений обусловлена правоприменительной практикой.

Другим важным правовым актом, устанавливающим порядок деятельности постоянных комитетов, включая проведение заседаний и принятия решений, определяющим их предметы ведения, является Положение о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области, утвержденное постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.02.1998 № 22. Указанное Положение также значительное количество раз редактировалось. В 2023 году в него внесены изменения постановлением Законодательного Собрания от 30.03.2023 № 445-П-7.

Комиссия Законодательного Собрания Тверской области по регламенту и депутатской этике также является одним из органов Законодательного Собрания. Положение о ней утверждено постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 26.01.2017 № 154-П-6. Трижды Положение корректировалось. Последний раз – постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 30.03.2023 № 445-П-7.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 30.03.2023 № 445-П-7 внесены изменения в Регламент Законодательного Собрания Тверской области, Положение о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области, Положение о комиссии Законодательного Собрания Тверской области по регламенту и депутатской этике.

Внесение изменений обусловлено изменением федерального законодательства и законодательства Тверской области.

Федеральным законом № 414-ФЗ закреплен принцип единства системы публичной власти в Российской Федерации, реализация которого призвана повысить эффективность взаимодействия всех уровней публичной власти (федерального, регионального и местного) для более качественного решения задач, стоящих перед органами публичной власти, а также усилить контроль за деятельностью и повысить ответственность этих органов. Федеральным законом введен ряд новелл в сфере организации законодательных и исполнительных органов власти в субъектах Российской Федерации.

Статьей 7 Федерального закона № 414-ФЗ закреплен статус органа государственной власти субъекта Российской Федерации и установлено его наименование – законодательный орган субъекта Российской Федерации. Статьей 8 Федерального закона № 414-ФЗ определены основные полномочия законодательного органа субъекта Российской Федерации. Указанные законоположения нашли отражение в статьях 1, 2, 72.24 Регламента.

Унифицирован порядок голосования депутатов Законодательного Собрания Тверской области (далее – депутат), исключен подсчет голосов от числа избранных депутатов и введен

подсчет голосов от установленного числа депутатов, за исключением тех случаев, когда голоса считаются от числа присутствующих на заседании депутатов. В связи с этим признана утратившей силу статья 3 Регламента, а также внесены соответствующие изменения в статьи 10, 13, 14, 27, 35, 39, 49, 62, 70-а, 83, 86 Регламента.

Федеральным законом № 184-ФЗ устанавливалось требование о предоставлении права замещать руководящие должности в законодательном органе государственной власти субъекта Российской Федерации депутатам, избранным в составе списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов в законодательном органе государственной власти этого субъекта Российской Федерации. В Федеральном законе № 414-ФЗ такое требование отсутствует. Соответствующее изменение отражено в статье 6 Регламента.

Скорректированы нормы Регламента об избрании Председателя Законодательного Собрания и его заместителей (статьи 10 и 13 Регламента), предусмотрено голосование депутатов только за кандидатуры. При этом, если кандидат избран путем голосования, то голосование за постановление о его избрании не требуется. Постановление оформляется без дополнительного голосования.

Статьей 17 Федерального закона № 414-ФЗ установлено, что депутат законодательного органа субъекта Российской Федерации осуществляет депутатскую деятельность на профессиональной (постоянной) основе или без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе). Положения об условиях осуществления депутатской деятельности нашли отражение в статьях 10, 13, 21, 21-1 Регламента.

Федеральным законом от 06.02.2023 № 12-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 414-ФЗ, согласно которым председатель законодательного органа субъекта Российской Федерации осуществляет свои полномочия только на профессиональной основе. Новелла также отражена в статье 10 Регламента.

Изменения в статьи 16, 18, 41-5 Регламента связаны со структурой Законодательного Собрания, определенной статьей 93 Устава Тверской области, и затрагивают вопросы статуса Совета Законодательного Собрания, постоянно действующего секретариата Законодательного Собрания, Совета фракций, как органов Законодательного Собрания.

Исходя из того, что в Регламенте закреплен состав Совета Законодательного Собрания, предусмотрена норма о праве Законодательного Собрания утверждать персональный состав Совета.

Одновременно уточнены полномочия Совета Законодательного Собрания, постоянно действующего секретариата Законодательного Собрания, секретариата первого заседания, в том числе исходя из компетенции законодательного органа, определенной Федеральным законом № 414-ФЗ (статьи 17, 18, 51-2 – 51.4 Регламента).

Статьей 9 Федерального закона № 414-ФЗ урегулирован порядок реализации права законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации. Предусмотрено, что субъекты права законодательной инициативы в законодательном органе субъекта Российской Федерации вправе вносить в законодательный орган субъекта Российской Федерации предложение о законодательной инициативе в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее также – Государственная Дума). К указанному предложению прилагаются законопроект либо поправки к законопроекту, оформленные в соответствии с Регламентом Государственной Думы. Корреспондирующие поправки включены в статью 17 Регламента.

Частью 9 статьи 39 Федерального закона № 414-ФЗ предусмотрено, что отзыв законодательного органа субъекта Российской Федерации на проект федерального закона по предметам совместного ведения оформляется в порядке, определенном регламентом или иным актом, принятым законодательным органом субъекта Российской Федерации и устанавливающим порядок его деятельности. Соответствующий порядок установлен. Регламент дополнен статьями 61.2, 61.3.

Федеральным законодателем уточнено наименование ежегодного отчета, представляемого в законодательный орган высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, что нашло отражение в статьях 17, 72.15, 72.16, 72.17 Регламента.

С учетом сложившейся практики применения Регламента в Законодательном Собрании оптимизирован порядок организации обеспечения (в том числе документационный, включая возможность использования системы электронного документооборота, и технический, также включая возможность использования электронной системы обеспечения заседаний) деятельности Законодательного Собрания. Соответствующие изменения нашли отражение в статьях 24, 34, 45, 51-1 – 51-4, 55, 61 Регламента.

В целях реализации положений части 5 статьи 11 Федерального закона № 414-ФЗ в Регламенте закреплен порядок участия в заседаниях Собрания, в том числе выступления, сенаторов Российской Федерации - представителей от законодательного и исполнительного органов Тверской области и депутатов Государственной Думы (статья 40-1 Регламента).

Полномочия Законодательного Собрания, перечень которых содержится в статье 44-А Регламента, скорректирован с учетом положений статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ.

Учтены положения статьи 83 Устава Тверской области о видах правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием. В частности, Законодательное Собрание принимает законы Тверской области о поправках к Уставу Тверской области, что нашло отражение в статьях 49, 57, 70 Регламента. Ранее действовавшей редакцией этой уставной нормы предусматривалось принятие поправок к Уставу Тверской области.

Уточнение статьи 100 Устава Тверской области о субъектах права законодательной инициативы в Законодательном Собрании повлекло необходимость внесения корреспондирующих изменений в статью 52 Регламента.

Статьей 53.1 Регламента установлен порядок учета исполнения Примерной программы законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области в случаях, если инициатор включенного в нее законопроекта пришел к выводу о нецелесообразности разработки проекта правового акта, а также в случаях необходимости переноса сроков разработки включенных в Примерную программу законопроектов.

Согласно части 8 статьи 11 Федерального закона № 414-ФЗ по приглашению законодательного органа субъекта Российской Федерации руководители исполнительных органов субъекта Российской Федерации, должностные лица местного самоуправления выступают на заседаниях законодательного органа субъекта Российской Федерации и отвечают на вопросы депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне в порядке, определенном регламентом или иным актом, принятым законодательным органом субъекта Российской Федерации и устанавливающим порядок его деятельности. Соответствующие порядки предусмотрены в статьях 72.18, 72.19.3, 72.19.4 Регламента.

Частью 6 статьи 11 Федерального закона № 414-ФЗ изменен срок приглашения на заседание законодательного органа субъекта Российской Федерации руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с целью их выступления на заседании законодательного органа. Частью 7 статьи 11 этого Федерального закона изменен срок уведомления законодательного органа о невозможности присутствия руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти на заседании законодательного органа субъекта Российской Федерации. Соответствующие изменения нашли отражение в статье 72.19.2 Регламента.

Статья 81 Регламента о документальном отражении расходов на обеспечение деятельности Законодательного Собрания приведена в соответствие с требованиями части 13 статьи 7 Федерального закона № 414-ФЗ.

В Положении о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области: приведено обобщенное наименование исполнительных органов Тверской области;

уточнены виды правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием.

В Положении о комиссии Законодательного Собрания Тверской области по регламенту и депутатской этике учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 06.02.2023 № 12-ФЗ в Федеральный закон № 414-ФЗ. Расширен перечень оснований досрочного прекращения полномочий депутата. В указанный перечень включено такое основание, как отсутствие депутата без уважительных причин на всех заседаниях законодательного органа субъекта Российской Федерации в течение шести месяцев подряд.

В связи с этим предусмотрен механизм установления уважительности (неуважительности) причин отсутствия на заседании Законодательного Собрания посредством возложения обязанностей по предварительному рассмотрению данного вопроса на заседании Комиссии с последующим направлением решения в Совет Законодательного Собрания Тверской области.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 02.11.2023 № 578-П-7 в Регламент Законодательного Собрания вновь внесены изменения.

В соответствии с частью 9 статьи 39 Федерального закона № 414-ФЗ отзыв законодательного органа субъекта Российской Федерации на проект федерального закона по предметам совместного ведения оформляется в порядке, определенном регламентом или иным актом, принятым законодательным органом субъекта Российской Федерации и устанавливающим порядок его деятельности. Внесенными изменениями конкретизирован порядок рассмотрения в Законодательном Собрании Тверской области проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, внесенных в Государственную Думу и поступивших в Законодательное Собрание для представления в Государственную Думу отзывов на указанные проекты. В целях закрепления единых требований к рассмотрению в Законодательном Собрании Тверской области проектов федеральных законов, одновременно закреплен аналогичный порядок в отношении проектов федеральных законов по предметам исключительного ведения Российской Федерации, внесенных в Государственную Думу и поступивших в Законодательное Собрание для представления в Государственную Думу отзывов на указанные проекты. Указанный порядок нашел отражение в статье 61.3 Регламента. Корреспондирующие поправки внесены в статьи 17, 25, 44-А, 54, наименование главы VII.1, статью 70-А.

Федеральным законом от 10.07.2023 № 287-ФЗ внесены изменения в ряд законодательных актов, в том числе в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». В наименование Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ включено указание на федеральные территории. В связи с этим, соответствующие изменения включены в статьи 44-3, 44-3.1, 44-5 Регламента.

Изменениями в статью 83 Регламента уточнен порядок вступления в силу постановления о принятии (утверждении) Регламента, о внесении изменений в него в соответствии со статьей 102 Устава Тверской области.

В связи с детализацией в Регламенте Законодательного Собрания Тверской области порядка рассмотрения проектов федеральных законов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и направленных в Законодательное Собрание для подготовки отзывов, предложений и поправок, постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 02.11.2023 № 575-П-7 признано утратившим силу постановление Законодательного Собрания Тверской области «О Положении о порядке прохождения в Законодательном Собрании проектов федеральных законов, проектов законодательных актов, поступающих в порядке законодательной инициативы и реализации права законодательной инициативы». Целью принятия

постановления является устранение противоречий федеральному законодательству и законодательству Тверской области.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 01.03.2023 № 417-П-7 внесены изменения в Положение об аппарате Законодательного Собрания Тверской области. Уточнены основные функции аппарата Законодательного Собрания Тверской области с учетом внедрения в Законодательном Собрании системы электронного документооборота. Скорректированы полномочия руководителя аппарата Законодательного Собрания Тверской области, исключены нормы, регулирующие вопросы проведения квалификационного экзамена в целях присвоения классных чинов государственным гражданским служащим, замещающим должности на определенный срок полномочий и назначенным на должность без проведения конкурса, что обусловлено изменениями, внесенными Федеральным законом от 29.12.2022 № 645-ФЗ в Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.04.2023 № 467-П-7 внесены изменения в Порядок организации работы по присвоению классных чинов государственной гражданской службы Тверской области государственным гражданским служащим Тверской области, замещающим должности государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области», утвержденный постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.06.2014 № 1168-П-5.

Изменения направлены на приведение Порядка организации работы по присвоению классных чинов государственной гражданской службы Тверской области государственным гражданским служащим Тверской области, замещающим должности государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области, в соответствие с положениями Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в который внесены изменения Федеральным законом от 29.12.2022 № 645-ФЗ. По указанным выше основаниям из Порядка исключены нормы о проведении квалификационного экзамена в целях присвоения классных чинов государственным гражданским служащим, замещающим должности на определенный срок полномочий и назначенным на должность без проведения конкурса.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.09.2023 № 539-П-7 «Об изменениях в персональном составе комиссии Законодательного Собрания Тверской области по регламенту и депутатской этике» досрочно прекращены полномочия члена комиссии Законодательного Собрания Тверской области по регламенту и депутатской этике, состав которой утвержден постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.11.2021 № 61-П-7, Гришина А.А. и в состав данной комиссии включен Королев П.В.

Статьей 8 Федерального закона № 414-ФЗ установлены основные полномочия законодательных органов субъектов Российской Федерации. Среди них - заслушивание ежегодного отчета о результатах деятельности высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным органом субъекта Российской Федерации, представленного высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или председателем высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации. Указанное полномочие закреплено в пункте «н.1» статьи 87 Устава Тверской области. К полномочиям Законодательного Собрания Тверской области отнесено заслушивание ежегодного отчета о результатах деятельности Правительства Тверской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Тверской

области, представленного Губернатором Тверской области. Порядок рассмотрения и заслушивания ежегодного отчета о результатах деятельности Правительства Тверской области, представленного Губернатором Тверской области закреплен в главе IX.3 Регламента Законодательного Собрания Тверской области.

### **Законодательство в сфере выборов и референдумов**

В соответствии со статьями 3 и 32 Конституции Российской Федерации высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Как следует из пункта «б» статьи 72 Конституции Российской Федерации, защита прав и свобод человека и гражданина находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации, урегулированы Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 67-ФЗ, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»). Этот Федеральный закон имеет прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.

Федеральными конституционными законами, иными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться гарантии избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, дополняющие гарантии, установленные Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ.

В рамках предоставленных полномочий в Тверской области принят Избирательный кодекс Тверской области от 07.04.2003 № 20-ЗО (далее – Избирательный кодекс), которым определен порядок организации и проведения выборов Губернатора Тверской области, депутатов Законодательного Собрания Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований на территории Тверской области. Избирательный кодекс достаточно часто обновляется, что является следствием изменений федерального законодательства. Со дня введения его в действие 36 раз в него вносились изменения, в том числе трижды в 2023 году (законы Тверской области от 12.04.2023 № 11-ЗО, от 11.07.2023 № 31-ЗО, от 25.12.2023 № 82-ЗО).

Федеральным законом от 05.12.2022 № 498-ФЗ (статья 15) внесены изменения в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», направленные на совершенствование законодательного регулирования статуса иностранного агента в связи с принятием Федерального закона от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

Законом Тверской области от 12.04.2023 № 11-ЗО в Избирательный кодекс внесены корректирующие изменения.

Так, в понятийном аппарате уточнены определения понятий «кандидат, аффилированный с иностранным агентом», «кандидат, являющийся иностранным агентом» (статья 3 Избирательного кодекса).

В соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ Избирательный кодекс дополнен нормами, устанавливающими новые запреты и ограничения в отношении лиц, признанных иностранными агентами. Членами избирательных комиссий с правом решающего голоса не могут быть лица, включенные в реестр иностранных агентов, полномочия члена избирательной комиссии с правом решающего голоса прекращаются немедленно в случае

включения члена комиссии в реестр иностранных агентов (статья 25 Избирательного кодекса). Установлено, что иностранные агенты не вправе осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, выдвижению инициативы проведения референдума и проведению референдума, достижению определенного результата на выборах, референдуме, а также в иных формах участвовать в избирательных кампаниях (статьи 29, 32, 33, 42, 45, 48, 49, 51, 58, 60 Избирательного кодекса). Предусмотрено, что указанные лица не могут осуществлять пожертвования политическим партиям, организовывать публичные мероприятия в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (статья 54 Избирательного кодекса).

В связи с принятием Федерального закона от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» Федеральным законом от 28.12.2022 № 569-ФЗ внесены изменения в ряд федеральных законов, в том числе в Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Изменения предусматривают корректировку наименований государственных внебюджетных фондов Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации в связи с образованием Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, что нашло отражение в статье 17 Избирательного кодекса.

Уточнен верхний временной предел, ранее которого территориальная избирательная комиссия не может быть сформирована (статья 23 Избирательного кодекса).

Законом Тверской области от 11.07.2023 № 31-ЗО в Избирательный кодекс внесены изменения, обусловленные внесением изменений федеральными законами от 28.04.2023 № 153-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 62 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и от 29.05.2023 № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В связи с упразднением института открепительных удостоверений внесены изменения в статьи 25, 65 Избирательного кодекса.

Уточнены положения по определению дня голосования на выборах в органы публичной власти, в том числе на досрочных выборах и выборах в органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований, что нашло отражение в статьях 11, 67, 67.1, 100 Избирательного кодекса.

В статье 11.2 Избирательного кодекса учтены особенности при проведении выборов в условиях введения военного положения.

Закреплено новое регулирование, касающееся возможности по решению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации голосования, досрочного голосования избирателей, которые находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых за пределами и в пределах соответствующего избирательного округа. Соответствующие нормы включены в статьи 13, 23, 60, 61, 61.1, 62, 64, 65, 66 Избирательного кодекса.

Внесено уточнение, согласно которому государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, а также их должностные лица обязаны предоставлять территориальным, окружным и участковым избирательным комиссиям необходимые помещения без возмещения и оплаты избирательными комиссиями затрат на использование помещений и оплату коммунальных услуг, в том числе предоставлять помещения для хранения технологического оборудования участковых избирательных комиссий и обеспечивать охрану указанных помещений и оборудования. Указанное изменение нашло отражение в статье 17 Избирательного кодекса.

Предусмотрена возможность возложения при необходимости на избирательную комиссию Тверской области полномочий избирательной комиссии, организующей

подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления на территории административного центра Тверской области (статья 19 Избирательного кодекса).

Закреплено требование о том, что фото- и (или) видеосъемка должны осуществляться таким образом, чтобы не нарушался режим конфиденциальности. В связи с чем внесены поправки в статью 26 Избирательного кодекса.

Избирательный кодекс Тверской области дополнен нормами, закрепляющими обязанность зарегистрированного кандидата в случае появления у него судимости представить в зарегистрировавшую его избирательную комиссию сведения об указанной судимости в письменной форме не позднее 18 часов по местному времени дня, следующего за днем появления судимости, что учтено в статье 36 Избирательного кодекса.

Предусмотрено, что срок полномочий доверенных лиц прекращается одновременно с прекращением агитационного периода, что нашло отражение в статье 40 Избирательного кодекса.

Уточнены положения, касающиеся правил проведения агитации. В частности, закреплено, что агитационные материалы, в том числе предвыборные программы кандидатов, не должны содержать в себе не только призывы к совершению действий, подпадающих под признаки экстремизма, но и по своему собственному содержанию не должны подпадать под иные признаки экстремизма. Также закреплен запрет агитации с использованием заблокированных информационных ресурсов, в том числе сайтов в сети «Интернет», доступ к которым ограничен федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации». В связи с чем уточнена редакция статьи 52 Избирательного кодекса.

Предусмотрено, что с учетом требований, установленных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, должны быть определены места для наблюдателей и представителей средств массовой информации, что нашло отражение в статье 58 Избирательного кодекса.

Законом Тверской области от 25.12.2023 № 82-ЗО в Избирательный кодекс внесены изменения с целью приведения его в соответствие с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» ввиду внесения в него изменений федеральными законами от 10.07.2023 № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 31.07.2023 № 407-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 14.11.2023 № 531-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Избирательный кодекс дополнен положениями о софинансировании за счет средств областного бюджета федеральных выборов в федеральные органы государственной власти (статьи 19, 22, 53 Избирательного кодекса).

В статье 23 Избирательного кодекса предусмотрено, что участковая избирательная комиссия на территории воинской части может быть сформирована как из резерва составов участковых избирательных комиссий, так и из числа граждан, не входящих в резерв, но проживающих в воинской части.

В статье 25 Избирательного кодекса учтено новое регулирование, касающееся освобождения члена комиссии с правом решающего голоса, работающего в комиссии на постоянной (штатной) основе, от ответственности в случае, если несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта

интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, признается следствием независящих от него обстоятельств.

В целях приведения в соответствие с понятиями и терминами, используемыми применительно к отношениям, связанным с гражданством Российской Федерации, предусмотрена замена понятия «утрата гражданства Российской Федерации» понятием «прекращение гражданства Российской Федерации» (статья 25 Избирательного кодекса).

Предусмотрено, что в помещениях для голосования, находящихся в воинских частях, фото- и (или) видеосъемка допускается только аккредитованными представителями средств массовой информации и только по согласованию с командиром воинской части (то есть исключается возможность ведения фото- и (или) видеосъемки наблюдателями) (статья 26 Избирательного кодекса).

Скорректирована норма, в соответствии с которой, на закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые за счет средств, выделенных на оказание содействия в подготовке и проведении федеральных выборов, в том числе до начала избирательной кампании, требования Федерального закона от 05.04.2023 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не распространяются (статья 53 Избирательного кодекса).

В статье 67.1 Избирательного кодекса уточнены сроки назначения дополнительных выборов.

Под референдумом понимается форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме.

В рамках предоставленных полномочий в Тверской области приняты законы от 12.04.2007 № 26-ЗО «О референдуме Тверской области» и от 10.12.2018 № 70-ЗО «О местном референдуме в Тверской области», которые периодически корректируются ввиду изменения федерального законодательства. В 2023 году в каждый из указанных законов внесены изменения. Так, законом Тверской области от 25.12.2023 № 83-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 12.04.2007 № 26-ЗО «О референдуме Тверской области», законом Тверской области от 25.12.2023 № 84-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 10.12.2018 № 70-ЗО «О местном референдуме в Тверской области».

Изменения в законы Тверской области о референдумах областного и местного уровня аналогичны изменениям, внесенным в Избирательный кодекс и описанным выше.

Основные изменения сводятся к следующему. Уточнены положения, связанные со статусом иностранного агента. В законах закреплено требование о том, что фото- и (или) видеосъемка должны осуществляться таким образом, чтобы не нарушался режим конфиденциальности. Нашли отражение положения о том, что в помещениях для голосования, находящихся в воинских частях, фото- и (или) видеосъемка допускаются только аккредитованными представителями средств массовой информации и только по согласованию с командиром воинской части (то есть исключается возможность ведения фото- и (или) видеосъемки наблюдателями). Предусмотрено, что с учетом требований, установленных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, должны быть определены места для наблюдателей и представителей средств массовой информации. В законы включено новое положение о том, что специальный реестр, в котором регистрируются все поданные заявления (устные обращения) участников референдума о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, может быть составлен в электронном виде в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

В законе Тверской области от 10.12.2018 № 70-ЗО «О местном референдуме в Тверской области» нашла отражение норма, согласно которой по решению избирательной комиссии Тверской области, согласованному с Центральной избирательной комиссией

Российской Федерации, полномочия комиссии референдума, организующей подготовку и проведение местного референдума на территории административного центра Тверской области, могут быть возложены на избирательную комиссию Тверской области.

### **Законодательство в сфере местного самоуправления**

Статьей 12 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. В соответствии со статьей 131 Конституции Российской Федерации местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются федеральным законом.

Принципы территориальной организации местного самоуправления определены Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Статьей 13 этого Федерального закона определены способы преобразований муниципальных образований, субъекты инициатив преобразований, а также порядок преобразований.

В прошедшем году продолжен процесс укрупнения муниципальных образований посредством объединения всех поселений, входящих в состав муниципальных районов. В связи с чем приняты 8 законов Тверской области:

от 13.04.2023 № 12-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Калязинский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;

от 13.04.2023 № 13-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Фировский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;

от 13.04.2023 № 14-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Торопецкий муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;

от 13.04.2023 № 15-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Бежецкий муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;

от 04.05.2023 № 17-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Конаковский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;

от 04.05.2023 № 18-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Кувшиновский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;

от 26.05.2023 № 24-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Тверской области путем объединения поселений, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Бологовский муниципальный район путем объединения

поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;

от 26.05.2023 № 25-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Тверской области путем объединения поселений, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Калининский муниципальный район путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

Соответственно, созданы 8 вновь образованных муниципальных образований, наделенных статусом муниципального округа. В результате преобразований статус муниципальных образований утратили 8 муниципальных районов, 17 городских поселений и 65 сельских поселений.

Инициаторами всех преобразований являлись органы местного самоуправления.

По состоянию на 01.01.2024 в Тверской области городских округов - 9 (в том числе ЗАТО - 2), муниципальных округов – 30, муниципальный район – 1, в состав территории которого входят 14 сельских поселений.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2024 году планируется наделить статусом муниципального округа городские округа, которые не соответствуют требованиям к доле населения, проживающего в городах и (или) иных городских населенных пунктах, и площади территории городского округа либо к плотности населения на территории городского округа, которые предусмотрены статьей 11 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно статье 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления установлены главой 5 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Среди них - местный референдум; муниципальные выборы (об этих формах указано выше); голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования; сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования; сход граждан; правотворческая инициатива граждан; инициативные проекты; территориальное общественное самоуправление; староста сельского населенного пункта; публичные слушания, общественные обсуждения; собрание граждан; конференция граждан (собрание делегатов); опрос граждан; обращения граждан в органы местного самоуправления. Наряду с предусмотренными Федеральным законом № 131-ФЗ формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, названному Федеральному закону и иным федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации.

Статьей 31 Федерального закона № 131-ФЗ урегулированы вопросы реализации такой формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления, как опрос граждан. При этом установлено, что порядок назначения и проведения опроса граждан

определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. В развитие федеральной нормы в Тверской области принят закон от 30.09.2015 № 79-ЗО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Тверской области». В 2023 году указанный закон Тверской области подвергся корректировке (закон Тверской области от 26.05.2023 № 27-ЗО).

Федеральным законом от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Федеральном законе № 131-ФЗ введен новый вид формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления - инициативные проекты, установлены правовые аспекты внесения, выдвижения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, проведения их конкурсного отбора.

Наряду с вышеназванными изменениями статья 31 Федерального закона № 131-ФЗ дополнена новыми положениями, касающимися инициативных проектов, в частности, расширен субъектный состав инициаторов проведения опроса граждан, а, именно, в качестве инициаторов проведения опроса заявлены жители муниципального образования или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигшие шестнадцатилетнего возраста, - для выявления мнения граждан о поддержке данного инициативного проекта. Кроме того, Федеральным законом № 131-ФЗ нормативно закреплена возможность использования для проведения опроса граждан официального сайта муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Соответствующие изменения нашли свое отражение в статьях 2, 3, 4, 6 и 7 закона Тверской области от 30.09.2015 № 79-ЗО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Тверской области».

Другой формой непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления является староста сельского населенного пункта.

Статьей 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено право назначения старосты сельского населенного пункта для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, муниципальном округе, городском округе или на межселенном территории. Федеральным законом установлен перечень полномочий сельского старосты. Одновременно предусмотрена возможность осуществления сельским старостой иных полномочий и прав, предусмотренных уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Федеральный законодатель предоставил право установления уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации гарантий деятельности и иных вопросов статуса старосты сельского населенного пункта.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 20.09.2019 № 55-ЗО «О регулировании отдельных вопросов статуса, полномочий, прав и гарантий деятельности старосты сельского населенного пункта Тверской области» (далее - закон Тверской области № 55-ЗО), в который в 2023 году внесены изменения (закон Тверской области от 26.05.2023 № 26-ЗО).

Внесение изменений обусловлено изменением федерального законодательства.

Федеральным законом от 06.02.2023 № 12-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения норм, регулирующих вопросы статуса старосты сельского населенного пункта. Согласно изменениям староста сельского населенного пункта (далее -

староста) назначается из числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом, либо граждан Российской Федерации, достигших на день представления сходом граждан 18 лет и имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта. Ранее не предъявлялось требование к гражданству старосты, а также не предусматривалась возможность назначения старосты из числа граждан, обладающих правами собственности на жилое помещение, расположенное на территории.

Также уточнены ограничения для замещения должности старосты. Согласно ранее действовавшей редакции староста не мог быть лицом, замещающим муниципальную должность, и такое лицо не могло быть назначено старостой. Изменениями предусмотрено, что старостой может быть лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования, осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе. Соответственно, депутат представительного органа муниципального образования, осуществляющий свои полномочия на непостоянной основе, может быть назначен старостой. Законом уточнен круг лиц, из числа которых может быть назначен староста.

### **Законодательство в сфере наименований географических объектов**

В соответствии с пунктом «р» статьи 71 Конституции Российской Федерации наименования географических объектов являются предметом исключительного ведения Российской Федерации. Правовые основы деятельности в области присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов, а также нормализации, употребления, регистрации, учета и сохранения наименований географических объектов как составной части исторического и культурного наследия народов Российской Федерации установлены Федеральным законом от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» (далее также - Федеральный закон № 152-ФЗ, Федеральный закон «О наименованиях географических объектов»).

В результате преобразований муниципальных образований и создания вновь образованных муниципальных образований, которые наделены статусом городского округа, муниципального округа, в пределах административно-территориальной единицы оказались несколько одноименных населенных пунктов (географических объектов). Наличие двух или более однородных географических объекта в пределах административно-территориального образования (административно-территориальной единицы), имеющих одно и то же наименование, затрудняет осуществление хозяйственной или иной деятельности, что является одним из оснований для переименования географического объекта (статья 7 Федерального закона № 152-ФЗ).

Исходя из прошедших в истекшем году преобразований муниципальных образований, на территории Калязинского муниципального округа оказались 22 одноименных деревни, Фировского муниципального округа – 4, Торопецкого муниципального округа – 35, Бежецкого муниципального округа – 34, Конаковского муниципального округа – 17, Кувшиновского муниципального округа – 8, Калининского муниципального округа – 96 и Бологовского муниципального округа – 10. В текущем году и последующие годы предстоит работа, связанная с переименованием населенных пунктов. Следует отметить, что процесс переименования географических объектов является длительным.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона «О наименованиях географических объектов» присвоение наименований географическим объектам (за исключением республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, столиц и административных центров субъектов Российской Федерации, городов Российской Федерации) и переименование указанных географических объектов осуществляются Правительством Российской Федерации по представлению уполномоченного федерального

органа исполнительной власти, которым является Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

В результате вступления в силу закона Тверской области от 02.04.2019 № 13-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Тверской области путем объединения поселений, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Вышневолоцкий район», с городским округом город Вышний Волочек Тверской области и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» на территории Вышневолоцкого городского округа оказались 27 одноименных деревень. Процесс переименования 10 деревень из указанного выше числа населенных пунктов начался в 2021 году. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 4076-р отдельным деревням, находящимся на территории Вышневолоцкого городского округа, присвоены новые наименования. В связи с чем процедура переименования этих населенных пунктов завершена. Законом Тверской области от 02.03.2023 № 3-ЗО внесены изменения в приложение 1 к закону Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов», содержащее перечень населенных пунктов, входящих в территорию Вышневолоцкого городского округа, и статью 2 закона Тверской области от 10.12.2018 № 60-ЗО «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области», уточнены территориальные границы судебных участков №№ 9, 10, 11, 13 Тверской области.

### **Законодательство в сфере регистрации актов гражданского состояния**

Законодательство об актах гражданского состояния основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации и Семейного кодекса Российской Федерации. В соответствии с пунктом «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации. Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации семейное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Как следует из статьи 76 Конституции Российской Федерации, по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее также - Федеральный закон № 143-ФЗ; Федеральный закон «Об актах гражданского состояния») определены: органы, которые производят государственную регистрацию актов гражданского состояния; порядок государственной регистрации актов гражданского состояния; порядок формирования книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг); порядок исправления, изменения, восстановления и аннулирования записей актов гражданского состояния; порядок и сроки хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг); порядок выдачи повторных свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния и иных документов, подтверждающих наличие или отсутствие факта государственной регистрации акта гражданского состояния; порядок ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния.

Статьей 4 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» установлено, что полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния являются полномочиями Российской Федерации, которые передаются для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможностью делегирования

органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских, сельских поселений), финансирование которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета. Органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских, сельских поселений, на территориях которых отсутствуют органы записи актов гражданского состояния, образованные в соответствии с названным Федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации могут наделяться полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния, в том числе органы местного самоуправления сельских поселений - на государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, установления отцовства, смерти.

Предоставленное органам государственной власти право реализовано в Тверской области посредством принятия закона Тверской области от 26.11.1998 № 38-ОЗ-2 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (далее также - закон Тверской области № 38-ОЗ-2). Государственными полномочиями на регистрацию актов гражданского состояния наделены органы местного самоуправления городских округов Тверской области, за исключением городского округа город Тверь, муниципальных округов Тверской области, за исключением Калининского муниципального округа, муниципального района Тверской области.

Периодически в указанный закон вносятся изменения. В 2023 году изменения внесены законом Тверской области от 25.12.2023 № 78-ЗО, которым в новой редакции изложено приложение к закону Тверской области № 38-ОЗ-2 – Порядок определения общего объема субвенций и методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния. Правовым основанием послужили статья 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Методика распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2006 № 513.

### **Законодательство в сфере административных правонарушений**

В соответствии с пунктом «к» пункта 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Предметы ведения субъектов Российской Федерации определены статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Среди них - установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления; организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации; определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации; определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 2 статьи 22.1 указанного Кодекса.

В развитие федеральных норм в Тверской области принят закон от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (далее - закон Тверской области № 46-ЗО, закон Тверской области «Об административных правонарушениях»), который устанавливает административную ответственность физических, должностных и юридических лиц за нарушения законов и иных нормативных правовых актов Тверской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, а также в случаях, предусмотренных федеральными законами, определяет органы и перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных этим законом, перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В закон Тверской области «Об административных правонарушениях» более 60 раз вносились изменения, в том числе трижды в 2023 году (законы Тверской области от 05.05.2023 № 20-ЗО, от 09.11.2023 № 49-ЗО, от 09.11.2023 № 51-ЗО).

Изменения, внесенные законом Тверской области от 05.05.2023 № 20-ЗО, предусматривают ужесточение административной ответственности для граждан за нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства, выразившихся в размещении объявлений, листовок, различных информационных материалов, нанесении надписей и графических изображений вне отведенных органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области для этих целей мест – исключен нижний предел административного штрафа за указанное административное правонарушение. Предусмотрен максимальный размер штрафа – пять тысяч рублей. Одновременно установлена административная ответственность для граждан за непринятие мер к устраниению самовольно размещенных (вне мест, разрешенных органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области) вывесок, объявлений, листовок, иных информационных материалов, графических изображений, надписей с фасадов зданий, строений, сооружений, временных объектов, объектов благоустройства, мест проведения земляных, ремонтных и дорожных работ, наземных частей линейных объектов, объектов наружного освещения. За данное административное правонарушение предусмотрен административный штраф для граждан в максимальном размере (пять тысяч рублей), а также за указанное деяние значительно увеличен размер административного штрафа для должностных и юридических лиц. Административный штраф для должностных лиц составил от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей (ранее – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей); для юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей (ранее – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей).

Ужесточение мер ответственности вызвано тем, что в настоящее время с целью распространения наркотиков правонарушителями активно используются различные площадки для размещения информации, в том числе путем нанесения изображений и надписей, содержащих информацию о наркотических средствах и психотропных веществах, на различных объектах (фасады жилых домов и зданий, гаражи, ограждения). Действия, совершенные указанным способом, являются общественно опасными, поскольку охватывают огромную аудиторию, существенной частью которой являются несовершеннолетние, а также способствуют расширению рынка сбыта запрещенных веществ. Обязанности по устраниению соответствующей информации устанавливаются органами местного самоуправления в Правилах благоустройства территории конкретного муниципального образования. Усиление ответственности является одним из способов противодействия незаконному обороту и потреблению запрещенных веществ.

При принятии закона Тверской области от 05.05.2023 № 20-ЗО постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 05.05.2023 № 473-П-7 органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в целях эффективной реализации утвержденных представительными органами муниципальных образований

Тверской области правил благоустройства территорий муниципальных образований рекомендовано:

проанализировать муниципальные правовые акты, направленные на регулирование вопросов благоустройства на территориях муниципальных образований, на предмет установления требований (обязанностей, ограничений и запретов), а также определения круга лиц, ответственных за исполнение указанных требований;

по результатам проведенного анализа внести соответствующие изменения в такие муниципальные правовые акты;

установить порядок осуществления контроля за соблюдением гражданами, должностными лицами и юридическими лицами указанных требований (обязанностей, ограничений и запретов) с тем, чтобы эта работа проводилась на постоянной основе и предусматривала, в том числе, выявление и документирование правонарушений в сфере благоустройства;

активизировать и регулярно осуществлять контроль за исполнением установленных муниципальными правовыми актами требований, направленных на регулирование вопросов благоустройства на территориях муниципальных образований.

Изменения, внесенные законом Тверской области от 09.11.2023 № 49-ЗО, направлены на приведение закона Тверской области № 46-ЗО в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 13.06.2023 № 230-ФЗ внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. В связи с чем Кодекс дополнен новыми положениями, устанавливающими административную ответственность за несоблюдение требований Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В частности, установлена административная ответственность за несоблюдение требований к содержанию животных, к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, к осуществлению деятельности по обращению с животными владельцами приютов для животных и деятельности по обращению с животными без владельцев.

В связи с этим признана утратившей силу статья 40.1 закона Тверской области «Об административных правонарушениях», которой устанавливалась административная ответственность за нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев. Корреспондирующие поправки внесены в статьи об органах и должностных лицах, в чьи полномочия входила обязанность по рассмотрению дел об указанных административных правонарушениях и составлению протоколов об этих административных правонарушениях (статьи 5, 9.1, 10 закона Тверской области 46-ЗО).

В связи с принятием Федерального закона от 14.07.2022 № 268-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» введено понятие «вторичные ресурсы». Соответствующие изменения нашли отражение в статье 31.1 закона Тверской области № 46-ЗО.

Отдельные изменения направлены на приведение норм закона Тверской области в соответствие с требованиями Федерального закона № 414-ФЗ в части наименований органов государственной власти (статьи 5, 9.1, 10, 31.1, 58, 67.4 закона Тверской области № 46-ЗО).

В связи с принятием в Тверской области закона от 09.11.2023 № 50-ЗО «О запрещении склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Тверской области» законом Тверской области от 09.11.2023 № 51-ЗО закон Тверской области № 46-ЗО дополнен новой статьей 56.9, которой установлена административная ответственность граждан Российской Федерации за склонение беременной женщины к искусственному прерыванию беременности на территории Тверской области,

выразившееся в совершении действий, выдвижении требований с целью понуждения беременной женщины к искусственному прерыванию беременности путем уговоров, предложений, подкупа, обмана, если установление ответственности за такие действия не отнесено к ведению Российской Федерации.

За данное административное правонарушение предусмотрен административный штраф для граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, для должностных лиц – от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей, для юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Законом установлено, что административное правонарушение считается совершенным вне зависимости от того, было ли произведено искусственное прерывание беременности. Склонением к искусственному прерыванию беременности не является информирование врачом беременной женщины (или иного лица, имеющего в соответствии с законодательством Российской Федерации право на подписание информированного добровольного согласия на проведение медицинского вмешательства по искусственноному прерыванию беременности), а также лица, которому в соответствии с законодательством о защите врачебной тайны могут быть переданы сведения о состоянии здоровья беременной женщины, о наличии медицинских показаний к искусственноному прерыванию беременности, включенных в перечень, определяемый уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с федеральным законодательством об охране здоровья граждан, о наличии социальных показаний для искусственного прерывания беременности, наступившей в результате совершения преступления, предусмотренного статьей 131 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Рассмотрение дел об административном правонарушении, предусмотренном статьей 56.9, возложено на мировых судей (статья 6 закона Тверской области № 46-ЗО), составление протоколов – на должностных лиц уполномоченных исполнительных органов Тверской области в сфере государственного контроля и надзора, в сфере семейной и демографической политики, а также по реализации на территории Тверской области единой государственной политики в сфере обеспечения безопасности (статья 10 закона Тверской области № 46-ЗО).

Законом Тверской области от 06.10.2011 № 55-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию и организации деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (далее - закон Тверской области № 55-ЗО) урегулированы отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию и организации деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законом Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях».

Законом Тверской области от 25.07.2023 № 38-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 55-ЗО. В соответствии с пунктом 55 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ уточнено наименование переданного органам местного самоуправления муниципальных образований полномочия – создание и организация деятельности административных комиссий (ранее действующей редакцией предусматривалось только создание административных комиссий). Данное изменение нашло отражение в наименовании закона, его преамбуле, статьях 2, 6 закона Тверской области № 55-ЗО и приложении к нему.

Одновременно уточнен Порядок определения общего объема субвенций и методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области для осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельных государственных

полномочий Тверской области по созданию и организации деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (приложение к закону Тверской области № 55-ЗО). Актуализирован показатель размера должностного оклада по состоянию на 01.01.2023 для специалиста – 4803 рубля (ранее размер должностного оклада составлял 3659 рублей по состоянию на 01.01.2011). Скорректирован расчет прочих расходов в органе местного самоуправления, осуществляющем государственные полномочия. Установлен показатель среднего расхода на одного работника муниципального образования в целом по Тверской области по состоянию на 01.01.2023 в размере 66,3 тыс. рублей. Ранее действующей редакцией он был установлен за 2012 год в размере 60,4 тыс. рублей.

### **Законодательство в сфере правосудия**

Согласно пункту «г» статьи 71 Конституции Российской Федерации установление системы судебной власти, порядка ее организации и деятельности находится в исключительном ведении Российской Федерации. В соответствии с пунктом «л» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы кадров судебных органов находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статьей 3 Федерального конституционного закона от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» и статьей 4 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» предусмотрено, что общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации определяются федеральным законом. Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации. Указанные федеральный нормативные правовые акты послужили основанием для принятия в Тверской области закона от 10.12.2018 № 60-ЗО «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области» (далее – закон Тверской области № 60-ЗО). За пять лет существования закона Тверской области № 60-ЗО в него 35 раз вносились изменения, из которых в 2023 году – 10 раз (от 02.03.2023 № 3-ЗО, от 13.04.2023 № 12-ЗО, от 13.04.2023 № 13-ЗО, от 13.04.2023 № 14-ЗО, от 13.04.2023 № 15-ЗО, от 04.05.2023 № 17-ЗО, от 04.05.2023 № 18-ЗО, от 26.05.2023 № 24-ЗО, от 26.05.2023 № 25-ЗО, от 25.07.2023 № 39-ЗО). Большинство изменений связано с преобразованиями муниципальных образований и созданием муниципальных округов, объединивших территории всех поселений, а также с упразднением поселений и необходимостью приведения в законе Тверской области списка населенных пунктов (при наличии нескольких судебных участков на территории городского округа, муниципального округа).

Назначение мировых судей на должность осуществляется с учетом требований федеральных конституционных законов от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», Закона Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», закона Тверской области от 31.05.2001 № 149-ОЗ-2 «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области».

Мировой судья в первый раз назначается на должность сроком на три года. При повторном назначении на должность мировой судья назначается на соответствующую должность без ограничения срока полномочий. При этом предельный возраст пребывания в должности мирового судьи - 70 лет.

На заседаниях Законодательного Собрания Тверской области регулярно рассматривались вопросы, связанные с назначением мировых судей судебных участков Тверской области. В течение 2023 года Законодательным Собранием Тверской области приняты 7 постановлений о назначении на должности мировых судей 22 кандидатов, из них

6 назначены впервые на трехлетний срок полномочий, 16 - повторно (постановления Законодательного Собрания Тверской области от 01.03.2023 № 404-П-7, от 28.04.2023 № 450-П-7, от 29.06.2023 № 489-П-7, от 20.07.2023 № 500-П-7, от 28.09.2023 № 525-П-7, от 02.11.2023 № 545-П-7, от 21.12.2023 № 604-П-7). Следует отметить, что отдельные вакансии на должности мировых судей образуются не только в связи с истечением срока полномочий мировых судей или уходом в отставку, но и в связи с назначением мировых судей на должности судей в федеральных судах.

### **Законодательство в сфере регулирования институтов гражданского общества**

Институты гражданского общества – это организации, группы и структуры, которые существуют вне государственного аппарата и представляют интересы граждан. Они играют важную роль в демократическом управлении и способствуют развитию гражданского общества. Институты гражданского общества могут быть различными по своей природе и целям. Они могут включать некоммерческие организации, профсоюзы, общественные движения, благотворительные фонды, независимые средства массовой информации и другие структуры, которые представляют интересы граждан и работают на благо общества.

Основная цель институтов гражданского общества – защита прав и свобод граждан, участие в принятии решений, контроль за властью и обеспечение социальной справедливости. Они также способствуют развитию гражданского диалога, формированию общественного мнения и участию граждан в политической жизни страны.

Институты гражданского общества обладают определенными принципами работы, такими как открытость, прозрачность, участие граждан, независимость от государства и других влиятельных структур. Они также основываются на принципах демократии, правового государства и защиты прав человека.

Одним из институтов гражданского общества является общественная палата субъекта Российской Федерации, которая обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, находящимися на территории субъекта Российской Федерации, в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории субъекта Российской Федерации. Общественная палата субъекта Российской Федерации формируется на основе добровольного участия в ее деятельности граждан и некоммерческих организаций.

Общественная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава) субъекта Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

На территории Тверской области действует закон от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области» (далее - закон Тверской области № 70-ЗО, закон Тверской области «Об Общественной палате Тверской области»).

Законом Тверской области 06.12.2023 № 70-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО, обусловленные изменениями, внесенными Федеральным законом от 05.12.2022 № 497-ФЗ в Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (далее - Федеральный закон № 76-ФЗ).

Расширен перечень организаций, участвующих в общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания. Так, правом на участие в общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, помимо общественных объединений, наделены ассоциации (союзы), фонды и автономные некоммерческие организации. Изменен механизм обеспечения деятельности общественных наблюдательных комиссий, образуемых в субъектах Российской Федерации. Согласно новой редакции части 1 статьи 9 Федерального закона № 76-ФЗ общественная палата субъекта Российской Федерации возмещает расходы, связанные с осуществлением полномочий членов соответствующей общественной наблюдательной комиссии, и оказывает содействие в материально-техническом и информационном обеспечении деятельности соответствующей общественной наблюдательной комиссии.

Исключено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления оказывать финансовую поддержку общественным наблюдательным комиссиям.

Законом Тверской области от 06.12.2023 № 70-ЗО установлен порядок обеспечения Общественной палатой Тверской области деятельности общественной наблюдательной комиссии по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания в Тверской области (статья 32.1 закона Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО). При этом на Правительство Тверской области возложена обязанность установить размеры и порядок возмещения расходов аппаратом Общественной палаты членам Общественной палаты Тверской области.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» порядок и сроки формирования Общественной палаты устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. Порядок и сроки формирования Общественной палаты Тверской области установлены статьями 8 и 9 закона Тверской области «Об Общественной палате Тверской области».

Предусмотрено, что Общественная палата Тверской области формируется из тридцати шести членов, одна треть из которых утверждается Законодательным Собранием Тверской области по представлению зарегистрированных на территории Тверской области некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений. Процедура формирования нового состава Общественной палаты Тверской области инициирована Законодательным Собранием Тверской области 17.11.2023.

Из числа представленных кандидатов отобраны и постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 21.12.2023 № 636-П-7 утверждены двенадцать членов Общественной палаты Тверской области шестого состава. В новый состав Общественной палаты Тверской области вошли Барастов Владимир Станиславович, Бирюков Анатолий Игоревич, Бокова Ольга Сергеевна, Горячов Валентин Александрович, Кириченко Ольга Леонидовна, Лукьянчук Александр Валериевич, Папушева Наталья Валерьевна, Силенко Сергей Васильевич, Сильченко Ален Павлович, Смирнов Валерий Федорович, Халилов Тажитдин Шамсулаевич, Шориков Владислав Витальевич.

При формировании части Общественной палаты учитывалось требование областного закона о необходимости обновления состава Общественной палаты не менее чем на одну треть.

## Подраздел 2. Законодательство в социальной сфере

### Законодательство в сфере охраны здоровья граждан

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; социальная защита находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, урегулированы Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее также - Федеральный закон № 323-ФЗ, Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»). Указанным Федеральным законом определены правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья граждан, права и обязанности человека и гражданина, отдельных групп населения в сфере охраны здоровья, гарантии реализации этих прав, полномочия и ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья и др.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 05.07.2012 № 54-ЗО «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области» (далее - закон Тверской области № 54-ЗО, закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»), которым разграничены полномочия между органами государственной власти Тверской области, определены условия для оказания медицинской помощи населению на территориях муниципальных образований Тверской области, предусмотрены дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам государственных медицинских и государственных фармацевтических организаций Тверской области.

Закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области» неоднократно корректировался. В 2023 году в указанный закон Тверской области внесены изменения законом Тверской области от 03.04.2023 № 9-ЗО, направленные на приведение закона Тверской области № 54-ЗО в соответствие с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» ввиду внесения в него изменений.

Изменения связаны с введением нового вида муниципального образования - муниципального округа, определением наименований видов государственного контроля (надзора), уточнением полномочий исполнительных органов Тверской области, а также наименования исполнительного органа Тверской области, осуществляющего деятельность в сфере охраны здоровья (Федеральные законы от 26.05.2021 № 152-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

В Тверской области, в одном из первых субъектов Российской Федерации, в связи с совершенствованием разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления принят закон от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области» (далее также - закон Тверской области

№ 23-ЗО, закон Тверской области «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области», направленный на защиту прав граждан, улучшение лекарственного обеспечения больных, повышение качества их жизни. В указанный закон неоднократно вносились изменения, в том числе в 2023 году.

Принятие закона Тверской области от 03.04.2023 № 8-ЗО обусловлено необходимостью приведения закона Тверской области «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области» в соответствие с федеральным законодательством. В законе предусмотрена возможность бесплатного обеспечения отдельных категорий граждан не только лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения, но и специализированными продуктами лечебного питания, что нашло отражение в наименовании закона области и его тексте.

Статья 1 закона Тверской области № 23-ЗО изложена в новой редакции с учетом компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренной в пунктах 10 и 14 части 1 статьи 16, в пункте 12 части 1 статьи 44.1 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Новой редакцией статьи 1 закона Тверской области № 23-ЗО предусмотрено, что право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания по рецептам врачей (фельдшеров) при амбулаторном лечении имеют граждане, место жительства которых находится на территории Тверской области:

страдающие социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, включенными в перечень социально значимых заболеваний и перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, предусмотренные частью 2 статьи 43 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

страдающие заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, предусмотренный частью 3 статьи 44 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

имеющие право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания по рецептам врачей (фельдшеров) при амбулаторном лечении в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

Предусмотрено, что лекарственное обеспечение указанных категорий граждан осуществляется в соответствии с перечнем лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой, являющимся приложением к Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Федеральным законом № 323-ФЗ установлен приоритет профилактики в сфере охраны здоровья граждан, которая обеспечивается, в том числе, путем формирования

здорового образа жизни, снижения потребления алкоголя и табака, предупреждения и борьбы с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ.

В связи с необходимостью принятия мер в сфере профилактики алкоголизма принят закон Тверской области от 26.05.2023 № 28-ЗО, которым внесены изменения в закон Тверской области от 06.11.2015 № 93-ЗО «Об организации профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Тверской области». Изменено наименование закона Тверской области. Теперь им регулируются отношения не только в сфере организации профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, но и в сфере организации профилактики алкоголизма.

Изменения направлены на снижение уровня потребления алкогольной продукции, повышение эффективности системы профилактики злоупотребления алкогольной продукцией, на создание условий для постоянного и существенного снижения уровня злоупотребления алкогольной продукцией. В закон Тверской области от 06.11.2015 № 93-ЗО включены нормы, определяющие субъектов профилактики алкоголизма, устанавливающие полномочия Губернатора Тверской области, Законодательного Собрания Тверской области, Правительства Тверской области в данной сфере общественных отношений, уточняющие перечень мероприятий, направленных на профилактику алкоголизма. Одновременно предусмотрена возможность участия некоммерческих организаций в реализации таких мероприятий.

Одним из важных направлений в сфере охраны здоровья является обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, дезинфекционными, дезинсекционными и дератизационными средствами.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ, Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг») установлены случаи закупки заказчиком работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно пункту 6 указанной федеральной нормы закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) могла иметь место в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых осуществлялось только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливались федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

В приведенной редакции указанная норма действовала до 01.07.2023.

В рамках полномочий Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 01.03.2023 № 1-ЗО «О полномочиях областного государственного унитарного предприятия «Фармация» на оказание услуг, закупка которых осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)», которым установлены полномочия областного государственного унитарного предприятия «Фармация» на оказание услуг, закупка которых осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В частности, предусматривалось, что областное государственное унитарное предприятие «Фармация» осуществляет полномочия в качестве единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) услуг, оказываемых уполномоченному исполнительному органу государственной власти Тверской области, обеспечивающему разработку и реализацию единой государственной политики в сфере здравоохранения на территории Тверской области

(далее - уполномоченный орган), и подведомственным ему медицинским организациям по обеспечению за счет всех источников финансирования лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, в том числе:

закупок, хранения и доставки лекарственных препаратов, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, средств для дезинфекции, дезинсекции и дератизации для уполномоченного органа и подведомственных ему медицинских организаций;

хранения, доставки и отпуска для уполномоченного органа и подведомственных ему медицинских организаций лекарственных препаратов и медицинских изделий, поступающих в Тверскую область в соответствии с государственными программами Российской Федерации;

закупок, хранения, доставки и отпуска лекарственных препаратов, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания для уполномоченного органа в целях обеспечения граждан, имеющих право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания.

Установлено, что порядок организации обеспечения лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований определяется Правительством Тверской области.

Принятие закона направлено на реализацию Министерством здравоохранения Тверской области и подведомственными ему медицинскими организациями полномочий по заключению без проведения конкурсной процедуры контрактов с областным государственным унитарным предприятием «Фармация».

Названный закон Тверской области действовал до 01.07.2023, что связано с тем, что в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ в пункт 6 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг», вступившими в силу с 01.07.2023, исключена возможность осуществления закупки работ или услуг у единственного подрядчика (исполнителя), выполнение или оказание которых может осуществляться только государственными унитарными предприятиями, полномочия которых устанавливаются законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 04.08.2023 № 444-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 44-ФЗ. Восстановлена возможность в соответствии с законодательными актами субъектов Российской Федерации проводить закупки отдельных товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) до 30.06.2024.

Статья 112 Федерального закона № 44-ФЗ дополнена нормой (часть 76), которой установлено, что до 30.06.2024 включительно органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, государственные учреждения субъекта Российской Федерации (муниципальные учреждения муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации) вправе осуществлять закупки лекарственных средств, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, расходных материалов, средств для дезинфекции, а также услуг по хранению и доставке соответствующих товаров, работ по ремонту и техническому обслуживанию медицинских изделий у государственного унитарного предприятия соответствующего субъекта Российской Федерации, если законодательными актами соответствующего субъекта

Российской Федерации на такое предприятие возложены полномочия по поставке таких товаров, оказанию таких услуг, выполнению таких работ для нужд этих заказчиков.

В рамках вышеуказанного Федерального закона принят закон Тверской области от 31.08.2023 № 41-ЗО «О возложении на областное государственное унитарное предприятие «Фармация» полномочий по поставке лекарственных средств, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, расходных материалов, средств для дезинфекции, а также по оказанию услуг по хранению и доставке соответствующих товаров» (далее - закон Тверской области № 41-ЗО).

Законом Тверской области № 41-ЗО на областное государственное унитарное предприятие «Фармация» до 30.06.2024 возложены полномочия по поставке лекарственных средств, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, расходных материалов, средств для дезинфекции, а также по оказанию услуг по хранению и доставке соответствующих товаров для нужд исполнительных органов Тверской области, подведомственных им государственных учреждений, а также муниципальных учреждений муниципальных образований Тверской области.

Установлено, что порядок взаимодействия областного государственного унитарного предприятия «Фармация» и исполнительных органов Тверской области, подведомственных им государственных учреждений, а также муниципальных учреждений муниципальных образований Тверской области при осуществлении закупки определяется Правительством Тверской области.

Принятие закона Тверской области № 41-ЗО также направлено на реализацию Министерством здравоохранения Тверской области и подведомственными ему учреждениями, иными исполнительными органами Тверской области и подведомственными им учреждениями, а также муниципальными учреждениями муниципальных образований Тверской области полномочий по заключению без проведения конкурсной процедуры государственных контрактов (договоров) с областным государственным унитарным предприятием «Фармация» на поставку лекарственных средств, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, расходных материалов, средств для дезинфекции, а также услуг по хранению и доставке соответствующих товаров.

Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» разграничены полномочия в сфере охраны здоровья между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Статьей 15 Федерального закона № 323-ФЗ установлены полномочия, которые Российской Федерацией переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Это лицензирование (в части предоставления лицензий, оценки соответствия соискателей лицензий лицензионным требованиям, оценки соответствия лицензиатов лицензионным требованиям при внесении изменений в реестр лицензий в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», прекращения действия лицензий, формирования и ведения реестров выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации лицензий, утверждения форм заявлений о предоставлении лицензий, внесения изменений в реестр лицензий, утверждения форм уведомлений и других используемых в процессе лицензирования документов, а также предоставления заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации с указанием адресов электронной почты, по которым пользователями этой информации могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация) следующих видов деятельности:

медицинская деятельность медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти);

фармацевтическая деятельность (за исключением деятельности, осуществляющей организациами оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти);

деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений (в части деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I, II и III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, за исключением деятельности, осуществляющей организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти).

Средства на осуществление переданных полномочий поступают в областной бюджет Тверской области в виде субвенций из федерального бюджета.

В соответствии с частью 4 статьи 42 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органам государственной власти субъекта Российской Федерации предоставлено право дополнительно использовать собственное имущество (материальные ресурсы, финансовые средства) для осуществления переданных полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Аналогичная норма содержалась в статье 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В развитие такой нормы в Тверской области принят закон от 18.11.2009 № 99-ЗО «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охраны здоровья граждан».

Законом Тверской области от 02.10.2023 № 45-ЗО внесены изменения в статью 2 закона Тверской области от 18.11.2009 № 99-ЗО «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охраны здоровья граждан». Изменения направлены на приведение закона Тверской области в соответствие с Федеральным законом от 14.04.2023 № 128-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в части уточнения наименования исполнительного органа Тверской области.

### **Законодательство в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства, социальной защиты**

В соответствии с пунктом «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершенолетними детьми обязанности заботиться о родителях.

Статус многодетной семьи, а также правовые, организационные и экономические основы социальной поддержки многодетной семьи в Тверской области в целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную деятельность многодетной семьи, оценку социальной значимости труда многодетных родителей по воспитанию детей, установлены законом Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье

в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» (далее также - закон Тверской области № 78-ЗО). Более двадцати раз в указанный закон вносились изменения, направленные в том числе на совершенствование мер поддержки многодетных семей.

Законом Тверской области от 21.12.2023 № 72-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», статью 2 закона Тверской области от 23.12.2022 № 80-ЗО «О ежемесячном пособии в связи с рождением и воспитанием ребенка» и признаны утратившими силу отдельные законы Тверской области и отдельные положения законов Тверской области.

Изменениями в статью 4 закона Тверской области № 78-ЗО предусмотрено, что при присвоении семье статуса «многодетная» в составе семьи не учитываются дети, оставленные в родильном доме (отделении) или иной медицинской организации, а также дети, в отношении которых имеется письменное согласие матери на их усыновление (за исключением согласия на их усыновление отчимом).

Законом Тверской области № 78-ЗО установлена мера социальной поддержки – материнский (семейный) капитал. Это дополнительная мера социальной поддержки, предоставляемая гражданам Российской Федерации, имеющим трех и более рожденных (усыновленных) детей, являющимся гражданами Российской Федерации, место жительства которых находится на территории Тверской области, за счет средств областного бюджета Тверской области.

Законом Тверской области от 21.12.2023 № 72-ЗО скорректированы нормы, регулирующие вопросы, связанные с возникновением права на материнский (семейный) капитал, а также определяющие основания, когда материнский (семейный) капитал не выплачивается. Предусмотрено, что при возникновении права на материнский (семейный) капитал не учитываются дети, не только в отношении которых данные лица были лишены родительских прав или в отношении которых было отменено усыновление, но и дети, оставленные данными лицами в родильном доме (отделении) или иной медицинской организации, дети, в отношении которых имеется письменное согласие матери на их усыновление (за исключением согласия на их усыновление отчимом). При наличии этих же обстоятельств прекращается право женщин на материнский (семейный) капитал и возникает у отца (усыновителя) детей (статья 6.2). В данном случае использована аналогия с нормами Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», которым установлена дополнительная мера государственной поддержки семей в виде материнского (семейного) капитала, выплачиваемого за счет средств федерального бюджета, передаваемых в бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Эти изменения позволяют исключить злоупотребление со стороны родителей, оставивших детей в родильном доме или в иной медицинской организации, но заявляющих о своем праве на признание себя многодетными родителями. Таким образом, факт рождения детей не будет основанием для возникновения права на получение государственной поддержки в случае отказа родителей от воспитания ребенка.

Признан утратившим силу пункт 3 статьи 6.2 закона Тверской области № 78-ЗО, которым предусматривалась выдача уполномоченным органом свидетельства, подтверждающего право на материнский (семейный) капитал. Согласно Порядку и условиям предоставления и распоряжения материнским (семейным) капиталом гражданам Российской Федерации в Тверской области, утвержденному постановлением Правительства Тверской области от 13.11.2012 № 693-пп, право на материнский (семейный) капитал подтверждается решением ГКУ ТО «Центр выплат «Тверская семья», которым в дальнейшем уполномоченный орган руководствуется при принятии решения о реализации средств материнского (семейного) капитала. Указанный механизм позволяет гражданам получить меру поддержки семей с детьми без предъявления дополнительного документа.

В связи с введением с 01.01.2023 в Российской Федерации ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка взамен ряда ранее установленных пособий, в том числе выплат на детей в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, пособия на ребенка (Федеральным законом от 21.11.2022 № 455-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»), а также с изменениями, внесенными Указом Президента Российской Федерации от 13.01.2023 № 12 в Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», уточнен пункт 1 статьи 6.3 закона Тверской области № 78-ЗО. Предусмотрено, что семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей ежемесячная денежная выплата устанавливается при условии рождения указанных детей в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2022 года включительно. Ранее период рождения детей не был ограничен.

Часть 2 статьи 2 закона Тверской области от 23.12.2022 № 80-ЗО «О ежемесячном пособии в связи с рождением и воспитанием ребенка» дополнена положением, согласно которому право на получение назначеннной до 1 января 2023 года ежемесячной денежной выплаты семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей, предусмотренной законом Тверской области 78-ЗО, сохраняется за гражданами до окончания периода, на который была назначена указанная выплата, или до назначения данным гражданам ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка и реализуется в порядке и на условиях, действовавших до дня вступления в силу данного закона.

Учитывая изменения федерального законодательства с 01.01.2024 признаны утратившими силу законы Тверской области:

от 29.12.2004 № 79-ЗО «О пособии на ребенка гражданам, имеющим детей»;

от 09.11.2018 № 52-ЗО «О передаче полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на территории Тверской области»;

от 10.04.2020 № 15-ЗО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно»;

от 18.04.2022 № 14-ЗО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет»;

а также законы Тверской области, направленные на внесение изменений в названные законы Тверской области.

Указом Президента Российской Федерации от 15.08.2022 № 558 «О некоторых вопросах совершенствования государственной наградной системы Российской Федерации» установлено высшее звание Российской Федерации - звание «Мать-героиня». Указанное звание присваивается матери, являющейся гражданкой Российской Федерации, родившей и воспитавшей десять и более детей, являющихся гражданами Российской Федерации.

При присвоении звания «Мать-героиня» награжденной матери за счет средств федерального бюджета выплачивается единовременное денежное поощрение в размере 1 млн рублей.

В целях поощрения и поддержки женщин, родивших десять и более детей, которым присвоено звание «Мать - героиня», законом Тверской области № 78-ЗО за счет средств областного бюджета установлено единовременное денежное поощрение в размере 500 000 рублей.

Полномочием по определению порядка осуществления такой выплаты наделено Правительство Тверской области. Данные изменения отражены в статье 6.1 закона Тверской области № 78-ЗО.

Общественные отношения в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей урегулированы законом Тверской области от 31.03.2010 № 24-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области» (далее также - закон Тверской области № 24-ЗО), правовой основой для принятия которого послужил Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Законом Тверской области от 09.11.2023 № 57-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 31.03.2010 № 24-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области», что обусловлено необходимостью приведения закона Тверской области № 24-ЗО в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О российском движении детей и молодежи» внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее также - Федеральный закон № 124-ФЗ).

В рамках обеспечения прав детей на отдых и оздоровление в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей в пункт 1 статьи 12 Федерального закона № 124-ФЗ внесены изменения, согласно которым органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий принимают меры по созданию условий для организации воспитания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления. Данные изменения вступают в силу с 01.01.2025.

Федеральным законом от 04.08.2023 № 475-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», которые вступают в силу с 01.01.2025.

Статьей 12 Федерального закона № 124-ФЗ установлены обязанности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление, перечень которых расширен. Предусмотрено, что в пределах своих полномочий указанные органы принимают меры по созданию равного доступа к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Изменениями в статью 13 Федерального закона № 124-ФЗ определено, что к полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей отнесено обеспечение выполнения квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопроса по ежегодному установлению и выполнению квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (пункт 57 части 1 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Указанные изменения нашли свое отражение в законе Тверской области от 31.03.2010 № 24-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области» (статьи 3, 5, 5.1).

В Тверской области принят закон Тверской области от 09.11.2023 № 50-ЗО «О запрещении склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Тверской области» (далее - закон Тверской области № 50-ЗО), направленный на противодействие информационным угрозам семье, отцовству, материнству и детству.

Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р, признает высокое число абортов одной из причин низкого уровня рождаемости.

В обществе имеет место открытая пропаганда абортов под видом «прав женщин», осуществляемая движениями, финансируемыми, в том числе, недружественными Российской Федерации странами, что является одним из элементов ведущейся против России гибридной войны. В социальных сетях присутствуют организованные группы, задачами которых является навязывание абортивного мышления, запугивание противников абортов и разжигание по отношению к ним ненависти, формирование иллюзии общественного мнения. Обществу навязываются антинаучные идеи, основанные на идеологии сокращения народонаселения. Распространение деструктивной идеологии, к проявлениям которой относится навязывание представлений, предполагающих отрицание человеческого достоинства и ценности человеческой жизни, становится угрозой для демографической ситуации в стране. Деятельность, способствующая распространению деструктивной идеологии, представляет объективную угрозу национальным интересам Российской Федерации и должна пресекаться государством.

Законом Тверской области № 50-ЗО установлено, что Тверская область в лице региональных органов государственной власти стремится к созданию безопасной для семьи, отцовства, материнства и детства информационной среды, препятствует распространению деструктивных идеологий, насаждению чуждой российскому народу и разрушительной для российского общества системы идей и ценностей, включая культивирование эгоизма, вседозволенности, безнравственности, отрицание естественного продолжения жизни, ценности многодетности. В Тверской области обеспечивается защита беременной женщины от склонения к искусственному прерыванию беременности. В связи с чем на территории Тверской области введен запрет на склонение беременной женщины к искусственному прерыванию беременности.

За нарушение данного запрета в Тверской области введена административная ответственность, о чем описано в соответствующем разделе настоящего Доклада.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания отдельных категорий граждан согласно пункту 49 части 1 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета). Статьей 48 названного Федерального закона органам государственной власти субъекта Российской Федерации предоставлено право устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерий нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В Тверской области в целях повышения уровня социальной поддержки граждан и создания целостной системы оказания государственной социальной помощи населению области принят закон Тверской области от 29.12.2004 № 85-ЗО «О государственной социальной помощи в Тверской области» (далее также - закон Тверской области № 85-ЗО), которым установлены правовые, организационные и экономические основы оказания государственной социальной помощи. Закон многократно подвергался правкам, в том числе 1 раз в 2023 году.

Законом Тверской области от 26.05.2023 № 29-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 29.12.2004 № 85-ЗО «О государственной социальной помощи в Тверской области».

В целях устранения неоднозначности в закон введено определение понятия «органы социальной защиты населения», к которым относятся уполномоченный Правительством Тверской области исполнительный орган Тверской области в сфере социальной защиты населения и подведомственные ему государственные учреждения Тверской области.

Статьей 11 Федерального закона от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» установлено, что доходы, полученные от реализации плодов и продукции личного подсобного хозяйства, учитываются в сумме доходов семьи или одиноко проживающего гражданина исходя из утверждаемых в субъектах Российской Федерации нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции. В целях реализации вышеизложенной нормы Федерального закона законом Тверской области от 26.05.2023 № 29-ЗО к компетенции исполнительных органов Тверской области по вопросам оказания государственной социальной помощи отнесены разработка и утверждение нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в целях учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи.

Федеральным законом от 21.11.2022 № 450-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее - Федеральный закон № 5-ФЗ).

Изменениями в статью 3 Федерального закона № 5-ФЗ предусмотрено, что к ветеранам боевых действий отнесены лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24.02.2022, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30.09.2022.

Изменениями в статью 4 Федерального закона № 5-ФЗ предусмотрено, что к инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий отнесены лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24.02.2022, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30.09.2022, и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии,увечья или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании.

Раздел III Перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации приложения к Федеральному закону № 5-ФЗ дополнен новой позицией – «выполнение задач в ходе специальной военной операции на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30.09.2022».

Учитывая вышеизложенные нормы Федерального закона и право субъектов Российской Федерации устанавливать законами субъектов Российской Федерации меры социальной поддержки в дополнение к мерам социальной поддержки, установленным статьями 14 - 19 и 21 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», законом Тверской области внесены изменения в статьи 8 и 9 закона Тверской области № 85-ЗО, которыми предусмотрено, что ежемесячное пособие устанавливается, в том числе следующим категориям граждан:

гражданам, проходившим военную службу, службу в органах внутренних дел, в федеральных органах исполнительной власти, в которых законодательством предусмотрена военная и приравненная к ней служба, и уволенным с нее, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей службы на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30.09.2022;

лицам, поступившим в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24.02.2022, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30.09.2022, и ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании;

супругам лиц, поступивших в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, погибших при содействии выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции, указанных в абзаце третьем пункта 4 статьи 8 закона Тверской области от 29.12.2004 № 85-ЗО «О государственной социальной помощи в Тверской области», или умерших вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период содействия выполнению указанных задач;

родителям лиц, поступивших в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, погибших при содействии выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции, указанных в абзаце третьем пункта 4 статьи 8 закона Тверской области от 29.12.2004 № 85-ЗО «О государственной социальной помощи в Тверской области», или умерших вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период содействия выполнению указанных задач.

В связи с принятием Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» внесены уточнения в наименования исполнительных органов Тверской области.

Статус детей войны, а также меры их социальной поддержки в Тверской области урегулированы законом Тверской области от 29.04.2019 № 19-ЗО «О детях войны в Тверской области» (далее - закон Тверской области № 19-ЗО). Согласно закону к детям войны относятся граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 01.01.1928 по 31.12.1945 на территории Союза Советских Социалистических Республик, место жительства которых находится на территории Тверской области. На федеральном уровне статус детей войны не закреплен.

С целью повышения уровня социальной поддержки граждан, имеющих статус детей войны в Тверской области, законом Тверской области от 25.12.2023 № 74-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 19-ЗО, направленные на увеличение с 01.01.2024 размера ежемесячной денежной выплаты указанной категории граждан с 800 рублей до 1200 рублей.

При этом установлено, что положения статьи 5.1 закона Тверской области от 29.04.2019 № 19-ЗО «О детях войны в Тверской области» об индексации указанной ежемесячной денежной выплаты на 2024 год не применяются.

### **Законодательство в сфере образования**

Согласно пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлены правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, определено правовое положение участников отношений в сфере образования.

В развитие федеральных законоположений принят закон Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области» (далее также - закон Тверской области № 60-ЗО), которым разграничены полномочия между органами государственной власти Тверской области в сфере образования, установлены меры социальной поддержки обучающихся и работников образовательных организаций, урегулированы вопросы отбора для получения образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения, организации питания обучающихся в образовательных организациях в Тверской области, компенсации платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, а также организации бесплатной перевозки обучающихся. Со дня вступления в силу закона Тверской области в него четырнадцать раз вносились изменения, в том числе один – в 2023 году.

Законом Тверской области от 09.11.2023 № 56-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области».

Подверглись уточнению полномочия Правительства Тверской области, что нашло отражение в статье 3 закона Тверской области № 60-ЗО.

В частности, к полномочиям Правительства Тверской области в сфере образования отнесены следующие полномочия:

участие в проведении федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, экспертизы учебников и разработанных в комплекте с ними учебных пособий для включения их в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования;

предоставление в электронном виде в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования, необходимых для ведения воинского учета сведений о гражданах, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях по очной форме обучения по имеющим государственную аккредитацию общеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования.

Согласно изменениям в статью 4 закона Тверской области № 60-ЗО к полномочиям уполномоченного исполнительного органа Тверской области в сфере образования отнесены:

участие в разработке федеральных основных общеобразовательных программ (в части учета региональных, национальных и этнокультурных особенностей);

определение перечня региональных сопоставительных исследований качества общего образования по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования.

Статья 5 закона Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области», регулирующая меры социальной поддержки обучающихся, дополнена новыми положениями, согласно которым обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в государственных организациях Тверской области, осуществляющих образовательную деятельность за счет средств областного бюджета Тверской области, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем в порядке, устанавливаемом Правительством Тверской области. Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающие в государственных организациях Тверской области, осуществляющих образовательную деятельность, обеспечиваются учредителями таких организаций бесплатным двухразовым питанием за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Тверской области и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Правительство Тверской области наделено полномочием по установлению порядка обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано государственными образовательными организациями Тверской области на дому, в том числе возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией.

Внесение вышеизложенных изменений обусловлено принятием федеральных законов от 24.09.2022 № 371-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», от 14.07.2022 № 299-ФЗ «О внесении изменений в статью 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», от 19.12.2022 № 537-ФЗ «О внесении изменений в статью 80 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

### **Законодательство в сфере молодежной политики и патриотического воспитания граждан**

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы воспитания, молодежной политики находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 3 Федерального закона от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» правовую основу регулирования отношений в сфере молодежной политики составляют, в том числе законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Вопросы молодежной политики в Тверской области урегулированы законом от 06.07.2015 № 57-ЗО «О молодежной политике в Тверской области» (далее также – закон Тверской области № 57-ЗО). Законом определены субъекты, осуществляющие деятельность в сфере молодежной политики в Тверской области, разграничены полномочия между органами государственной власти Тверской области. Предусмотрены мероприятия, направленные: на воспитание гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям народов Российской Федерации; обеспечение межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде, профилактику и предупреждение проявлений экстремизма в деятельности молодежных объединений; поддержку молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, инвалидов из числа молодых граждан, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; поддержку инициатив молодежи; содействие общественной деятельности, направленной на поддержку молодежи; организацию досуга,

отдыха, оздоровления молодежи, формирование условий для занятий физической культурой, спортом, содействие здоровому образу жизни молодежи и др.

В закон Тверской области от 06.07.2015 № 57-ЗО периодически вносятся изменения, в том числе ввиду изменения федерального законодательства. В 2023 году такие изменения внесены законом Тверской области от 02.03.2023 № 2-ЗО. При принятии этого закона учтено следующее.

Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» создан Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации путем реорганизации государственного учреждения – Пенсионного фонда Российской Федерации с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации.

В связи с принятием вышеназванного Федерального закона Федеральным законом от 28.12.2022 № 569-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в отдельные законодательные акты, в том числе в Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

В соответствии с изменениями в Федеральный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, включаются сведения о молодежном или детском объединении, в том числе регистрационный номер в Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Корреспондирующие изменения внесены в пункт 5 части 4 статьи 14 закона Тверской области от 06.07.2015 № 57-ЗО «О молодежной политике в Тверской области». Предусмотрено, что в Региональный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, включаются сведения о молодежном или детском объединении, в том числе регистрационный номер в Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Федеральным законом от 05.12.2022 № 498-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», согласно которым одним из оснований исключения молодежного или детского объединения из Федерального реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, является включение молодежного или детского объединения в реестр иностранных агентов (в ранее действующей редакции – включение в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента).

Законом Тверской области от 02.03.2023 № 2-ЗО аналогичное основание предусмотрено для исключения молодежного или детского объединения из Регионального реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, что нашло отражение в пункте 3 части 5 статьи 14 закона Тверской области от 06.07.2015 № 57-ЗО «О молодежной политике в Тверской области».

В связи с принятием Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» внесены уточнения в наименования исполнительных органов Тверской области.

### **Законодательство в сфере добровольчества (волонтерства)**

Согласно пункту 16 части 1 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» решение вопросов создания условий и осуществления поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства) относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской

Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Основы правового регулирования благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности, возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций в целях широкого распространения и развития благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее также - Федеральный закон № 135-ФЗ).

Под добровольческой (волонтерской) деятельностью понимается добровольная деятельность в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в целях, определенных Федеральным законом № 135-ФЗ.

В Тверской области принят закон от 28.09.2018 № 42-ЗО «О добровольческой (волонтерской) деятельности в Тверской области», которым урегулированы отношения, возникающие в сфере добровольчества (волонтерства) в Тверской области, и направленный на поддержку и развитие добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Тверской области.

Первые изменения в указанный закон Тверской области внесены законом Тверской области от 06.12.2023 № 71-ЗО, что обусловлено изменением федерального законодательства.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 340-ФЗ внесены изменения в статью 2 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». К числу целей осуществления благотворительной и добровольческой деятельности отнесено участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести.

Законом Тверской области от 06.12.2023 № 71-ЗО внесены изменения в статьи 3 и 4 закона Тверской области от 28.09.2018 № 42-ЗО «О добровольческой (волонтерской) деятельности в Тверской области». Перечень основных направлений добровольческой (волонтерской) деятельности в Тверской области (статья 4) дополнен новым направлением - участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести.

В связи с принятием Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» внесены уточнения в наименования исполнительных органов Тверской области (статья 3).

### **Законодательство в сфере культуры, охраны памятников истории и культуры**

В соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации охрана памятников истории и культуры находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Общественные отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на федеральном уровне регулирует Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ), на региональном уровне в соответствии с указанным выше Федеральным законом принят закон Тверской области от 23.12.2009 № 112-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области».

Федеральным законом № 73-ФЗ установлены полномочия Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов

культурного наследия, переданные для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации. К указанным полномочиям отнесены:

государственная охрана объектов культурного наследия федерального значения (за исключением ведения единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации; организации и проведения государственной историко-культурной экспертизы в части, необходимой для исполнения полномочий федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия; согласования проектов зон охраны объектов культурного наследия федерального значения и установления требований к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места федерального значения; выдачи разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия);

федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия.

Средства на осуществление переданных полномочий предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета.

В соответствии с частью 4 статьи 42 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право дополнительно использовать собственное имущество (материальные ресурсы, финансовые средства) для осуществления переданных полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Аналогичная норма была закреплена в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В целях реализации предоставленного права в Тверской области принят закон от 09.11.2010 № 95-ЗО «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения» (далее – закон Тверской области № 95-ЗО).

Законом Тверской области от 02.10.2023 № 46-ЗО внесены изменения в статью 2 закона Тверской области № 95-ЗО в части приведения наименований исполнительных органов Тверской области в соответствие с федеральным законодательством, что обусловлено изменениями, внесенными Федеральным законом от 14.04.2023 № 128-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона от 19.12.2022 № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с пунктами 38 и 39 части 1 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» вопросы организации библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, вопросы создания и поддержки государственных музеев (за исключением федеральных государственных музеев, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации) осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле» является правовой базой сохранения и развития библиотечного дела в Российской Федерации, регулирует общие вопросы организации библиотечного дела, взаимоотношений между государством, гражданами, предприятиями, учреждениями и организациями в области библиотечного дела. Закон Тверской области от 26.06.1997 № 67 «О библиотеках в Тверской области» (далее

также - закон Тверской области № 67) обеспечивает реализацию Федерального закона от 29.12.1994 № 78-ФЗ.

Законом Тверской области от 02.10.2023 № 47-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 26.06.1997 № 67 «О библиотеках в Тверской области» в целях приведения последнего в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

Изложены в новой редакции статьи закона Тверской области № 67, определяющие правовое регулирование отношений в сфере библиотечного дела, право на библиотечное обслуживание, права и обязанности библиотек, порядок размещения, создания библиотек и их статус (статьи 2, 5, 12, 20).

Внесены изменения в статью 13 закона Тверской области № 67, регулирующую вопросы комплектования библиотек.

Предусмотрено, что в Тверской области книжные памятники, хранящиеся в фондах государственных и муниципальных библиотек, библиотек образовательных, научных и иных государственных и муниципальных организаций, подлежат государственному учету.

В случае невозможности создать и (или) сформировать уполномоченный коллегиальный орган библиотеки, экспертизу проводит уполномоченный коллегиальный орган центральной библиотеки в пределах обслуживаемой территории.

Книжные памятники, находящиеся в собственности иных юридических лиц, а также физических лиц, могут быть зарегистрированы в реестре книжных памятников по желанию указанных лиц в порядке, определенном пунктами 4-7 статьи 16.1 Федерального закона от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле».

Урегулированы вопросы проведения экспертизы книжных памятников.

Статья 13 закона Тверской области № 67 дополнена положениями, согласно которым:

органы государственной власти Тверской области вправе участвовать в организации комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов библиотек, расположенных на территории Тверской области, учредителями которых являются федеральные органы государственной власти или органы местного самоуправления;

органы местного самоуправления вправе участвовать в организации комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов библиотек, расположенных на территории муниципального образования, учредителями которых являются федеральные органы государственной власти или органы государственной власти Тверской области.

Уточнены редакции статей 17 и 18 закона Тверской области № 67 о статусе центральной библиотеки Тверской области, которым наделена Тверская Ордена «Знак Почета» областная универсальная научная библиотека им. А.М. Горького, и об иных центральных библиотеках в Тверской области.

Тверская Ордена «Знак Почета» областная универсальная научная библиотека им. А.М. Горького является главным государственным книгохранилищем Тверской области, краеведческим, научным и методическим центром Тверской области, обеспечивает взаимодействие государственных библиотек Тверской области и муниципальных библиотек в Тверской области при формировании сводного каталога библиотек в Тверской области. Эта библиотека обладает правом создания уполномоченного коллегиального органа в целях проведения экспертизы книжных памятников в отношении документов, хранящихся в фондах библиотек, в которых невозможно создать и (или) сформировать уполномоченный коллегиальный орган для проведения экспертизы книжных памятников в порядке, установленном федеральным законодательством.

Статус Центральной библиотеки Тверской области по работе с пользователями детского и юношеского возраста имеет Тверской областной центр детского и семейного чтения им. А.С. Пушкина (областная библиотека для детей и юношества им. А.С. Пушкина). Статус Центральной библиотеки Тверской области по работе со слепыми и слабовидящими пользователями имеет Тверская областная специальная библиотека для слепых имени М.И. Суворова. Предусмотрено, что статус центральной библиотеки муниципального района, муниципального округа, городского округа Тверской области присваивается

органами местного самоуправления соответственно муниципального района, муниципального округа, городского округа Тверской области в соответствии с Федеральным законом от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле».

Признана утратившей силу статья, предусматривавшая ответственность за нарушение закона Тверской области № 67.

Федеральным законом от 14.04.2023 № 129-ФЗ внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации, в том числе в Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-І «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (далее – Основы о культуре).

Изменениями в статью 39 Основ о культуре, регулирующую полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации по участию в сохранении и пополнении государственной части Музейного фонда Российской Федерации, в состав которой входят музейные предметы и музейные коллекции, находящиеся в федеральной собственности, и негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации, в состав которой входят музейные предметы и музейные коллекции, находящиеся в муниципальной собственности, посредством взаимодействия с музеями, расположенными на территории субъекта Российской Федерации.

Законом Тверской области от 25.12.2023 № 81-ЗО внесены изменения в статью 5 закона Тверской области от 06.07.2010 № 57-ЗО «О музеях в Тверской области» в части отнесения к полномочиям исполнительного органа Тверской области, на который возложено государственное регулирование в области культуры, указанного права.

### **Законодательство в сфере оказания бесплатной юридической помощи**

Согласно части 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

В целях реализации данной нормы принят Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», которым определены основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения.

Федеральным законом от 13.06.2023 № 225-ФЗ внесены изменения в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее также - Федеральный закон № 225-ФЗ), в соответствии с которыми в перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи отнесены:

граждане, проходящие (проходившие) военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, граждане, находящиеся (находившиеся) на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», при условии их участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и (или) выполнения ими задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной

Республики, Запорожской области и Херсонской области, находящиеся (находившиеся) на указанных территориях служащие (работники) правоохранительных органов Российской Федерации, граждане, выполняющие (выполнявшие) служебные и иные аналогичные функции на указанных территориях, а также члены семей указанных граждан;

граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, при условии их участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и (или) выполнения ими задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, граждане, заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организацией, содействующей выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, при условии их участия в специальной военной операции на указанных территориях, а также члены семей указанных граждан;

лица, принимавшие в соответствии с решениями органов государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11.05.2014, а также члены семей указанных лиц.

Федеральным законом от 10.07.2023 № 325-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Изменениями в статью 19 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ, регулирующую вопросы деятельности нотариусов в сфере оказания бесплатной юридической помощи, закреплен порядок компенсации нотариусам оплаты нотариальных действий, совершенных ими бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Пунктом 60 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов организации оказания бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

В связи с принятием вышеназванных Федеральных законов законом Тверской области от 25.12.2023 № 75-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО «О бесплатной юридической помощи в Тверской области» (далее - закон Тверской области № 68-ЗО).

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 3 закона Тверской области № 68-ЗО, правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи в Тверской области наделены, в том числе нотариусы.

Закон Тверской области № 68-ЗО дополнен статьей 7.1, согласно которой компенсация оплаты нотариальных действий, совершенных нотариусами бесплатно в рамках

государственной системы бесплатной юридической помощи, осуществляется уполномоченным органом в порядке и размере, предусмотренных Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», за счет средств областного бюджета Тверской области в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Актуализирован перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на территории Тверской области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи путем дополнения части 1 статьи 4 закона Тверской области № 68-ЗО соответствующими положениями. Действие данных положений распространяется на правоотношения, возникшие с 24.02.2022.

### **Подраздел 3. Законодательство в сфере экономики, инвестиционной деятельности, аграрной и промышленной политики**

#### **Законодательство в сфере имущественных и земельных отношений**

Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Тверской области на 2020 - 2022 годы, утвержденным законом Тверской области от 13.02.2020 № 2-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2020 - 2022 годы», приватизация имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области, в 2022 году не была запланирована.

Закон Тверской области от 11.07.2023 № 30-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2022 год» принят во исполнение пункта 1 статьи 16 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области», согласно которому Правительство Тверской области ежегодно готовит отчет о результатах приватизации областного имущества за прошедший год и представляет его Губернатору Тверской области для внесения в Законодательное Собрание Тверской области на утверждение.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 14.03.2022 № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2022, 2023 и 2024 годах при предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, Правительство Российской Федерации вправе установить особенности предоставления таких земельных участков, в том числе дополнительно определить случаи их предоставления без проведения торгов и сократить сроки предоставления.

Подпунктом «а» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 629 «Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» установлено, что в 2022 и 2023 годах допускается наряду со случаями, предусмотренными Земельным кодексом Российской Федерации, продажа без проведения торгов земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, отдыха (рекреации), производственной деятельности, нужд промышленности и предоставленных в аренду, при условии отсутствия у уполномоченного органа, предусмотренного статьей 39.2 Земельного кодекса Российской Федерации, информации о выявленных в рамках государственного земельного надзора и неустранимых нарушениях законодательства Российской Федерации при использовании такого земельного участка.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 39.4 Земельного кодекса Российской Федерации при заключении договора купли-продажи земельного участка, находящегося в государственной собственности, без проведения торгов цена такого земельного участка, если иное не установлено федеральными законами, определяется в порядке, установленном органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Законом Тверской области от 21.07.2023 № 33-ЗО «Об особенностях регулирования отдельных вопросов в сфере земельных отношений в Тверской области в 2023 году» установлено, что в 2023 году продажа без проведения торгов земельного участка, находящегося в собственности Тверской области, и земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, отдыха (рекреации), производственной деятельности, нужд промышленности и предоставленных в аренду, при условии отсутствия у уполномоченного органа, предусмотренного статьей 39.2 Земельного кодекса Российской Федерации, информации о выявленных в рамках государственного земельного надзора и неустранимых нарушениях законодательства Российской Федерации при использовании такого земельного участка осуществляется по цене, равной кадастровой стоимости земельного участка.

Федеральным законом № 414-ФЗ урегулированы вопросы организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, предусмотрено понятие - исполнительные органы субъекта Российской Федерации.

В целях приведения положений регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ законом Тверской области от 02.10.2023 № 43-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (далее – закон Тверской области № 43-ЗО) внесены соответствующие изменения в закон Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 57 Федерального закона № 414-ФЗ порядок учета имущества субъекта Российской Федерации и ведения реестра имущества субъекта Российской Федерации определяется субъектом Российской Федерации самостоятельно в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами. По вопросам учета имущества субъекта Российской Федерации принимается закон субъекта Российской Федерации.

Законом Тверской области № 43-ЗО уточнены отдельные положения закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области», касающиеся вопросов учета государственного имущества Тверской области и ведения реестра государственного имущества.

В связи с преобразованием Бежецкого, Бологовского, Калининского, Калязинского, Конаковского, Кувшиновского, Торопецкого, Фировского муниципальных районов Тверской области в муниципальные округа Тверской области законом Тверской области от 02.10.2023 № 44-ЗО «О внесении изменений в приложение к закону Тверской области «Об утверждении Перечня муниципальных образований Тверской области, на территориях которых не допускаются строительство, реконструкция и эксплуатация жилых домов на земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления своей деятельности» внесены соответствующие изменения в закон Тверской области от 25.02.2022 № 2-ЗО «Об утверждении Перечня муниципальных образований Тверской области, на территориях которых не допускаются строительство, реконструкция и эксплуатация жилых домов

на земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления своей деятельности».

В соответствии с пунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно действовавшей до внесения изменений редакцией статьи 1 закона Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 75-ЗО) гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно предоставлялись земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

С 1 января 2023 года вступил в силу закон Тверской области от 28.12.2022 № 96-ЗО «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области» (далее – закон Тверской области № 96-ЗО), в соответствии со статьей 2 которого полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляют органы государственной власти Тверской области.

Законом Тверской области от 06.12.2023 № 66-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 66-ЗО) внесены изменения в закон Тверской области № 75-ЗО в части исключения из состава земельных участков, подлежащих предоставлению органами местного самоуправления семьям, имеющим трех и более детей, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Кроме того, в 2021–2022 годах законами Тверской области ряд муниципальных образований Тверской области, входящих в состав муниципальных районов Тверской области, были преобразованы с наделением вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

В связи с этим законом Тверской области № 66-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 75-ЗО и в части определения полномочий органов местного самоуправления муниципальных округов Тверской области при предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков, находящихся в собственности муниципальных округов.

Законом Тверской области от 06.12.2023 № 68-ЗО «О внесении изменения в приложение к закону Тверской области «Об утверждении Перечня стратегических предприятий Тверской области, стратегических акционерных обществ Тверской области и стратегических обществ с ограниченной ответственностью Тверской области» (далее – закон Тверской области № 68-ЗО) внесено изменение в Перечень стратегических предприятий Тверской области, стратегических акционерных обществ Тверской области и стратегических обществ с ограниченной ответственностью Тверской области, утвержденный законом Тверской области от 08.05.2019 № 20-ЗО (далее – Перечень), согласно которому в указанный Перечень включено областное государственное унитарное предприятие «Фармация» (далее – ОГУП «Фармация»).

В соответствии со статьей 6 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» к стратегическим предприятиям Тверской области, стратегическим акционерным обществам Тверской области и стратегическим обществам с ограниченной ответственностью Тверской области относятся унитарные предприятия, акционерные общества, акции которых находятся в государственной собственности Тверской области, и общества с ограниченной ответственностью, доли в уставных капиталах которых находятся в государственной собственности Тверской области, осуществляющие производство продукции (работ, услуг), имеющей важное социально-экономическое значение для развития Тверской области.

ОГУП «Фармация» оказывает услуги уполномоченного склада на территории Тверской области. В рамках указанной услуги ОГУП «Фармация» осуществляет прием, хранение, учет закупленных Министерством здравоохранения Тверской области за счет средств федерального и областного бюджетов, лекарственных препаратов (в том числе наркотических средств и психотропных веществ), специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий и организует через аптечные организации обеспечение ими отдельных категорий граждан, имеющих право на их бесплатное получение.

Учитывая высокую социальную значимость деятельности ОГУП «Фармация» на территории Тверской области и в целях исключения возможности приватизации предприятия, законом Тверской области № 68-ЗО ОГУП «Фармация» включено в Перечень.

Законом Тверской области от 25.12.2023 № 77-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 77-ЗО) внесены изменения в закон Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 49-ЗО) в части уточнения порядка определения цены приобретения отдельных земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 39.4 Земельного кодекса Российской Федерации при заключении договора купли-продажи земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов цена такого земельного участка, если иное не установлено федеральными законами, определяется в порядке, установленном органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Согласно пункту 3 статьи 39.4 Земельного кодекса Российской Федерации при заключении договора купли-продажи земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов цена такого земельного участка не может превышать его кадастровую стоимость или иной размер цены земельного участка, если он установлен федеральным законом.

Статьей 14 закона Тверской области № 49-ЗО определена цена приобретения земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при продаже без проведения торгов, и определен исчерпывающий перечень случаев такой продажи.

Действовавшей до внесения изменений редакцией закона Тверской области № 49-ЗО было предусмотрено, что продажа без проведения торгов земельных участков, предназначенных для ведения сельскохозяйственного производства и переданных в аренду гражданину или юридическому лицу, этому гражданину или этому юридическому лицу по истечении трех лет с момента заключения договора аренды с этим гражданином или этим юридическим лицом, либо передачи прав и обязанностей по договору аренды земельного участка этому гражданину или этому юридическому лицу при условии отсутствия у уполномоченного органа информации о выявленных в рамках государственного

земельного надзора и неустранимых нарушениях законодательства Российской Федерации при использовании такого земельного участка в случае, если этим гражданином или этим юридическим лицом заявление о заключении договора купли-продажи такого земельного участка без проведения торгов подано до дня истечения срока указанного договора аренды земельного участка, осуществлялась по цене, равной кадастровой стоимости земельных участков.

Законом Тверской области № 77-ЗО внесены изменения в статью 15 закона Тверской области № 49-ЗО, в соответствии с которыми:

продажа без проведения торгов земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, предназначенных для ведения сельскохозяйственного производства и переданных в аренду гражданину или юридическому лицу, этому гражданину или этому юридическому лицу по истечении трех лет с момента заключения договора аренды с этим гражданином или этим юридическим лицом либо передачи прав и обязанностей по договору аренды земельного участка этому гражданину или этому юридическому лицу при условии отсутствия у уполномоченного органа информации о выявленных в рамках федерального государственного земельного контроля (надзора) и неустранимых нарушениях законодательства Российской Федерации при использовании такого земельного участка в случае, если этим гражданином или этим юридическим лицом заявление о заключении договора купли-продажи такого земельного участка без проведения торгов подано до дня истечения срока указанного договора аренды земельного участка, осуществляется:

по цене, равной кадастровой стоимости земельного участка, в случае, если предоставленный в аренду земельный участок приобретен в государственную собственность Тверской области в соответствии со статьями 6 и 8 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

по цене, равной 20 процентам кадастровой стоимости земельного участка, - в иных случаях.

Закон Тверской области от 25.12.2023 № 79-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2024 – 2026 годы» (далее – закон Тверской области № 79-ЗО) принят в целях утверждения Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2024 – 2026 годы.

В соответствии с подпунктом 1 части 1 пункта 3 статьи 3 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» Правительство Тверской области организует разработку и представляет Губернатору Тверской области для внесения в Законодательное Собрание Тверской области для утверждения прогнозный план (программу) приватизации областного имущества на плановый период, изменения и дополнения к нему.

Согласно пункту 3 статьи 6 указанного закона Губернатор Тверской области представляет прогнозный план (программу) приватизации областного имущества на плановый период на утверждение в Законодательное Собрание Тверской области, в случае его внесения, одновременно с внесением проекта закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и плановый период.

На основании подпункта 2 пункта 2 статьи 3 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» Законодательное Собрание Тверской области утверждает прогнозный план (программу) приватизации областного имущества на плановый период в сроки, предусмотренные федеральным законодательством.

Законом Тверской области № 79-ЗО в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2024 – 2026 годы включено 49 объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области, с расположеными под ними земельными участками в случаях, предусмотренных

Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», два объекта движимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области, а также 100% долей в уставных капиталах двух обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной собственности Тверской области.

Закон Тверской области от 25.12.2023 № 80-ЗО «О бесплатном предоставлении земельных участков на территории Тверской области отдельным категориям граждан за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции» (далее – закон Тверской области № 80-ЗО) принят в целях регулирования отношений, связанных с бесплатным предоставлением в собственность земельных участков на территории Тверской области военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющимся ветеранами боевых действий, а также членам семей указанных военнослужащих и лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции (далее – лица, участвующие в СВО, и члены их семей).

Подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации установлено право субъектов Российской Федерации предусматривать законом субъекта Российской Федерации случаи предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно отдельным категориям граждан.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано принять законодательные акты, устанавливающие в соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации случаи предоставления бесплатно в собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и переданных в собственность субъектов Российской Федерации согласно Федеральному закону от 08.12.2011 № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а при отсутствии таких земельных участков – других земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Законом Тверской области № 80-ЗО определены: порядок постановки лиц, участвующих в СВО, и членов их семей на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, порядок снятия указанных лиц с данного учета, порядок предоставления земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры предоставляемых земельных участков.

Одновременно принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 21.12.2023 № 623-П-7 «О законе Тверской области «О бесплатном предоставлении земельных участков на территории Тверской области отдельным категориям граждан за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции», согласно которому органам местного самоуправления муниципального района, городских и муниципальных округов Тверской области, обладающих правом предоставления

земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, рекомендовано осуществлять формирование земельных участков в целях предоставления в соответствии с законом Тверской области «О бесплатном предоставлении земельных участков на территории Тверской области отдельным категориям граждан за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции», обеспеченных подъездными путями, а также технической возможностью для технологического присоединения к электрическим сетям и расположенных в границах населенных пунктов.

### **Законодательство в сфере обращения с отходами производства и потребления**

Закон Тверской области от 06.12.2023 № 69-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах в сфере обращения с отходами производства и потребления в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 69-ЗО) принят с целью приведения закона Тверской области от 03.09.2021 № 58-ЗО «Об отдельных вопросах в сфере обращения с отходами производства и потребления в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 58-ЗО) в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 268-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) введено понятие – «вторичные ресурсы», обращение с которыми будет осуществляться в соответствии с положениями Федерального закона № 89-ФЗ.

Законом Тверской области № 69-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 58-ЗО с целью приведения в соответствие с Федеральным законом № 89-ФЗ, а также в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в части наименований «исполнительные органы субъекта Российской Федерации», «высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации».

### **Законодательство в сфере сельского хозяйства**

Законом Тверской области от 25.12.2023 № 76-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» (далее – закон Тверской области № 76-ЗО) внесены изменения в закон Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» (далее – закон Тверской области № 03-ЗО) в части совершенствования механизма предоставления мер государственной поддержки в целях развития кадрового потенциала в сфере сельского хозяйства.

В частности, с 01.01.2024 увеличен размер социальной помощи в виде единовременных денежных выплат молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства Тверской области: по окончании первого года работы - 300 000 рублей, по окончании второго года работы - 100 000 рублей, по окончании третьего года работы - 100 000 рублей.

Предусмотрено отнесение денежных выплат к доходам в денежной форме, полученным в порядке оказания молодым специалистам сельскохозяйственной организации, крестьянского (фермерского) хозяйства социальной поддержки (помощи), не подлежащим налогообложению (освобождаемым от налогообложения) в соответствии с пунктом 79 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации.

Из срока, в течение которого лицо считается молодым специалистом, исключен период прохождения военной службы по мобилизации в Вооруженные Силы Российской

Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», период прохождения военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее – военная служба), период действия контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Установлено, что в случае трудоустройства (возобновления трудовой деятельности) в сельскохозяйственную организацию, крестьянское (фермерское) хозяйство в течение шести месяцев со дня увольнения со срочной военной службы или заменяющей ее альтернативной гражданской службы, окончания периода прохождения военной службы, периода действия контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, за молодым специалистом сохраняется право на назначение (возобновление предоставления) денежных выплат.

К полномочиям уполномоченного исполнительного органа Тверской области в сфере сельского хозяйства отнесено утверждение Методики (порядка) расчета ежеквартальных денежных выплат, формы справки с места работы об отработанном времени в сельскохозяйственной организации, крестьянском (фермерском) хозяйстве.

Кроме того, внесены изменения в закон Тверской области № 03-ЗО с целью приведения его отдельных положений в соответствие с Федеральным законом от 10.07.2023 № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» в части платформы для размещения информации - государственной информационной системы «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере», а также в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в части наименования «исполнительный орган Тверской области».

Закон Тверской области № 76-ЗО предусматривает переходные положения в части правоотношений, возникших на основании соглашений, заключенных между исполнительным органом Тверской области в сфере сельского хозяйства, сельскохозяйственной организацией или крестьянским (фермерским) хозяйством и молодым специалистом до вступления в силу закона Тверской области № 76-ЗО, трехлетний период выплат по которым не истек, а также в части единовременных денежных выплат молодым специалистам по окончании в 2023 году первого, второго либо третьего года работы (с даты окончания образовательной организации) в сельскохозяйственной организации, крестьянском (фермерском) хозяйстве.

### **Законодательство в сфере градостроительной деятельности**

Законом Тверской области от 25.12.2023 № 86-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (далее – закон Тверской области № 86-ЗО) внесены изменения в закон Тверской области от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» (далее также – закон Тверской области № 77-ЗО), закон Тверской области от 29.12.2016 № 89-ЗО «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области» (далее также – закон Тверской области от 29.12.2016 № 89-ЗО) и закон Тверской области от 20.12.2019 № 89-ЗО «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области» (далее также – закон Тверской области от 20.12.2019 № 89-ЗО) в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 19.12.2022 № 541-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Градостроительный кодекс Российской Федерации дополнен положениями о едином документе территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, муниципального округа, городского округа (статья 28.1).

Согласно части 5 статьи 28.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации решение о подготовке единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, муниципального округа, городского округа (далее - единый документ), решение о подготовке изменений в единый документ принимаются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с указанным изменением федерального законодательства уточнены полномочия Правительства Тверской области в области градостроительной деятельности.

Перечень перераспределяемых между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий (статья 2 закона Тверской области от 20.12.2019 № 89-ЗО) дополнен полномочием по подготовке и утверждению единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений, муниципальных и городских округов Тверской области, в том числе вносимых в них изменений.

Федеральным законом от 29.12.2022 № 612-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца второго пункта 2 статьи 16 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» Градостроительный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 40.1, в соответствии с которой архитектурно-градостроительный облик объекта капитального строительства подлежит согласованию с уполномоченным органом местного самоуправления при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства в границах территорий, предусмотренных частью 5.3 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Законом Тверской области № 86-ЗО внесены изменения в статью 2 закона Тверской области от 20.12.2019 № 89-ЗО, в соответствии с которыми органы государственной власти Тверской области наделены указанными полномочиями органов местного самоуправления.

Федеральным законом от 02.07.2021 № 301-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми разрешение на строительство выдается в случае осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на землях лесного фонда, которые допускаются к строительству на них при использовании лесов для осуществления рекреационной деятельности, в соответствии с лесным законодательством - органом государственной власти субъекта Российской Федерации, утвердившим положительное заключение государственной экспертизы проекта освоения лесов.

Корреспондирующие изменения внесены в часть 1 статьи 16 закона Тверской области № 77-ЗО.

Федеральным законом от 10.07.2023 № 305-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, которыми прекращены полномочия субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части утверждения законами или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления порядка подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется соответственно на основании решений уполномоченных органов исполнительной власти

субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, порядка принятия решения об утверждении документации по планировке территории, порядка внесения изменений в такую документацию, порядка отмены такой документации или ее отдельных частей, порядка признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению.

В связи с указанными изменениями признаны утратившими силу статья 14 закона Тверской области № 77-ЗО и пункт 8 части 1 статьи 2 закона Тверской области от 20.12.2019 № 89-ЗО.

Также в соответствии с изменениями, внесенными в Устав Тверской области, предусмотрено внесение изменений в закон Тверской области № 77-ЗО, закон Тверской области от 29.12.2016 № 89-ЗО и закон Тверской области от 20.12.2019 № 89-ЗО в части уточнения наименования исполнительных органов Тверской области.

В соответствии с Актом о результатах проведения внеплановой документарной проверки в отношении Главного управления архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области в целях контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности в части территориального планирования от 26.04.2023 № Д27гд-2023/А6 Министерством экономического развития Российской Федерации отмечено, что в соответствии с частью 10 статьи 15 Градостроительного кодекса Российской Федерации состав, порядок подготовки проекта схемы территориального планирования Тверской области, порядок внесения изменений в такую схему установлен статьей 8 закона Тверской области № 77-ЗО, которым в нарушение части 1.1 статьи 15 Градостроительного кодекса Российской Федерации не установлена необходимость учета положений статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также региональных нормативов градостроительного проектирования.

Указанные недостатки устранены путем внесения изменений в часть 3 статьи 8 закона Тверской области № 77-ЗО.

### **Законодательство в сфере транспорта и дорожной деятельности**

Федеральным законом от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 580-ФЗ) урегулированы отношения в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также отношения, возникающие при организации государственного контроля (надзора) в указанной области на территории Российской Федерации.

В соответствии с частью 10 статьи 5, частью 12 статьи 7, частью 11 статьи 8, частью 11 статьи 10, частью 9 статьи 17 Федерального закона № 580-ФЗ законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливаются:

порядок предоставления разрешения на осуществление юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или физическими лицами деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а также приостановления, аннулирования и возобновления действия разрешения;

порядок внесения изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси;

порядок внесения сведений в региональный реестр легковых такси, их изменения и исключения из указанного реестра;

порядок внесения изменений в региональный реестр служб заказа легкового такси.

Данным Федеральным законом определены и иные вопросы, подлежащие урегулированию законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом № 580-ФЗ принят закон Тверской области от 31.08.2023 № 40-ЗО «Об отдельных вопросах в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области и признании утратившими силу отдельных законов Тверской области» (далее – закон Тверской области № 40-ЗО), регулирующий отдельные вопросы в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области.

Законом Тверской области № 40-ЗО определены полномочия органов государственной власти Тверской области в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси, установлен срок, на который предоставляется право на осуществление деятельности службы заказа легкового такси, а также срок действия разрешения на право осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или физическим лицом деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области. Кроме того, законом Тверской области № 40-ЗО определены требования, предъявляемые к легковому такси, и признаны утратившими силу отдельные законы Тверской области в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области.

Принятие закона Тверской области № 40-ЗО направлено на приведение законодательства Тверской области в соответствие с федеральным законодательством и создание для граждан более благоприятных и безопасных условий пользования легковым такси.

Законом Тверской области от 09.11.2023 № 54-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» (далее – закон Тверской области № 54-ЗО) внесены изменения в закон Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» (далее - закон Тверской области № 12-ЗО) в части уточнения наименования исполнительных органов Тверской области, наделения органов местного самоуправления муниципальных округов Тверской области полномочиями по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, а также уточнения наименования муниципальных образований Тверской области и протяженности автомобильных дорог.

Наименования исполнительных органов Тверской области уточнены в соответствии с Федеральным законом № 414-ФЗ и Уставом Тверской области.

В связи с преобразованием ряда муниципальных образований Тверской области и созданием вновь образованных муниципальных образований Тверской области (Калязинский, Фировский, Торопецкий, Бежецкий, Конаковский, Кувшиновский, Калининский, Бологовский муниципальные округа) в закон Тверской области № 12-ЗО внесены изменения, уточняющие наименования соответствующих муниципальных образований Тверской области.

Также законом Тверской области № 54-ЗО в связи с передачей части автомобильных дорог федерального значения в государственную собственность Тверской области внесены изменения в части наделения органов местного самоуправления Бологовского, Конаковского и Фировского муниципальных округов Тверской области полномочиями по их содержанию.

### **Законодательство в сфере экономической политики и инвестиционной деятельности**

Федеральным законом от 28.06.2022 № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской

Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части дополнения единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки информацией о совершенном нарушении порядка и условий оказания поддержки, в том числе включены сведения о виде нарушения, дате признания субъекта малого или среднего предпринимательства совершившим нарушение, сроке устранения нарушения, установленного органом или организацией, оказавшими поддержку, а также дате устранения нарушения.

В связи с этим законом Тверской области от 02.03.2023 № 6-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области» внесены изменения в закон Тверской области от 13.04.2009 № 24-ЗО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области», уточняющие полномочия Правительства Тверской области по предоставлению сведений в целях ведения единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки.

В целях приведения закона Тверской области от 26.03.2014 № 17-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 17-ЗО) в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законом Тверской области от 05.05.2023 № 19-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 19-ЗО) уточняется перечень нормативных правовых актов Тверской области, в отношении которых не проводится оценка регулирующего воздействия.

В соответствии с внесенными законом Тверской области № 19-ЗО изменениями не подлежат оценке регулирующего воздействия проекты законов Тверской области об установлении, о введении в действие или прекращении действия налогов (сборов), об изменении налоговых ставок (ставок сборов), порядка и срока уплаты налогов (сборов), установлении (отмене) налоговых льгот (льгот по сборам) и (или) оснований и порядка их применения, а также проекты нормативных правовых актов Тверской области, подлежащие принятию при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации или разрабатываемых в целях реализации мер, принимаемых в рамках особых режимов, вводимых в целях реализации положений Федерального конституционного закона от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении», на всей территории Российской Федерации либо на ее части.

Кроме того, в связи с преобразованием ряда муниципальных образований Тверской области и созданием вновь образованных муниципальных образований Тверской области (Бежецкий, Жарковский, Калязинский, Кимрский, Ржевский, Старицкий, Торопецкий и Фировский муниципальные округа) законом Тверской области № 19-ЗО внесены соответствующие изменения в Перечень муниципальных районов, муниципальных и городских округов Тверской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным (приложение к закону Тверской области № 17-ЗО).

Также законом Тверской области от 06.12.2023 № 65-ЗО внесены изменения в приложение к закону Тверской области от 26.03.2014 № 17-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Тверской области» в части уточнения наименований муниципальных образований Тверской области.

В связи с преобразованием ряда муниципальных образований Тверской области и созданием вновь образованных муниципальных образований Тверской области (Калининский, Бологовский, Кувшиновский и Конаковский муниципальные округа) внесены соответствующие изменения в Перечень муниципальных районов, муниципальных и городских округов Тверской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным.

Внесение изменений в закон Тверской области от 17.07.2013 № 57-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 57-ЗО) обусловлено изменением федерального законодательства, регулирующего правовое положение Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 30.04.2021 № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации (далее – Уполномоченный) может быть назначен гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Согласно части 1 статьи 11 Федерального закона от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» физическое лицо, включенное в реестр иностранных агентов, не может быть назначено на должности в органах публичной власти, в том числе замещать должности государственной гражданской службы и муниципальной службы, быть членом избирательной комиссии, комиссии референдума. Корреспондирующие изменения законом Тверской области от 05.05.2023 № 21-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области» (далее - закон Тверской области № 21-ЗО) внесены в статью 3 закона Тверской области № 57-ЗО.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (пункт 6 статьи 36) права Уполномоченного дополнены правом принимать участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Федеральным законом от 29.12.2022 № 590-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных перечень мест, посещаемых Уполномоченным без специального разрешения, дополнен учреждениями, исполняющими уголовные наказания в виде принудительных работ и ареста. Изменен перечень преступлений, по делам о которых Уполномоченный защищает права и законные интересы предпринимателей.

В связи с указанными изменениями федерального законодательства статья 5 закона Тверской области № 57-ЗО дополнена такими правами Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области, как:

принимать с письменного согласия контролируемого лица участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируемым лицом), осуществляемых в отношении контролируемого лица в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

в рамках рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности без специального разрешения посещать расположенные в границах территории Тверской

области места содержания под стражей и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде принудительных работ, ареста, лишения свободы, в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных частями первой - четвертой статьи 159 и статьями 159.1 - 159.3, 159.5, 159.6, 160, 165 и 201 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях осуществления предпринимательской деятельности, либо если эти преступления совершены членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением им полномочий по управлению такой организацией либо в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности, а также частями пятой - седьмой статьи 159 и статьями 171, 171.1, 171.3 - 172.3, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185 - 185.4 и 190 - 199.4 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Также законом Тверской области № 21-ЗО наименование исполнительных органов Тверской области приведено в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ и Уставом Тверской области.

В соответствии с пунктом «т» статьи 87 Устава Тверской области к полномочиям Законодательного Собрания Тверской области относится утверждение заключения и расторжения договоров (соглашений) Тверской области, одобрение проекта договора о разграничении полномочий.

Законом Тверской области от 09.11.2023 № 58-ЗО «Об утверждении заключения специального инвестиционного контракта и дополнительного соглашения к специальному инвестиционному контракту» утверждено заключение специального инвестиционного контракта от 29.12.2021 № 58 между Российской Федерацией, Тверской областью, Бурашевским сельским поселением Калининского района Тверской области и обществом с ограниченной ответственностью «СКФ» и дополнительного соглашения № 1 к специальному инвестиционному контракту от 29.12.2021 № 58 между Российской Федерацией, Тверской областью, Бурашевским сельским поселением Калининского района Тверской области и обществом с ограниченной ответственностью «ТЕК-КОМ Производство».

Законом Тверской области от 09.11.2023 № 59-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об инновационно-промышленных парках Тверской области, экотехнопарках Тверской области и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (далее – закон Тверской области № 59-ЗО) внесены изменения в закон Тверской области от 06.11.2019 № 67-ЗО «Об инновационно-промышленных парках Тверской области, экотехнопарках Тверской области и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области» в части уточнения требований к резидентам инновационно-промышленных парков и экотехнопарков Тверской области.

В соответствии с изменениями, предусмотренными законом Тверской области № 59-ЗО, резидентам инновационно-промышленного парка и экотехнопарка Тверской области разрешается осуществлять производство и (или) реализацию таких подакцизных товаров, как автомобили легковые, мотоциклы с мощностью двигателя свыше 112,5 кВт (150 л. с.), дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный и прямогонный бензин, авиационный керосин, нефтяное сырье.

Также законом Тверской области № 59-ЗО наименование исполнительных органов Тверской области приведено в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ и Уставом Тверской области.

Закон Тверской области от 30.11.2023 № 62-ЗО «Об установлении на 2024 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 62-ЗО) направлен на регулирование процессов трудовой миграции в регионе посредством реализации полномочий субъекта Российской Федерации

по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

В соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (региональный коэффициент), ежегодно устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Законом Тверской области № 62-ЗО установлено значение регионального коэффициента на 2024 год – 3,73. Данный коэффициент определен с учетом необходимости создания конкурентных условий жителям Тверской области на региональном рынке труда.

С учетом установленного регионального коэффициента на 2024 год размер фиксированного авансового платежа в месяц по налогу на доходы физических лиц иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Тверской области на основании патента, увеличился на 32,9% (с учетом размера коэффициента-дефлятора на 2024 год равного 2,40, утвержденного Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.10.2023 № 730 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2024 год») и составил 10 742 руб., что выше уровня 2023 года на 2 661 руб. (8 081 руб.).

Претерпел изменения в связи с изменениями в федеральном законодательстве и закон Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области» (далее - закон Тверской области № 100-ЗО).

Законом Тверской области от 06.12.2023 № 67-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О промышленной политике в Тверской области» внесены изменения в закон Тверской области № 100-ЗО в части закрепления полномочий Правительства Тверской области в отношении технопарков в сфере высоких технологий и уточнения терминологии.

Федеральным законом от 13.06.2023 № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» введено понятие «технопарк в сфере высоких технологий», определены полномочия субъектов Российской Федерации по вопросам создания и развития технопарков в сфере высоких технологий. Корреспондирующие изменения внесены в статью 9 закона Тверской области № 100-ЗО.

Федеральным законом от 24.07.2023 № 371-ФЗ «О внесении изменений в статью 18.1 Федерального закона «О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» и статьи 3 и 13 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» вид предоставления информационно-консультационной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности дополнен организацией проведения конгрессных и (или) выставочных мероприятий, ярмарок или содействием в их проведении.

Аналогичные изменения внесены в статью 7 закона Тверской области № 100-ЗО.

В связи со вступлением в силу Федерального закона № 414-ФЗ и внесением соответствующих изменений в Устав Тверской области уточнено наименование исполнительных органов Тверской области.

#### **Подраздел 4. Законодательство в сфере бюджетной и налоговой политики**

В течение 2023 года принято 4 закона Тверской области, предусматривающие внесение изменений в закон Тверской области от 20.12.2022 № 111-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (от 04.05.2023 № 16-ЗО, от 25.07.2023 № 35-ЗО, от 10.11.2023 № 61-ЗО, от 21.12.2023 № 73-ЗО).

В результате внесения указанных изменений доходы областного бюджета за 2023 год увеличены на 9 785 947,3 тыс. руб. В том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличились на 960 605,0 тыс. руб.

В целом доходы областного бюджета на 2023 год с учетом всех изменений были утверждены в объеме 107 596 368,3 тыс. руб.

Расходная часть областного бюджета за 2023 год увеличена в целом на 15 508 213,6 тыс. руб., в том числе увеличены расходы:

- на дорожное хозяйство – на 7 629 761,4 тыс. руб.,
- на образование – на 4 562 691,3 тыс. руб.,
- на здравоохранение – на 1 405 595,6 тыс. руб.,
- на культуру и кинематографию – на 850 331,9 тыс. руб.,
- на социальную политику – на 833 656,2 тыс. руб.,

На жилищно-коммунальное хозяйство расходы уменьшены на 2 157 562,1 тыс. руб.

В целом областной бюджет на 2023 год с учетом всех изменений утвержден по расходам в объеме 119 163 468,8 тыс. руб. с дефицитом в объеме 11 567 100,5 тыс. руб.

Закон Тверской области от 25.07.2023 № 36-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2022 год» отражает фактическое исполнение областного бюджета Тверской области, утвержденного законом Тверской области от 28.12.2021 № 83-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями от 02.03.2022 № 4-ЗО, от 27.05.2022 № 25-ЗО, от 27.07.2022 № 41-ЗО, от 20.10.2022 № 55-ЗО, от 19.12.2022 № 78-ЗО).

Исполнение областного бюджета Тверской за 2022 год в целом по доходам составило 105 455 613,1 тыс. руб., или 105,8% к годовым бюджетным назначениям, в том числе налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 70 740 817,3 тыс. руб. (108,1% к годовым бюджетным назначениям).

Перевыполнение годовых бюджетных назначений в целом по доходам составило 5 788 014,5 тыс. руб., в том числе на 5 296 638,8 тыс. руб. за счет перевыполнения назначений по группе «Налоговые и неналоговые доходы».

Расходы областного бюджета исполнены в сумме 98 805 769,7 тыс. руб., или на 94,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и на 94,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи.

В 2022 году расходы на социальную политику, образование и здравоохранение исполнены в объеме 54 232 370,2 тыс. руб., или на 97,3% от утвержденных бюджетных ассигнований. Доля расходов социальной направленности в общем объеме расходов областного бюджета составила 54,9%.

Расходы дорожного фонда в 2022 году исполнены в объеме 15 812 538,7 тыс. руб., или на 92,3% от утвержденных бюджетных ассигнований. Доля расходов на дорожное хозяйство в общем объеме расходов областного бюджета составила 16%.

Исполнение расходов на реализацию национальных проектов за 2022 год составило 20 223 382,1 тыс. руб., или 87,3% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи.

Областной бюджет за 2022 год исполнен с профицитом в сумме 6 649 843,4 тыс. руб. при планируемом дефиците в размере 4 799 558 тыс. руб.

Размер государственного долга Тверской области по состоянию на 01.01.2023 составил 15 510 103 тыс. руб., или 21,9% от фактического объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. За 2022 год государственный долг увеличился на 706 694,1 тыс. руб. (на сумму полученных бюджетных кредитов из федерального бюджета), или на 4,8%.

Законом Тверской области от 28.12.2023 № 87-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» утверждены основные характеристики областного бюджета Тверской области на 2024 год:

- общий объем доходов – 111 274 867,5 тыс. руб.;
- общий объем расходов – 118 706 591,5 тыс. руб.;

дефицит – 7 431 724 тыс. руб.

Основные характеристики областного бюджета на 2025 и 2026 годы:

общий объем доходов на 2025 год – 105 659 060,8 тыс. руб., на 2026 год – 107 891 256,5 тыс. руб.;

общий объем расходов на 2025 год – 107 203 197,3 тыс. руб., на 2026 год – 109 109 107,3 тыс. руб.;

дефицит на 2025 год – 1 544 136,5 тыс. руб., на 2026 год – 1 217 850,8 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета утверждены на 2024 год в объеме 83 290 479,3 тыс. руб., на 2025 год – 86 410 758,0 тыс. руб., на 2026 год – 90 500 268,4 тыс. руб.

Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на 2024 год утверждены в объеме 25 752 841,4 тыс. руб., на 2025 год – 19 248 302,8 тыс. руб., на 2026 год – 17 390 988,1 тыс. руб.

Расходы областного бюджета на 2024 год сформированы на основе 31 государственной программы. Государственные программы Тверской области охватывают все основные сферы (направления) деятельности исполнительных органов Тверской области. Доля «программных» расходов областного бюджета составляет 96,4%.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год утвержден в сумме 3 668 730,0 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 3 387 763,5 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 3 203 889,1 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, составит:

в 2024 году – 32 224 963,6 тыс. руб.;

в 2025 году – 28 813 221,6 тыс. руб.;

в 2026 году – 29 074 208,6 тыс. руб.

Объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области утверждены:

на 2024 год – 16 502 314,2 тыс. руб.;

на 2025 год – 19 834 832,2 тыс. руб.;

на 2026 год – 21 767 358,5 тыс. руб.

Закон Тверской области от 25.07.2023 № 37-ЗО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2022 год» отражает фактическое исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС), утвержденного законом Тверской области от 28.12.2021 № 84-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями от 25.05.2022 № 22-ЗО).

Исполнение бюджета ТФОМС по доходам за 2022 год составило 18 609 329,4 тыс. руб., или 98,8 % к годовым бюджетным назначениям.

Расходы бюджета ТФОМС за 2022 год исполнены в сумме 18 466 665,6 тыс. руб., что составляет 94,4 % от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Основной удельный вес (91,7 %) в расходной части бюджета – оплата медицинской помощи, оказанной жителям Тверской области в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования – 16 936 184,5 тыс. руб. Подушевой норматив финансирования Территориальной программы обязательного медицинского страхования на 1 застрахованного жителя Тверской области (без учета расходов на административно-управленческий персонал ТФОМС) составил 13 453 рубля.

За 2022 год бюджет ТФОМС исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 142 663,8 тыс. руб. (при утвержденном размере дефицита 727 978,7 тыс. руб.).

Законом Тверской области от 09.11.2023 № 48-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрено уменьшение доходов бюджета ТФОМС на 2023 год за счет уточнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам с учетом фактического исполнения за 9 месяцев 2023 года и по безвозмездным поступлениям на сумму возвратов неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

В расходной части бюджета ТФОМС на 2023 год законом утверждено увеличение бюджетных ассигнований на 851 676 тыс. руб., в том числе:

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 26 956,2 тыс. руб.;

на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет использования возвращенных остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, на 818 559,5 тыс. руб.;

на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет иных источников (за счет уточнения прогноза налоговых и неналоговых доходов) на 6 160,3 тыс. руб.

В результате уточнения объем доходов бюджета ТФОМС на 2023 год составил 20 700 506,1 тыс. руб., объем расходов – 21 571 148,6 тыс. руб., дефицит – 870 642,5 тыс. руб. В качестве источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС предусмотрено использование остатков средств на счетах по учету средств бюджетов по состоянию на 01.01.2023 в сумме 870 642,5 тыс. руб.

Законом Тверской области от 28.12.2023 № 88-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» утверждены основные характеристики бюджета ТФОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Бюджет ТФОМС Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, сбалансирован по доходам и расходам и составляет:

в 2024 году – 22 837 148,2 тыс. руб.;

в 2025 году – 24 416 044,6 тыс. руб.;

в 2026 году – 26 044 531,9 тыс. руб.

Основными доходными источниками бюджета ТФОМС на 2024 год являются:

субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в размере 22 149 166 тыс. руб., рассчитанные исходя из численности застрахованного населения Тверской области по состоянию на 01.01.2023 г. (1 235 141 чел.), коэффициента дифференциации, рассчитанного для Тверской области (1,0) и подушевого норматива финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования (17 932,5 руб.);

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые из других территориальных фондов обязательного медицинского страхования за оказанную в медицинских организациях Тверской области медицинскую помощь гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в сумме 635 698 тыс. руб.

Финансовые средства бюджета ТФОМС в 2024 году планируется направить:

1) на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования – 21 992 316 тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования за лечение жителей Тверской области в других субъектах Российской Федерации – 1 090 372,5 тыс. руб.;

2) на оплату медицинской помощи, оказанной иногородним гражданам в медицинских организациях Тверской области (застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) – 635 698 тыс. руб.;

3) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 45 676,6 тыс. руб.;

4) на выполнение управлеченческих функций ТФОМС – 156 850 тыс. руб.

Для формирования сбалансированной системы финансового обеспечения обязательного медицинского страхования закон предусматривает нормированный страховой запас ТФОМС на 2024 год в сумме 3 604 440,1 тыс. руб., на 2025 год в сумме 3 776 817,2 тыс. руб., на 2026 год в сумме 3 954 260,9 тыс. руб.

Закон Тверской области от 03.04.2023 № 10-ЗО «Об утверждении дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области» предусматривает:

утверждение дополнительного соглашения от 25.11.2022 № 2 к Соглашению от 14 декабря 2020 г. № 01-01-06/06-1002 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, заключенное между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Тверской области (объем долговых обязательств - 2 000,3 млн руб.);

утверждение дополнительного соглашения от 25.11.2022 № 8/8/8/8/8/8 к соглашениям от 12.05.2015 № 01-01-06/06-59, от 13.05.2026 № 01-01-06/06-85, от 14.12.2016 № 01-01-06/06-260, от 01.06.2017 № 01-01-06/06-163, от 05.12.2017 № 01-01-06/06-302, от 25.12.2017 № 01-01-06/06-382 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области, заключенное между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Тверской области (общий объем долговых обязательств – 11 851,6 млн руб.).

В соответствии с Правилами проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 и от 28.06.2021 № 1029, данные бюджетные кредиты были реструктурированы Министерством финансов Российской Федерации с переносом погашения основного долга и процентов на срок до 2029 года.

Заключенные дополнительные соглашения предусматривают изменение графиков погашения реструктурированной задолженности и уплаты процентов за рассрочку.

Общая сумма реструктурированной задолженности, срок погашения которой перенесен на 2029 год, составляет 802,4 млн руб. Процентная ставка по бюджетным кредитам в соответствии с заключенными дополнительными соглашениями не подлежит изменению и составляет 0,1 % годовых.

Законом Тверской области от 21.07.2023 № 34-ЗО «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О дорожном фонде Тверской области» внесены изменения в закон Тверской области от 28.12.2011 № 88-ЗО «О дорожном фонде Тверской области» в части уточнения положений, регулирующих порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области.

Принятие закона позволило увеличить бюджетные ассигнования дорожного фонда на сумму средств, полученных по бюджетным кредитам на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, по объектам транспортной (дорожной) инфраструктуры.

Согласно Протоколу заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 06.04.2023 утвержден перечень объектов транспортной (дорожной) инфраструктуры, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), в целях опережающего финансового обеспечения строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта, а также перечень субъектов Российской Федерации, которым в 2023 году предоставляются бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета.

Федеральным законом от 10.07.2023 № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) в части определения статуса, организации деятельности и основных полномочий контрольно-счетного органа федеральной территории, уточнения наименования Федерального закона № 6-ФЗ.

В связи с вышеуказанными изменениями федерального законодательства законом Тверской области 09.11.2023 № 53-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области» внесены изменения юридико-технического характера в закон Тверской области от 29.09.2011 № 50-ЗО «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области».

Законом Тверской области от 09.11.2023 № 55-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» внесены изменения в закон Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» в части уточнения наименований исполнительных органов Тверской области в целях приведения в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Уставом Тверской области.

Кроме того, внесены изменения в статью 18 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» в части уточнения перечня материалов и документов, представляемых одновременно с проектом закона об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание Тверской области – предусмотрено предоставление паспортов (проектов паспортов) государственных программ, проектов изменений указанных паспортов.

Законом Тверской области от 30.11.2023 № 64-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» внесены изменения в закон Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» в целях приведения в соответствие с изменениями, внесенными в Бюджетный

кодекс Российской Федерации, а также в целях актуализации положений указанного закона Тверской области.

Согласно пункту 1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в бюджеты данных муниципальных образований отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации.

Законом Тверской области от 30.11.2023 № 64-ЗО установлены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов Тверской области, муниципальных округов Тверской области и городских округов Тверской области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 5 процентов.

В целях приведения в соответствие с положениями статей 138.3 и 142.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 28.12.2022 № 562-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации») внесены изменения в определения: субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из областного бюджета и субсидии бюджетам муниципальных образований из местных бюджетов.

Внесены изменения в Порядок и методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) из областного бюджета (в части изменения групп муниципальных образований и критериев отнесения к ним, определения численности населения).

Скорректирован Порядок расчета и установления дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области, на очередной финансовый год и плановый период (в части источников данных для выполнения расчетов, осуществляемых в рамках данного Порядка, и формул расчетов (в связи с отменой ЕНВД)).

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 30.03.2023 № 432-П-7 «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении форм оперативной и ежеквартальной отчетности об исполнении областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области» формы отчетности актуализированы и приведены в соответствие с бюджетным и налоговым законодательством.

В целях сокращения бумажного документооборота предусмотрено представление отчетности в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя Министерства финансов Тверской области (руководителя Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области).

Закон Тверской области от 03.04.2023 № 7-ЗО «О признании утратившим силу закона Тверской области «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам» (далее – закон Тверской области № 7-ЗО) принят в целях актуализации

норм законодательства Тверской области и устранения избыточного регулирования процесса исполнения областного бюджета Тверской области.

Законом Тверской области от 03.10.2013 № 82-ЗО «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам» (далее – закон Тверской области № 82-ЗО) в соответствии с полномочиями, предоставленными Налоговым кодексом Российской Федерации, были установлены четыре основания, по которым недоимка и задолженность по пеням, начисленным на недоимку, и штрафам, числящиеся за отдельными налогоплательщиками, взыскание которых оказалось невозможным, признавались безнадежными к взысканию и подлежали списанию.

Принятие закона Тверской области № 7-ЗО обусловлено тем, что по основаниям, установленным пунктами 2 и 3 закона № 82-ЗО, истекли сроки их применения. Основания, аналогичные основаниям, установленным пунктами 1 и 4 закона Тверской области № 82-ЗО, предусмотрены подпунктами 4.1 и 3 статьи 59 Налогового кодекса Российской Федерации соответственно.

Кроме того, необходимость актуализации налогового законодательства Тверской области связана с переходом к новой системе учета расчетов налогоплательщиков с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и внедрением института единого налогового счета.

Законом Тверской области от 02.10.2023 № 42-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» внесены изменения в закон Тверской области от 06.11.2019 № 66-ЗО «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (далее - закон Тверской области № 66-ЗО).

В соответствии с пунктом 6 статьи 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться:

право на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов налогоплательщика, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 2 данной статьи, применительно к объектам основных средств, относящимся к организациям или обособленным подразделениям организаций, расположенным на территории этого субъекта Российской Федерации;

предельные размеры расходов, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 2 данной статьи и учитываемых при определении размера инвестиционного налогового вычета текущего налогового (отчетного) периода, право на применение которого предоставляется в соответствии с подпунктом 1 данного пункта, а также размер ставки налога, применяемой для расчета предельной величины инвестиционного налогового вычета в соответствии с пунктом 2.1 данной статьи;

право на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов налогоплательщика, указанных в подпункте 9 пункта 2 данной статьи;

предельные суммы расходов в виде стоимости имущества и (или) виды имущества, безвозмездно переданного образовательным организациям, указанным в подпункте 9 пункта 2 данной статьи;

перечень основных образовательных программ, реализуемых образовательными организациями, указанными в подпункте 9 пункта 2 данной статьи.

Законом Тверской области от 02.10.2023 № 42-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» закон Тверской области № 66-ЗО дополнен положениями, устанавливающими для налогоплательщиков налога на прибыль организаций право на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов, указанных в подпункте 9 пункта 2 статьи 286.1 Налогового кодекса Российской

Федерации, в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного образовательным организациям, реализующим образовательные программы среднего профессионального образования, имеющие государственную аккредитацию, финансируемым за счет средств областного бюджета Тверской области, и принятого указанными образовательными организациями в порядке, определенном Правительством Тверской области. Также установлено, что предельные суммы расходов, указанных в подпункте 9 пункта 2 статьи 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации и учитываемых при определении размера инвестиционного налогового вычета текущего налогового (отчетного) периода, составляют в совокупности 70 процентов суммы расходов в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного образовательным организациям, реализующим образовательные программы среднего профессионального образования, имеющие государственную аккредитацию, финансируемым за счет средств областного бюджета Тверской области, и принятого указанными образовательными организациями в порядке, определенном Правительством Тверской области.

Изменения в закон Тверской области № 66-ЗО направлены на привлечение предприятий и организаций к оказанию финансовой помощи образовательным организациям, реализующим профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе по перечням наиболее востребованных на рынке труда Тверской области, новых и перспективных профессий и специальностей среднего профессионального образования, а также имеющим государственную аккредитацию, взамен на получение инвестиционного налогового вычета за счет средств областного бюджета Тверской области.

Законом Тверской области от 09.11.2023 № 60-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О налоге на имущество организаций» (далее – закон Тверской области № 60-ЗО) внесены следующие изменения в закон Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций»:

1) Федеральным законом от 31.07.2023 № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»:

уточнены установленные подпунктом 4 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации виды недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость;

установлено, что в отношении жилых помещений, гаражей, машино-мест, которые принадлежат личному фонду на праве собственности и налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, за исключением объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 0,3 процента;

продлен на 3 года (2024 - 2026 годы) период действия устанавливаемой законами субъектов Российской Федерации льготной ставки в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью (не более 1,6%).

Законом Тверской области № 60-ЗО внесены соответствующие изменения в закон Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций».

2) Федеральным законом от 14.07.2022 № 271-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

предусмотрено переименование территории опережающего социально-экономического развития в территорию опережающего развития.

Аналогичные изменения внесены законом Тверской области № 60-ЗО в закон Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций».

Кроме того, законом Тверской области № 60-ЗО освобождены от налогообложения газораспределительные организации - в отношении объектов газораспределительных сетей, полученных от муниципальных образований Тверской области и учтенных на балансе организаций в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, после 1 ноября 2023 года. Перечень имущества, относящегося к таким объектам газораспределительных сетей, утверждается Правительством Тверской области. Срок действия данной льготы - по 31.12.2028 включительно.

В целях обеспечения стабильности применения на территории Тверской области патентной системы налогообложения законом Тверской области от 30.11.2023 № 63-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» внесены изменения в закон Тверской области от 25.02.2021 № 1-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» в части сохранения на 2024 год на действующем уровне установленных размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

### **РАЗДЕЛ 3. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Согласно пункту 1 части 4 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ законодательный орган субъекта Российской Федерации в пределах и формах, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации, осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации, исполнением бюджета субъекта Российской Федерации, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации.

В целях систематизации контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области принят закон Тверской области от 02.07.2014 № 52-ЗО «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области» (далее – закон Тверской области № 52-ЗО).

Законом Тверской области № 52-ЗО установлены цели, принципы и формы контрольной деятельности, пределы осуществления контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области в отношении деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

Деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Тверской области, является предметом контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области в части:

1) деятельности по соблюдению и исполнению законов Тверской области, в том числе о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Тверской области, отдельными государственными полномочиями Тверской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Тверской области в соответствии с федеральными законами;

2) деятельности по исполнению закона Тверской области об областном бюджете в части субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Тверской области.

Статьей 8 Федерального закона № 414-ФЗ установлены основные полномочия законодательных органов субъектов Российской Федерации. Среди них - заслушивание ежегодного отчета о результатах деятельности высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным органом субъекта Российской Федерации, представленного высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или председателем высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации. Указанное полномочие закреплено в пункте «н.1» статьи 87 Устава Тверской области. К полномочиям Законодательного Собрания Тверской области отнесено заслушивание ежегодного отчета о результатах деятельности Правительства Тверской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Тверской области, представленного Губернатором Тверской области. Порядок рассмотрения и заслушивания ежегодного отчета о результатах деятельности Правительства Тверской области, представленного Губернатором Тверской области закреплен в главе IX.3 Регламента Законодательного Собрания Тверской области.

В соответствии с установленным порядком по итогам рассмотрения ежегодного отчета Губернатора Тверской области о результатах деятельности Правительства Тверской области за 2022 год Законодательным Собранием Тверской области принято постановление от 29.06.2023 № 488-П-7. Отчет принят к сведению.

В соответствии со статьей 40-1 Регламента Законодательного Собрания Тверской области 20.07.2023 на заседании Законодательного Собрания Тверской области заслушан ежегодный отчет сенатора Российской Федерации - представителя от Законодательного Собрания Тверской области А.Н. Епишина. Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 20.07.2023 № 509-П-7 «Об отчете о работе сенатора Российской Федерации - представителя от Законодательного Собрания Тверской области А.Н. Епишина за 2022 год» отчет одобрен. Соответствующая информация направлена в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» одним из основных полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации является заслушивание информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в соответствующем субъекте Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами.

На заседании Законодательного Собрания Тверской области, состоявшемся 30.03.2023, заслушан отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области о деятельности полиции в 2022 году. Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 30.03.2023 № 423-П-7 отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области о деятельности полиции (подчиненных органов внутренних дел) в 2022 году принят к сведению.

Статьей 16 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и статьей 20 закона Тверской области от 25.06.2021 № 43-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской

области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» предусмотрена обязанность Уполномоченного по правам человека в Тверской области направлять ежегодный доклад о своей деятельности в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Тверского областного суда, прокурору Тверской области, в Общественную палату Тверской области. Ежегодные доклады представляются на заседании Законодательного Собрания.

На заседании Законодательного Собрания Тверской области 30.03.2023 с докладом о деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области в 2022 году выступила Егорова Надежда Александровна – Уполномоченный по правам человека в Тверской области. Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 30.03.2023 № 435-П-7 доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области в 2022 году принят к сведению.

В соответствии с частью 3 статьи 20 указанного закона Тверской области не позднее трех месяцев после окончания календарного года Уполномоченный по правам ребенка направляет Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка ежегодный доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Тверской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области 30.03.2023 № 436-П-7 доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области в 2022 году принят к сведению.

Согласно статье 7 закона Тверской области от 17.07.2013 № 57-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области» по окончании календарного года, но не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный по защите прав предпринимателей направляет Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области и Общественную палату Тверской области ежегодный доклад о результатах своей деятельности. Ежегодный доклад должен содержать оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в Тверской области, а также предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области в 2022 году принят к сведению постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.04.2023 № 461-П-7.

На основании статьи 26 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» Контрольно-счетная палата Тверской области ежегодно подготавливает отчет о своей деятельности, который направляется на рассмотрение в Законодательное Собрание не позднее 1 марта, следующего за отчетным годом. Указанный отчет опубликовывается в средствах массовой информации или сети «Интернет» только после его рассмотрения Законодательным Собранием.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области в 2022 году заслушан Законодательным Собранием Тверской области и принят к сведению 01.03.2023 (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 01.03.2023 № 415-П-7).

Одной из форм контрольной деятельности Законодательного Собрания является проведение публичных слушаний. В соответствии со статьей 21 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» по проекту закона об областном бюджете, внесенному в Законодательное Собрание Тверской области, могут

проводиться общественные обсуждения или публичные слушания в порядке, определенном Советом Законодательного Собрания Тверской области.

Публичные слушания по вопросу «О прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и «О проекте закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» проведены 20.11.2023.

На основании статьи 3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» Законодательное Собрание Тверской области исполняет полномочие по рассмотрению и утверждению годовых отчетов об исполнении областного бюджета, а также по утверждению годового отчета об исполнении бюджета внебюджетного фонда. Приняты законы Тверской области от 25.07.2023 № 36-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2022 год» и от 25.07.2023 № 37-ЗО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2022 год».

Контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Тверской области, как правило, осуществляется при рассмотрении вопросов об утверждении прогнозных планов (программ) приватизации государственного имущества Тверской области, об утверждении отчетов о результатах приватизации государственного имущества Тверской области, при рассмотрении вопросов о включении в перечень или исключении из него объектов исключительной государственной собственности Тверской области (на основании закона Тверской области от 06.06.2008 № 66-ЗО «Об утверждении Перечня объектов исключительной государственной собственности Тверской области»), об освобождении от платежей в областной бюджет за имущество Тверской области, предоставленное на каком-либо праве. Во исполнение статей 5, 16 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» Законодательным Собранием Тверской области приняты законы Тверской области от 11.07.2023 № 30-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2022 год», от 25.12.2023 № 79-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2024 - 2026 годы».

Статьей 31 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» Законодательному Собранию Тверской области предоставлено право вносить на рассмотрение Правительства Тверской области предложения о внесении изменений в постановления Правительства Тверской области, о признании их утратившими силу либо об их отмене. Данным правом Законодательное Собрание активно пользуется, в том числе при рассмотрении закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период или внесении в него изменений.

Важной формой контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области является осуществление мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области. Положение о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области утверждено распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р.

План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области ежегодно утверждается распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области.

Доклад о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области (далее – Доклад) содержит предложения по совершенствованию

регионального и федерального законодательства. По результатам обсуждения Доклада на заседаниях постоянных комитетов выносятся решения, содержащие рекомендации в адрес Правительства Тверской области, исполнительных органов Тверской области, органов местного самоуправления.

Контроль за соблюдением и исполнением законов Тверской области осуществляется посредством заслушивания на заседаниях Законодательного Собрания, постоянных комитетов информации Правительства Тверской области, отраслевых исполнительных органов Тверской области, Контрольно-счетной палаты Тверской области, а также проведения заседаний «круглых столов», выездных заседаний, рабочих совещаний и др.

В соответствии с пунктами 7 и 8 раздела III Положения о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области (далее постоянные комитеты), утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.02.1998 № 22, постоянные комитеты:

в пределах компетенции Законодательного Собрания осуществляют контроль за исполнением законов Тверской области по вопросам, относящимся к ведению соответствующих комитетов, а также решений постоянных комитетов Законодательного Собрания по вопросам их ведения;

по запросам и обращениям постоянных комитетов и депутатов заслушивают на своих заседаниях информацию и сообщения уполномоченных представителей Правительства Тверской области, исполнительных органов Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области о выполнении ими законов Тверской области и постановлений Законодательного Собрания, а также решений постоянных комитетов.

На заседаниях (в том числе выездных) постоянных комитетов Законодательного Собрания в 2023 году рассмотрены следующие вопросы:

1. Об информации Главного управления «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области «О мерах по обеспечению эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия, принимаемых в 2023 году на территории Тверской области» (15.02.2023);

2. Об информации Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области «О реализации на территории Тверской области мероприятий по обращению с иными видами отходов (медицинскими, строительными, I-II классов опасности, от уборки территории, жидкими бытовыми и прочими)» (29.03.2023);

3. Об информации Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области «О ходе подготовки к проведению весенних полевых работ в 2023 году» (20.04.2023);

4. О докладе о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области за 2022 год (закон Тверской области от 08.12.2010 № 108-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области») (21.06.2023);

5. Об информации Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области «О положении дел в молочном животноводстве региона: текущее состояние и перспективы развития» (09.08.2023);

6. Об информации Правительства Тверской области «О реализации в Тверской области федеральных проектов из состава Национального проекта «Экология» (20.09.2023);

7. Об информации Министерства лесного комплекса Тверской области «Об актуальных вопросах сохранения и воспроизводства лесов в Тверской области» (23.10.2023);

8. Об информации Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области «О реализации в Тверской области полномочий по предоставлению

земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» (11.12.2023);

9. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результатов оценки эффективности налоговых расходов органами государственной власти Тверской области за 2021 год» (28.02.2023);

10. О докладе о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области за 2022 год (закон Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» (24.05.2023);

11. Об информации Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области «О применении на территории Тверской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (24.05.2023);

12. О ходе реализации Региональной программы Тверской области «Повышение уровня финансовой грамотности населения в Тверской области на 2020 - 2023 годы» (13.07.2023);

13. Об информации Министерства финансов Тверской области «О реализации Программы поддержки местных инициатив и Программы поддержки школьных инициатив («Школьный бюджет») в 2022 - 2023 годах и перспективах на 2024 год» (13.07.2023);

14. Об информации Правительства Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за первое полугодие 2023 года» (26.09.2023);

15. Об информации Правительства Тверской области «О реализации закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» (26.09.2023);

16. Об информации Министерства финансов Тверской области «О состоянии государственного долга Тверской области и муниципального долга муниципальных образований Тверской области и принимаемых мерах по управлению долгом» (31.10.2023);

17. О докладе о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области за 2022 год (закон Тверской области от 30.09.2015 № 79-ЗО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Тверской области») (18.05.2023);

18. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, направленных на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» (21.02.2023);

19. О заключении Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Демография» за 2022 год» (17.07.2023);

20. Об информации Министерства образования Тверской области «О подготовке к проведению летней оздоровительной кампании» (20.04.2023);

21. Об информации Министерства образования Тверской области «О развитии инфраструктуры и создании новых мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях» (22.05.2023);

22. Об информации Министерства социальной защиты населения Тверской области «О ходе реализации закона Тверской области «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в Тверской области, и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (26.06.2023);

23. Об информации Министерства здравоохранения Тверской области «О развитии инфраструктуры системы здравоохранения Тверской области» (17.07.2023);

24. Об информации Министерства здравоохранения Тверской области «О реализации мероприятий по подготовке кадров для отрасли здравоохранения Тверской области посредством целевого обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования» (17.10.2023);

25. Об информации Министерства семейной и демографической политики Тверской области «О реализации закона Тверской области «О ежемесячном пособии в связи с рождением и воспитанием ребенка» (11.12.2023);

26. О докладе о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области за 2022 год (закон Тверской области от 07.11.2014 № 79-ЗО «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Тверской области») (22.05.2023);

27. Об информации Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области «Об итогах выполнения мероприятий региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на 2020-2024 годы в 2022 году и планах реализации мероприятий региональной программы в 2023 году» (17.02.2023);

28. Об информации Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области «О ходе выполнения мероприятий по догазификации домовладений в населенных пунктах Тверской области» (17.02.2023);

29. Об информации Министерства строительства Тверской области «О результатах деятельности Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области по обеспечению проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за 2022 год» (17.02.2023);

30. Об информации Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области «О ходе реализации региональной программы «Улучшение экологического состояния реки Волги» на 2019 - 2024 годы» в части проведения мероприятий по строительству, реконструкции (модернизации) очистных сооружений и сетей водоотведения, обеспечивающих сокращение отведения в реку Волгу загрязненных сточных вод» (26.04.2023);

31. Об информации Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области «О ходе реализации региональной программы «Повышение качества питьевой воды из систем централизованного водоснабжения Тверской области» на 2019 - 2024 годы» (26.04.2023);

32. Об информации Правительства Тверской области «Об итогах реализации мероприятий по строительству объектов в рамках «Адресной инвестиционной программы Тверской области» в 2022 году и о ходе реализации «Адресной инвестиционной программы Тверской области» в 2023 году» (23.05.2023);

33. Об информации Министерства строительства Тверской области «Об итогах выполнения мероприятий региональной программы «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 - 2023 годы» в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в 2022 году и о ходе реализации региональной программы в 2023 году» (23.05.2023);

34. О докладе о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области за 2022 год (закон Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель») (23.05.2023);

35. Об информации Правительства Тверской области «Об итогах прохождения осенне-зимнего периода 2022-2023 годов» (14.06.2023);

36. Об информации Правительства Тверской области «О ходе реализации краткосрочных планов реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы» (14.06.2023);

37. Об информации Министерства строительства Тверской области «О ходе выполнения мероприятий региональной программы «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 - 2023 годы» в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» (17.07.2023);

38. Об информации Министерства транспорта Тверской области «О ходе выполнения Программы дорожных работ на автомобильных дорогах общего пользования регионального и муниципального значения Тверской области и Программ дорожных работ на территориях муниципальных образований Тверской области в 2023 году» (17.07.2023);

39. Об информации Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области «О ходе выполнения мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» (17.07.2023);

40. Об информации Правительства Тверской области «О ходе подготовки к прохождению осенне-зимнего периода 2023-2024 годов» (26.09.2023);

41. Об информации Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области «О ходе выполнения мероприятий по догазификации домовладений в населенных пунктах Тверской области» (26.09.2023);

42. Об информации Министерства строительства Тверской области «О реализации закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (26.09.2023);

43. Об информации Главного управления архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области «О реализации закона Тверской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области» (26.09.2023);

44. Об информации Министерства транспорта Тверской области «О реализации государственной программы «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020 - 2029 годы» в 2023 году» (20.10.2023);

45. Об информации Правительства Тверской области «О ходе реализации мероприятий по строительству объектов в рамках Адресной инвестиционной программы Тверской области» (20.10.2023);

46. Об информации Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области «О реализации государственной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020 - 2025 годы» в 2023 году» (20.10.2023);

47. Об информации Правительства Тверской области «Об итогах подготовки к прохождению осенне-зимнего периода и начале прохождения отопительного периода 2023-2024 годов» (21.11.2023);

48. Об информации Правительства Тверской области «О ходе реализации краткосрочных планов реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы» (21.11.2023);

49. Об информации Главного управления архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области «О реализации государственной программы «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019 - 2027 годы» в 2023 году» (20.12.2023);

50. Об информации Министерства строительства Тверской области «О ходе выполнения мероприятий региональной программы «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2023 годы» в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в 2023 году» (20.12.2023);

51. О результатах деятельности фонда развития промышленности Тверской области в рамках реализации закона Тверской области «О промышленной политике в Тверской области» (16.02.2023);

52. Об информации Министерства экономического развития Тверской области «О мерах государственной поддержки, реализуемых на базе Центра оказания услуг «Мой бизнес» в условиях изменившейся экономической ситуации» (23.06.2023);

53. О докладе о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области за 2022 год (закон Тверской области от 26.03.1998 № 4-ОЗ-2 «О туристской деятельности в Тверской области» (23.06.2023);

54. Об информации Правительства Тверской области «Об актуальных мерах по стимулированию инвестиционной активности, туризма и туристической деятельности на территориях муниципальных образований Тверской области» (23.06.2023);

55. Об информации Министерства промышленности и торговли Тверской области «О производстве и формировании комплектов школьной формы для детей, в том числе детей из отдельных категорий семей в Тверской области» (23.06.2023);

56. Об информации Управления Федеральной налоговой службы России по Тверской области «О правоприменительной практике осуществления налогового контроля на территории Тверской области» (13.07.2023);

57. Об информации Правительства Тверской области «О реализации закона Тверской области от 06.11.2015 № 95-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Тверской области», правоприменительный опыт субъектов Российской Федерации» (13.07.2023);

58. О реализации Главным управлением по труду и занятости населения Тверской области государственных услуг: содействие гражданам в поиске подходящей работы, содействие работодателям в подборе необходимых работников, организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности (19.10.2023);

59. О реализации закона Тверской области «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Тверской области» (23.11.2023).

60. Об информации Контрольно-счетной палаты Тверской области «О результатах экспертизно-аналитического мероприятия «Анализ реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» за 2022 год» (13.07.2023).

По итогам рассмотрения информации постоянными комитетами подготовлены и направлены рекомендации исполнительным органам Тверской области, органам местного самоуправления, общественным и другим организациям.

Так, на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию, состоявшемся 15.02.2023, заслушана информация Главного управления «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области «О мерах по обеспечению эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия, принимаемых в 2023 году на территории Тверской области».

По итогам обсуждения Правительству Тверской области рекомендовано ускорить разработку и принятие постановления Правительства Тверской области «Об утверждении Порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Тверской области».

Заслушав и обсудив информацию Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области «О реализации на территории Тверской области мероприятий

по обращению с иными видами отходов (медицинскими, строительными, I-II классов опасности, от уборки территории, жидкими бытовыми и прочими)» (29.03.2023), постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию рекомендовал:

1. Правительству Тверской области ускорить разработку и принятие нормативного правового акта, устанавливающего требования к сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, размещению отходов, в том числе строительных отходов на территории Тверской области;

2. Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области:

совместно с Министерством здравоохранения Тверской области проанализировать нормативные правовые акты и наиболее успешные региональные практики в части обращения с медицинскими отходами и внести предложения по совершенствованию законодательства в сфере организации обращения с медицинскими отходами;

совместно с Министерством строительства Тверской области проанализировать нормативные правовые акты и наиболее успешные региональные практики в части организации обращения с отходами строительства и сноса, внести предложения по совершенствованию законодательства в сфере организации обращения с такими отходами;

проанализировать нормативные правовые акты и наиболее успешные региональные практики в части организации обращения с жидкими бытовыми отходами, образующимися в результате жизнедеятельности населения и сбрасываемыми в сооружения и устройства, не подключенные (технологически не присоединенные) к централизованной системе водоотведения, а также отходами от уборки территории, в частности, от удаления древесно-кустарниковой растительности, образующимися на территориях населенных пунктов и территориях ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, внести предложения по совершенствованию законодательства в сфере организации обращения с такими отходами.

При рассмотрении информации Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области «О ходе подготовки к проведению весенних полевых работ в 2023 году» (20.04.2023) постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области рекомендовано:

обратить внимание на необходимость обеспечения своевременного (в I квартале финансового года) принятия нормативных правовых актов, предусматривающих утверждение или внесение изменений в порядки реализации мероприятий государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021 – 2026 годы;

обеспечить подготовку и проведение весенних полевых работ в оптимальные агротехнические сроки и в соответствии с установленными заданиями;

принять меры по обеспечению доведения в полном объеме средств государственной поддержки агропромышленного комплекса по мероприятиям государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021 – 2026 годы», связанным с проведением весенних полевых работ, до сельскохозяйственных товаропроизводителей Тверской области;

совместно с государственным казенным учреждением Тверской области «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» обеспечить оказание сельскохозяйственным товаропроизводителям Тверской области всесторонней организационно-технической и методической помощи в подготовке документов, необходимых для получения государственной поддержки при проведении весенних полевых работ в 2023 году;

проинформировать постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию о реализации вышеуказанных рекомендаций по итогам I полугодия 2023 года.

На заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию по результатам рассмотрения информации «О положении дел в молочном животноводстве региона: текущее состояние и перспективы развития» (09.08.2023) Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области даны рекомендации:

ускорить принятие решения в части увеличения объема финансирования по мероприятию «Повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета» государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021 – 2026 годы;

разработать и принять нормативный правовой акт Правительства Тверской области, предусматривающий порядки предоставления из областного бюджета Тверской области сельскохозяйственным товаропроизводителям Тверской области грантов на приобретение, наладку и установку оборудования для молочно-товарных ферм, а также предоставления из областного бюджета Тверской области грантовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретение племенного крупного рогатого скота.

По итогам обсуждения информации Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области «О реализации в Тверской области полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» (11.12.2023) постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию обращено внимание Министерства и ГКУ «Центр управления земельными ресурсами» на необходимость:

обеспечить рассмотрение в течение I полугодия 2024 года в полном объеме поступивших в 2023 году заявок по вопросам, связанным с распоряжением земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;

обеспечить эффективную реализацию полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

наладить эффективное взаимодействие с государственным автономным учреждением Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в части организации работы с заявителями при реализации полномочий, связанных с распоряжением земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;

принять меры по организации работы с заявителями при реализации полномочий, связанных с распоряжением земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, с использованием возможностей Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций);

принять меры по оптимизации процедур, связанных с реализацией полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, и сокращению сроков рассмотрения поступающих заявок.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области рекомендовано обеспечить передачу в полном объеме и в кратчайшие сроки в ГКУ «Центр управления земельными ресурсами» документации, необходимой для реализации полномочий, связанных с распоряжением земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области по итогам I полугодия 2024 года предложено проинформировать постоянный комитет о реализации вышеуказанных рекомендаций.

Решением постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам от 28.02.2023 № 18/1 по итогам заслушивания отчета Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результатов оценки эффективности налоговых расходов органами государственной власти Тверской области за 2021 год» Правительству Тверской области рекомендовано рассмотреть вопрос об изменении формы поддержки за счет средств областного бюджета Тверской области организаций, относящихся к категории «сельскохозяйственные товаропроизводители» и получающих в соответствии с законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» льготу по уплате налога на имущество организаций.

В случае принятия решения о сохранении льготы для организаций по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов рассмотреть вопрос об изменении (уточнении) данной льготы с целью обеспечения положительного совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов и представить в Законодательное Собрание Тверской области обоснование необходимости сохранения льготы для данной категории налогоплательщиков.

Исполнительным органам Тверской области - кураторам налоговых расходов предложено в срок до 01.08.2023 обеспечить внесение необходимых изменений в Методики оценки эффективности налоговых расходов в целях приведения их в соответствие с Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796, а также Порядком формирования перечня налоговых расходов Тверской области и оценки налоговых расходов Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2019 № 412-пп.

Заслушав и обсудив информацию Правительства Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за первое полугодие 2023 года» постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам Правительству Тверской области и исполнительным органам Тверской области рекомендовано:

обеспечить выполнение мероприятий и достижение целевых показателей, предусмотренных на 2023 год государственными программами Тверской области и региональными проектами, направленными на реализацию национальных проектов;

учесть замечания и предложения Контрольно-счетной палаты Тверской области, изложенные в заключении об исполнении областного бюджета Тверской области за I полугодие 2023 года.

Министерству транспорта Тверской области в связи с проведением работ по капитальному ремонту моста через р. Большая Лocha в Ржевском муниципальном округе предложено рассмотреть возможность введения дополнительных автобусных маршрутов для обеспечения автобусным сообщением поселков Путеец и Нижний Бор с организацией дополнительного остановочного пункта.

Постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам 24.05.2023 рассмотрен доклад о результатах мониторинга правоприменения закона Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» (далее - закон Тверской области № 85-ЗО) на территории Тверской области.

По результатам рассмотрения доклада постоянным комитетом принято решение рекомендовать Правительству Тверской области рассмотреть вопрос о внесении изменений в закон Тверской области № 85-ЗО и другие нормативные правовые акты Тверской области в целях приведения их в соответствие с Федеральным законом от 14.07.2022 № 271-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-

экономического развития в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На выездном заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике, состоявшемся 17.10.2023 в ГБПОУ «Тверской медицинский колледж», заслушана информация Министерства здравоохранения Тверской области «О реализации мероприятий по подготовке кадров для отрасли здравоохранения Тверской области посредством целевого обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования».

Министерству здравоохранения Тверской области совместно с Министерством образования Тверской области рекомендовано изучить региональный опыт по регулированию нормативными правовыми актами исполнительных органов субъектов Российской Федерации вопросов целевого обучения по образовательным программам среднего профессионального образования, в том числе по определению условий и порядка заключения договоров, а также опыт оказания мер социальной поддержки обучающимся в образовательных организациях среднего профессионального образования.

В рамках контрольной деятельности на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению 18.05.2023 рассмотрен доклад о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области за 2022 год в части реализации закона Тверской области от 30.09.2015 № 79-ЗО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Тверской области».

Постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению доклад принят к сведению. Органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области рекомендовано:

проанализировать уставы муниципальных образований и муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы назначения и проведения опроса граждан, на предмет их соответствия Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закону Тверской области от 30.09.2015 № 79-ЗО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Тверской области» и принять меры к устраниению противоречий;

при проведении опроса граждан соблюдать установленный порядок назначения и проведения опроса граждан;

обеспечить своевременность направления в Министерство региональной политики Тверской области копий муниципальных нормативных правовых актов в порядке, предусмотренном законом Тверской области от 09.12.2008 № 132-ЗО «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Тверской области» и Положением о ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 13.12.2017 № 425-пп.

Министерству региональной политики Тверской области предложено оказывать содействие органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в правовом и методическом сопровождении их деятельности.

23.05.2023 на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу по итогам обсуждения информации Правительства Тверской области «О ходе реализации мероприятий по строительству объектов в рамках Адресной инвестиционной программы Тверской области» принято решение:

обратить внимание Правительства Тверской области на низкий уровень реализации Адресной инвестиционной программы Тверской области, недостаточное взаимодействие

Министерства строительства Тверской области с ГКУ «Тверьоблстройзаказчик», ГАУ «Госэкспертиза Тверской области», подрядными организациями в выработке нормативных правовых актов, решений, направленных на ускорение сроков выполнения мероприятий в рамках Адресной инвестиционной программы Тверской области;

рекомендовать Министерству строительства Тверской области до конца 2023 года провести внутренний аудит (анализ) проектно-сметной документации всех объектов Адресной инвестиционной программы Тверской области, реализуемых в 2023 и 2024 годах с целью актуализации стоимости объектов, в том числе предполагаемого к установке на объектах оборудования.

Заслушав и обсудив информацию Главного управления архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области «О реализации государственной программы «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019 - 2027 годы» в 2023 году» постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу (решение от 20.12.2023 № 34/2) Правительству Тверской области рекомендовано обратить внимание на:

неквоевременное оказание Главным управлением архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области государственных услуг по выдаче градостроительных планов земельных участков, разрешений на строительство и ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию, а также рассмотрение уведомлений о соответствии построенных объектов требованиям градостроительного законодательства;

необходимость подготовки и утверждения документов территориального планирования Кесовогорского, Сандовского, Калязинского, Максатихинского, Весьегонского, Осташковского, Селижаровского, Калининского муниципальных округов, Борисцевского сельского поселения Торжокского района, внесения изменений в генеральный план городского округа город Тверь и правила землепользования и застройки г. Твери в целях формирования «Культурно-исторического кластера «Речной».

Отмечено, что утверждение указанных документов будет способствовать введению в хозяйственный оборот земельных участков, созданию новых рабочих мест, увеличению доходной части местных бюджетов и областного бюджета Тверской области, тем самым окажет благоприятное влияние на социально-экономическое развитие муниципальных образований Тверской области.

Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» рассматривался на заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области. По итогам рассмотрения принимались решения, содержащие рекомендации исполнительным органам Тверской области.

Одной из форм осуществления контроля за исполнением законов Тверской области является проведение заседаний «круглых столов», рабочих совещаний, на которые приглашаются депутаты Законодательного Собрания Тверской области, представители Правительства Тверской области, исполнительных органов Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, общественных организаций.

В 2023 году проведены следующие мероприятия:

1. Рабочее совещание по вопросу совершенствования законодательства, направленного на защиту здоровья несовершеннолетних от никотинсодержащей продукции и последствий ее потребления (20.04.2023);

2. Рабочее совещание по проекту Федерального закона № 335106-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части обращения с животными без владельцев) (25.04.2023);

3. Рабочее совещание по обсуждению информации Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии о возникших при проведении экспертизы предложений по переименованию населенных пунктов, расположенных на территории Лихославльского и Спировского муниципальных округов Тверской области, вопросах в форме написания административно-территориальных единиц (21.06.2023);

4. Рабочее совещание по вопросу описания границ Бологовского муниципального округа Тверской области (22.06.2023);

5. Рабочее совещание по вопросу внесения изменений в Устав Тверской области в части изменения наименований административно-территориальных единиц Тверской области (05.07.2023);

6. Рабочее совещание по вопросу исполнения филиалом ПАО «Россети Центр» - «Тверьэнерго» договорных обязательств по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств жилых домов заявителей к электрическим сетям (21.09.2023);

7. Рабочее совещание по вопросу реализации градостроительной политики на территории Тверской области (21.09.2023);

8. Рабочее совещание по вопросу описания границ Калининского муниципального округа, ЗАТО «Озерный», ЗАТО «Солнечный» (10.10.2023);

9. Совместное совещание постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу, по государственному устройству и местному самоуправлению по вопросу осуществления на территории Тверской области муниципального контроля в сфере благоустройства (18.10.2023);

10. Совместное совещание постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу, по экономической политике и предпринимательству по вопросу рассмотрения механизмов разрешения вопросов, возникающих в связи с установлением кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории Тверской области (18.10.2023);

11. Рабочие совещания по подготовке изменений в закон Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» (18.09.2023, 02.10.2023);

12. Совместное совещание постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению и постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию по вопросу организации и проведения на территории Тверской области мероприятий по борьбе с биологической инвазией борщевика Сосновского (22.11.2023).

По итогам мероприятий подготовлены и направлены рекомендации исполнительным органам Тверской области, органам местного самоуправления, общественным и другим организациям.

Так, 29.09.2022 постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу организовано рабочее совещание по вопросу исполнения филиалом ПАО «Россети Центр» - «Тверьэнерго» договорных обязательств по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств жилых домов заявителей к электрическим сетям.

По результатам обсуждения рекомендовано:

Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области: привлечь глав муниципальных образований Тверской области для совместной работы с Филиалом по определению мероприятий, направленных на разрешение вопроса по исполнению договоров присоединения к электрическим сетям;

принять меры по участию Тверской области в программе повышения надежности энергоснабжения;

Филиалу ПАО «Россети Центр» - «Тверьэнерго» в целях повышения финансовой устойчивости предприятия обратиться в ПАО «Россети Центр» по вопросу оказания поддержки.

По результатам рабочего совещания, проведенного постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике 20.04.2023, по вопросу совершенствования законодательства, направленного на защиту здоровья несовершеннолетних от никотинсодержащей продукции и последствий ее потребления, участникам мероприятия рекомендовано представлять в постоянный комитет по социальной политике предложения по совершенствованию законодательства в указанной сфере.

22.11.2023 постоянными комитетами Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению и по аграрной политике и природопользованию организовано совместное совещание по вопросу организации и проведения на территории Тверской области мероприятий по борьбе с биологической инвазией борщевика Сосновского.

По итогам совещания принят ряд рекомендаций.

Правительству Тверской области и исполнительным органам Тверской области рекомендовано:

обратить внимание на необходимость применения комплексного подхода к организации работы по борьбе с борщевиком Сосновского на землях всех целевых назначений, расположенных в Тверской области;

проработать вопрос принятия государственной программы Тверской области, предполагающей наличие конкретных мероприятий, подкрепленных финансированием из средств областного бюджета Тверской области, направленной на оказание содействия муниципальным образованиям Тверской области в организации работы по борьбе с борщевиком Сосновского;

рассмотреть вопрос об увеличении объемов субсидий в рамках реализации регионального проекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения», предусмотренного государственной программой Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области»;

принять меры по обеспечению синхронизации мероприятий, направленных на борьбу с борщевиком Сосновского, проводимых на смежных территориях, относящихся к землям различного целевого назначения;

совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области проводить работу по выявлению правообладателей земельных участков (в том числе из состава земель, государственная собственность на которые не разграничена), заросших борщевиком Сосновского, для принятия к ним мер административного воздействия;

принять меры по обеспечению проведения мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского в полосах отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения по всей ширине полосы отвода, определенной для каждой автомобильной дороги;

активизировать агитационно-просветительскую работу среди населения о вреде борщевика Сосновского, опасности его для человека, методах уничтожения растения и необходимости участия населения в борьбе с борщевиком с целью недопущения его бесконтрольного распространения на территории Тверской области.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области рекомендовано:

выступать в качестве координатора на подведомственных территориях при реализации мероприятий, направленных на борьбу с борщевиком Сосновского, проводимых на смежных территориях, относящихся к землям различного целевого назначения;

в рамках организации содержания дорог местного значения предусматривать при заключении соответствующих контрактов мероприятия по очистке полос отвода таких дорог от борщевика Сосновского;

систематически проводить информационную (разъяснительную) работу с населением о необходимых мерах по борьбе с борщевиком;

использовать институт сельских старост в решении задач по организации мероприятий по борьбе с распространением борщевика Сосновского, проработать механизмы стимулирования сельских старост для более активного вовлечения их в данный процесс;

активнее привлекать к работе по уничтожению и предотвращению массового распространения борщевика общественные организации и волонтеров.

С учетом состоявшегося обсуждения на рабочем совещании вопросов реализации градостроительной политики на территории Тверской области (21.09.2023) постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу рекомендовал Главному управлению архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области в кратчайшие сроки рассмотреть вопрос о внесении изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования Тверской области (далее – РНГП), а также привести в соответствие с РНГП Тверской области документы территориального планирования и градостроительного зонирования в срок до 01.01.2024.

18.10.2023 проведено совместное совещание постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению и постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу по вопросу осуществления на территории Тверской области муниципального контроля в сфере благоустройства.

По результатам обсуждения приняты рекомендации:

органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области:

в целях пресечения правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 10 статьи 35, статьей 35.1 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (в части незаконного размещения объявлений, листовок, различных информационных материалов, нанесения надписей и графических изображений, рекламирующих наркотики) определить места, где указанные надписи чаще всего появляются с целью установки камер видеонаблюдения. Проработать вопрос с провайдерами об установлении в таких местах камер видеонаблюдения и освободить их от арендной платы;

рассмотреть возможность и целесообразность внесения изменений в правила благоустройства муниципального образования в части сокращения срока, установленного для устраниния самовольно размещенных объявлений, листовок, иных информационных материалов, графических изображений, надписей, с учетом складывающейся судебной и административной практики.

Администрации города Твери:

рассмотреть возможность представления в Законодательное Собрание Тверской области в рамках реализации права законодательной инициативы проекта закона Тверской области, устанавливающего административную ответственность за неисполнение решений антинаркотической комиссии;

принять меры по повышению эффективности работы управляющих компаний, учредителем которых является администрация города Твери, с учетом опыта работы администрации Лихославльского муниципального округа.

#### **РАЗДЕЛ 4. МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

В 2023 году Законодательным Собранием Тверской области осуществлялся мониторинг правоприменения следующих законов Тверской области:

- 1) от 28.12.2022 № 96-ЗО «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области»;
- 2) от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области»;
- 3) от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»;
- 4) от 29.11.2022 № 69-ЗО «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в Тверской области, и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;
- 5) от 20.12.2019 № 89-ЗО «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области»;
- 6) от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»;
- 7) от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области».

При проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области учитывались:

информация о практике применения нормативных правовых актов, поступившая от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тверской области, исполнительных органов Тверской области, органов местного самоуправления;

итоговые документы депутатских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых Законодательным Собранием, иными органами и организациями;

информация, поступившая от граждан;

статистическая информация;

информация, поступившая из иных источников.

Правовое управление аппарата Законодательного Собрания Тверской области осуществляет обобщение, анализ и оценку практики применения нормативного правового акта.

По результатам рассмотрения доклада о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области постоянными комитетами Законодательного Собрания Тверской области может быть принято одно из следующих решений:

1) об изучении возможности разработки:

проекта нормативного правового акта;

проекта федерального закона;

2) о разработке обращения:

в федеральные органы государственной власти по вопросам, возникшим после проведения мониторинга;

в Правительство Тверской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области с предложениями и (или) рекомендациями о разработке и принятии нормативных правовых актов, предусмотренных действующим законодательством;

- 3) о внесении предложений в примерную программу законопроектных работ;
- 4) об иных предложениях и (или) рекомендациях, направленных на совершенствование законодательства Тверской области.

Копия доклада о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области направляется в Министерство юстиции Российской Федерации в соответствии с пунктом 12 Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

### **1. Закон Тверской области от 28.12.2022 № 96-ЗО**

#### **«О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области»**

Целью включения в план мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области на 2023 год закона Тверской области от 28.12.2022 № 96-ЗО «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области» (далее – закон Тверской области № 96-ЗО), является оценка эффективности реализации закона, выявление существующих проблем правоприменения и разработка предложений по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики.

Согласно пункту «в» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно положениям части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется:

органом местного самоуправления городского округа в отношении земельных участков, расположенных на территории городского округа, за исключением случаев, предусмотренных данным пунктом;

органом местного самоуправления муниципального округа в отношении земельных участков, расположенных на территории муниципального округа, за исключением случаев, предусмотренных данным пунктом;

органом местного самоуправления городского поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории такого поселения, за исключением случаев, предусмотренных данным пунктом;

органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района, и земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района, за исключением случаев, предусмотренных данным пунктом.

На основании части 3 статьи 6 Федерального закона № 414-ФЗ законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с данным Федеральным законом и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года. Аналогичная норма содержится в части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ. В соответствии с вышеуказанными нормами федерального законодательства в Тверской области принят закон Тверской области № 96-ЗО, вступивший в силу с 1 января 2023 года.

Закон Тверской области № 96-ЗО регулирует отношения, связанные с перераспределением полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области.

В соответствии со статьями 2, 3 данного закона Тверской области органы государственной власти Тверской области осуществляют полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Полномочия по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляются Правительством Тверской области непосредственно или через уполномоченный им исполнительный орган Тверской области либо подведомственное ему государственное учреждение Тверской области.

Согласно постановлению Правительства Тверской области от 14.03.2023 № 104-пп «О реализации отдельных положений закона Тверской области от 28.12.2022 № 96-ЗО» и распоряжению Правительства Тверской области от 14.03.2023 № 254-рп «О создании государственного казенного учреждения Тверской области «Центр управления земельными ресурсами Тверской области» государственное казенное учреждение Тверской области «Центр управления земельными ресурсами Тверской области» (далее - ГКУ) наделено полномочиями по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на заключение в отношении таких земельных участков договора мены, соглашения об установлении сервитута, соглашения о перераспределении земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на принятие решений о перераспределении земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на выдачу разрешения на использование земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на кадастровом плане территории, совершение в отношении таких земельных участков действий, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации и относящихся к компетенции органов, уполномоченных на предоставление земельных участков, в случаях, предусмотренных федеральными законами и законами Тверской области.

ГКУ подведомственно Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области.

В настоящее время всеми муниципальными образованиями Тверской области осуществлена передача в ГКУ соответствующих документов и информации, необходимых для реализации перераспределенных полномочий.

Проблемы исполнения закона Тверской области № 96-ЗО рассмотрены на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию.

По данным Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области в местные бюджеты за период реализации закона Тверской области № 96-ЗО поступили денежные средства в размере 887 484,2 тыс. руб., что составило 98% от прогнозируемых доходов на 2023 год.

В 2023 году ГКУ рассмотрено 33,5% от поступивших заявлений о предоставлении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Основными причинами несоблюдения сроков рассмотрения заявлений являются значительный объем поступивших и не рассмотренных с 1 января по 29 марта 2023 года, а также новых заявлений (в среднем 400-450 в неделю), недостаточная численность работников ГКУ.

ГКУ в 2023 году в целях повышения эффективности реализации полномочий по предоставлению земельных участков осуществлены следующие мероприятия:

заключено соглашение между ГКУ и государственным казенным учреждением Тверской области «Центр организации и проведения торгов», что должно способствовать единому подходу к проведению торгов в отношении земельных участков (использование типовой формы извещения о проведении торгов, проведение торгов на аккредитованной электронной торговой площадке, использование профессионального опыта ГКУ при возникновении спорных ситуаций);

заключено соглашение между ГКУ и государственным автономным учреждением Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ «МФЦ»), которое направлено на организацию приема и рассмотрения документов без очного взаимодействия с заявителем по экстерриториальному принципу (обращение в ГАУ «МФЦ» в любом муниципальном образовании области без необходимости отправки документов почтой или личной явки в ГКУ), на оказание услуги в режиме «одного окна».

ГКУ в электронном виде осуществляется взаимодействие с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и публично-правовой компанией «Роскадстр», что позволяет совершать регистрационные действия без привлечения заявителей, сокращает время регистрации соответствующих прав на земельные участки и постановки земельных участков на кадастровый учет.

ГКУ приняты меры по разработке типовых форм документов для предоставления государственных услуг.

Решением постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию от 11.12.2023 № 27/2 ГКУ и Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области рекомендовано:

- 1) обеспечить рассмотрение в течение I полугодия 2024 года в полном объеме поступивших в 2023 году заявлений, связанных с распоряжением земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;
- 2) организовать эффективную реализацию полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;
- 3) наладить взаимодействие с ГАУ «МФЦ» в части работы с заявителями;
- 4) принять меры по организации работы с заявителями с использованием возможностей Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций);
- 5) оптимизировать процедуры, связанные с реализацией полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, соблюдать установленные сроки рассмотрения поступающих заявлений.

Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области предложено по итогам I полугодия 2024 года проинформировать постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию об исполнении решения.

В период действия закона Тверской области № 96-ЗО изменения в него не вносились. Данный закон Тверской области принят в пределах компетенции субъекта Российской

Федерации и не являлся предметом судебных споров. Закон Тверской области № 96-ЗО соответствует федеральному законодательству, не содержит коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера, норм, допускающих их расширительное толкование.

В целях реализации положений закона Тверской области № 96-ЗО усматривается необходимость утверждения нормативными правовыми актами Тверской области административных регламентов предоставления ГКУ «Центр управления земельными ресурсами Тверской области» государственных услуг по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

## **2. Закон Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области»**

Мониторинг правоприменения закона Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области» проведен в целях оценки эффективности его реализации, выявления существующих проблем правоприменения и подготовки предложений по совершенствованию законодательства в указанной сфере.

В ходе мониторинга использованы данные статистической налоговой отчетности, оперативной отчетности об исполнении областного бюджета Тверской области, информация, полученная по запросам от Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области, Министерства финансов Тверской области, Министерства экономического развития Тверской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) патентная система налогообложения (далее также – ПСН) устанавливается данным кодексом, вводится в действие в соответствии с НК РФ законами субъектов Российской Федерации и применяется на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации, если иное не предусмотрено данным пунктом.

Пунктом 2 статьи 346.43 НК РФ определены виды предпринимательской деятельности (80 видов), при осуществлении которых индивидуальные предприниматели (далее также – ИП) могут применять ПСН.

Данный перечень не является закрытым. Субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют перечень видов предпринимательской деятельности, за исключением видов деятельности, установленных пунктом 6 статьи 346.43 НК РФ, при осуществлении которых ИП вправе применять ПСН на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 статьи 346.43 НК РФ патентная система налогообложения не применяется в отношении: видов деятельности, осуществляемых в рамках договора простого товарищества (договора о совместной деятельности) или договора доверительного управления имуществом; деятельности по производству подакцизных товаров, за исключением сахаросодержащих напитков, указанных в подпункте 23 пункта 1 статьи 181 НК РФ, а также по добыче и реализации полезных ископаемых; розничной торговли, осуществляющей через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала более 150 квадратных метров; услуг общественного питания, оказываемых через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей более 150 квадратных метров; оптовой торговли, а также торговли, осуществляющей по договорам поставки; услуг по перевозке грузов и пассажиров индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) более 20 автотранспортных средств, предназначенных для оказания таких услуг; деятельности по совершению сделок с ценными бумагами и (или) производными финансовыми инструментами, а также по оказанию кредитных и иных финансовых услуг; деятельности по производству ювелирных и других изделий из драгоценных металлов,

а также оптовой либо розничной торговли ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов.

Субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по установлению размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее также – ПВГД) по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

В целях обеспечения максимально комфортного перехода индивидуальных предпринимателей, ранее применявших систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (не применяется с 01.01.2021 в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2012 № 97-ФЗ), на патентную систему налогообложения Федеральным законом от 23.11.2020 № 373-ФЗ «О внесении изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 373-ФЗ) субъектам Российской Федерации предоставлено право включать в перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ПСН, виды деятельности, предусмотренные Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности.

Кроме того, в целях установления размеров ПВГД по видам деятельности, в отношении которых применяется ПСН, субъекты Российской Федерации вправе:

дифференцировать виды предпринимательской деятельности, указанные в пункте 2 статьи 346.43 НК РФ, если такая дифференциация предусмотрена Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и (или) Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности;

дифференцировать территорию субъекта Российской Федерации по территориям действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований), за исключением патентов на осуществление видов предпринимательской деятельности, указанных в подпунктах 10, 11, 32, 33 и подпункте 46 (в части, касающейся развозной и разносной розничной торговли) пункта 2 статьи 346.43 НК РФ.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ПСН, на единицу физического показателя, характеризующего конкретный вид деятельности.

В частности, размер ПВГД может быть установлен: на единицу средней численности наемных работников; на единицу автотранспортных средств, судов водного транспорта; на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств, на одно пассажирское место - по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 10, 11, 32 и 33 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ; на 1 квадратный метр площади сдаваемого в аренду (наем) собственного или арендованного жилого помещения и (или) нежилого помещения (включая выставочные залы, складские помещения), земельного участка - по виду предпринимательской деятельности, указанному в подпункте 19 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ; на один объект стационарной (нестационарной) торговой сети, объект организации общественного питания и (или) на 1 квадратный метр площади объекта стационарной (нестационарной) торговой сети, объекта организации общественного питания - по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 45 - 48 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ; в зависимости от территории действия патента с учетом положений подпункта 1.1 данного пункта; на 1 квадратный метр площади стоянки для транспортных средств - по виду предпринимательской деятельности, указанному в подпункте 65 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ.

Подпунктом 2.1 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать ограничения для применения патентной системы налогообложения:

по общей площади сдаваемых в аренду (наем) собственных или арендованных жилых помещений и (или) нежилых помещений (включая выставочные залы, складские помещения), земельных участков - по виду предпринимательской деятельности, указанному в подпункте 19 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

по общему количеству автотранспортных средств и судов водного транспорта – по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 10, 11, 32 и 33 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

по общему количеству объектов стационарной и нестационарной торговой сети и объектов организации общественного питания и (или) их общей площади - по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 45 - 48 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

по размеру площади торгового зала и (или) зала обслуживания посетителей объектов стационарной торговой сети и объектов организации общественного питания - по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 45 и 47 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

по иным физическим показателям, характеризующим виды предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения в соответствии с подпунктом 2 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ.

В соответствии со статьей 346.50 НК РФ налоговая ставка по налогу, уплачиваемому в связи с применением патентной системы налогообложения, составляет 6%.

С 01.01.2021 Федеральным законом № 373-ФЗ налогоплательщикам, применяющим ПСН, предоставлено право уменьшать сумму налога, уплачиваемого в связи с применением ПСН, на сумму страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, уплаченных в налоговом периоде (пункт 1.2 статьи 346.51 НК РФ).

В связи с принятием Федерального закона от 31.07.2023 № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 389-ФЗ) с 01.01.2023 для налогоплательщиков изменилась процедура уменьшения суммы налога, уплачиваемого в связи с применением ПСН, на страховые взносы на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование (далее - страховые взносы).

В соответствии с внесенными в подпункт 1 пункта 1.2 статьи 346.51 НК РФ изменениями налогоплательщики, применяющие ПСН, вправе уменьшить сумму налога, исчисленную за налоговый период, на сумму страховых взносов, подлежащих уплате в соответствии со статьей 430 НК РФ в календарном году действия патента.

Таким образом, предусмотрена возможность уменьшения налога на страховые взносы без необходимости их фактической уплаты на момент такого уменьшения (ранее страховые взносы в целях уменьшения налога учитывались только по факту оплаты).

Согласно подпункту 6 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 389-ФЗ, вступивших в силу 31.08.2023) субъекты Российской Федерации вправе предусматривать ежегодную индексацию размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по всем или отдельным видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год.

На территории Тверской области патентная система налогообложения введена в действие законом Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 110-ЗО) с 1 января 2013 года.

В целях реализации норм, установленных НК РФ, законом Тверской области № 110-ЗО определены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ПСН на территории Тверской области.

В 2021 году в целях приведения закона Тверской области № 110-ЗО в соответствие с НК РФ (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 23.11.2020 № 373-ФЗ) и обеспечения оптимальных условий для перехода индивидуальных предпринимателей от ЕНВД к ПСН, а также в целях формирования возможностей для увеличения численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в закон Тверской области № 110-ЗО законом Тверской области от 25.02.2021 № 1-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 1-ЗО) был внесен ряд изменений, в том числе:

1) расширен до 109 видов перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться ПСН на территории Тверской области, с установлением потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода. Размеры ПВГД установлены исходя из группировки видов деятельности в зависимости от физических показателей и налоговой нагрузки, действующей в 2020 году как при применении ПСН, так и применении ЕНВД;

2) уменьшен в 2 раза размер потенциально возможного к получению годового дохода (с 90 000 рублей до 45 000 рублей на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств) по виду деятельности «Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг».

Законом Тверской области от 26.10.2022 № 60-ЗО «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» и в закон Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» положения закона Тверской области № 110-ЗО приведены в соответствие с Федеральным законом от 09.03.2022 № 47-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части исключения вида предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется ПСН, «Производство ювелирных изделий и аналогичных изделий» в связи с установленным указанным Федеральным законом с 1 января 2023 года запретом на применение патентной системы налогообложения налогоплательщиками, осуществляющими деятельность по производству ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, а также оптовой либо розничной торговли ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов.

Статьей 2 закона № 110-ЗО установлено, что размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, подлежит ежегодному установлению не позднее 1 декабря текущего календарного года.

Размеры ПВГД, установленные на 2021 год законом Тверской области № 1-ЗО, в целях оказания поддержки малому бизнесу в условиях антироссийских санкций, а также обеспечения стабильности применения на территории Тверской области патентной системы налогообложения сохранены на 2022, 2023 и 2024 годы.

Мониторинг законов субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный округ (далее – субъекты ЦФО), показал, что большинство субъектов ЦФО воспользовались правом по включению в перечень видов предпринимательской

деятельности, в отношении которых может применяться ПСН на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, дополнительных видов деятельности.

В шести субъектах ЦФО (город Москва, Брянская, Калужская, Курская, Тамбовская, Тульская области) перечень видов предпринимательской деятельности не расширен и включает виды деятельности, предусмотренные НК РФ, в отношении которых может применяться ПСН.

Большинство субъектов ЦФО, за исключением Московской и Тверской областей, используют возможности, предоставляемые НК РФ субъектам Российской Федерации, в части дифференциации территории субъекта Российской Федерации по территориям действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований). Количество групп муниципальных образований варьируется от 2 до 7.

В отдельных регионах (г. Москва, Брянская и Тульская области) размеры ПВГД в зависимости от территории действия патента установлены по отдельным видам деятельности, таким как сдача в аренду (наем) собственных или арендованных жилых помещений, а также сдача в аренду собственных или арендованных нежилых помещений (включая выставочные залы, складские помещения), земельных участков (в г. Москве), розничная торговля (за исключением развозной и разносной) и услуги общественного питания (в г. Москве, Брянской и Тульской областях), деятельность стоянок для транспортных средств (в Брянской области).

В Брянской, Ивановской и Калужской областях для установленных групп муниципальных образований утверждены понижающие коэффициенты, на которые корректируется установленный по видам деятельности размер ПВГД.

Ограничения для применения патентной системы налогообложения по отдельным физическим показателям установлены в 7 субъектах ЦФО – в городе Москве, Владимирской, Калужской, Костромской, Липецкой, Орловской и Смоленской областях.

В трех субъектах ЦФО (город Москва, Смоленская область, Тамбовская область) в 2023 году в региональные законы внесены изменения в части дополнения положениями, предусматривающими ежегодную индексацию размеров потенциально возможного к получению годового дохода на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год. На 2024 год коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 26.5 «Патентная система налогообложения» НК РФ, установлен приказом Минэкономразвития России от 23.10.2023 № 730 в размере 1,058.

За период с 2019 по 2023 год количество индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, возросло в 3,9 раза с 2 864 чел. в 2019 году до 11 288 чел. в 2023 году. Одним из главных факторов, повлиявших на увеличение количества индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, является переход ИП на применение патентной системы налогообложения в связи с отменой с 01.01.2021 системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

Среди муниципальных образований Тверской области наибольшее количество индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, осуществляет деятельность на территориях крупных городских и муниципальных округов – городской округ город Тверь, Калининский, Кимрский, Конаковский, Ржевский муниципальные округа.

Информация о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, и количестве выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе муниципальных образований Тверской области за 2023 год представлена в Приложении 4 к настоящему Докладу.

Количество выданных патентов за 5-летний период возросло в 4,2 раза и составило за 2023 год 17 097 патентов.

Из 109 видов предпринимательской деятельности, в отношении которых на территории Тверской области применяется ПСН, наиболее распространенными являются 8 видов деятельности, на которые приходится 83,6% выданных патентов:

розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети,

имеющие торговые залы – 42% от общего количества выданных в 2023 году патентов (7 188 ед.);

оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг – 17,5% (2 984 ед.);

розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети – 7,5% (1 278 ед.);

услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания – 4,5% (766 ед.);

ремонт, техническое обслуживание автотранспортных и мототранспортных средств, мотоциклов, машин и оборудования, мойка автотранспортных средств, полирование и предоставление аналогичных услуг – 3,4% (588 ед.);

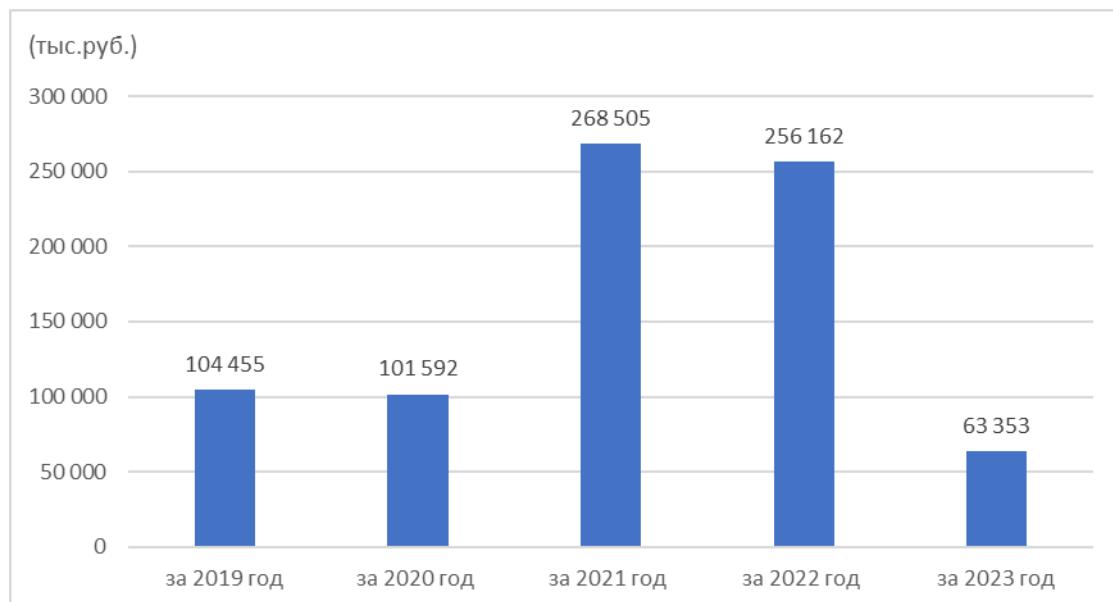
услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ – 3,4% (580 ед.);

парикмахерские и косметические услуги – 2,9% (488 ед.);

реконструкция или ремонт существующих жилых и нежилых зданий, а также спортивных сооружений – 2,4% (409 ед.).

Доходы от уплаты налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации по нормативу 100 % зачисляются в доходы бюджетов муниципальных районов, городских и муниципальных округов.

Информация о динамике поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, представлена на диаграмме:



Снижение поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в 2020 году по сравнению с 2019 годом объясняется ограничениями в деятельности ИП в связи осложнением экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации в стране и действием в 2020 году законов Тверской области от 10.04.2020 № 17-ЗО «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений» и от 08.05.2020 № 28-ЗО «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений», предусматривающих снижение по отдельным видам

деятельности, попавшим в зону риска, стоимости патента в 3 раза. Рост поступлений налога в 2021 году в 2,6 раза связан с увеличением численности ИП, применяющих ПСН, обусловленным переходом индивидуальных предпринимателей от системы налогообложения в виде ЕНВД к патентной системе налогообложения.

За 2022 год поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, снизились на 4,5% в связи с использованием налогоплательщиками права на уменьшение суммы исчисленного налога на сумму уплаченных взносов на обязательное социальное страхование.

В 2023 году в местные бюджеты Тверской области поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, составили 63 353 тыс. руб. По сравнению с 2022 годом поступления уменьшились на 192 809 тыс. руб., или на 75,3%.

Исключение вида предпринимательской деятельности «Производство ювелирных изделий и аналогичных изделий» в целях применения ПСН не оказало влияния на общий объем поступлений налога в 2023 году, ввиду того, что доля поступлений налога по данному виду деятельности в предшествующем году несущественна (по данным УФНС России по Тверской области в 2022 году выдано 3 патента трем индивидуальным предпринимателям, общая сумма исчисленного налога 37,6 тыс. руб., что составляет 0,01% от общего объема поступлений налога в 2022 году).

Одной из основных причин снижения поступлений налога стало изменение порядка уменьшения суммы налога, исчисленной за налоговый период, на сумму страховых взносов в связи с вступлением с 01.01.2023 в силу Федерального закона № 389-ФЗ.

Согласно статистической налоговой отчетности по форме № 1-Патент «О количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности» общая сумма страховых платежей (взносов) и пособий, уменьшающих сумму налога, уплачиваемого в связи с применением ПСН, в 2023 году составила 252 317 тыс. руб., что на 47 606 тыс. руб. (или на 23,3 %) больше, чем в 2022 году.

Кроме того, на снижение поступлений налога значительное влияние оказала специфика распределения денежных средств с единого налогового счета и изменение порядка зачисления досрочной уплаты налога в местные бюджеты. Так, налоги, уплаченные в 2023 году налогоплательщиками в бюджет, распределяются на соответствующие коды бюджетной классификации после наступления срока уплаты. В 2022 году суммы, поступившие до наступления срока уплаты налога, зачислялись в бюджет сразу после их перечисления.

Сроки уплаты налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, установлены пунктом 2 статьи 346.51 НК РФ, в соответствии с которым уплата налога осуществляется в следующие сроки:

1) если патент получен на срок до шести месяцев, - в размере полной суммы налога в срок не позднее срока окончания действия патента;

2) если патент получен на срок от шести месяцев до календарного года:

в размере одной трети суммы налога в срок не позднее девяноста календарных дней после начала действия патента;

в размере двух третей суммы налога в срок не позднее срока окончания действия патента.

Так, в 2023 году по патентам, срок действия которых приходился на 30 или 31 декабря 2023 (выходные дни) года, срок уплаты был продлен до 9 января 2024 года, соответственно часть налога по ПСН в сумме 167 973,5 тыс. руб. за 2023 год поступила в местные бюджеты в январе 2024 года.

Информация о поступлении налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в разрезе муниципальных образований Тверской области приведена в Приложении 5 к настоящему Докладу.

В период проведения мониторинга правоприменения в закон Тверской области № 110-ЗО изменения не вносились. Законом Тверской области от 30.11.2023 № 63-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» действие установленных размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, продлено по 31 декабря 2024 года.

О ходе реализации закона Тверской области № 110-ЗО на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам 26.09.2023 заслушана информация Правительства Тверской области.

По результатам мониторинга правоприменения закона Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области» можно сделать вывод, что в Тверской области наблюдается положительная динамика применения патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями региона: наблюдается ежегодный рост количества индивидуальных предпринимателей и рост количества выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения.

В адрес Законодательного Собрания Тверской области, Управления ФНС России по Тверской области, Министерства экономического развития Тверской области и Министерства финансов Тверской области обращения граждан по вопросам применения закона Тверской области № 110-ЗО в 2023 году не поступали.

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области в 2023 году поступило одно обращение индивидуального предпринимателя, которое было рассмотрено во взаимодействии с Управлением ФНС России по Тверской области.

Данный закон Тверской области принят в пределах компетенции субъекта Российской Федерации и не являлся предметом судебных споров.

Закон Тверской области № 110-ЗО соответствует федеральному законодательству, не содержит коррупционных факторов, ошибок юридико-технического характера, норм, допускающих их расширительное толкование.

Следует отметить, что в Тверской области не используется право, предоставленное Налоговым кодексом Российской Федерации субъектам Российской Федерации, – в целях установления размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, дифференцировать территорию субъекта Российской Федерации по территориям действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований), за исключением патентов на осуществление видов предпринимательской деятельности, указанных в подпунктах 10, 11, 32, 33 и подпункте 46 (в части, касающейся развозной и разносной розничной торговли) пункта 2 статьи 346.43 НК РФ.

Учитывая, что большинство субъектов ЦФО – 16 субъектов из 18 (за исключением Московской и Тверской областей) воспользовались данным правом, считают такую дифференциацию необходимой и целесообразной, предлагается в целях формирования возможностей для увеличения численности предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, рекомендовать Правительству Тверской области рассмотреть вопрос о необходимости установления размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по отдельным видам предпринимательской деятельности в зависимости от территории действия патента по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований).

**3. Закон Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО  
«Об административно-территориальном устройстве Тверской области»**

В ходе мониторинга правоприменения закона Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области» (далее также - закон Тверской области № 34-ЗО) изучена законодательная база субъектов Российской Федерации, регулирующая вопросы в сфере административно-территориального устройства.

Как следует из пункта 4 Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 24.01.1997 № 1-П «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике», территориальное устройство республик (а значит и иных субъектов Российской Федерации), входящих в состав Российской Федерации, находится в ведении субъектов Российской Федерации. Вопрос о своем территориальном устройстве субъекты Российской Федерации вправе решить самостоятельно, причем по своей природе он имеет конституционное значение. Территориальное устройство государства как способ организации публичной власти, основа построения и функционирования системы органов государственной власти имеет существенное значение для характеристики конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации. В Российской Федерации основное нормативное регулирование вопросов административно-территориального устройства осуществляется законодательством субъектов Российской Федерации. Исходя из этого, в соответствии с пунктом «б» статьи 17 Устава Тверской области административно-территориальное устройство области находится в исключительном ведении Тверской области. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти. Как следует из части 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Статьей 8 Федерального закона № 414-ФЗ установлены основные полномочия законодательного органа субъекта Российской Федерации. Среди них - установление законом субъекта Российской Федерации административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации и порядка его изменения (пункт 10 части 2). Ранее такая же норма содержалась в Федеральном законе от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпункт «л» пункта 1 статьи 5). Аналогичная норма содержится в статье 9 Устава Тверской области.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области». Этим законом Тверской области признан утратившим силу закон Тверской области от 27.05.1999 № 62-ОЗ-2 «Об административно-территориальном устройстве Тверской области» (далее - закон Тверской области № 62-ОЗ-2). До принятия закона Тверской области 62-ОЗ-2 применялось Временное положение о порядке решения вопросов административно-территориального устройства Тверской области, принятое решением Малого Совета Тверского областного Совета народных депутатов от 25.08.1993 № 332 (далее - Временное положение о порядке решения вопросов административно-территориального устройства Тверской области).

Закон Тверской области № 34-ЗО состоит из 21 статьи. Им установлен понятийный аппарат, закреплены принципы административно-территориального устройства Тверской

области, определена правовая основа административно-территориального устройства области. В него включена норма о границах Тверской области, которая воспроизводит норму из Обзорного описания границ Тверской области (приложение 1 к Уставу Тверской области), а также о порядке изменения границ Тверской области. Определены элементы административно-территориального устройства (предусмотрено деление области на административно-территориальные единицы, в состав территории которых входят территориальные единицы), а также категории территориальных единиц. Одновременно разграничены полномочия между органами государственной власти Тверской области в сфере административно-территориального устройства. Определены и конкретизированы виды изменения административно-территориального устройства, а также определен порядок рассмотрения вопросов об изменении административно-территориального устройства. Урегулированы вопросы учета и регистрации административно-территориальных единиц Тверской области и территориальных единиц Тверской области. В законе Тверской области № 34-ЗО нашли отражение и иные вопросы.

Указанный закон неоднократно совершенствовался. Корректирующие изменения внесены законами Тверской области от 13.12.2006 № 126-ЗО, от 20.07.2012 № 64-ЗО, от 07.12.2012 № 111-ЗО, от 24.12.2014 № 112-ЗО, от 01.10.2014 № 66-ЗО, от 07.12.2015 № 117-ЗО, от 17.04.2017 № 27-ЗО, от 07.04.2018 № 14-ЗО, от 07.04.2018 № 17-ЗО, от 02.04.2019 № 13-ЗО, от 17.05.2019 № 23-ЗО, от 10.06.2019 № 29-ЗО, от 13.06.2019 № 33-ЗО, от 18.12.2019 № 87-ЗО, от 23.04.2020 № 23-ЗО, от 05.04.2021 № 20-ЗО, от 07.04.2022 № 11-ЗО, от 05.05.2022 № 17-ЗО, от 05.05.2022 № 19-ЗО, от 28.07.2022 № 45-ЗО, от 13.04.2023 № 14-ЗО, от 04.05.2023 № 17-ЗО, от 26.05.2023 № 24-ЗО, от 26.05.2023 № 25-ЗО.

В целях реализации закона Тверской области № 34-ЗО определен исполнительный орган Тверской области, уполномоченный по вопросам административно-территориального устройства – Министерство региональной политики Тверской области (постановление Правительства Тверской области от 03.11.2020 № 500-пп). Одной из основных задач Министерства является организация работы по вопросам административно-территориального устройства Тверской области (пункт 7 раздела II Положения о Министерстве региональной политики Тверской области, утвержденного указанным выше постановлением Правительства Тверской области). Министерство наделено полномочиями по ведению и актуализации Реестра административно-территориальных единиц и территориальных единиц Тверской области, подготовке и опубликованию справочника по вопросам административно-территориального устройства.

Постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 32-пп «О ведении реестра административно-территориальных единиц и территориальных единиц Тверской области» утверждено Положение о ведении реестра административно-территориальных единиц и территориальных единиц Тверской области.

Постановлением Администрации Тверской области от 03.07.2007 № 209-па утвержден Порядок выявления мнения населения при образовании, реорганизации территориальных единиц Тверской области, установлении и изменении их границ, а также при перенесении административных центров административно-территориальных единиц.

Законодательным Собранием Тверской области также принимаются правовые акты, направленные на реализацию положений закона Тверской области № 34-ЗО, связанные с переименованием территориальных единиц.

В федеральном законодательстве отсутствует понятие административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации.

Согласно закону Тверской области № 34-ЗО под административно-территориальным устройством Тверской области понимается территориальная организация (территориальная структура) Тверской области как система административно-территориальных единиц, на основе которой образуются и функционируют органы государственной власти и местного самоуправления с учетом исторических и культурных традиций, хозяйственных связей

и сформировавшейся инфраструктуры. Аналогичные положения содержатся в законах Московской, Брянской, Владимирской, Воронежской, Ивановской, Калужской, Костромской, Курской, Липецкой, Орловской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Тульской, Ярославской областей.

В Белгородской области под административно-территориальным устройством понимается система мероприятий по созданию, преобразованию и упразднению административно-территориальных единиц, определению статуса населенных пунктов и изменению их границ.

В соответствии с законом Тверской области № 34-ЗО административно-территориальная единица представляет собой часть территории Тверской области в фиксированных границах, полученная в результате административно-территориального деления Тверской области, имеющая установленный законодательством статус и наименование, в границах которой могут быть созданы территориальные органы государственной власти Тверской области и (или) органы местного самоуправления. Категориями административно-территориальных единиц являются: район области (район), округ, поселение (городское или сельское). Исходя из указанного закона Тверской области, границы административно-территориальной единицы совпадают с границами муниципального образования, наделенного законом Тверской области статусом муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского поселения, сельского поселения (статья 1 закона Тверской области № 34-ЗО).

Территориальная единица представляет собой населенный пункт, который входит в состав территории одной из административно-территориальных единиц (статья 1 закона Тверской области № 34-ЗО).

В Тверской области населенные пункты разделены на две категории: городские населенные пункты и сельские населенные пункты. К городским населенным пунктам относятся город и поселок городского типа. В число сельских населенных пунктов входят поселок, село, деревня, станция, хутор, прочие населенные пункты (статья 6 закона Тверской области № 34-ЗО).

Статьей 11 закона Тверской области № 34-ЗО определены виды изменения административно-территориального устройства:

установление и изменение границ административно-территориальных единиц;

установление или перенесение административных центров административно-территориальных единиц;

образование, преобразование, упразднение административно-территориальных единиц;

образование, реорганизация, упразднение территориальных единиц, установление и изменение их границ;

присвоение наименования административно-территориальным и территориальным единицам и переименование административно-территориальных и территориальных единиц.

Законом Тверской области № 34-ЗО (статья 12) предусмотрено, что установление и изменение границ административно-территориальных единиц осуществляется законами Тверской области в порядке, установленном Федеральным законом № 131-ФЗ для установления и изменения границ муниципальных образований.

Такие виды изменения административно-территориального устройства, как установление и изменение границ территориальных единиц реализуются с учетом земельного и градостроительного законодательства и в компетенцию Законодательного Собрания Тверской области не входят.

Законодательным Собранием рассматривались вопросы установления или перенесения административных центров административно-территориальных единиц.

Согласно статье 13 закона Тверской области № 34-ЗО административным центром административно-территориальной единицы является населенный пункт, определенный с учетом местных традиций, в котором сосредоточены органы государственной власти,

органы местного самоуправления, а также объекты производственной и социальной инфраструктуры. В Тверской области административный центр административно-территориальной единицы и административный центр муниципального образования совпадают.

Административные центры городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов установлены законом Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов», административные центры городских и сельских поселений - законами Тверской области об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципальных районов (от 28.02.2005 с № 17-ЗО по № 52-ЗО).

Законом Тверской области от 15.03.2006 № 21-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Весьегонский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» административный центр Ивановского сельского поселения Весьегонского района перенесен из города Весьегонска в дер. Иваново. Законом Тверской области от 13.04.2009 № 18-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Западнодвинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» административный центр Шараповского сельского поселения Западнодвинского района перенесен из дер. Шарапово в дер. Севостьяново. Законом Тверской области от 08.12.2010 № 104-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Западнодвинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» административный центр Западнодвинского сельского поселения перенесен из г. Западная Двина в пос. Велеса. Законом Тверской области от 17.08.2016 № 66-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Кимрский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» административный центр Быковского сельского поселения Кимрского района перенесен из дер. Быково в дер. Радомино.

Практика перенесения административных центров существовала и до принятия закона Тверской области № 34-ЗО.

Статьей 15 закона Тверской области № 34-ЗО урегулированы вопросы преобразования и упразднения административно-территориальных единиц Тверской области. Преобразованием административно-территориальных единиц является объединение административно-территориальных единиц, разделение административно-территориальной единицы, а также изменение категории административно-территориальной единицы. Преобразование и упразднение административно-территориальных единиц осуществляется законами Тверской области в порядке, установленном Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для преобразования и упразднения муниципальных образований.

Статьей 16 закона Тверской области № 34-ЗО урегулированы вопросы образования, реорганизации, упразднения территориальных единиц Тверской области. Образованием территориальной единицы признается возникновение на территории Тверской области новой территориальной единицы. Образование территориальной единицы может быть также следствием реорганизации территориальных единиц в формах слияния, выделения и разделения. Законом установлены формы реорганизации территориальных единиц: слияние, присоединение, выделение, разделение и преобразование.

Со дня вступления в силу закона Тверской области № 34-ЗО Законодательным Собранием Тверской области постановления об образовании, реорганизации, упразднении территориальных единиц не принимались.

В период действия закона Тверской области № 62-ОЗ-2 Законодательным Собранием Тверской области принят ряд постановлений об образовании населенных пунктов, что отражено в нижеприведенной таблице.

<b>№ п/п</b>	<b>Реквизиты и наименование постановления Законодательного Собрания Тверской области</b>	<b>Предложенное наименование населенных пунктов и их место нахождения</b>
1	от 27.06.2002 № 253-П-3 «Об образовании населенных пунктов (деревень) на территории Торопецкого района и о присвоении им наименований Новые Мартюхи и Лесная»	Деревни Новые Мартюхи и Лесная соответственно Подгородненского и Речанского сельских округов Торопецкого района
2	от 31.10.2002 № 359-П-3 «Об образовании сельского населенного пункта (деревни) на территории Сандовского района и о присвоении ему наименования Заречье»	Дер. Заречье Ладожского сельского округа Сандовского района
3	от 31.10.2002 № 360-П-3 «Об образовании сельского населенного пункта (деревни) на территории Конаковского района и о присвоении ему наименования Шумново»	Дер. Шумново Селиховского сельского округа Конаковского района
4	от 01.07.2003 № 626-П-3 «Об образовании сельских населенных пунктов (деревень) на территории Осташковского района и о присвоении им наименований Шалабаево и Хретень»	Дер. Шалабаево и Хретень соответственно Свапущенского и Задубского сельских округов Осташковского района
5	от 28.10.2004 № 1043-П-3 «Об образовании сельского населенного пункта (деревни) на территории Кашинского района и о присвоении ему наименования Поповка-2»	Дер. Поповка-2 Верхнетроицкого сельского округа Кашинского района
6	от 29.11.2004 № 1082-П-3 «Об образовании сельского населенного пункта (деревни) на территории Устиновского сельского округа Кимрского района Тверской области и о присвоении ему наименования Пузаково»	Дер. Пузаково Устиновского сельского округа Кимрского района

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 26.04.2001 № 728-П-2 «Об изменениях в административно-территориальном устройстве Лесного района» объединены слившиеся в процессе застройки с. Лесное и деревни Пустая, Лукино, Угрюмая Гора в один населенный пункт, сохранив за ним наименование с. Лесное.

В период действия Временного положения о порядке решения вопросов административно-территориального устройства Тверской области и закона Тверской области № 62-ОЗ-2 Законодательным Собранием Тверской области принят ряд постановлений об исключении из учетных данных населенных пунктов, что отражено в нижеприведенной таблице.

<b>№ п/п</b>	<b>Реквизиты и наименование постановления Законодательного Собрания Тверской области</b>	<b>Количество упраздненных населенных пунктов</b>
1	от 18.05.1995 № 207 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Жарковского района»	6

2	от 26.06.1997 № 582 «Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Краснохолмского района»	16
3	от 24.02.1998 № 29 «Об исключении из учетных данных д. Кощеево Топоровского сельского округа Сандовского района»	1
4	от 29.04.1998 № 74-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Зубцовского и Сандовского районов»	17
5	от 25.06.1998 № 121-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Удомельского района»	9
6	от 30.07.1998 № 148-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Селижаровского, Торопецкого районов»	52
7	от 30.09.1998 № 171-П-2 «Административно-территориальные вопросы»	44
8	от 21.01.1999 № 247-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Весьегонского района»	4
9	от 21.01.1999 № 298-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Жарковского района»	4
10	от 24.06.1999 № 320-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Калининского района»	6
11	от 27.04.2000 № 485-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Кувшиновского района»	7
12	от 29.06.2000 № 523-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Оленинского района»	2
13	от 27.07.2000 № 543-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Западнодвинского района»	13
14	от 23.11.2000 № 611-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Ржевского и Спировского районов»	9
15	от 27.02.2001 № 675-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Лесного и Ржевского районов»	4
16	от 29.03.2001 № 704-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Пеновского района»	11
17	от 26.04.2001 № 728-П-2 «Об изменениях в административно-территориальном устройстве Лесного района»	3
18	от 07.06.2001 № 760-П-2 «Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Тверской области»	51
19	от 26.07.2001 № 820-П-2 «Об изменениях в административно-территориальном устройстве Лесного и Ржевского районов»	1
20	от 20.09.2001 № 852-П-2 «Об изменениях в административно-территориальном устройстве Ржевского и Сонковского районов»	5
21	от 01.11.2001 № 903-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Торопецкого района»	14
22	от 24.01.2022 № 39-П-3 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Бельского района»	20
23	от 26.02.2004 № 845-П-3 «Об исключении из учетных данных населенного пункта Нелидовского района»	1

За период с 1995 по 2004 гг. из учетных данных исключены 300 населенных пунктов (в основной массе – это деревни).

Как показывает практика применения закона Тверской области № 34-ЗО, в настоящее время также имеются «заброшенные» населенные пункты, в которых отсутствует зарегистрированное население и недвижимое имущество, находящееся в собственности физических и юридических лиц. Наличие таких населенных пунктов является одним

из факторов, представляющих сложность при реализации права на внесение в Законодательное Собрание предложения о переименовании населенного пункта как географического объекта, имеющего одинаковое наименование с иным населенным пунктом, и рассмотрении такого предложения.

Упразднение населенных пунктов не является позитивным фактором. В связи с чем возможно проработать вопрос о включении «заброшенных» населенных пунктов в экономический потенциал Тверской области или муниципальных образований Тверской области, на территориях которых находятся такие населенные пункты.

Статьей 18 закона Тверской области № 34-ЗО урегулированы вопросы учета и регистрации административно-территориальных единиц Тверской области и территориальных единиц Тверской области. Установлено, что административно-территориальные единицы, территориальные единицы, а также изменения административно-территориального устройства подлежат учету. Для обеспечения полного, своевременного и систематического учета административно-территориальных единиц, территориальных единиц и изменений административно-территориального устройства уполномоченным органом по вопросам административно-территориального устройства ведется Реестр административно-территориальных единиц и территориальных единиц (далее также - Реестр).

Постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 32-пп «О ведении реестра административно-территориальных единиц и территориальных единиц Тверской области» (пункт 1) уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тверской области по вопросам административно-территориального устройства Тверской области определено Министерство по делам территориальных образований Тверской области. На это же Министерство возложена обязанность по ведению указанного Реестра (пункт 7 Положения о ведении реестра административно-территориальных единиц и территориальных единиц Тверской области (далее – Положение о ведении Реестра).

Постановлением Правительства Тверской области от 03.03.2020 № 75-пп «О совершенствовании государственного управления в сфере региональной политики» Министерство по делам территориальных образований Тверской области переименовано в Министерство региональной политики Тверской области. Одновременно установлено, что Министерство региональной политики Тверской области является правопреемником Министерства по делам территориальных образований Тверской области.

Несмотря на это и учитывая компетенцию Министерства региональной политики Тверской области, установленную Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 03.11.2020 № 500-пп, в целях устранения несогласованности между нормативными правовыми актами, предлагается рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в постановление Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 32-пп «О ведении реестра административно-территориальных единиц и территориальных единиц Тверской области» и утвержденное им Положение.

Положением о ведении Реестра Реестру административно-территориальных единиц и территориальных единиц придан статус официального систематизированного перечня административно-территориальных единиц и территориальных единиц Тверской области. Предусмотрено ведение Реестра на бумажном носителе и в электронном виде. Установлена форма Реестра.

Министерством региональной политики Тверской области обеспечена открытость и доступность Реестра.

Реестр размещен на официальном сайте Министерства региональной политики Тверской области в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://минтер.тверскаяобласть.рф/>) (для поиска: Главная - Деятельность исполнительного органа государственной власти Тверской области - Государственные услуги - Реестр АТЕиТЕ Тверской области).

Изучение Реестра в электронном виде показало следующее.

Перечень населенных пунктов Вышневолоцкого городского округа включен в приложение 1 к закону Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов» (законом Тверской области от 02.04.2019 № 13-ЗО это приложение изложено в новой редакции и это нашло отражение в электронном виде Реестра, законами Тверской области от 25.02.2022 № 3-ЗО, от 02.03.2023 № 3-ЗО в приложение внесены изменения, что не отражено в электронном виде Реестра).

Законом Тверской области от 25.02.2022 № 3-ЗО устранена допущенная техническая ошибка в наименовании населенного пункта - дер. Нива 1-я (ранее – дер. Нива 1).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 4076-р в соответствии с Федеральным законом от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» переименованы расположенные на территории Вышневолоцкого округа Тверской области следующие территориальные единицы:

деревня Гирино в деревню Гирино-Солнечное;

деревня Горка в деревню Горка-Князинская;

деревня Дуброво в деревню Дуброво-Солнечное;

деревня Иванково в деревню Иванково-Холохоленское;

деревня Крутец в деревню Крутец-Холохоленский;

деревня Пашино в деревню Пашино-Садовое;

деревня Починок (ранее входившая в состав Овсищенского сельского поселения) в деревню Починок-Овсищенский;

деревня Починок (ранее входившая в состав Сорокинского сельского поселения) в деревню Починок-Сорокинский;

деревня Старое в деревню Старое-Сорокинское;

деревня Федово в деревню Федово-Коломенское.

В связи с этим законом Тверской области от 02.03.2023 № 3-ЗО внесены изменения в Перечень населенных пунктов. Вместе с тем в электронном виде Реестра эти корректизы не отражены. В связи с чем нельзя утверждать об актуальности и достоверности сведений Реестра.

Следует также отметить, что распоряжением Правительства Российской Федерации 11.10.2018 № 2182-р деревня Алексеевское Бурашевского сельского поселения Калининского района переименована в деревню Малое Алексеевское. В качестве основания для внесения сведений в Реестр указано названное выше распоряжение Правительства Российской Федерации. Аналогичная ситуация с деревнями Михайлово-Верескуновское, Погорелец-Липенский, Попово-Еремковское, Староселье-Липенское, Филиппково-Липенское, расположенными на территории Удомельского городского округа, переименованными распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.05.2019 № 1058.

Запись об основании внесения сведений в Реестр не соответствует пункту 4 Положения о Реестре, согласно которому формирование Реестра осуществляется на основании федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, законов Тверской области. В связи с чем предлагается скорректировать норму Положения о Реестре о перечне правовых оснований для формирования Реестра.

Положение о Реестре не содержит порядка заполнения утвержденной формы Реестра и не содержит отсылочных норм к какому-либо иному правовому акту (инструкция, методика).

Разделы Реестра в электронном виде оформлены неодинаково. Населенные пункты в отдельных разделах изложены без соблюдения алфавитной последовательности (например, раздел 23). Нумерация строк в отдельных разделах состоит из двух групп цифр (разделы с 23 по 40), в других - из трех групп (разделы с 1 по 18). Формирование такой нумерации не

конкретизировано. В электронном виде Реестра отсутствуют разделы 19 и 20 или отметки об их исключении (невключении).

Изучение раздела 23 (Вышневолоцкий городской округ) Реестра показало, что включенные в него наименования не соответствуют наименованиям и категориям отдельных населенных пунктов, включенных в Перечень населенных пунктов Вышневолоцкого городского округа (приложение 1 к закону Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов»).

<b>№ строки в приложении 1 к закону Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО</b>	<b>Категория и наименование населенного пункта в приложении 1 к закону Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО (населенные пункты Вышневолоцкого городского округа)</b>	<b>№ строки в Реестре</b>	<b>Категория и наименование населенного пункта в Реестре (населенные пункты Вышневолоцкого городского округа)</b>
30	н.п. Больница Участковая	23.168	<b>поселок</b> Больница Участковая
39	дер. Боровно	23.229	<b>поселок</b> Боровно
69	дер. Глебцово	23.134	дер. Глебцово
85	н.п. Детский дом № 1	23.230	дер. Детский дом № 1
118	дер. Залучье	23.232	<b>местечко</b> Залучье
229	н.п. Отдельный Дом Дачи <b>Художников</b>	23.316	н.п. Отдельный Дом Дачи
340	дер. Щемелево	23.220	дер. <b>Щемелево</b>
		23.118	<b>урочище Трубачиха</b>

Урочище Трубачиха включено в Реестр в отсутствие правового основания.

Выявление указанных неточностей влечет необходимость проверки всех сведений, включенных в Реестр, в противном случае Реестр в электронном виде не может отвечать статусу официального перечня административно-территориальных единиц и территориальных единиц Тверской области.

В соответствии с частью 2 статьи 18 закона Тверской области № 34-ЗО уполномоченный орган (Министерство региональной политики Тверской области) обеспечивает регулярное, не реже одного раза в семь лет, опубликование справочника по вопросам административно-территориального устройства.

По информации Министерства справочник по вопросам административно-территориального устройства Тверской области опубликован в 2014 году. Процесс преобразования муниципальных образований стал причиной несоблюдения срока актуализации справочника.

В Тверской области в основном завершен процесс преобразования муниципальных образований путем объединения поселений и создания вновь образованных муниципальных образований с наделением их статусом городского или муниципального округа.

В результате преобразований на территории этих муниципальных образований оказались одноименные населенные пункты, имеющие одну и ту же категорию (деревня).

№ п/п	Наименование городского округа или муниципального округа	Количество одноименных деревень
1	Осташковский городской округ	15
2	Кашинский городской округ	32
3	Нелидовский городской округ	14
4	Весьегонский муниципальный округ	28
5	Андреапольский муниципальный округ	12
6	Оленинский муниципальный округ	55
7	Западнодвинский муниципальный округ	14
8	Пеновский муниципальный округ	10
9	Сандовский муниципальный округ	15
10	Краснохолмский муниципальный округ	8
11	Селижаровский муниципальный округ	41
12	Лихославльский муниципальный округ	18
13	Рамешковский муниципальный округ	28
14	Спировский муниципальный округ	6
15	Молоковский муниципальный округ	13
16	Кесовогорский муниципальный округ	8
17	Максатихинский муниципальный округ	24
18	Сонковский муниципальный округ	10
19	Бельский муниципальный округ	4
20	Зубцовский муниципальный округ	31
21	Старицкий муниципальный округ	39
22	Кимрский муниципальный округ	46
23	Ржевский муниципальный округ	57
24	Жарковский муниципальный округ	2
25	Калязинский муниципальный округ	22
26	Фировский муниципальный округ	4
27	Торопецкий муниципальный округ	35
28	Бежецкий муниципальный округ	34
29	Конаковский муниципальный округ	17
30	Кувшиновский муниципальный округ	8
31	Бологовский муниципальный округ	10
32	Калининский муниципальный округ	96

Следует также отметить, что в границах одного муниципального образования (административно-территориальной единицы) находится несколько однородных географических объектов (деревни) с одним и тем же наименованием, что может затруднить осуществление хозяйственной деятельности, привести к созданию препятствий в деятельности медицинской, налоговой, пожарной служб, а также при осуществлении государственной регистрации прав на объекты недвижимости. В этом случае в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» допускается переименование географических объектов.

В связи с чем в Тверской области активизирован процесс, связанный с переименованием населенных пунктов.

По населенным пунктам Удомельского и Вышневолоцкого городских округов решения приняты Правительством Российской Федерации (распоряжения от 25.05.2019 № 1058-р и 22.12.2022 № 4076-р).

На рассмотрении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) находятся материалы о переименовании отдельных населенных

пунктов, расположенных на территории Лихославльского и Спировского муниципальных округов.

Помимо этого, в период действия закона Тверской области № 34-ЗО Правительством Российской Федерации переименованы:

дер. Детково Сандовского района Тверской области в дер. Детково-Бабарыкино (распоряжение от 25.09.2007 № 610);

дер. Волга Селижаровского района (бывший Дубровский округ) в дер. Малая Волга (распоряжение от 28.04.2014 № 376) (инициатива исходила в том числе от неравнодушных граждан с целью возвращения исторического наименования населенному пункту);

дер. Панино Селижаровского района (бывший Дубровский округ) в дер. Малое Панино (распоряжение от 28.04.2014 № 376);

дер. Алексеевское Бурашевского сельского поселения в дер. Малое Алексеевское (распоряжение от 11.10.2018 № 2182-р).

Переименование населенных пунктов осуществлялось и ранее в период действия закона Тверской области № 62-ОЗ-2.

Следует отметить, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.06.2022 № 1549-р присвоено наименование безымянному острову, расположенному на территории Бологовского района Тверской области – остров «Кузнецова».

При принятии закона Тверской области № 34-ЗО нарушений пределов компетенции органов государственной власти не допущено.

В указанном выше законе коррупциогенные факторы не выявлены.

Положения закона Тверской области № 34-ЗО в судебном порядке не оспаривались.

Главами муниципальных образований Тверской области предложения о совершенствовании закона Тверской области № 34-ЗО не внесены.

Вместе с тем практика применения закона Тверской области № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области» показала необходимость внесения в него изменений, в том числе направленных на совершенствование правового регулирования.

Имеет место несогласованность между статьей 1 и статьей 20 закона Тверской области № 34-ЗО.

Статья 1 закона Тверской области № 34-ЗО содержит определения понятий «город областного значения», «город окружного значения». Эти же понятия используются в частях 3 и 3.1 статьи 20 закона Тверской области № 34-ЗО.

Согласно закону Тверской области город окружного значения - это город, входящий в состав территории одного из городских округов или муниципальных округов области. К этой категории относятся города Андреаполь, Бежецк, Белый, Бологое, Весьегонск, Вышний Волочек, Западная Двина, Зубцов, Калязин, Кашина, Кимры, Конаково, Красный Холм, Кувшиново, Лихославль, Нелидово, Осташков, Ржев, Старица, Торопец и Удомля.

Город областного значения - город, не входящий в состав ни одного из районов области. К этой категории относятся города Тверь и Торжок. Однако под это же определение подпадают и города, входящие в категорию «город окружного значения», поскольку они не входят в состав ни одного района области.

Предлагается обсудить актуальность и востребованность понятий «город областного значения», «город окружного значения», необходимость их использования в других правовых актах Тверской области, в том числе подзаконных.

Предлагается обсудить статью 3 закона Тверской области № 34-ЗО о правовой основе административно-территориального устройства Тверской области (в части включения в него распоряжений Правительства Российской Федерации и исключения нормативных правовых актов органов местного самоуправления).

Следует также учесть терминологию, используемую в Федеральном законе № 414-ФЗ в части наименований органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Соответствующие изменения требуется внести в статьи 9 и 10 закона Тверской области № 34-ЗО.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2024 № 124 внесены изменения в Правила присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221 «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов». В частности, внесены изменения в понятийный аппарат. Из определения понятия «элемент улично-дорожной сети» исключен такой элемент, как набережная и включен в определение понятия «элемент планировочной структуры». В связи с чем требуется внесение изменений в часть 2 статьи 17 закона Тверской области № 34-ЗО.

Предлагаем уточнить редакцию части 3 статьи 18 закона Тверской области № 34-ЗО, включив в нее распоряжения Правительства Российской Федерации.

Наименование статьи 20 закона Тверской области № 34-ЗО не согласуется с ее содержанием. Исходя из наименования, статья 20 закона Тверской области № 34-ЗО должна регулировать вопросы вступления в силу этого закона и определять переходные положения. Частью 3.1 устанавливается соответствие административно-территориальных единиц категории «округ», а также соответствие городов, входящих в эти административно-территориальные единицы, категории территориальной единицы «город» (город окружного значения). Данные положения не относятся к переходным.

Как следует из преамбулы закона Тверской области № 34-ЗО, этот нормативный правовой акт устанавливает административно-территориальное устройство Тверской области и порядок его изменения. Согласно Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов (редакция 2021 года), подготовленным Государственно-правовым Управлением Президента Российской Федерации и Правовым управлением Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, применяемым в Законодательном Собрании Тверской области по аналогии, преамбула (введение) представляет собой самостоятельную часть закона, которая определяет его цели и задачи. Вместе с тем законом Тверской области 34-ЗО регулируются вопросы не только административно-территориального устройства Тверской области, но и вопросы, связанные с присвоением наименований географическим объектам и переименованием географических объектов.

Согласно пункту «р» статьи 71 Конституции Российской Федерации наименования географических объектов находятся в исключительном ведении Российской Федерации. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Правовые основы деятельности в области присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов, а также нормализации, употребления, регистрации, учета и сохранения наименований географических объектов как составной части исторического и культурного наследия народов Российской Федерации установлены Федеральным законом от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» (далее - Федеральный закон № 152-ФЗ), который содержит предписания, обязательные для субъекта Российской Федерации в части осуществления правового регулирования.

Учитывая разные предметы ведения (исключительное ведение Российской Федерации и исключительное ведение субъекта Российской Федерации) и правового регулирования, связанные между собой только опосредованно, предлагается рассмотреть вопрос либо о внесении соответствующих изменений в закон Тверской области № 34-ЗО (в том числе в наименование закона, преамбулу и далее по тексту закона), либо принять новый закон, регулирующий вопросы, связанные с присвоением наименований географическим объектам и переименованием географических объектов, и внести изменения в закон Тверской области № 34-ЗО (в части исключения дублирующего регулирования).

Следует отметить, что в субъектах Российской Федерации существует разная практика регулирования указанных вопросов. Отдельные законы, которыми осуществляется правовое регулирование в сфере присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов, принятые в Республике Дагестан, Чеченской Республике, Иркутской, Калининградской, Кемеровской, Псковской, Свердловской, Воронежской, Ивановской, Костромской, Курской, Липецкой, Орловской, Тульской и Ярославской областях. В остальных субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный округ, а также в Республике Карелия, Республике Коми, Ненецком автономном округе указанные вопросы регулируются законами об административно-территориальном устройстве.

Согласно статье 9 Федерального закона № 152-ФЗ законодательные органы субъектов Российской Федерации рассматривают предложения о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании таких географических объектов, информируют население соответствующих территорий о необходимых затратах и выявляют его мнение об указанных предложениях в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации. Такой порядок установлен статьей 19.1 закона Тверской области № 34-ЗО. Реализация этой нормы закона Тверской области обнаружила проблему, связанную с выявлением мнения населения в «заброшенных» населенных пунктах, где отсутствуют население и недвижимое имущество, принадлежащее физическим и юридическим лицам, находящееся на территории территориальной единицы.

В целях выявления мнения населения территориальной единицы предусмотрено проведение опроса граждан (далее - опрос) в форме собрания граждан или в форме поквартирного (подомового) обхода.

Законом Тверской области № 34-ЗО установлено, что в опросе имеют право участвовать граждане, место жительства которых находится на территории территориальной единицы, достигшие на день проведения опроса совершеннолетия или признанные в соответствии с федеральными законами полностью дееспособными до достижения совершеннолетия. Право участия в опросе предоставлено также гражданам, место жительства которых не находится на территории этой территориальной единицы, достигшим на день проведения опроса совершеннолетия или признанным в соответствии с федеральными законами полностью дееспособными до достижения совершеннолетия, обладающим зарегистрированными правами собственности на недвижимое имущество, находящееся на территории данной территориальной единицы. До вступления в силу закона Тверской области от 10.06.2019 № 29-ЗО право участия в опросе предоставлялось только гражданам, проживающим на территории территориальной единицы, обладающим активным избирательным правом. Принятие закона Тверской области от 10.06.2019 № 29-ЗО стало следствием проблемы, выявленной в результате правоприменения.

Органами местного самоуправления муниципальных образований принимаются меры по проведению работы, направленной на решение вопросов, связанных с переименованием населенных пунктов с одинаковыми наименованиями, оказавшимися на территории одной административно-территориальной единицы, как правило, вследствие преобразования муниципальных образований.

На территории ряда муниципальных образований Тверской области в населенных пунктах (деревнях), подлежащих переименованию, отсутствуют проживающие граждане, а также физические и юридические лица, обладающие зарегистрированными правами собственности на недвижимое имущество, находящееся на территории населенного пункта, что делает невозможным проведение опроса с целью выявления мнения населения о переименовании населенного пункта. Например, предложение Думы Вышневолоцкого городского округа Тверской области о переименовании деревни Александровка не было рассмотрено Законодательным Собранием в связи с невозможностью исполнить требование статьи 9 Федерального закона № 152-ФЗ о выявлении мнения населения.

В рамках мониторинга закона Тверской области № 34-ЗО изучены законы субъектов Российской Федерации в части порядка выявления мнения населения по предложениям о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов, включая определение способов выявления такого мнения.

Поскольку федеральными законами не ограничены права субъектов Российской Федерации в выборе способа выявления мнения населения о предложениях о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов, то в законах субъектов Российской Федерации установлены различные способы: опрос, собрание граждан, конференция, сход, публичные слушания, обсуждения, референдум, голосование по смыслу референдума. В некоторых субъектах Российской Федерации предусмотрен максимальный перечень способов (Чеченская Республика, Пермский край, Томская область). В отдельных субъектах Российской Федерации предусмотрен сбор отзывов, возражений и предложений по данному вопросу через официальный сайт законодательного органа субъекта Российской Федерации либо путем направления в этот орган соответствующего обращения электронной или почтовой связью (Республика Дагестан, Иркутская, Кемеровская, Новгородская, Сахалинская, Тюменская области и др.). В части субъектов Российской Федерации предусмотрена возможность выражения мнения населения посредством принятия соответствующего решения представительным органом муниципального образования. Причем такое решение может быть принято как с учетом результатов состоявшегося опроса граждан (Брянская, Свердловская области), публичных слушаний (Псковская область), местного референдума (Волгоградская область), так и без проведения указанных форм выявления мнения населения (Республика Карелия, Кабардино-Балкарская Республика, Владимирская, Курская, Оренбургская, Пензенская области, Ханты-Мансийский автономный округ). В Тюменской области предусмотрено, что мнение населения о присвоении наименования географическому объекту или о переименовании географического объекта выражается представительным органом соответствующего муниципального образования путем принятия решения об одобрении присвоения (о несогласии с присвоением) наименования географическому объекту, об одобрении переименования (о несогласии с переименованием) географического объекта. Законодательный орган выявляет мнение населения по вопросу присвоения наименования географическому объекту или о переименовании географического объекта через официальный сайт Тюменской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В Краснодарском крае предусмотрено, что одобрение предложений о присвоении наименований административно-территориальным единицам как географическим объектам или об их переименовании осуществляется с учетом мнения населения, проживающего на соответствующих территориях, выявленного в ходе опроса граждан, а в случае отсутствия населения - с учетом решения представительного органа муниципального района, муниципального округа или городского округа, на территории которого находится соответствующая административно-территориальная единица.

В связи с этим возможно рассмотреть вопрос о способах выявления мнения населения по предложениям о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов.

Порядок выявления мнения населения может быть уточнен и с точки зрения разнообразия географических объектов (вхождение в них не только населенных пунктов, но и природных объектов и др.).

По итогам проведенного мониторинга закона Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области» предлагается рекомендовать:

1) Правительству Тверской области и Законодательному Собранию Тверской области проработать вопросы:

о разработке проекта закона Тверской области, регулирующего вопросы, связанные с наименованием географических объектов и переименованием географических объектов;

о внесении изменений в закон Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области» с учетом изложенных предложений;

2) Правительству Тверской области рассмотреть возможность включения «заброшенных» населенных пунктов, в отношении которых не ведется работа по их упразднению, в экономический потенциал Тверской области или муниципального образования, на территории которого находится такой населенный пункт, и обеспечить соответствующее правовое регулирование;

3) Правительству Тверской области рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 32-пп «О ведении реестра административно-территориальных единиц и территориальных единиц Тверской области» и утвержденное им Положение о ведении реестра административно-территориальных единиц и территориальных единиц Тверской области;

4) обратить внимание Министерства региональной политики Тверской области на необходимость своевременного внесения сведений в Реестр административно-территориальных и территориальных единиц Тверской области, с целью обеспечения актуальности и достоверности включенных в него сведений;

5) органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области:

активизировать работу, связанную с переименованием географических объектов;

проводить ревизию населенных пунктов на территории муниципального образования на предмет отсутствия в них населения и объектов недвижимого имущества, принадлежащих физическим и юридическим лицам.

#### **4. Закон Тверской области от 29.11.2022 № 69-ЗО**

#### **«О дополнительной мере социальной поддержки лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в Тверской области, и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области»**

В соответствии с пунктами «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы социальной защиты, жилищное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно пунктам 34, 49 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляямыми данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями; социальной поддержки детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях).

Дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение установлены Федеральным законом от 21.12.1996

№ 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее также - Федеральный закон № 159-ФЗ).

Федеральным законом № 159-ФЗ обозначенные гарантии отнесены к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации (пункт 8 статьи 8). Право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены данным Федеральным законом, сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями (пункт 9 статьи 8).

В рамках предоставленных полномочий Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 29.11.2022 № 69-ЗО «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в Тверской области, и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (далее также - закон Тверской области № 69-ЗО).

Проект указанного закона Тверской области внесен в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области и прокурором Тверской области.

Законом Тверской области № 69-ЗО установлена дополнительная мера социальной поддержки указанным ниже категориям граждан в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Тверской области в собственность или погашение части целевого кредита на приобретение жилого помещения на территории Тверской области (далее – социальная выплата).

Социальная выплата предоставляется:

1) лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, достигшим возраста 23 лет, не обеспеченным за счет средств областного бюджета Тверской области благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений на территории Тверской области;

2) лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, достигшим возраста 23 лет, не обеспеченным за счет средств областного бюджета Тверской области благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений на территории Тверской области и исключенным из списка, предусмотренного частью 3 статьи 2 закона Тверской области от 06.02.2013 № 2-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в связи с приобретением в собственность жилого помещения с использованием целевого кредита на жилое помещение.

Для предоставления социальной выплаты лицам, указанным в пункте 1, требуется одновременное соблюдение следующих условий:

заявитель включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями;

заявитель в течение не менее двенадцати месяцев до дня обращения за предоставлением социальной выплаты осуществляет трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) или зарегистрирован в течение не менее двенадцати месяцев до дня обращения за предоставлением социальной выплаты в качестве индивидуального предпринимателя либо является плательщиком налога на профессиональный доход, либо обучается по очной форме обучения в образовательной организации высшего образования (данное условие не распространяется на женщин, осуществляющих (осуществлявших) в указанный период уход за ребенком до достижения им возраста трех лет);

заявитель не является лицом, имеющим неснятую или непогашенную судимость, подвергающимся или подвергавшимся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям);

заявитель не состоит на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании;

заявитель, являющийся законным представителем несовершеннолетних детей (ребенка), в течение двух лет до дня обращения за предоставлением социальной выплаты не привлекался к административной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних;

отсутствие права на обеспечение жилым помещением на основании решения суда либо наличие утвержденного судом мирового соглашения о замене установленного решением суда обязательства о предоставлении жилого помещения на обязательство о предоставлении социальной выплаты или наличие определения суда об изменении способа и порядка исполнения решения суда;

отсутствие вступившего в законную силу решения суда об ограничении заявителя в дееспособности или о признании его недееспособным;

место жительства заявителя находится на территории Тверской области.

Для предоставления социальной выплаты лицам, указанным в пункте 2, требуется одновременное соблюдение следующих условий:

заявитель не менее двенадцати месяцев до дня обращения за предоставлением социальной выплаты осуществляет трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) или зарегистрирован в течение не менее двенадцати месяцев до дня обращения за предоставлением социальной выплаты в качестве индивидуального предпринимателя либо является плательщиком налога на профессиональный доход, либо обучается по очной форме обучения в образовательной организации высшего образования (данное условие не распространяется на женщин, осуществляющих (осуществлявших) в указанный период уход за ребенком до достижения им возраста трех лет);

заявитель не является лицом, имеющим неснятую или непогашенную судимость, подвергающимся или подвергавшимся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям);

заявитель не состоит на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании;

заявитель, являющийся законным представителем несовершеннолетних детей (ребенка), в течение двух лет до дня обращения за предоставлением социальной выплаты не привлекался к административной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних;

отсутствие права на обеспечение жилым помещением на основании решения суда либо наличие утвержденного судом мирового соглашения о замене установленного решением суда обязательства о предоставлении жилого помещения на обязательство

о предоставлении социальной выплаты или наличие определения суда об изменении способа и порядка исполнения решения суда;

отсутствие вступившего в законную силу решения суда об ограничении заявителя в дееспособности или о признании его недееспособным;

место жительства заявителя находится на территории Тверской области;

наличие в собственности заявителя жилого помещения, приобретенного с использованием целевого кредита до дня обращения за получением социальной выплаты, в случае, если размер остатка задолженности заемщика перед кредитной организацией на дату обращения за получением социальной выплаты не превышает размер социальной выплаты.

Право на предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения может быть реализовано однократно в порядке очередности обращения и считается реализованным со дня государственной регистрации права собственности получателя социальной выплаты на жилое помещение, приобретенное с использованием средств социальной выплаты, или со дня погашения получателем социальной выплаты оставшейся части целевого кредита.

Право заявителя на предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения удостоверяется сертификатом на предоставление социальной выплаты, являющимся именным документом.

Срок действия сертификата составляет шесть месяцев со дня его выдачи.

Заявитель, получивший сертификат, не использовавший его в течение срока его действия, после истечения срока действия сертификата имеет право на повторное обращение в уполномоченный орган с заявлением о выдаче нового сертификата.

Общая площадь жилого помещения, приобретаемого в собственность заявителя, не должна быть менее нормы предоставления площади жилого помещения по договорам социального найма при предоставлении жилых помещений по договорам социального найма детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленной законом Тверской области от 17.04.2006 № 39-ЗО «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Тверской области» в размере не менее 28 квадратных метров общей площади.

При приобретении жилого помещения с использованием средств социальной выплаты получатель вправе использовать собственные средства и (или) средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, если иное не установлено законодательством.

Размер социальной выплаты на приобретение жилого помещения рассчитывается исходя из нормы предоставления площади жилых помещений по договору социального найма, установленной законом Тверской области от 17.04.2006 № 39-ЗО «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Тверской области», и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья, определенной в порядке, установленном Правительством Тверской области применительно к муниципальному образованию Тверской области, на территории которого стоит (стоял) на учете в списке, предусмотренном частью 3 статьи 2 закона Тверской области от 06.02.2013 № 2-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», получатель социальной выплаты.

В рамках проведения мониторинга правоприменения закона Тверской области № 69-ЗО изучены законодательные акты субъектов Российской Федерации, регулирующие сходные правоотношения.

Следует отметить, что аналогичные законы приняты во многих субъектах Российской Федерации (Архангельская, Брянская, Владимирская, Калужская, Липецкая, Московская, Мурманская, Орловская, Смоленская, Тамбовская области, Забайкальский, Ставропольский края, Республика Башкортостан и др.).

Расчет размера социальной выплаты производится исходя из норматива (нормы) общей площади жилого помещения, который в субъектах Российской Федерации составляет: 33 квадратных метра (Брянская, Владимирская, Мурманская области, Забайкальский, Ставропольский края, Республика Башкортостан), 38 квадратных метров (Курская область), 40 квадратных метров (Липецкая область), 42 квадратных метра (Тамбовская область).

В целях реализации закона Тверской области № 69-ЗО постановлением Правительства Тверской области от 05.05.2023 № 186-пп утвержден Порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Тверской области в собственность или погашение части целевого кредита на приобретение жилого помещения на территории Тверской области.

В соответствии с вышеназванным постановлением Правительства Тверской области уполномоченным органом по реализации закона Тверской области № 69-ЗО определено Министерство социальной защиты населения Тверской области.

Указанный Порядок определяет механизм и условия предоставления дополнительной меры социальной поддержки, в том числе способы подачи заявления о выдаче сертификата на предоставление дополнительной меры социальной поддержки; перечень прилагаемых к заявлению документов; порядок и сроки перечисления средств социальной выплаты; порядок осуществления контроля за соответствием приобретаемого жилого помещения требованиям к благоустроенности жилого помещения; основания для отказа в выдаче сертификата и т.д.

Приказом Министерства социальной защиты населения Тверской области от 02.06.2023 № 96/1 утверждена форма сертификата.

Следует отметить, что введение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность или погашение части целевого кредита на приобретение жилого помещения на территории Тверской области не подменяет существующий механизм обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и является альтернативным способом обеспечения жильем лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, успешно социализировавшихся в обществе (получивших образование, трудоустроившихся, вступивших в брак, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей), в том числе желающих улучшить свои жилищные условия, в частности, путем оформления кредитного договора.

При осуществлении мониторинга правоприменения закона Тверской области № 69-ЗО использована информация, предоставленная Министерством социальной защиты населения Тверской области, из которой следует, что вышеназванную социальную выплату получили 4 человека (проживающие в городе Твери). В связи с чем не представляется возможным сделать вывод об эффективности применения указанного закона Тверской области.

В качестве причин такого малого количества получателей выплаты в 2023 году указываются следующие: постановление Правительства Тверской области, направленное на реализацию закона Тверской области от 29.11.2022 № 69-ЗО, принято лишь 05.05.2023 (спустя 5 месяцев после принятия закона); заявителями не соблюдаются установленные законом Тверской области условия предоставления социальной выплаты (наличие трудовой деятельности, отсутствие судимости и т.д.).

Законом Тверской области № 69-ЗО также внесены изменения в закон Тверской области от 07.12.2011 № 78-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской

области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан».

В соответствии с изменениями органы местного самоуправления муниципальных образований городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Тверской области наделяются государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, в том числе путем предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Тверской области в собственность или погашение части целевого кредита на приобретение жилого помещения на территории Тверской области лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, достигшим возраста 23 лет, не обеспеченным за счет средств областного бюджета Тверской области благоустроеными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений на территории Тверской области, в том числе исключенным из списка, предусмотренного частью 3 статьи 2 закона Тверской области от 06.02.2013 № 2-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в связи с приобретением в собственность жилого помещения с использованием целевого кредита.

Проблемы правоприменения закона Тверской области № 69-ЗО изучены с учетом мнения органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области. Одной из проблем названа следующая.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 3 указанного закона Тверской области основанием для принятия решения об отказе в предоставлении социальной выплаты является отсутствие бюджетных ассигнований на реализацию данного закона, предусмотренных в текущем финансовом году законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период. Из изложенной нормы следует, что при соблюдении установленных в законе Тверской области обязательных условий, обозначенные в законе категории граждан не смогут воспользоваться предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в виде предоставления социальной выплаты в текущем году. Обеспечение мерами социальной поддержки не должно ставиться в зависимость от наличия (отсутствия) бюджетных средств, в противном случае цель предоставления меры социальной поддержки не будет достигнута.

В соответствии с Уставом Тверской области Законодательное Собрание Тверской области осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Тверской области.

В рамках данных полномочий в июне 2023 года на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике заслушана информация Министерства социальной защиты населения Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в Тверской области, и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

Закон Тверской области от 29.11.2022 № 69-ЗО «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в Тверской области, и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области» в судебном порядке не обжаловался.

Коррупциогенные факторы в данном законе не выявлены.

Федеральным законом от 04.08.2023 № 461-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающие расширение форм и механизмов обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Изменения вступили в силу с 04.08.2023, за исключением отдельных положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

В Федеральном законе № 159-ФЗ предусмотрены дополнительные гарантии права на жилое помещение в виде предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (статья 8.1 Федерального закона № 159-ФЗ), в том числе установлены условия предоставления такой гарантии (пункт 2 статьи 8.1 Федерального закона № 159-ФЗ).

Определены категории граждан, имеющих преимущественное право на предоставление выплаты перед другими лицами,ключенными в список (пункт 4 статьи 8.1 Федерального закона № 159-ФЗ).

Частью 6 статьи 2 Федерального закона от 04.08.2023 № 461-ФЗ на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложена обязанность по приведению своих законов и иных нормативных правовых актов в соответствие с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 461-ФЗ) в течение шести месяцев со дня вступления в силу Федерального закона от 04.08.2023 № 461-ФЗ.

Федеральным законодателем установлены особенности применения законодательства субъектов Российской Федерации, устанавливающего дополнительные виды социальной поддержки по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями путем предоставления выплаты названным лицам, не достигшим возраста 23 лет (часть 7 статьи 2 Федерального закона от 04.08.2023 № 461-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 2227 «Об отдельных вопросах предоставления лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой» утверждены:

Правила подачи и рассмотрения заявления на предоставление лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, и направления информации о принятом решении;

Правила выпуска и реализации сертификата на выплату лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой;

форма сертификата на выплату лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

Постановление направлено на реализацию положений Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» о предоставлении лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, дополнительных гарантий права на жилое помещение в виде предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 159-ФЗ Федеральным законом от 04.08.2023 № 461-ФЗ).

Пунктом 4 вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации рекомендовано в 3-месячный срок со дня официального опубликования постановления привести свои нормативные правовые акты в соответствие с этим постановлением.

Установленный срок для приведения законодательства Тверской области в соответствие с федеральным законодательством истек.

В соответствии с частью 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

С учетом приведенного федерального законодательства и предложений, высказанных органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, предлагается рекомендовать Правительству Тверской области рассмотреть вопрос о законе Тверской области о внесении соответствующих изменений в закон Тверской области от 29.11.2022 № 69-ЗО «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в Тверской области, и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области», разработать соответствующий законопроект для внесения его в Законодательное Собрание Тверской области Губернатором Тверской области в качестве законодательной инициативы.

**5. Закон Тверской области от 20.12.2019 № 89-ЗО  
«О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной  
деятельности между органами местного самоуправления  
муниципальных образований Тверской области и органами  
государственной власти Тверской области»**

Мониторинг правоприменения закона Тверской области от 20.12.2019 № 89-ЗО «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области» (далее – закон Тверской области № 89-ЗО) проведен в целях оценки эффективности его реализации, а также подготовки предложений по его совершенствованию.

Закон Тверской области № 89-ЗО в соответствии со статьей 8.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также – ГрК РФ), частью 3 статьи 6 Федерального закона № 414-ФЗ, частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ регулирует отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области.

Полномочия в области градостроительной деятельности, указанные в части 1 статьи 2 закона Тверской области № 89-ЗО, перераспределяются между органами местного

самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области на неограниченный срок, но не менее срока полномочий Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва.

Уполномоченным исполнительным органом Тверской области, осуществляющим полномочия в области градостроительной деятельности, предусмотренные законом Тверской области № 89-ЗО, является Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области (далее – Главархитектура Тверской области). Подведомственным учреждением Главархитектуры Тверской области является Государственное казенное учреждение Тверской области «Центр архитектурно-градостроительного проектирования и наружной рекламы», созданное в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 21.08.2020 № 712-рп.

Основными направлениями деятельности Главархитектуры Тверской области в сфере градостроительной деятельности являются разработка документов территориального планирования, градостроительного зонирования, обеспечение подготовки и утверждения документации по планировке территории, оказание услуг по выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию.

В целях реализации положений закона Тверской области № 89-ЗО приняты постановления Правительства Тверской области:

от 19.05.2020 № 238-пп «О составе и порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Тверской области»;

от 29.12.2020 № 707-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 10.10.2017 № 316-пп»;

от 29.12.2020 № 712-пп «О мерах по реализации закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 закона Тверской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области»;

от 19.04.2021 № 226-пп «Об утверждении Порядка подготовки, утверждения документации по планировке территории применительно к территориям муниципальных образований Тверской области, внесения изменений в такую документацию, отмены такой документации или отдельных ее частей, признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению»;

от 19.04.2021 № 227-пп «Об утверждении Порядка организации и проведения общественных обсуждений по вопросам градостроительной деятельности на территории Тверской области и внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 10.10.2017 № 316-пп»;

от 28.05.2021 № 307-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Тверской области»;

от 28.05.2021 № 308-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Тверской области»;

от 30.03.2022 № 210-пп «Об отдельных вопросах по реализации комплексного развития на территории Тверской области»;

от 05.05.2023 № 193-пп «О создании государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Тверской области».

Кроме того, Главархитектурой Тверской области изданы приказы:

от 25.05.2021 № 3-пп «Об административном регламенте предоставления государственной услуги «Направление уведомления о соответствии (несоответствии) указанных в уведомлении о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрами и допустимости (недопустимости) размещения объекта индивидуального жилищного

строительства или садового дома на земельном участке (при осуществлении строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, расположенным на территории поселения, муниципального или городского округа Тверской области)»;

от 25.05.2021 № 4-нп «Об административном регламенте предоставления государственной услуги «Направление уведомления о соответствии (несоответствии) построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности (при осуществлении строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, расположенным на территории поселения, муниципального или городского округа Тверской области)»;

от 25.05.2021 № 5-нп «Об административном регламенте предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в случае, когда выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации отнесена к компетенции органов местного самоуправления, в том числе выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства, разрешение на строительство которого выдано органом местного самоуправления муниципального образования Тверской области до 1 января 2021 года»;

от 25.05.2021 № 6-нп «Об административном регламенте предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства (в том числе внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства и внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства в связи с продлением срока действия такого разрешения) в случае, когда выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства в соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации отнесена к компетенции органов местного самоуправления»;

от 04.06.2021 № 7-нп «Об административном регламенте предоставления государственной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка»;

от 16.06.2021 № 8-нп «Об утверждении формы проекта задания на разработку документации по планировке территории применительно к территориям муниципальных образований Тверской области».

За период действия закона Тверской области № 89-ЗО в него четыре раза вносились изменения (законы Тверской области от 23.12.2020 № 81-ЗО, от 23.04.2021 № 22-ЗО, от 28.12.2022 № 105-ЗО, от 25.12.2023 № 86-ЗО).

Федеральным законом от 19.12.2022 № 541-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» ГрК РФ дополнен положениями о едином документе территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, муниципального округа, городского округа (статья 28.1).

Согласно части 5 статьи 28.1 ГрК РФ решение о подготовке единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, муниципального округа, городского округа (далее - единый документ), решение о подготовке изменений в единый документ принимаются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с указанным изменением федерального законодательства уточнены полномочия Правительства Тверской области в области градостроительной деятельности.

Перечень перераспределяемых между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий (статья 2 закона Тверской области № 89-ЗО) дополнен полномочием по подготовке и утверждению единых документов территориального

планирования и градостроительного зонирования поселений, муниципальных и городских округов Тверской области, в том числе вносимых в них изменений.

Федеральным законом от 29.12.2022 № 612-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца второго пункта 2 статьи 16 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» Градостроительный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 40.1, в соответствии с которой архитектурно-градостроительный облик объекта капитального строительства подлежит согласованию с уполномоченным органом местного самоуправления при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства в границах территорий, предусмотренных частью 5.3 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Законом Тверской области № 86-ЗО внесены изменения в статью 2 закона Тверской области № 89-ЗО, в соответствии с которыми органы государственной власти Тверской области наделены указанными полномочиями органов местного самоуправления.

Федеральным законом от 10.07.2023 № 305-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» уточнен порядок подготовки документации по планировке территории. В частности, установлено, что порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории, порядок внесения изменений в такую документацию, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей, порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В этой связи пункт 8 части 1 статьи 2 закона Тверской области № 89-ЗО признан утратившим силу.

Также в соответствии с изменениями в Устав Тверской области внесены изменения в закон Тверской области № 89-ЗО в части уточнения наименования исполнительных органов Тверской области.

По информации, предоставленной Главархитектурой Тверской области, в рамках исполнения перераспределенных законом Тверской области № 89-ЗО полномочий обеспечено утверждение:

17 генеральных планов (изменений генеральных планов) муниципальных образований Тверской области;

28 правил землепользования и застройки (изменений правил землепользования и застройки) муниципальных образований Тверской области;

18 проектов планировки территории;

7 разрешений на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства;

2 разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

В 2023 году Главархитектурой Тверской области рассмотрено:

1214 заявлений о выдаче разрешений на строительство, внесении изменений в разрешения на строительство, количество положительно рассмотренных заявлений – 716;

392 заявления о выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию, количество положительно рассмотренных заявлений – 192;

3608 уведомлений о планируемом строительстве или реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства или садового дома, количество положительно рассмотренных уведомлений – 2093;

395 уведомлений о соответствии построенных или реконструированных объектов индивидуального жилищного строительства или садового дома, количество положительно рассмотренных уведомлений – 252;

667 заявлений о выдаче уведомления о планируемом сносе объекта капитального строительства, из них 667 рассмотрено с положительным результатом;

539 заявлений о выдаче уведомления о завершении сноса объекта капитального строительства, из них 539 рассмотрено с положительным результатом;

3138 заявлений о выдаче градостроительных планов земельных участков, выдано 2891 градостроительных планов земельных участков.

По информации Главархитектуры Тверской области основаниями для отказа в выдаче разрешения на строительство в основном являлись:

отсутствие действующего градостроительного плана земельного участка в нарушение пункта 2 части 7 статьи 51 ГрК РФ;

отсутствие инженерных изысканий в нарушение пункта 3 части 7 статьи 51 ГрК РФ;

несоответствие проектируемого объекта капитального строительства виду разрешенного использования земельного участка в нарушение части 1 статьи 51 ГрК РФ;

проектируемый объект капитального строительства размещается с нарушением границ минимальных отступов от границы земельного участка в нарушение части 1 статьи 51 ГрК РФ;

проектируемый объект размещается в охранных зонах инженерных коммуникаций в нарушение части 1 статьи 51 ГрК РФ;

проектная документация не утверждена застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания в соответствии с требованиями части 15 статьи 48 ГрК РФ;

в проектной документации не представлены технико-экономические показатели, необходимые для заполнения бланка разрешения на строительство;

отсутствуют технико-экономические показатели, учитывающие существующие здания, что не позволяет оценить соблюдение в проектной документации требований градостроительных регламентов;

парковочные места, детские площадки, озеленение спроектированы в нарушение части 1 статьи 48 ГрК РФ за границами отведенного земельного участка;

в нарушение пункта 3 части 7 статьи 51 ГрК РФ отсутствуют разделы, содержащие архитектурные решения, а также решения и мероприятия, направленные на обеспечение доступа инвалидов к объекту капитального строительства.

За 2023 год в Главархитектуру Тверской области поступило 64 уведомления о выявлении самовольных построек, из которых в отношении 17 уведомлений в соответствии со статьей 55.32 ГрК РФ приняты решения об обращении в суд с иском о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями, в отношении остальных уведомлений вынесены решения об отказе, либо возврате на доработку в орган, составивший уведомление, в связи с недостаточностью доказательств для обращения с иском в суд.

В рамках осуществления Законодательным Собранием Тверской области контрольной деятельности информация Главархитектуры Тверской области о реализации закона Тверской области № 89-ЗО в 2021-2023 годах неоднократно заслушивалась на заседаниях постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу (далее – постоянный комитет).

В решениях постоянного комитета отмечалась неэффективная реализация Главархитектурой Тверской области отдельных перераспределенных полномочий в области градостроительной деятельности, давались рекомендации о необходимости соблюдения сроков, установленных административными регламентами предоставления государственных услуг, утвержденных приказами Главархитектуры Тверской области от 25.05.2021 №№ 3-нп, 4-нп, 5-нп, 6-нп, 7-нп.

Кроме того, в целях обеспечения исполнения государственных услуг в сфере градостроительной деятельности в установленные сроки и недопустимости социальной напряженности среди населения обращалось внимание Правительства Тверской области на необходимость скорейшего формирования штата Главархитектуры Тверской области и ГКУ Тверской области «Центр архитектурно-градостроительного проектирования и наружной рекламы».

Закон Тверской области № 89-ЗО соответствует федеральному законодательству, не содержит коррупционных факторов, норм, допускающих их расширительное толкование, предметом судебных споров не является. Существенное нарушение Главархитектурой Тверской области сроков предоставления государственных услуг не позволяет сделать вывод об эффективной реализации закона Тверской области № 89-ЗО.

**6. Закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО  
«Об организации проведения капитального ремонта общего  
имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»**

Мониторинг правоприменения закона Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 43-ЗО) проведен в целях оценки эффективности его реализации, выявления существующих проблем правоприменения и разработки предложений по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – ЖК РФ) законом Тверской области № 43-ЗО установлены правовые и организационные основы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее также – МКД) на территории Тверской области.

За период действия закона Тверской области № 43-ЗО в него восемнадцать раз вносились изменения (законы Тверской области от 04.12.2013 № 120-ЗО, от 11.02.2014 № 6-ЗО, от 07.11.2014 № 88-ЗО, от 01.04.2015 № 17-ЗО, от 06.07.2015 № 63-ЗО, от 23.12.2015 № 141-ЗО, от 01.03.2016 № 15-ЗО, от 30.06.2016 № 46-ЗО, от 10.04.2017 № 15-ЗО, от 22.07.2017 № 55-ЗО, от 27.12.2017 № 87-ЗО, от 27.12.2017 № 86-ЗО, от 09.11.2018 № 54-ЗО, от 10.12.2018 № 63-ЗО, от 04.02.2019 № 2-ЗО, от 25.07.2019 № 50-ЗО, от 07.10.2020 № 60-ЗО, от 29.04.2022 № 16-ЗО).

В 2023 году изменения в закон Тверской области № 43-ЗО не вносились.

В целях реализации положений закона Тверской области № 43-ЗО, а также организации проведения работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД в 2022-2023 годах Правительством Тверской области приняты постановления:

от 02.11.2022 № 614-пп «Об установлении предельной стоимости работ (услуг) по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2023-2025 годы»;

от 29.12.2022 № 788-пп «Об утверждении краткосрочного плана реализации в 2023-2025 годах региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы»;

от 20.06.2023 № 260-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 24.12.2013 № 690-пп» (приложение к региональной программе по проведению капитального ремонта общего имущества в МКД на территории Тверской области на 2014-2043 годы изложено в новой редакции).

Минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области в 2023 году установлен постановлением правительства Тверской области от 29.12.2022 № 797-пп и составил:

8,43 руб. за 1 кв. м. для МКД, оснащенных лифтовым оборудованием;

6,13 руб. за 1 кв. м. для МКД, не оснащенных лифтовым оборудованием и имеющих два и более видов благоустройства;

4,81 руб. за 1 кв. м. для неблагоустроенных МКД, МКД с одним видом благоустройства либо двумя видами благоустройства, одним из которых является газоснабжение.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2023 № 646-пп «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2024 год» минимальный размер взноса на капитальный ремонт в 2024 году установлен в размере:

8,74 руб. за 1 кв. м. для МКД, оснащенных лифтовым оборудованием;

6,36 руб. за 1 кв. м. для МКД, не оснащенных лифтовым оборудованием и имеющих два и более видов благоустройства;

4,99 руб. за 1 кв. м. для неблагоустроенных МКД, МКД с одним видом благоустройства либо двумя видами благоустройства, одним из которых является газоснабжение.

В рамках осуществления контрольной деятельности информация Министерства строительства Тверской области о реализации закона Тверской области № 43-ЗО 26.09.2023 рассматривалась на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу (далее – постоянный комитет). По результатам рассмотрения информации постоянным комитетом принято решение обратить внимание Правительства Тверской области на низкую финансовую устойчивость Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области и необходимость применения комплексного подхода к проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Тверской области.

Информация Правительства Тверской области о ходе реализации краткосрочных планов реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах рассматривалась на заседаниях постоянного комитета 14.06.2023 и 21.11.2023.

Решением постоянного комитета от 21.11.2023 обращено внимание Правительства Тверской области на:

нечастую реализацию краткосрочных планов реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы и систематический перенос сроков капитального ремонта большого количества многоквартирных домов, установленных региональной программой, на более поздние периоды;

низкий уровень работы органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области с собственниками помещений в многоквартирных домах, управляющими организациями, товариществами собственников жилья в сфере организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Региональная программа по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2014-2043 годы, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2013 № 690-пп (далее – региональная программа), включает мероприятия по проведению капитального ремонта 10 241 многоквартирного дома.

Реализация региональной программы осуществляется посредством утверждения и исполнения краткосрочных планов.

Региональный краткосрочный план реализации региональной программы на 2023-2025 годы утвержден постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2022 № 788-пп. Данным краткосрочным планом предусмотрен капитальный ремонт 823 МКД.

По информации Министерства строительства Тверской области в 2023 году в рамках реализации региональной программы и краткосрочного плана ее реализации предусмотрено проведение капитального ремонта общего имущества в 608 МКД, из них:

587 МКД формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора – Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области;

21 МКД формирует фонд капитального ремонта на специальном счете.

Из 587 МКД в 466 МКД капитальный ремонт не выполнен в предыдущие периоды 2014-2022 годах, в 121 МКД капитальный ремонт предусмотрен в 2023 году.

По состоянию на 01.01.2024 краткосрочный план реализации региональной программы исполнен следующим образом:

в 234 МКД ремонт завершен и оплачен, что составляет 38,5% от планового показателя. Общая стоимость выполненных работ составила 885,2 млн руб. Жилищные условия улучшили более 15 тыс. человек;

по 183 МКД необходима актуализация в части стоимости и объемных характеристик;

21 МКД планируется исключить из краткосрочного плана в связи с проведением его актуализации;

по 102 МКД заключены договоры на выполнение работ со сроком завершения в 2024 году;

по 71 МКД планируется объявление конкурентных процедур в срок до 01.03.2024.

Причинами невыполнения краткосрочного плана в 2023 году являются:

предоставление управляющими компаниями некорректных данных в части технических объемов МКД;

необходимость актуализации стоимости муниципальных краткосрочных планов;

не исполнение подрядными организациями своих договорных обязательств.

На 01.01.2024 в адрес подрядных организаций направлено 12 уведомлений о расторжении договоров в одностороннем порядке по причине неисполнения последними договорных обязательств в отношении 19 МКД.

В 2022-2023 годах региональным оператором и подрядными организациями выявлены несоответствия объемов работ по 73 МКД, что привело к переносу сроков выполнения работ на 2024 год.

Собираемость взносов на капитальный ремонт за 2023 год в целом по региону составила 104,8% (с учетом погашения задолженности за предыдущие периоды).

Процент собираемости выше 100% обусловлен оплатой задолженности муниципальных образований по соглашениям о рассрочке с Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области, а также активной работой по погашению задолженности физических и юридических лиц.

В 2024 году запланирован капитальный ремонт 469 МКД, из них 95 МКД, ремонт которых запланирован в 2024 году, 374 МКД, ремонт которых не выполнен в прошлые периоды.

По мнению Министерства строительства Тверской области в процессе реализации закона Тверской области № 43-ЗО имеется ряд вопросов, которые требуют законодательного урегулирования:

уточнение перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта;

установление порядка взаимодействия регионального оператора и собственников при подписании акта приемки выполненных работ;

систематизация вопроса включения МКД, введенных в эксплуатацию после утверждения региональной программы, в региональную программу и урегулирования вопроса наступления обязанности собственников в таких домах по оплате взносов на капитальный ремонт;

закрепление за региональным оператором функции, позволяющей сократить сроки подготовки материалов для анализа и принятия управленческих решений по вопросам капитального ремонта МКД;

сделать рабочим механизм зачета стоимости ранее проведенных отдельных работ по капитальному ремонту, не ущемляя права собственников в таких домах;

закрепление законом возможности собственников помещений в МКД, исключенных из региональной программы, подавать документы на возврат уплаченных взносов через любой филиал государственного автономного учреждения Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

В 2022-2023 годах произошли существенные изменения в федеральном законодательстве, касающиеся сферы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

1. Федеральным законом от 16.04.2022 № 100-ФЗ «О внесении изменения в статью 190 Жилищного кодекса Российской Федерации» скорректирован порядок финансирования расходов на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (вступил в силу с 01.03.2023).

Согласно изменениям основанием для перечисления региональным оператором средств по договору на оказание услуг и (или) выполнение работ по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме является акт приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (за исключением случая уплаты авансового платежа). Такой акт приемки должен быть подписан, в том числе органом местного самоуправления и лицом, которое уполномочено действовать от имени собственников помещений в многоквартирном доме (в случае, если капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме проводится на основании решения собственников помещений в этом многоквартирном доме). Порядок и сроки подписания акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также порядок взаимодействия участников подписания такого акта, в том числе с комиссией, осуществляющей приемку оказанных услуг и (или) выполненных работ, устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное, следует внести соответствующие изменения в закон Тверской области № 43-ЗО (в том числе часть 4 статьи 10, часть 4 статьи 22). Одновременно следует установить порядок и сроки подписания акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также порядок взаимодействия участников подписания такого акта, в том числе с комиссией, осуществляющей приемку оказанных услуг и (или) выполненных работ, либо определить орган государственной власти Тверской области, в чьи полномочия будет входить установление таких порядков и сроков.

2. Федеральным законом от 01.05.2022 № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации с целью повышения устойчивости строительной отрасли в связи с макроэкономической и внешнеполитической ситуацией. Изменения обусловлены необходимостью реализации комплекса мер социально-экономического характера в отношении граждан Российской Федерации и российских юридических лиц.

Статьей 6 указанного Федерального закона статья 190 ЖК РФ, регулирующая вопросы финансирования расходов на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, дополнена новой частью, в соответствии с которой региональному оператору предоставляется право уплачивать в качестве аванса более чем тридцать процентов стоимости соответствующего вида услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

В развитие данной нормы постановлением Правительством Российской Федерации от 05.05.2022 № 813 внесены изменения в Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных

домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615. Положение дополнено нормами о возможности предусмотреть в договоре о проведении капитального ремонта выплату аванса как в размере до 80 процентов стоимости соответствующего вида работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, так и не более 50 процентов стоимости соответствующего вида услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, а также определены условия, при наличии которых допускается такое авансирование.

Учитывая изложенное, следует внести соответствующее уточнение в закон Тверской области № 43-ЗО (часть 5 статьи 10).

3. Федеральным законом от 07.10.2022 № 378-ФЗ «О внесении изменений в статьи 166 и 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 166 ЖК РФ дополнена новой частью 1.1, согласно которой услуги и (или) работы, входящие в число услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, и которые включены в перечень, указанный в части 1 статьи 166 ЖК РФ, определяются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Указанная норма вступила в силу с 01.03.2023.

Предлагается рассмотреть вопрос о внесении аналогичных изменений в часть 1 статьи 18 закона Тверской области № 43-ЗО.

4. Федеральным законом от 04.08.2023 № 433-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в ЖК РФ, направленные на совершенствование порядка проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Изменения вступили в силу с 01.09.2023.

Статья 167 ЖК РФ дополнена новой частью 3, согласно которой орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе принять решение о наделении регионального оператора полномочием по закупке товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, формируемых на счете регионального оператора, размер которых сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, а также полномочием по реализации закупленных и не использованных на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме таких товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования).

В связи с этим новой редакцией части 1 статьи 174 ЖК РФ расширен перечень направлений использования средств фонда капитального ремонта, в том числе в пределах суммы, сформированной исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В указанный перечень включено такое направление, как оплата товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в случае, предусмотренном частью 3 статьи 167 ЖК РФ.

Предусмотрена возможность погашения кредитов, займов, полученных и использованных не только в целях оплаты услуг и работ, но и товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования).

Изменениями, внесенными в часть 4 статьи 179 ЖК РФ, уточнен порядок использования средств, полученных региональным оператором от собственников помещений в одних многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, для финансирования капитального ремонта общего имущества в других многоквартирных домах.

Предусмотрено, что средства, полученные региональным оператором от собственников помещений в одних многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, могут быть использованы на возвратной основе для финансирования капитального ремонта общего имущества в других многоквартирных домах, собственники помещений в которых также формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах этого же регионального оператора, в том числе для оплаты товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в случае, предусмотренном частью 3 статьи 167 ЖК РФ.

Статья 180 ЖК РФ дополнена новой частью 1.2, предусматривающей функции регионального оператора при осуществлении закупки товаров для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в случае, предусмотренном частью 3 статьи 167 ЖК РФ.

В соответствии с частью 1.2 статьи 180 ЖК РФ к функциям регионального оператора отнесены:

1) закупка товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, путем использования конкурентных способов определения поставщиков в целях заключения с ними от своего имени соответствующих договоров поставки товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), предусматривающих в том числе установление гарантийного срока на поставленные товары (материалы и оборудование, в том числе высокотехнологичное оборудование) продолжительностью не менее пяти лет с момента подписания соответствующего акта приемки товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования);

2) приемка поставленных товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, включающая в себя в том числе осуществление контроля за сроком поставки и качеством таких товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования);

3) реализация закупленных и не использованных на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования).

При реализации указанных функций новой частью 2.1 статьи 182 ЖК РФ для регионального оператора устанавливаются дополнительные обязанности по обеспечению закупки товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, осуществлению приемки поставленных товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Кроме того, предусмотрена ответственность регионального оператора перед собственниками помещений в многоквартирном доме за качество поставленных товаров

(материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в течение не менее пяти лет с момента подписания соответствующего акта приемки товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования).

Часть 5 статьи 182 ЖК РФ дополнена положениями о том, что привлечение региональным оператором поставщиков товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в случае, предусмотренном частью 3 статьи 167 ЖК РФ, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Изменениями, внесенными в часть 2 статьи 190 ЖК РФ, установлено основание для перечисления региональным оператором средств по договору поставки товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в случае, предусмотренном частью 3 статьи 167 ЖК РФ, которым является подписанный региональным оператором и поставщиком акт приемки товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования).

Учитывая изложенное, предлагается рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в закон Тверской области № 43-ЗО, в том числе в целях разграничения полномочий между органами государственной власти Тверской области (в том числе часть 2 статьи 9, части 3, 4 статьи 10, части 1, 2 статьи 18, статьи 19, 20).

5. Федеральным законом от 27.11.2023 № 561-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в ЖК РФ, направленные на регулирование вопросов, связанных с проведением обследования технического состояния МКД в целях обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Изменения вступают в силу 01.09.2024.

Новой редакцией статьи 167 ЖК РФ предусмотрено, что в целях обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, включенных в региональную программу, оценки соответствия технического состояния таких многоквартирных домов и их систем инженерно-технического обеспечения нормативным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также определения возможности дальнейшей эксплуатации таких многоквартирных домов и (или) установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в таких многоквартирных домах с определением перечня и объема услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах может проводиться обследование технического состояния таких многоквартирных домов. Обследование технического состояния многоквартирного дома может быть проведено на основании правового акта субъекта Российской Федерации за счет средств субъекта Российской Федерации в случае, если соответствующие средства на проведение указанного обследования предусмотрены законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

При этом результаты такого обследования многоквартирного дома, включенного в региональную программу, будут являться основанием для внесения изменений в указанную программу.

Частью 6 статьи 167 ЖК РФ установлены полномочия субъекта Российской Федерации по правовому регулированию вопросов, направленных на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории данного субъекта Российской Федерации.

Помимо тех полномочий, которые реализуются субъектами Российской Федерации в настоящее время, органы государственной власти субъекта Российской Федерации

наделены дополнительными полномочиями по принятию нормативных правовых актов, которыми:

устанавливается порядок проведения эксплуатационного контроля за техническим состоянием многоквартирных домов в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и ЖК РФ (пункт 2 части 6 статьи 167 ЖК РФ);

устанавливается порядок организации проведения обследования технического состояния многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также порядок учета результатов обследования технического состояния многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, при подготовке и утверждении такой программы или внесении в нее изменений (пункт 3 части 6 статьи 167 ЖК РФ);

утверждаются порядок и условия предоставления государственной поддержки на проведение обследования технического состояния многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в случае, если соответствующие средства на реализацию указанной поддержки предусмотрены законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (пункт 5 части 6 статьи 167 ЖК РФ);

устанавливается порядок внесения изменений в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на основании результатов обследования технического состояния многоквартирных домов, включенных в данную программу (пункт 6 части 6 статьи 167 ЖК РФ);

устанавливается порядок информирования собственников помещений в многоквартирных домах о результатах обследования технического состояния многоквартирных домов, если обследование технического состояния таких многоквартирных домов проведено за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (пункт 10 части 6 статьи 167 ЖК РФ).

Кроме того, если согласно действующей в настоящее время редакции статьи 167 ЖК РФ (пункт 2 части 1) обязанностью органа государственной власти субъекта Российской Федерации является принятие нормативного правового акта об установлении порядка проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, то согласно части 8 новой редакции статьи 167 ЖК РФ за органами государственной власти субъекта Российской Федерации закрепляется право принять нормативный правовой акт о порядке проведения государственного мониторинга технического состояния многоквартирных домов, в рамках которого уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляется сбор, систематизация, анализ информации о техническом состоянии многоквартирных домов и динамике изменений такого состояния. Указанный порядок проведения государственного мониторинга может включать порядок организации проведения обследования технического состояния многоквартирных домов.

Предусмотрено, что указанные выше правовые акты подлежат размещению органами государственной власти субъекта Российской Федерации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

Согласно изменениям, внесенным в статью 168 ЖК РФ, очередность проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах определяется в региональной программе капитального ремонта не только исходя из критериев, которые установлены законом субъекта Российской Федерации, но и исходя из результатов обследования технического состояния многоквартирных домов, если такое обследование проведено (часть 3 статьи 168 ЖК РФ).

Термин «актуализация региональной программы капитального ремонта» заменен термином «внесение изменений в региональную программу капитального ремонта» (статьи 168, 170 ЖК РФ).

Предусмотрено, что изменения в региональную программу капитального ремонта вносятся не реже чем один раз в год (часть 5 статьи 168 ЖК РФ). Законом субъекта Российской Федерации устанавливаются порядок подготовки и утверждения региональной программы капитального ремонта, внесения изменений в нее, требования к такой программе, порядок предоставления органами местного самоуправления и собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта на специальном счете, сведений, необходимых для подготовки такой программы, внесения изменений в нее.

Статья 168 ЖК РФ дополнена новым положением, согласно которому порядок подготовки и утверждения краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта, требования к таким планам, порядок предоставления органами местного самоуправления и собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта на специальном счете, сведений, необходимых для подготовки таких планов, внесения изменений в них, устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в соответствии с ЖК РФ.

Статья 189 ЖК РФ дополнена новой частью 6.1, которой предусмотрено, что в случае проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в целях восстановления технического состояния этого многоквартирного дома в объеме, необходимом для ликвидации последствий аварии, иной чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, решение о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме принимается без проведения общего собрания собственников помещений в этом многоквартирном доме в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. В целях восстановления технического состояния многоквартирного дома в объеме, необходимом для ликвидации последствий аварии, иной чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, капитальный ремонт проводится без включения этого многоквартирного дома в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта и только в объеме, необходимом для ликвидации последствий аварии в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и за счет средств регионального оператора, определенных статьей 185 ЖК РФ и законом субъекта Российской Федерации в качестве денежных средств для обеспечения финансовой устойчивости деятельности регионального оператора, и учитывается при ежегодном внесении изменений в региональную программу капитального ремонта.

Учитывая изложенное, усматривается необходимость внести соответствующие изменения в закон Тверской области № 43-ЗО (в том числе в статьи 3, 5, 14, 15, 16, 17).

6. Федеральным законом от 19.12.2023 № 601-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в ЖК РФ, направленные на реализацию постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 12.07.2022 № 30-П «По делу о проверке конституционности части 5.1 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 7.1 Закона Смоленской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Смоленской области» в связи с жалобой гражданина М.А. Стрельцова».

ЖК РФ дополнен положением, согласно которому обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений, расположенных в части многоквартирного дома, которая введена в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта и сведения о которой отражены в этой программе при внесении в нее изменений, связанных с изменением параметров данного многоквартирного дома, возникает по истечении срока, установленного органом государственной власти субъекта Российской Федерации, но не позднее чем в течение пяти лет с даты внесения в региональную программу капитального ремонта указанных в настоящей части изменений.

С даты возникновения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт собственники помещений, расположенных в указанной части многоквартирного дома,

уплачивают взносы на капитальный ремонт в соответствии с решением об определении способа формирования фонда капитального ремонта, принятым и реализованным собственниками помещений в таком многоквартирном доме до даты ввода в эксплуатацию указанной части многоквартирного дома, если после этой даты собственниками помещений в таком многоквартирном доме не принято иное решение (часть 5.2 статьи 170 ЖК РФ).

В связи с этим следует внести изменения в закон Тверской области № 43-ЗО (в том числе в часть 2 статьи 5).

7. Федеральным законом от 25.12.2023 № 627-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в ГрК РФ, ЖК РФ и другие федеральные законы, направленные на совершенствование института комплексного развития территорий.

В частности, статья 1 ГрК РФ дополнена определением понятия «оператор комплексного развития территории», под которым понимается юридическое лицо, определенное Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации в соответствии с данным Кодексом и обеспечивающее реализацию решения о комплексном развитии территории.

Частью 2.2 статьи 169 ЖК РФ предусмотрено, что собственники жилых помещений в многоквартирном доме, расположенному на территории, в отношении которой принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки, предусматривающее снос или реконструкцию многоквартирных домов, отвечающих критериям, установленным в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 65 ГрК РФ, освобождаются от уплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в таком многоквартирном доме, начиная с первого месяца года, в котором в соответствии с этим решением предполагается начать переселение указанных собственников, если более ранний срок не установлен нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом ранее внесенные собственниками жилых помещений взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме используются на цели реализации комплексного развития территории жилой застройки.

Согласно внесенным изменениям в случае, если собственники жилых помещений в многоквартирном доме в качестве способа формирования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме выбрали формирование его на специальном счете, после перехода права собственности на все помещения в многоквартирном доме, указанном выше, в государственную или муниципальную собственность либо в собственность юридическому лицу, обеспечивающему в соответствии с ГрК РФ реализацию решения о комплексном развитии территории жилой застройки, либо в собственность лицу, с которым заключен договор о комплексном развитии территории жилой застройки, владелец специального счета передает права на специальный счет субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Ранее действующей редакцией приведенной нормы не предусматривалась возможность перехода права собственности на все помещения в таком многоквартирном доме юридическому лицу, обеспечивающему в соответствии с ГрК РФ реализацию решения о комплексном развитии территории жилой застройки.

Учитывая изложенное, следует внести соответствующее изменение в закон Тверской области № 43-ЗО (часть 1.1 статьи 5).

Городской округ город Тверь в рамках мониторинга сообщает о существующих проблемах правоприменения закона Тверской области № 43-ЗО.

Статьей 18 закона Тверской области № 43-ЗО установлен перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт.

Частью 5 статьи 166 ЖК РФ предусмотрено, что работы по капитальному ремонту общего имущества в МКД могут включать в себя работы по замене и (или) восстановлению

несущих строительных конструкций МКД и (или) инженерных сетей МКД, отнесенные в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности к реконструкции объектов капитального строительства. На основе анализа технического состояния МКД, расположенных на территории города Твери, установлено, что значительное количество домов требуют выполнения работ по ремонту чердачных перекрытий. Данные мероприятия относятся к видам работ капитального характера. Однако законом Тверской области № 43-ЗО и, соответственно, постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2013 № 690-пп «Об утверждении региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014 - 2043 годы» не предусмотрены работы по ремонту чердачных перекрытий и иные работы, установленные частью 5 статьи 166 ЖК РФ.

В связи с этим городским округом город Тверь предлагается внести изменения в закон Тверской области № 43-ЗО и в региональную программу по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014 - 2043 годы, включив в указанные правовые акты работы по ремонту чердачных перекрытий и иные работы, установленные частью 5 статьи 166 ЖК РФ.

Статьей 22 закона Тверской области № 43-ЗО установлена возможность зачета стоимости ранее проведенных отдельных работ по капитальному ремонту общего имущества МКД. Однако названная статья устанавливает лишь нормы приемки работ по капитальному ремонту, порядок оформления документов по выполненным работам. Постановлением Правительства Тверской области 07.11.2017 № 374-пп внесены изменения в постановление Правительства Тверской области от 22.04.2014 № 210-пп «Об утверждении Порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области», согласно которым комиссией органа местного самоуправления МКД может быть признан не требующим капитального ремонта в случае, если до наступления установленного региональной программой капитального ремонта срока проведения капитального ремонта общего имущества в МКД были оказаны отдельные услуги и (или) были выполнены отдельные работы по капитальному ремонту общего имущества в данном МКД и повторное оказание этих услуг и (или) повторное выполнение этих работ в срок, установленный региональной программой капитального ремонта, не требуется.

Однако последующее взаимодействие органов местного самоуправления и органов власти субъекта РФ по предоставлению указанной информации, о внесении изменений в региональную программу нормативными правовыми актами Тверской области не установлено. Как не установлен и непосредственно порядок зачета, а именно, как собственники будут оплачивать в дальнейшем взносы на капитальный ремонт в случае зачета самостоятельно проведенного капитального ремонта, статья 22 закона Тверской области № 43-ЗО не определяет.

В связи с этим городским округом город Тверь предлагается предусмотреть порядок взаимодействия органов местного самоуправления и органов власти субъекта по предоставлению информации при принятии решений о признании дома не требующим капитального ремонта в случае, установленном статьей 22 закона Тверской области № 43-ЗО, а также порядки внесения изменений в региональную программу и зачета стоимости проведенного капитального ремонта (например, в виде освобождения от ежемесячных взносов на капитальный ремонт на определенный период).

Как сообщалось выше, часть 1 статьи 22 закона Тверской области № 43-ЗО определяет, что может быть проведен зачет стоимости ранее проведенных отдельных работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома. Однако, при каких способах формирования фонда капитального ремонта это может быть произведено, часть 1 статьи 22 закона Тверской области № 43-ЗО не указывает.

Одновременно часть 4 названной статьи устанавливает, что акт приемки предусмотренных частью 1 статьи 22 закона Тверской области № 43-ЗО оказанных услуг и (или) выполненных работ должен быть согласован с органом местного самоуправления.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 190 ЖК РФ региональный оператор обеспечивает финансирование капитального ремонта общего имущества в МКД, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора. И согласно части 2 статьи 190 ЖК РФ, именно в данном случае (при формировании фонда капитального ремонта на счете регионального оператора) у органа местного самоуправления возникает обязанность по участию в приемке оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества МКД в составе созданных региональным оператором комиссий.

В связи с этим городским округом город Тверь предлагается внести изменения в часть 4 статьи 22 закона Тверской области № 43-ЗО, установив требование о предоставлении акта приемки предусмотренных частью 1 статьи 22 закона Тверской области № 43-ЗО оказанных услуг и (или) выполненных работ, согласованного с органом местного самоуправления, исключительно в случае, если МКД формирует фонд капитального ремонта на счете регионального оператора.

Частью 6 статьи 3 закона Тверской области № 43-ЗО установлено, что решение о прекращении формирования фонда капитального ремонта на специальном счете вступает в силу через три месяца после направления региональному оператору решения общего собрания собственников помещений в МКД.

Однако нормы, определяющей порядок информирования региональным оператором органов местного самоуправления о вступлении в силу решения собственников закон Тверской области № 43-ЗО не содержит.

На территории города Твери значительное количество МКД отнесены к фонду регионального оператора нормативным правовым актом Администрации города Твери (постановление № 638 от 27.05.2014). МКД, собственники которых приняли решения о формировании фонда капитального ремонта на специальном счете, подлежат исключению из постановления Администрации города Твери.

В связи с тем, что ЖК РФ предоставляет субъекту РФ право устанавливать дополнительные нормы, городской округ город Тверь предлагает дополнить закон Тверской области № 43-ЗО нормой, устанавливающей обязанность Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области об информировании органов местного самоуправления о вступлении в силу решения собственников о смене способа формирования фонда капитального ремонта.

Таким образом, в результате мониторинга правоприменения закона Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» усматривается необходимость внесения в него существенных изменений в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством. Учитывая правоприменительную практику, предлагается рассмотреть предложения городского округа город Тверь о внесении изменений в закон Тверской области № 43-ЗО.

Закон Тверской области № 43-ЗО не содержит коррупциогенных факторов и норм, допускающих расширительное толкование, не являлся предметом судебного рассмотрения в 2023 году.

## **7. Закон Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области»**

Основанием для проведения мониторинга правоприменения закона Тверской области 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 66-ЗО) послужила актуальность данной проблематики в современных экономических условиях.

Закон Тверской области устанавливает порядок осуществления стратегического планирования в Тверской области, а также регулирует отдельные вопросы организации стратегического планирования в Тверской области. Законом определены участники стратегического планирования на уровне Тверской области, их полномочия, перечень документов стратегического планирования, цели и задачи мониторинга реализации документов стратегического планирования, основные задачи контроля реализации документов стратегического планирования Тверской области.

За период действия закона Тверской области в него три раза вносились изменения (законы Тверской области от 25.07.2018 № 32-ЗО, от 20.12.2019 № 88-ЗО, от 23.12.2022 № 84-ЗО).

В целях реализации закона Тверской области Правительством Тверской области приняты (актуализированы) постановления:

от 25.12.2012 № 806-пп «Об утверждении схемы территориального планирования Тверской области»;

от 23.06.2015 № 289-пп «О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза Тверской области на долгосрочный период»;

от 08.12.2015 № 582-пп «Об определении исполнительных органов государственной власти Тверской области, ответственных за государственную регистрацию документов стратегического планирования, разработанных на уровне Тверской области, в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования»;

от 22.12.2015 № 635-пп «Об утверждении Порядка разработки и корректировки отдельных документов стратегического планирования Тверской области, находящихся в ведении Правительства Тверской области»;

от 22.12.2015 № 636-пп «Об утверждении Порядка общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования Тверской области»;

от 22.12.2015 № 637-пп «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования Тверской области»;

от 16.08.2019 № 314-пп «О порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период».

Кроме того, Правительством Тверской области приняты (актуализированы) распоряжения:

от 24.09.2013 № 475-рп «О Стратегии социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года»;

от 14.10.2015 № 505-рп «О прогнозе социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года»;

от 31.10.2023 № 1357-рп «О прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

от 24.09.2012 № 625-рп «О перечне государственных программ Тверской области».

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ стратегическое планирование – деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач

устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

Статьей 5 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования отнесено:

1) определение в пределах полномочий субъектов Российской Федерации приоритетов социально-экономической политики, долгосрочных целей и задач социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации;

2) установление требований к содержанию документов стратегического планирования, разрабатываемых в субъектах Российской Федерации, порядку их разработки, рассмотрению и утверждению (одобрению) с учетом положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

3) разработка и утверждение (одобрение) документов стратегического планирования по вопросам, отнесенными к полномочиям субъектов Российской Федерации;

4) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

5) обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъектов Российской Федерации;

6) установление порядка осуществления стратегического планирования в субъектах Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 Федерального закона № 172-ФЗ;

7) участие в формировании документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, реализуемых на территориях субъектов Российской Федерации;

8) иные полномочия в сфере стратегического планирования, отнесенные в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Во исполнение вышеуказанных положений Федерального закона № 172-ФЗ закон Тверской области (статьи 3, 4) определяет участников стратегического планирования в Тверской области и конкретизирует их полномочия.

Участниками стратегического планирования на уровне Тверской области являются:

- 1) Законодательное Собрание Тверской области;
- 2) Губернатор Тверской области;
- 3) Правительство Тверской области;
- 4) исполнительные органы государственной власти Тверской области;
- 5) Контрольно-счетная палата Тверской области;
- 6) иные органы и организации в случаях, предусмотренных законодательством.

Согласно статье 5 закона Тверской области № 66-ЗО к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне Тверской области, относятся:

1) документ стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания, - стратегия социально-экономического развития Тверской области;

2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования, к которым относятся:

а) прогноз социально-экономического развития Тверской области на долгосрочный период;

б) бюджетный прогноз Тверской области на долгосрочный период;  
 в) прогноз социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период;

3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, к которым относятся:

а) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тверской области;  
 б) государственные программы Тверской области;  
 в) схема территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схема территориального планирования Тверской области.

**1. Стратегия социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года (далее - Стратегия) утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 24.09.2013 № 475-рп.**

Стратегия является базовым документом и закрепляет конкретные приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне Тверской области на долгосрочный период. Основным принципом реализации Стратегии является максимально рациональная организация территории и инфраструктуры области, развитие муниципалитетов, отраслей экономики, использование человеческого потенциала. Стратегия предусматривает инновационный сценарий развития региона, а ее главным инструментом является использование кластерного подхода в секторах, ориентированных на значительный потенциал роста рынков сбыта. Приоритетными определены железнодорожный, транспортно-логистический, биоэнергетический, фармацевтический, агропромышленный и туристско-рекреационный кластеры.

Данный документ является основой для разработки государственных программ Тверской области, формирования и корректировки перечня этих программ, а также схемы территориального планирования Тверской области и самого плана мероприятий по реализации Стратегии.

Следует отметить, что целевые показатели Стратегии, определенные при ее принятии в 2013 году, не соответствуют показателям прогноза социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период.

**2. Прогноз социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года утвержден распоряжением Правительства Тверской области от 14.10.2015 № 505-рп.**

Долгосрочный прогноз разработан на вариативной основе и базируется на результатах комплексного анализа тенденций экономических и социальных процессов, происходящих в Тверской области. В долгосрочной перспективе развитие экономики региона определяется следующими основными тенденциями:

адаптацией к замедлению роста как российской, так и мировой экономики в целом;

необходимостью преодоления ограничений в инфраструктурных отраслях;

сокращением населения в трудоспособном возрасте в сочетании с усилением дефицита квалифицированных рабочих и инженерных кадров.

С учетом этого основные варианты долгосрочного социально-экономического развития определяются степенью реализации таких ключевых факторов, как интенсивность инновационного обновления обрабатывающих производств и динамика производительности труда, модернизация транспортной и энергетической инфраструктуры, развитие институтов, определяющих предпринимательскую и инвестиционную активность, и др. В зависимости от степени реализации этих факторов долгосрочный прогноз разработан в двух вариантах: базовом и целевом.

Базовый вариант характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях прогнозируемого изменения внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов. Данный вариант

предполагает инерционную динамику развития экономики Тверской области в среднесрочной перспективе при сохранении действия антироссийских санкций.

Целевой вариант характеризует параметры социально-экономического развития Тверской области, достижение которых обеспечивает реализацию приоритетов социально-экономической политики Правительства Тверской области и целей социально-экономического развития Тверской области на долгосрочный период. Данный вариант предполагает оживление в экономике вследствие активной инвестиционной политики, стимулирования экономического роста, а также повышения эффективности расходов бюджета.

### **3. Прогноз социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период.**

Прогноз социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, а также Стратегии с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Тверской области. Распоряжением Правительства Тверской области от 31.10.2023 № 1357-рп одобрен прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Прогноз).

Прогноз разработан на основе информации об основных тенденциях развития мировой экономики, результатов комплексного анализа экономических и социальных процессов, происходящих в Российской Федерации и в регионе, а также с учетом информации Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.09.2023 № 35493-ВД/Д14и «О разработке среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации» (основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2026 года).

Показатели Прогноза разработаны в двух вариантах: консервативном и базовом. Консервативный вариант основан на консервативных оценках темпов экономического роста с учетом существенного ухудшения внешнеэкономических и иных условий. В консервативном варианте предполагается длительное сохранение пониженной деловой активности в отраслях, деятельность которых была ограничена в условиях внешнего санкционного давления.

Базовый вариант характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях консервативных траекторий изменения внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов. В базовом варианте описывается наиболее вероятный сценарий развития российской экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики.

### **4. Бюджетный прогноз Тверской области на долгосрочный период до 2027 года (далее – Бюджетный прогноз) утвержден распоряжением Правительства Тверской области от 11.02.2016 № 54-рп.**

Бюджетный прогноз разрабатывается в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации каждые шесть лет на двенадцать лет на основе прогноза социально-экономического развития Тверской области на долгосрочный период. Разработка проекта изменений бюджетного прогноза осуществляется при составлении проекта областного бюджета Тверской области на очередной финансовый год и плановый период. Основной целью бюджетного прогноза является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Тверской области. Главной задачей, стоящей перед органами государственной власти Тверской области, является выполнение принятых обязательств государства и реалистичность их реализации в перспективе.

### **5. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тверской области.**

План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тверской области утверждается Правительством Тверской области и разрабатывается

на основе положений стратегии социально-экономического развития Тверской области на период реализации стратегии с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации. Корректировка плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тверской области осуществляется по решению Правительства Тверской области. Следует отметить, что план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития в Тверской области не утвержден.

## **6. Государственные программы.**

Основным инструментом реализации стратегических целей являются государственные программы. Перечень государственных программ утвержден распоряжением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 625-рп.

В 2023 году вопросы организации стратегического планирования основывались на государственной программе Тверской области «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020-2025 годы» и реализовывались в рамках подпрограммы 3 «Обеспечение социально-экономического прогнозирования и планирования» (далее – подпрограмма). На реализацию подпрограммы в 2023 году предусмотрено 2 207,4 тыс. руб.

В рамках подпрограммы реализовывались следующие задачи:

задача 1 «Разработка и актуализация государственной политики в сфере стратегического планирования в Тверской области»;

задача 2 «Разработка и корректировка прогнозов социально-экономического развития Тверской области»;

задача 3 «Анализ и мониторинг развития социально-экономических процессов, направленных на устойчивое развитие региона».

В рамках задачи 2 предусмотрены следующие мероприятия, обеспечивающие разработку прогнозов социально-экономического развития Тверской области:

формирование сводного банка данных статистической информации;

проведение семинаров по социально-экономическому развитию Тверской области, муниципальных образований Тверской области;

информационное обеспечение для показателей прогноза социально-экономического развития на среднесрочный и долгосрочный периоды;

материально-техническое обеспечение муниципальных образований Тверской области при проведении семинаров по социально-экономическому развитию Тверской области.

В рамках задачи 3 предусмотрено мероприятие «Проведение мониторингов социально-экономического развития Тверской области, муниципальных образований Тверской области», в рамках которого проводились мониторинги социально-экономического развития Тверской области, мониторинги процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальных сферах Тверской области, также велась подготовка докладов о социально-экономическом развитии муниципальных образований Тверской области.

## **7. Схема территориального планирования Тверской области.**

Схема территориального планирования Тверской области (далее - СТП Тверской области) утверждена постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2012 № 806-пп.

Положения о территориальном планировании разработаны в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и содержат сведения о видах, назначении и наименовании планируемых для размещения объектов регионального значения, их основные характеристики и местоположение. В состав планируемых объектов регионального значения включены объекты, строительство которых предусмотрено планами социально-экономического развития, отраслевыми программами, утвержденными схемами

территориального планирования муниципальных образований Тверской области и схемой территориального планирования Тверской области.

На областном уровне СТП Тверской области решает следующие задачи:

- повышение качества среды проживания;
- повышение уровня жизни населения;
- обеспечение эффективного функционирования хозяйственного комплекса;
- сохранение и эффективное использование ценного природного комплекса и историко-культурного наследия;
- эффективное использование ценных природных ресурсов;
- сглаживание разрыва в уровне социально-экономического развития муниципальных образований Тверской области.

Документы стратегического планирования, разработанные в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на уровне Тверской области в основном утверждены.

По результатам проведенного мониторинга правоприменения закона Тверской области можно сделать вывод, что закон Тверской области № 66-ЗО не содержит коррупциогенных факторов и норм, допускающих расширительное толкование. Закон Тверской области № 66-ЗО не являлся предметом судебного рассмотрения в 2023 году.

Следует отметить, что в законе Тверской области № 66-ЗО наименования исполнительных органов Тверской области необходимо привести в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ и Уставом Тверской области.

Кроме того, стратегия социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года нуждается в конструктивной актуализации и приведении в соответствие с особенностями социально-экономической ситуации в стране.

## **РАЗДЕЛ 5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ С УЧАСТНИКАМИ НОРМОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА**

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет нормотворческий процесс во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов государственной власти, прокуратурой Тверской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области, исполнительными органами Тверской области, органами местного самоуправления Тверской области, институтами гражданского общества.

В соответствии с конституционным принципом разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную законодательный орган субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации осуществляют свои полномочия самостоятельно.

Согласно статье 121 Устава Тверской области взаимоотношения Законодательного Собрания Тверской области с Губернатором Тверской области и Правительством Тверской области строятся, исходя из интересов субъекта Российской Федерации, признания прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности, основываясь на принципах единства системы государственной власти и разделения властей, невмешательства в компетенцию друг друга, взаимного уважения и согласования деятельности.

Одним из направлений деятельности исполнительных органов Тверской области является законопроектная деятельность. В Тверской области доля законодательных инициатив, внесенных Губернатором Тверской области, Правительством Тверской области, в общем объеме законопроектов составляет большинство (см. раздел «Показатели деятельности Законодательного Собрания Тверской области»).

В соответствии с частью 4 статьи 10 Федерального закона № 414-ФЗ, статьей 100 Устава Тверской области, статьей 11 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области» проекты законов Тверской области

об установлении, о введении в действие или прекращении действия налогов (сборов), об изменении налоговых ставок (ставок сборов), порядка и срока уплаты налогов (сборов), установлении (отмене) налоговых льгот (льгот по сборам) и (или) оснований и порядка их применения, другие проекты законов Тверской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием по представлению Губернатора области либо при наличии заключения указанного лица. Данное заключение представляется в Законодательное Собрание в 20-дневный срок со дня поступления проекта закона Губернатору области для дачи заключения.

Согласно части 1 статьи 5 закона Тверской области от 12.11.2013 № 99-ЗО «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области» в случае, если законопроект предусматривает установление, введение в действие или прекращение действия налогов (сборов), изменение налоговых ставок (ставок сборов), установление порядка и сроков уплаты налогов (сборов), установление (отмену) налоговых льгот (льгот по сборам) и (или) оснований и порядка их применения, расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области, указанный законопроект в соответствии с решением Совета Законодательного Собрания направляется на заключение Губернатору Тверской области.

С целью обеспечения взаимодействия и координации деятельности Законодательного Собрания Тверской области и исполнительных органов Тверской области Председатель Законодательного Собрания и депутаты принимают участие в заседаниях Правительства Тверской области, коллегий исполнительных органов Тверской области, в тематических совещаниях и конференциях, проводимых исполнительными органами Тверской области. Представители исполнительных органов принимают участие в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов, рабочих групп, в проведении «круглых столов».

Для координации законопроектной деятельности исполнительных органов Тверской области, своевременного приведения законодательства Тверской области в соответствие с федеральным законодательством, а также координации взаимодействия с Законодательным Собранием Тверской области, органами прокуратуры, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области образована Комиссия по законопроектной деятельности Правительства Тверской области (далее – Комиссия), положение о которой утверждено постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2017 № 350-пп. Комиссия предварительно рассматривает и дает экспертно-правовую оценку проектам законов Тверской области и постановлений Законодательного Собрания Тверской области, подготовленным для внесения Губернатором Тверской области, Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области, дает рекомендации (поручения) разработчикам законопроектов по доработке законопроектов, внесенных на рассмотрение Комиссии, осуществляет рассмотрение разногласий по законопроектам с целью поиска взаимоприемлемого решения, рассматривает подготовленные отзывы на проекты законов Тверской области, направленные Губернатору Тверской области или в Правительство Тверской области на заключение или для выражения мнения.

Комиссия формируется из представителей Правительства Тверской области, Министерства финансов Тверской области, Министерства экономического развития Тверской области, Министерства региональной политики Тверской области, Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций, а также представителей Контрольно-счетной палаты Тверской области, Законодательного Собрания Тверской области, Общественной палаты Тверской области, иных органов, организаций и должностных лиц (по согласованию).

Представители прокуратуры Тверской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области принимают участие в заседаниях постоянных

комитетов и заседаниях Законодательного Собрания Тверской области. Участие на всех стадиях принятия законопроектов, возможность изложить свои замечания и предложения, в том числе при даче заключений, положительно сказываются на качестве принимаемых правовых актов.

В 2023 году прокуратурой Тверской области внесено представление о приведении в соответствие с федеральным законодательством закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области». По результатам рассмотрения представления принят закон Тверской области от 03.04.2023 № 8-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области».

Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой принесен протест на закон Тверской области от 08.12.2010 № 108-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области». Советом Законодательного Собрания Тверской области принято решение (от 19.07.2023 № 581) о принятии протеста к рассмотрению и направлении в постоянный комитет, а также о направлении Губернатору ТО с предложением о внесении в Законодательное Собрание соответствующего законопроекта.

Представители прокуратуры Тверской области принимают участие в судебных заседаниях по заявлениям о признании отдельных положений законов Тверской области противоречащими федеральному законодательству.

В соответствии со статьей 100 Устава Тверской области прокурор Тверской области наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании.

В 2023 году прокуратура Тверской области в порядке реализации права законодательной инициативы внесла 1 проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» (принят закон Тверской области от 05.05.2023 № 23-ЗО).

В 2023 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области в адрес Законодательного Собрания Тверской области отрицательные экспертизные заключения на законы Тверской области не направлялись.

Правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области наделена избирательная комиссия Тверской области, которой разрабатываются и вносятся в Законодательное Собрание проекты законов Тверской области, как правило, касающиеся проведения выборов и референдумов. Так, избирательной комиссией Тверской области в 2023 году 5 раз вносились проекты законов Тверской области:

«О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области» (принят закон Тверской области от 12.04.2023 № 11-ЗО);

«О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области» (принят закон Тверской области от 11.07.2023 № 31-ЗО);

«О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области» (принят закон Тверской области от 25.12.2023 № 82-ЗО);

«О внесении изменений в закон Тверской области «О референдуме Тверской области» (принят закон Тверской области от 25.12.2023 № 83-ЗО);

«О внесении изменений в закон Тверской области «О местном референдуме в Тверской области» (принят закон Тверской области от 25.12.2023 № 84-ЗО).

Общественной палатой в порядке реализации права законодательной инициативы в 2023 году внесен 1 проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Общественной палате Тверской области» (принят закон Тверской области от 06.12.2023 № 70-ЗО).

В соответствии с законом Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области» Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций,

органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития Тверской области, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов.

Общественный контроль осуществляется Общественной палатой в формах общественного мониторинга, общественной экспертизы, а также в иных формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области и Общественной палаты осуществляется в различных формах: проведение совместных пресс-конференций, семинаров, совещаний, конференций, «круглых столов» и др.; обмен информационными, аналитическими и другими материалами; участие членов Общественной палаты Тверской области в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов и рабочих групп при рассмотрении проектов законов Тверской области и иных нормативных правовых актов Тверской области; участие депутатов Законодательного Собрания Тверской области в заседаниях Общественной палаты и ее комиссий.

Главы муниципальных образований и представительные органы муниципальных образований также наделены правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании. Однако, предоставленное право реализуется ими не в полной мере. Процент проектов правовых актов, внесенных этими субъектами права, невысок. В 2023 году в порядке реализации права законодательной инициативы выступили:

Глава Фировского района Тверской области (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Фировский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон Тверской области от 03.04.2023 № 14-ЗО);

Глава Бежецкого района Тверской области (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Бежецкий муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон Тверской области от 13.04.2023 № 15-ЗО);

Глава Калязинского района Тверской области (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Калязинский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон Тверской области от 13.04.2023 № 12-ЗО);

Глава Торопецкого района Тверской области (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Торопецкий муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон Тверской области от 13.04.2023 № 14-ЗО);

Глава Кувшиновского района Тверской области (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Кувшиновский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон Тверской области от 04.05.2023 № 18-ЗО);

Глава Конаковского района (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Конаковский муниципальный район, путем объединения поселений

и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон Тверской области от 04.05.2023 № 17-ЗО);

Глава муниципального образования «Бологовский район» (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Бологовский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон Тверской области от 26.05.2023 № 24-ЗО);

Глава Калининского муниципального района (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Калининский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон Тверской области от 26.05.2023 № 25-ЗО);

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тверской области (далее – Уполномоченный) в различных формах. Прежде всего, это участие Уполномоченного в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов и рабочих групп при рассмотрении проектов законов Тверской области и иных нормативных правовых актов Тверской области, участие в процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Законодательное Собрание Тверской области регулярно рассматривает законодательные инициативы, обращения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, вносимые (направляемые) в федеральные органы государственной власти. Все документы предварительно рассматриваются на заседании соответствующего комитета, затем с конкретной рекомендацией комитета вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области. Такая практика сотрудничества с законодательными органами субъектов Российской Федерации позволяет использовать опыт других регионов, а также уточнять и расширять юридические основы разрабатываемых и принимаемых нормативных актов.

Регламентом Законодательного Собрания Тверской области установлен порядок взаимодействия Законодательного Собрания Тверской области с законодательными органами иных субъектов Российской Федерации, субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств и реализации заключенных с ними соглашений о сотрудничестве (глава IX.6 Регламента).

Законодательным Собранием Тверской области уделяется большое внимание укреплению межпарламентских связей.

Развитие межпарламентских отношений, двусторонний обмен в сфере законодательства укрепляют связи регионов Российской Федерации. Программы сотрудничества показывают, насколько востребованы и полезны проекты и инициативы для взаимодействия. Данное направление деятельности Законодательного Собрания Тверской области является возможностью знакомства с регионами, социальными и экономическими программами и законодательством. Установление и развитие межпарламентского сотрудничества позволяет установить непосредственные деловые контакты между региональными парламентами, регулярно обмениваться нормативными правовыми актами, информационными и другими материалами, создавать совместные временные рабочие и экспертные группы для подготовки проектов федеральных законов в порядке законодательной инициативы, обмениваться опытом осуществления контроля за исполнением принимаемых в субъектах Российской Федерации законов, а также

обмениваться опытом организации работы законодательных органов субъектов Российской Федерации, осуществления контрольной деятельности.

Законодательным Собранием Тверской области установлены прочные партнерские отношения со многими регионами России.

Председателем Законодательного Собрания Тверской области подписаны 16 соглашений о сотрудничестве Законодательного Собрания Тверской области с законодательными органами иных субъектов Российской Федерации:

Московской областной Думой;  
 Парламентом Кабардино-Балкарской Республики;  
 Саратовской областной Думой;  
 Законодательным Собранием Камчатского края;  
 Законодательным собранием Ленинградской области;  
 Думой Астраханской области;  
 Законодательным Собранием города Севастополя;  
 Думой Ставропольского края;  
 Законодательным Собранием Свердловской области;  
 Алтайским краевым Законодательным Собранием;  
 Белгородской областной Думой;  
 Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва;  
 Калининградской областной Думой;  
 Сахалинской областной Думой.

С Московской городской Думой подписан протокол о сотрудничестве.

В 2023 году подписано Соглашение о межпарламентском сотрудничестве Законодательного Собрания Тверской области и Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 21.12.2023 № 637-П-7 указанное Соглашение одобрено.

Помимо межпарламентских связей Законодательное Собрание Тверской области поддерживает взаимодействие с представительными органами местного самоуправления, федеральными органами государственной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, некоммерческими общественными объединениями, профессиональными объединениями, образовательными организациями. Заключены Соглашения о сотрудничестве с:

Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

Аппаратом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

Правительством Тверской области, региональным объединением работодателей «Тверской союз промышленников и предпринимателей» и Тверской торгово-промышленной палатой;

некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Тверское объединение строителей»;

Управлением специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Центральном федеральном округе;

Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области;

федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Тверской государственный университет»;

следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Тверской области;

Общественной палатой Тверской области;

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области.

Тверским региональным союзом организаций профсоюзов «Федерация Тверских профсоюзов».

Заключено Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии представительных органов местного самоуправления и Законодательного Собрания Тверской области.

Принят Регламент взаимодействия аппарата Законодательного Собрания Тверской области и Министерства финансов Тверской области при подготовке закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и плановый период, закона Тверской области о внесении изменений в закон Тверской области об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и плановый период и закона Тверской области об исполнении областного бюджета Тверской области за отчетный финансовый год для обнародования Губернатором Тверской области после принятия Законодательным Собранием Тверской области.

Подписан Протокол присоединения к Открытыму соглашению о координационной деятельности правоохранительных органов Тверской области по профилактике и предупреждению преступности.

В целях совершенствования взаимодействия палат Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными органами субъектов Российской Федерации, с Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации по вопросам законодательного обеспечения реализации государственной политики создан Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации осуществлялось в формах подготовки отзывов на проекты законодательных инициатив, направляемых субъектами Российской Федерации, участия в заседаниях Совета законодателей, его Президиума и комиссий.

По направлениям деятельности создано 12 комиссий. Председатель Законодательного Собрания Тверской области Голубев Сергей Анатольевич входит в состав комиссий по вопросам экономической и промышленной политики, а также по информационной политике, информационным технологиям и инвестициям. В 2023 году Законодательным Собранием Тверской области подготовлено 23 отзыва на проекты законодательных инициатив, из них: 21 – по вопросам экономической и промышленной политики и 2 – по вопросам информационной политики, информационным технологиям и инвестициям.

Законодательное Собрание Тверской области осуществляло деятельность по взаимодействию с советом законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе в форме подготовки предложений по совершенствованию действующего федерального законодательства, участия в заседаниях Совета.

Совет законодателей ЦФО рассматривает вопросы организации взаимодействия и обмена опытом между законодательными органами субъектов Российской Федерации по вопросам, касающимся подготовки и оформления проектов федеральных законов, планирования и иным вопросам законопроектной работы; оказывает содействие в организации взаимодействия законодательных органов субъектов Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации и Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам, касающимся подготовки, оформления и внесения в установленном порядке проектов федеральных законов.

Во исполнение протокола заседания совета законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации от 23.08.2023 № 24 в адрес Московской городской Думы направлены предложения по доработке текстов законодательных инициатив Московской городской Думы:

проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

проект федерального закона «О внесении изменения в статью 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагалось расширить перечень административных правонарушений, рассмотрение дел о совершении которых может быть передано уполномоченным органом или должностным лицом на рассмотрение судье, включив в него часть 3 статьи 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ). Частью 3 статьи 14.53 КоАП РФ установлена административная ответственность за продажу несовершеннолетнему табачной продукции, табачных изделий, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Вместе с тем, пояснительная записка не содержала обоснования передачи дела об административном правонарушении на рассмотрение судье. В связи с чем предложено либо исключить пункт 1 из статьи 1 законопроекта, либо включить в пояснительную записку обоснование возложения на судей дополнительных функций, влекущих возможность увеличения их профессиональной нагрузки.

Как следовало из пояснительной записки, проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» подготовлен в целях предотвращения дистанционной торговли в сети «Интернет» табачной продукцией, табачными изделиями, никотинсодержащей продукцией, кальяны, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции.

Между тем законопроект не содержал запрета на распространение, в том числе в средствах массовой информации, в информационно - телекоммуникационных сетях, информации о розничной продаже дистанционным способом табачных изделий.

Статьей 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» установлен запрет на рекламу не только табака, табачной продукции, никотинсодержащей продукции, курительных принадлежностей, в том числе трубок, сигаретной бумаги, зажигалок, а также устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов, но и табачных изделий.

В связи с этим предложено уточнить пояснительную записку либо предусмотреть соответствующий запрет в тексте законопроекта, в том числе, дополнив соответствующими положениями статью 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагалось установить административную ответственность за злоупотребление свободой массовой информации.

Отмечено, что на практике могут возникнуть трудности при применении данной нормы в части разграничения административных правонарушений (злоупотребление свободой массовой информации, стимулирование продажи и недопустимость рекламы). Возможно несколько раз привлечь субъекта административного правонарушения к административной ответственности за совершение одного и того же деяния, но по разным основаниям.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагалось внести изменения в статью 4 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» в части установления запрета на распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации, содержащей предложения о розничной торговле дистанционным способом продажи табачной продукции, и (или) никотинсодержащей продукцией, и (или) кальяны, и (или) устройствами для потребления

никотинсодержащей продукции, розничная торговля дистанционным способом продажи которых запрещена законодательством в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

Статья 4 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 устанавливает запрет на злоупотребление свободой массовой информации.

Практически аналогичные положения (но без конкретизации способа распространения информации) предлагалось включить в статью 16 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

Статья 16 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ устанавливает запрет рекламы и стимулирования продажи табака, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов, спонсорства табака или никотинсодержащей продукции.

Частью 1 статьи 14.3.1 КоАП РФ установлена административная ответственность за стимулирование продажи табака, табачной продукции, никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции или кальянов и (или) потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

Как указывалось выше, статьей 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» установлен запрет на рекламу табака, табачной продукции, табачных изделий, никотинсодержащей продукции, курительных принадлежностей, в том числе трубок, сигаретной бумаги, зажигалок, а также устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов.

Частью 4 статьи 14.3.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем запрета рекламы табака, табачной продукции, табачных изделий, никотинсодержащей продукции, курительных принадлежностей, устройств для потребления никотинсодержащей продукции или кальянов.

В законопроект предложено внести уточнения, позволяющие четко разграничить административные составы.

Одновременно предложено рассмотреть вопрос о возможности наделения должностных лиц органов, осуществляющих федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 8.1 статьи 13.15 КоАП РФ. В связи с этим требовалось внесение изменений в пункт 63 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ.

Также во исполнение вышеуказанного протокола высказана правовая позиция по законодательной инициативе Курской областной Думы.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка», подготовленного Курской областной Думой, предлагалось внести изменения в статью 26 Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка», регулирующую вопросы материального стимулирования, предоставления льгот и компенсаций народным дружинникам и внештатным сотрудникам полиции.

Предусматривалось, что народные дружинники по месту работы или учебы освобождаются от работы или учебы без сохранения заработной платы (для работающих граждан), но с сохранением за ними места работы или учебы, должности на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка в составе членов народной дружины либо прохождения ими подготовки по основным направлениям деятельности народных дружин, если их участие в мероприятиях по охране общественного порядка либо прохождение ими подготовки по основным направлениям деятельности народных дружин осуществляется в рабочее или учебное время с согласия руководителя организации по месту работы или учебы народного дружинника.

Аналогичные меры предусматривались в отношении внештатных сотрудников полиции.

Внештатным сотрудникам полиции и народным дружинникам, привлекаемым к участию в охране общественного порядка либо к прохождению ими подготовки по основным направлениям деятельности, предусматривалась выплата за счет средств федерального бюджета компенсационного вознаграждения. Полномочиями по установлению порядка выплаты и определению размера такой выплаты предлагалось наделить Правительство Российской Федерации.

Вместе с тем представляется, что решение данного вопроса должно быть комплексным и требует одновременного внесения изменений в несколько законодательных актов.

Предложено рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (глава 25). Признать участие народных дружинников в мероприятиях по охране общественного порядка, участие внештатных сотрудников полиции в охране общественного порядка либо прохождение народными дружинниками, внештатными сотрудниками полиции подготовки по основным направлениям деятельности народных дружин или деятельности полиции, если указанные действия осуществляются в рабочее время, общественной обязанностью. Законодательно закрепить гарантии привлекаемым к исполнению общественных обязанностей народным дружинникам, внештатным сотрудникам полиции. Указанная глава не определяет четко, что на практике можно отнести к государственным или общественным обязанностям, что порой вызывает неоднозначное толкование.

Аналогичные гарантии предложено закрепить также в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в отношении народных дружинников и внештатных сотрудников полиции, проходящих обучение.

Закрепление соответствующих норм в Трудовом кодексе Российской Федерации и Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» окажет положительное влияние на работодателей и руководителей образовательных организаций. Законопроект в представленном виде нуждался в дополнительном обсуждении с учетом возможных изменений в другие федеральные законы.

По итогам рассмотрения обращения Председателя Московской городской Думы Шапошникова А.В. об актуальности и необходимости внесения изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части введения дополнительной категории субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства (выплачивающих материальную помощь работникам – участникам специальной военной операции), проект Федерального закона поддержан.

Вместе с тем, отмечено, что расширение условий оказания поддержки, в том числе финансовой, субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, в силу статьи 17 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» может повлечь дополнительные расходы бюджетов бюджетной системы.

## **РАЗДЕЛ 6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации наравне с другими субъектами права законодательной инициативы принадлежит законодательным органам субъектов Российской Федерации.

В порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Тверской области в 2023 году разработан и направлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (№ 393963-8).

Проектом федерального закона предлагалось оптимизировать порядок исключения из Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - Реестр) объекта культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения, находящегося в состоянии полной физической утраты, на основании закона субъекта Российской Федерации по ходатайству высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и представления регионального органа охраны объектов культурного наследия при наличии заключения государственной историко-культурной экспертизы и документов, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации.

В отношении объекта культурного наследия местного (муниципального) значения, находящегося в состоянии полной физической утраты, указанное представление должно быть согласовано с органом местного самоуправления.

Законопроект направлен на повышение ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации при рассмотрении вопроса об исключении объекта культурного наследия из Реестра.

Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17.01.2024 № 5561-8 ГД проект отклонен.

В порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Тверской области разработан и направлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13<sup>3</sup> Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (№ 172494-8) в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 21.07.2022 № 255-П-7.

Измененный текст проекта федерального закона, подготовленный с учетом заключения Правительства Российской Федерации, Комитета Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками направлен на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 20.07.2023 № 517-П-7.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13<sup>3</sup> Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» направлен на совершенствование процедуры выдачи патента иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем оформления визы.

В соответствии с пунктом 6 статьи 18<sup>1</sup> Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) наделено правом ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вправе принять решение об указании в патенте, выдаваемом на территории данного субъекта

Российской Федерации, профессии (специальности, должности, вида трудовой деятельности) иностранного гражданина (абзац четвертый пункта 29 статьи 13<sup>3</sup> Федерального закона № 115-ФЗ).

В силу действующей редакции Федерального закона № 115-ФЗ в случае подачи иностранным гражданином заявления о выдаче/переоформлении патента на осуществление трудовой деятельности по определенной профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), соотнесение их с видами экономической деятельности, по которым на территории субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации установлен запрет на привлечение иностранных работников, не представляется возможным.

Предлагаемое изменение позволит на стадии приема заявления о выдаче или переоформлении патента на осуществление иностранным гражданином трудовой деятельности исключить выдачу/переоформление патентов иностранным гражданам, планирующим осуществлять трудовую деятельность по отдельным видам экономической деятельности, по которым на территории субъекта Российской Федерации установлен запрет на привлечение иностранных работников.

Перечень обстоятельств, при которых патент иностранному гражданину не выдается и не переоформляется, а выданный патент аннулируется территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, также предлагается дополнить таким обстоятельством как установление высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Проект находится на рассмотрении Комитета Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона № 414-ФЗ и Регламентом Законодательного Собрания Тверской области на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения в Государственную Думу направляются отзывы.

В 2023 году постановлениями Законодательного Собрания Тверской области поддержаны 20 проектов федеральных законов:

№ 265861-8 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О транспортной безопасности» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 01.03.2023 № 418-П-7);

№ 251790-8 «О внесении изменений в статью 55<sup>16</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 01.03.2023 № 419-П-7);

№ 302571-8 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 30.03.2023 № 447-П-7);

№ 309789-8 «О внесении изменения в статью 40 Жилищного кодекса Российской Федерации» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.04.2023 № 468-П-7);

№ 321568-8 «О внесении изменения в статью 199 Жилищного кодекса Российской Федерации» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.04.2023 № 468-П-7);

№ 245000-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.04.2023 № 471-П-7);

№ 353266-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.05.2023 № 486-П-7);

№ 378044-8 «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 20.07.2023 № 518-П-7);

№ 407923-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 31.08.2023 № 522-П-7);

№ 406676-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и статью 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 31.08.2023 № 522-П-7);

№ 415235-8 «О внесении изменений в статью 24.1 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 31.08.2023 № 522-П-7);

№ 416454-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.09.2023 № 537-П-7);

№ 401706-8 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.09.2023 № 538-П-7);

№ 398709-8 «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 16.10.2023 № 541-П-7);

№ 400020-8 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 16.10.2023 № 542-П-7);

№ 406077-8 «О внесении изменений в статьи 2.5 и 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 16.10.2023 № 543-П-7);

№ 410198-8 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 16.10.2023 № 544-П-7);

№ 443614-8 «Об аттракционах» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 02.11.2023 № 576-П-7);

№ 468229-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 30.11.2023 № 579-П-7);

№ 475113-8 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 21.12.2023 № 638-П-7).

Законодательным Собранием Тверской области в поддержку обращений субъектов Российской Федерации в федеральные органы государственной власти в целях совершенствования законодательства в различных сферах в 2023 году принятые следующие постановления:

1) от 30.03.2023 № 448-П-7 «О поддержке обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу об уменьшении пенсионного возраста на пять лет гражданам из подразделений особого риска, являющимся непосредственными участниками подземных испытаний ядерного оружия, проведения и обеспечения работ по сбору и захоронению радиоактивных веществ»;

2) от 28.04.2023 № 469-П-7 «О поддержке обращения Мурманской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о внесении изменений в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах»;

3) от 21.12.2023 № 639-П-7 «О поддержке законодательной инициативы Законодательного Собрания города Севастополя по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Законодательным Собранием Тверской области ведется системная работа по взаимодействию с Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. На заседаниях комиссий, а также Президиума Совета законодателей рассматривались актуальные вопросы российского законодательства.

В рамках подготовки к рассмотрению на заседании Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействия коррупции Председателю Законодательного Собрания Приморского края Ролику А.И. направлены предложения по совершенствованию федерального законодательства в области воинской обязанности и военной службы, мобилизационной подготовки и мобилизации.

Предложено согласовать между собой положения законодательства, регулирующие вопросы, связанные с участием работников в мобилизации. Несмотря на принятые изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», их недостаточно. Как следует из статьи 351.7 Трудового кодекса Российской Федерации, в случае призыва работника на военную службу по мобилизации или заключения им контракта в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее - Федеральный закон № 53-ФЗ) либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, работодатель на основании заявления работника издает приказ о приостановлении действия трудового договора. К заявлению работника прилагается копия повестки о призывае на военную службу по мобилизации или уведомление федерального органа исполнительной власти о заключении с работником контракта о прохождении военной службы в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона № 53-ФЗ либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Законодательно не установлено, как должна быть определена дата, с которой приостанавливается действие трудового договора (дата прибытия в военкомат (пункт сбора), указанная в повестке, либо дата начала военной службы, дата отправки в воинскую часть, дата прибытия в воинскую часть и т.д.). Пункт 10 статьи 38 Федерального закона № 53-ФЗ и статья 3 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16.09.1999 № 1237, определяя день начала военной

службы, не содержат даты начала военной службы для лиц, пребывающих в запасе и призванных на военную службу по мобилизации.

Не учитывается, что в настоящее время в силу различных обстоятельств не всегда возможно получить заявление работника о приостановлении трудового договора и его подпись об ознакомлении с приказом о приостановлении трудового договора.

В законодательстве используется различная терминология. Так, в статье 38 Федерального закона № 53-ФЗ используется термин «повестка о призывае на военную службу». Положением о призывае на военную службу граждан Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2006 № 663, установлена форма повестки, которая является средством оповещения призывников о необходимости их явки на медицинское освидетельствование, заседание призывной комиссии, для уточнения сведений воинского учета или отправки в воинскую часть для прохождения военной службы (направления на альтернативную гражданскую службу).

Также предложено рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 21.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части увеличения размера административного штрафа за неисполнение гражданами обязанности по воинскому учету, а также в Федеральный закон № 53-ФЗ в части нормативного закрепления смс-оповещения граждан.

Председателю Законодательного Собрания Красноярского края Додатко А.И. к заседанию Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики направлены информационные материалы и предложения по совершенствованию федерального законодательства в сфере льготного лекарственного обеспечения населения.

Предложено рассмотреть вопросы:

о необходимости расширения списка лекарственных препаратов, медицинских изделий и перечня заболеваний, обеспечение которых осуществляется за счет средств Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра»;

о возможности обеспечения пациентов старше 19 лет с тяжелыми жизнеугрожающими заболеваниями, нуждающихся в лечении по жизненным показаниям дорогостоящими лекарственными препаратами в рамках программы «14 высокозатратных нозологий»;

о необходимости выделения субсидий из федерального бюджета на обеспечение дорогостоящими лекарственными препаратами пациентов, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями.

С целью выработки комплексных мер по вопросу «О подготовке к летней оздоровительной кампании 2023 года» в проекты решений Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики и Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации предложено включить рекомендации Правительству Российской Федерации:

ускорить разработку и принятие федеральной программы, направленной на восстановление и строительство до 2030 года в субъектах Российской Федерации объектов для отдыха детей и их оздоровления;

рассмотреть возможность софинансирования отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из федерального бюджета.

В связи с рассмотрением вопроса «Опыт регионов Центрального федерального округа по выявлению и поддержке одаренных детей в системе дополнительного образования» на заседании Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном

Собрании Российской Федерации по образованию и науке председателю Комиссии Дмитриевой М.А. направлена запрашиваемая информация по Тверской области.

Председателю Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по информационной политике, информационным технологиям и инвестициям Киселеву В.Н. в целях подготовки проектов решений комиссии направлены информационные материалы по темам: «Актуальные вопросы обеспечения технологического суверенитета (в сфере информационных технологий)», «Об опыте взаимодействия законодательных органов субъектов Российской Федерации с населением на основе современных информационных технологий (конкурс сайтов, мобильных приложений и других цифровых проектов)».

В рамках подготовки заседания Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации направлена информация по вопросу «Подготовка квалифицированных кадров и развитие рынка труда субъектов Российской Федерации: актуальные решения и возможности».

В Законодательное Собрание Калужской области направлена информация и предложения о необходимости продлить в 2023 году механизм предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) на погашение долговых обязательств по рыночным заимствованиям (к рассмотрению на заседании Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению вопроса «О дополнительной поддержке регионов в условиях санкций путем предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств муниципальных образований в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальными образованиями от кредитных организаций»).

К заседанию Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по информационной политике, информационным технологиям и инвестициям направлена информация по вопросу «Защита исторической правды и противодействие нацизму».

В Комиссию Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству направлены предложения в сфере финансового обеспечения полномочий Тверской области по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

В связи с обращением председателя комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по образованию и науке Козловской О.В. направлены информационно-аналитические материалы по вопросу: «Реализация федерального проекта «Профессионализм»: кадры для электронной промышленности, индустрии робототехники, машиностроения и других ключевых отраслей экономики».

По запросу председателя Комиссии Совета законодателей по вопросам социальной политики Дмитриевой М.А. проанализировано оказание мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей на региональном уровне, сведения о результатах обобщения представлены в Комиссию.

К заседанию Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации направлены информационные материалы по вопросу «Поддержка отечественных производителей и обеспечения импортозамещения».

В связи с обращением председателя комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства Немцова В.В. высказана правовая позиция о необходимости оптимизации нагрузки на субъекты Российской Федерации в части нормативного правового регулирования предоставления бюджетных ассигнований из регионального бюджета.

Предложено рассмотреть следующие направления совершенствования бюджетного законодательства, в том числе в части межбюджетного регулирования, которые обеспечат минимизацию нагрузки на субъекты в части нормативного правового регулирования.

1. В соответствии с положениями статьи 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) получатели субсидий, предоставляемых в соответствии с пунктами 1 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 БК РФ, определяются в том числе по результатам проведения конкурсного отбора получателей субсидий.

Согласно статьям 78, 78.1 БК РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных законом (решением) о бюджете и принимаемыми в соответствии с ними нормативными (муниципальными) правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации или актами уполномоченных ими федеральных органов государственной власти (федеральных государственных органов), органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления соответственно (далее – правовой акт).

Указанные правовые акты должны соответствовать Общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», в том числе определять категории и (или) критерии отбора лиц, имеющих право на получение субсидий.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Общих требований в правовой акт включаются положения, определяющие порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (далее – отбор).

Из федерального бюджета на конкурентной основе осуществляется распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе предусматривающих предоставление соответствующих субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Например, субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне. Конкретные получатели субсидий – сельскохозяйственные товаропроизводители, реализующие проекты мелиорации, – определяются Министерством

сельского хозяйства Российской Федерации по итогам конкурсного отбора в соответствии с порядком, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

В связи с чем требует обсуждения вопрос о целесообразности и необходимости проведения субъектом Российской Федерации отбора получателей субсидий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, определенных получателями субсидий федеральными органами исполнительной власти, а также установления положений об отборе в региональных нормативных правовых актах, определяющих предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг с учетом требований статьи 78.5 БК РФ и Общих требований.

Процедура проведения на региональном уровне конкурентного отбора получателей субсидий – юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, уже определенных получателями субсидий федеральными органами исполнительной власти, значительно затягивает процесс предоставления субсидий.

2. Из федерального бюджета на конкурсной основе осуществляется также распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, в том числе предусматривающих предоставление соответствующих субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам.

Распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, устанавливающими порядок предоставления и распределения каждой субсидии, которые принимаются в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999.

Распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по результатам конкурсного отбора устанавливается актами Правительства Российской Федерации в процессе исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году. При этом, результатом конкурсного отбора на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации является определение конкретных муниципальных образований, муниципальных проектов (объектов).

Например, субсидии на реконструкцию и капитальный ремонт региональных и муниципальных музеев, субсидии на осуществление государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города. Муниципальные образования – получатели субсидии из федерального бюджета определяются федеральным органом исполнительной власти.

Представляется, что проведение субъектом Российской Федерации конкурсного отбора получателей субсидий – муниципальных образований, уже определенных получателями субсидий федеральными органами исполнительной власти, а также установление положений о конкурсном отборе на региональном уровне в региональных нормативных правовых актах, определяющих порядок предоставления и распределения субсидий муниципальным образованиям с учетом требований статьи 139 БК РФ, значительно затягивает процесс предоставления субсидий.

Также обращено внимание не только на наличие в бюджетном законодательстве требований, предполагающих принятие по каждому направлению предоставления бюджетных средств нормативных правовых актов, но и на требования к детализации самого процесса выделения бюджетных ассигнований, например, начиная с объявления конкурса по отбору получателей до непосредственного получения средств для оплаты выполненных

работ и услуг или поставленных товаров, что также неблагоприятно сказывается на эффективности государственного управления.

Вместе с тем, четкая регламентация всех бюджетных процессов позволяет на должном уровне обеспечивать внешний государственный финансовый контроль за целевым и эффективным использованием выделяемых бюджетных средств.

По запросу Заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Яровой И.А. с целью выработки комплексных предложений направлена информация по актуальным проблемам в сфере обеспечения школьной медициной.

На обращение Председателя Законодательного Собрания Амурской области по вопросу о целесообразности внесения изменений в Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» в части отнесения земельного участка из земель лесного фонда к землям промышленности и иного специального назначения, если на дату вступления в силу Земельного кодекса Российской Федерации этот земельный участок фактически использовался для размещения твердых коммунальных отходов и его фактическое использование для заявленных целей документально подтверждено, высказано обоснованное с правовой и практической точек зрения мнение о нецелесообразности внесения изменений.

Законодательным Собранием Тверской области организована работа по выполнению рекомендаций, содержащихся в решениях Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и его Президиума, а также совета законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

Первому заместителю Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Яцкину А.В. направлены информации об исполнении решений Совета законодателей и его Президиума по следующим вопросам:

«Обеспечение защиты трудовых прав мобилизованных граждан, их пенсионного обеспечения и доступности мер социальной поддержки для членов семей»;

«Военно-историческое наследие России как основа духовно-нравственного развития граждан Российской Федерации»;

«О состоянии межбюджетных отношений и их использовании как инструмента обеспечения финансовой стабильности и социально-экономического развития регионов в новых условиях»;

«О социальной поддержке участников специальной военной операции и членов их семей. Реализация Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года»;

«Реализация Федерального проекта «Профессионализм»: кадры для электронной промышленности, индустрии робототехники, машиностроения и других ключевых отраслей экономики»;

«Доступность и качество медицинской помощи: новые возможности и решения для регионов».

Председателю совета законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Шапошникову А.В. направлены информации об исполнении протоколов заседания совета законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе по следующим вопросам:

«О мерах социальной поддержки многодетных семей»;

«О мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей»;  
 «Об организации наставничества».

## **РАЗДЕЛ 7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МОЛОДЕЖНОЙ ПАЛАТЫ ПРИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

В целях установления взаимодействия между представителями молодежных и общественных объединений и Законодательным Собранием Тверской области по вопросам молодежной политики, содействия деятельности Законодательного Собрания Тверской области в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи в Тверской области в соответствии с законом Тверской области от 06.07.2015 № 57-ЗО «О молодежной политике в Тверской области» Законодательным Собранием Тверской области создана Молодежная палата (парламент) при Законодательном Собрании Тверской области (далее также – Молодежная палата).

В соответствии с Положением о Молодежной палате (парламенте) при Законодательном Собрании Тверской области, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 22.02.2017 № 179-П-б (далее также - Положение), Молодежная палата является совещательным и консультативным органом, осуществляет свою деятельность на общественных началах.

Молодежная палата действует в течение срока полномочий Законодательного Собрания Тверской области того созыва, при котором она сформирована (подпункт 1.2 Положения).

Членом Молодежной палаты может быть гражданин Российской Федерации в возрасте от 18 до 35 лет, проживающий на территории Тверской области (подпункт 2.1 Положения).

В состав Молодежной палаты согласно подпункту 2.3 Положения входят:

по одному молодому депутату от муниципального образования Тверской области, наделенного статусом муниципального района;

по одному молодому депутату от муниципального образования Тверской области, наделенного статусом муниципального округа;

по одному молодому депутату от муниципального образования Тверской области, наделенного статусом городского округа;

по одному представителю от образовательной организации высшего образования, учредителем которой является Российская Федерация или Тверская область в лице соответствующего органа государственной власти, являющейся юридическим лицом и расположенной на территории Тверской области;

по одному представителю от фракций политических партий в Законодательном Собрании Тверской области текущего созыва;

по одному представителю, делегированному Советом Законодательного Собрания от муниципального района, муниципального округа, городского округа, представительные органы которых не выдвинули молодых депутатов.

Действующий состав Молодежной палаты сформирован в начале 2022 года в количестве 42 человек, из них: 25 представителей муниципальных образований Тверской области, 8 молодых депутатов представительных органов муниципальных образований, 4 представителя от образовательных организаций высшего образования и 5 представителей от фракций политических партий в Законодательном Собрании Тверской области.

Решение текущих вопросов деятельности Молодежной палаты осуществляют Совет Молодежной палаты. В состав Совета Молодежной палаты входят Председатель Законодательного Собрания Тверской области, депутат Законодательного Собрания Тверской области, курирующий деятельность Молодежной палаты, уполномоченный решением Совета Законодательного Собрания Тверской области, председатель Молодежной

палаты, два заместителя председателя Молодежной палаты, четыре члена Молодежной палаты, избираемые на заседании Молодежной палаты (подпункт 7.7 Положения).

Для организации работы по направлениям деятельности Совета Молодежной палаты с постоянными комитетами Законодательного Собрания из числа членов Молодежной палаты формируются комиссии или экспертные группы (подпункт 7.8 Положения).

В действующем составе Молодежной палаты сформированы три комиссии: по молодежной политике, по экономике, по социальной политике.

Согласно Положению о Молодежной палате (парламенте) при Законодательном Собрании Тверской области основными целями Молодежной палаты являются:

установление взаимодействия с Законодательным Собранием, Молодежным правительством Тверской области, представителями молодежных, общественных объединений по вопросам молодежной политики в Тверской области;

содействие в деятельности Законодательного Собрания в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи;

выработка рекомендаций и подготовка предложений по законодательному решению проблем, затрагивающих права и законные интересы граждан.

К основным задачам Молодежной палаты относятся:

приобщение молодежи к парламентской деятельности;

формирование правовой и политической культуры молодежи;

содействие повышению социальной активности молодежи, молодежных общественных объединений;

содействие повышению эффективности работы молодых депутатов представительных органов муниципальных образований Тверской области в решении вопросов местного значения;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства в области реализации и защиты прав, свобод и законных интересов молодежи, а также по иным вопросам, отнесенными к ведению Молодежной палаты;

представление интересов молодежи Тверской области в органах государственной власти Тверской области, в Молодежном парламенте при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Молодежный парламент при Государственной Думе) и в Палате молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Формами работы Молодежной палаты, предусмотренными в пункте 6 Положения, являются:

заседание Молодежной палаты;

заседание Совета Молодежной палаты;

заседание комиссий и экспертных групп Молодежной палаты;

участие в форумах, конференциях, выездных совещаниях;

участие членов Молодежной палаты в работе постоянных комитетов Законодательного Собрания;

иные формы работы в соответствии с планами работы Молодежной палаты, комиссий и экспертных групп Молодежной палаты.

На заседании Молодежной палаты 22.12.2023 внесены изменения в персональный состав и в состав комиссий Молодежной палаты.

С информацией о выборах Президента Российской Федерации в 2024 году на заседании выступила председатель избирательной комиссии Тверской области Дронова В.Е.

Заслушан доклад заместителя Министра молодежной политики Тверской области Пелевиной И.М. о поддержке волонтерских организаций органами государственной власти Тверской области.

Представитель Министерства образования Тверской области в лице начальника отдела профессионального образования управления общего и профессионального

образования Гайдухина Н.Н. ознакомила членов Молодежной палаты о механизмах квотирования приема студентов на целевое обучение для получения образования по программам среднего профессионального и высшего образования.

Молодежная палата для осуществления возложенных на нее задач вправе разрабатывать и предлагать проекты нормативных правовых актов и предложения по проблемам молодежи при содействии субъектов права законодательной инициативы (подпункт 4.1 Положения).

В рамках предоставленных полномочий на заседании Молодежной палаты рассмотрены:

предложения по вопросу внесения изменений в закон Тверской области от 12.03.2007 № 16-ЗО «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области» в части дополнения статьи 5, устанавливающей перечень видов деятельности, при осуществлении которых социально ориентированным некоммерческим организациям могут предоставляться меры поддержки в соответствии с данным законом, таким видом деятельности как участие в поиске лиц, пропавших без вести (в связи с рассмотрением данного вопроса на заседании заслушана информация Венчакова А.А., представителя Тверской региональной общественной волонтерской организации «Поисково-спасательный отряд «Сова», которая осуществляет деятельность на территории Тверской области);

проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Положение о Молодежной палате (парламенте) при Законодательном Собрании Тверской области», необходимость разработки которого связана с принятием новой редакции Положения о Молодежном парламенте при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Соответствующие решения Молодежной палаты направлены в постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению.

На протяжении 2023 года Советом Молодежной палаты с учетом мнения соответствующих комиссий подготовлены предложения по разработке проектов законов Тверской области:

«О государственной поддержке студенческих отрядов в Тверской области» (в части регулирования отношений в сфере государственной поддержки студенческих отрядов, созданных в Тверской области, в том числе установления полномочий органов государственной власти Тверской области в указанной сфере, форм государственной поддержки студенческих отрядов, а также организаций, привлекающих к своей деятельности студенческие отряды);

«О внесении изменений в закон Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области» (в части дополнения перечня видов деятельности (участие в поиске лиц, пропавших без вести (поисковые отряды), при осуществлении которых социально ориентированным некоммерческим организациям может оказываться поддержка государственными органами власти Тверской области);

«О внесении изменений в закон Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области» (в части освобождения от уплаты транспортного налога на территории области лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, а также обеспечивающих (обеспечивавших) выполнение задач в ходе специальной военной операции на один налоговый период с возможной пролонгацией);

«О внесении изменений в закон Тверской области «О наградах и поощрениях в Тверской области» (в целях учреждения награды Тверской области «За поддержку специальной военной операции»;

«О внесении изменений в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» (в части расширения категории граждан (в возрасте от 18 до 23 лет, находящихся в статусе военнослужащего), учитываемых в составе многодетной семьи).

С целью поддержки граждан и участников специальной военной операции, а также членов их семей Молодежной палатой сформирована рабочая группа по подготовке предложений по совершенствованию регионального законодательства.

При поддержке Молодежной палаты в Тверской области 1 декабря 2023 года, в преддверии Дня Неизвестного Солдата, состоялась международная акция «Тест по истории Великой Отечественной войны».

Председатель Молодежной палаты Горохов И.Н. представлял интересы молодежи Тверской области на заседании Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в котором он принял участие 7 декабря 2023 года.

В период с 7 по 9 декабря 2023 года в Серпухове проходил Всероссийский форум молодежных парламентов регионов Российской Федерации, который собрал молодых политиков и управленцев со всей страны. Тверскую область на форуме представлял заместитель председателя Молодежной палаты, руководитель комиссии по социальной политике Джурик А.А. Участники форума посетили лекции, мастер-классы, панельные дискуссии, встретились с политическими деятелями. В рамках форума состоялось знакомство с деятельностью Общероссийского общественного движения содействия патриотическому и спортивному воспитанию граждан «Здоровое Отечество». Молодые парламентарии поделились опытом реализации своих инициатив и проектов, обсудили лучшие практики, разработали новые подходы и методы работы.

В 2023 году членами Молодежной палаты не использовалась такая форма работы как участие в работе постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области.

Информация о деятельности Молодежной палаты размещается на официальном сайте Законодательного Собрания Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (подпункт 1.3 Положения).

На официальном сайте Законодательного Собрания Тверской области содержится раздел «Молодежная палата (парламент)», который включает в себя пять подразделов: Положение о Молодежной палате (парламенте), Регламент Молодежной палаты (парламента); состав Молодежной палаты (парламента); структура Молодежной палаты (парламента); заседания.

С целью решения задач, стоящих перед Молодежной палатой (парламентом) при Законодательном Собрании Тверской области, в российской социальной сети «ВКонтакте» имеется отдельная страница о ее деятельности.

Члены Молодежного парламента являются активными участниками всероссийских и региональных форумов и проектов, акций и иных мероприятий.

## **РАЗДЕЛ 8. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

В 2023 году депутаты Законодательного Собрания Тверской области продолжили практику проведения «парламентских дней» в муниципальных образованиях региона.

27.01.2023 депутаты Законодательного Собрания Тверской области побывали в Жарковском муниципальном округе.

В ходе визита депутаты посетили ООО «Экосап» (деревня Данилово). Предприятие специализируется на промышленной добыче и переработке сапропеля. В 2022 году объём оказанных услуг по фасовке продукции различных наборов для выращивания растений превысил 23 млн руб.

Затем областные парламентарии приняли участие в акции «Блокадный хлеб», которая прошла в Доме культуры района. Акция завершилась возложением цветов на «Аллею Героев». Председатель Законодательного Собрания Тверской области Голубев С.А. и заместитель председателя постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию Лебедев Р.Л. пообщались с ветеранами.

Встреча депутатов Законодательного Собрания с депутатами Думы Жарковского муниципального округа была посвящена актуальным вопросам развития муниципального образования в его новом административном статусе.

Завершился «парламентский день» посещением газораспределительного пункта в поселке Жарковский и одного из газифицированных домов. Газораспределительный пункт построен в рамках строительства межпоселкового газопровода протяженностью 18,4 км. до п. Жарковский. В настоящее время осуществляется строительство офисного здания газовой службы.

16.02.2023 сенатор Российской Федерации Епишин А.Н. и депутаты Законодательного Собрания Тверской области посетили Кимрский муниципальный округ.

В ходе визита депутаты осмотрели фельдшерско-акушерский пункт в деревне Устиново, который был возведен в 2022 году в рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» на 2021-2025 годы». В ФАПе обслуживается более 300 постоянно проживающих граждан, в летний период количество пациентов возрастает.

Объектом внимания депутатов также стали спортивная площадка и игровой комплекс на территории деревни Устиново. Спортивная площадка установлена в 2022 году в рамках программы поддержки местных инициатив. Игровой комплекс «Детский городок» открыт по инициативе Губернатора Тверской области Рудени И.М.

В программу «парламентского дня» вошло посещение Центра патриотического воспитания имени А.Н. Туполева, который создан на родине выдающегося авиаконструктора на базе Устиновской основной общеобразовательной школы имени академика А.Н. Туполева в 2015 году. При поддержке ПАО «Туполев» в д. Устиново проведена реставрация памятников А.Н. Туполеву и советскому беспилотнику-разведчику Ту-143 «Рейс».

Ознакомившись с работой Центра патриотического воспитания имени А.Н. Туполева, парламентарии возложили цветы к мемориалу авиаконструктора.

В г. Кимры депутаты осмотрели строящуюся детскую поликлинику и поликлинику для взрослого населения, которые возводятся в рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» на 2021-2025 годы».

Затем парламентарии посетили АО «Савеловский технопарк», которое специализируется на синтезе и обработке искусственных алмазов. Отмечена деятельность ООО «Белогородская судоверфь», где оказываются услуги по комплексному ремонту судов различного назначения (баржи, буксиры, сухогрузы, теплоходы).

В рамках «парламентского дня» состоялось выездное заседание постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству. Депутаты обсудили результаты деятельности государственного фонда развития промышленности Тверской области в рамках реализации закона Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области» и поддержали законодательную инициативу Губернатора Тверской области Рудени И.М. по внесению изменений в закон Тверской области от 13.04.2009 № 24-ЗО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области».

Завершился «парламентский день» встречей депутатов Законодательного Собрания Тверской области с депутатами Думы Кимрского муниципального округа, во время которой обсуждались вопросы преобразования Кимрского района в Кимрский муниципальный округ, развития муниципального образования.

На территориях Вышневолоцкого городского и Фировского муниципального округов «парламентский день» прошел 08.06.2023.

Визит депутатов начался в г. Вышнем Волочке с осмотра объекта культурного наследия федерального значения «Два корпуса торговых рядов, XVIII век», который нуждается в реставрации.

Депутаты посетили построенный в рамках национального проекта «Демография» детский сад №2 «Теремок», а также благоустроенную набережную имени Олега Матвеева. Отмечены принимаемые меры по ремонту и обустройству городского сада.

Парламентарии ознакомились с ходом капитального ремонта моста через реку Шлина, который соединяет Вышневолоцкий городской и Фировский муниципальные округа.

В п. Великооктябрьский Фировского муниципального округа депутаты побывали в Доме культуры, в котором в том числе за счёт средств областного бюджета Тверской области, предусмотренных на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, проведён текущий ремонт здания.

В п. Фирово в программу визита включено посещение Фировской средней общеобразовательной школы, в которой проводился капитальный ремонт. Также депутаты осмотрели хоккейную площадку, установленную в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» и сквер, благоустроенный по федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды».

Депутаты Законодательного Собрания Тверской области встретились с представителями общественности. В ходе «парламентского дня» обсуждались вопросы взаимодействия сельских старост с населением. Заместитель Председателя Законодательного Собрания Тверской области Клиновский А.Э. вручил почётные грамоты и благодарности Законодательного Собрания.

07.07.2023 в рамках «парламентского дня» депутаты Законодательного Собрания Тверской области побывали в Кувшиновском муниципальном округе.

Визит парламентской делегации начался с посещения сельскохозяйственного предприятия ООО «Кувшиновская молочная компания», которое активно развивает производство молока.

Депутаты побывали в Кувшиновской школе-интернате. В школе имеется собственная видеостудия, где дети занимаются съемкой фильмов и созданием мультфильмов.

Парламентарии ознакомились с ходом благоустройства Комсомольского парка. В рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в парке установлены баскетбольная площадка, оборудованы зоны для воркаута, катания на роликах.

Отмечена деятельность АО «Каменская бумажно-картонная фабрика», которое является крупнейшим российским производителем макулатурного тарного картона. При фабрике создан инновационный центр, в задачи которого входит разработка новых (в целях замещения импортных) химикатов, используемых при производстве бумаги и картона.

Очередной «парламентский день» прошел 12.07.2023 в Калязинском муниципальном округе, в котором приняли участие Председатель Законодательного Собрания Тверской области Голубев С.А., Главный федеральный инспектор по Тверской области Жуков И.А.

Основной темой «парламентского дня» стало благоустройство и развитие туристического потенциала территории.

Депутаты побывали на муниципальных объектах благоустройства и туризма: набережная реки Волга, дом купцов Полежаевых, памятник святителю Макарию Калязинскому. После завершения реставрации дома купцов Полежаевых в нем планируется разместить экспозиции Калязинского краеведческого музея.

Депутаты ознакомились с работой улиточной фермы, расположенной на территории яхт-клуба «Калязин». При ферме открыт музей «Калязинская улитка».

Завершился «парламентский день» встречей областных депутатов с победителями праймериз партии «Единая Россия», которым предстояло принять участие в выборах в Думу Калязинского муниципального округа. В ходе встречи парламентарии обозначили направления общей работы, обсудили планы по дальнейшему развитию округа.

На территории Нелидовского городского округа «парламентский день» прошел 10.08.2023.

В программу визита включено посещение площади Ленина в г. Нелидово, где проведены масштабные работы по комплексному благоустройству, в том числе, на основе предложений жителей. В результате уложена новая плитка по всей пешеходной зоне площади, капитально отремонтирована проезжая часть, выполнены работы по озеленению территории. Установлено новое наружное освещение, клумбы, малые архитектурные формы, фонтан.

В рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» благоустроены входная группа и территория, прилегающая к отделу ЗАГС Администрации Нелидовского городского округа.

Депутаты ознакомились с ходом ремонта и оснащения детских садов и школ.

Делегация парламентариев посетила несколько предприятий Нелидовского городского округа.

Так, ООО «LAB316» производит оборудование из нержавеющей стали для различных отраслей промышленности, включая пищевую, химическую, лакокрасочную, фармацевтическую, нефтегазовую.

АО «Нелидовский ДОК» является одним из крупнейших деревообрабатывающих предприятий в ЦФО, которое специализируется на производстве фанеры высших сортов.

06.09.2023 заместитель Председателя Законодательного Собрания Тверской Цеберганов Ю.В. и депутаты в рамках очередного «парламентского дня» посетили Бежецкий муниципальный округ.

Визит депутатов начался с возложения цветов к мемориалу воинам-землякам, погибшим на фронтах Великой Отечественной войны 1941-1945 гг., в деревне Борок Сулейжский.

В программу поездки включено посещение социально значимых объектов.

Объектом внимания депутатов стала Борковская основная общеобразовательная школа. Особо отмечен проведенный капитальный ремонт зданий школы, в том числе дошкольной группы. Для школы приобретена новая мебель, оборудование, средства обучения и воспитания. Организован Центр детских инициатив, работают спортивный клуб «Радуга», школьные театр и музей.

В г. Бежецке парламентарии ознакомились с работой ООО «Железобетонные изделия». Завод специализируется на выпуске железобетонных конструкций и изделий.

Затем депутаты побывали в здании, где располагаются Городской Центр культуры и досуга, детская музыкальная школа им. В.В. Андреева.

В 2022 году в г. Бежецке на территории МОУ СОШ № 4 им. В. Бурова в рамках федерального проекта «Бизнес-спринт. (Я выбираю спорт)» была установлена многофункциональная спортивная площадка. Делегация посетила новый спортивный объект, оценив высокий уровень благоустройства территории.

Депутаты посетили место строительства нового здания Бежецкой центральной районной больницы. Строительство больницы включено в адресную инвестиционную программу Тверской области и рассчитано до 2025 года. Предусмотрены строительство здания со стационаром на 130 мест, вертолетной площадки, станции скорой медицинской помощи.

Завершился «парламентский день» осмотром Бежецкого мемориально-литературного и краеведческого музея, который является важным туристическим объектом.

На территории Бологовского муниципального округа «парламентский час» прошел 10.10.2023.

Депутаты Законодательного Собрания Тверской области во главе с заместителем председателя областного парламента Клиновским А.Э. посетили ряд промышленных, транспортных и социально значимых объектов, оценили ход выполнения работ по благоустройству города, провели встречу с общественностью.

Депутаты побывали в новой модульной газовой котельной в Заводском микрорайоне г. Бологое. В планах развития города и муниципального округа предусматривается постепенная замена нерентабельных угольных котельных на газовые, что позволит повысить качество оказываемых услуг и понизить их стоимость.

Далее депутаты осмотрели благоустройство городской набережной. В 2023 году на набережной установлены спортивная и детская площадки. Парламентарии вместе с общественностью и администрацией округа обсудили возможность открытия на набережной нескольких точек общественного питания.

В ходе визита делегация ознакомилась с результатами капитального ремонта городских дорог, посетила Бологовский филиал Торжокского ДРСУ.

Депутаты побывали на станции Бологое – градообразующем предприятии для всего муниципального округа. С руководством станции парламентарии обсудили возможные совместные проекты, включая вопросы обучения молодежи рабочим профессиям.

Очередной «парламентский день» под руководством Председателя Законодательного Собрания Тверской области Голубева С.А. прошел 27.12.2023 в Ржевском муниципальном округе.

Участники «парламентского дня» посетили детскую музыкальную школу, которая переведена в новое здание. Депутаты Законодательного Собрания осмотрели классы, концертный зал.

Парламентарии встретились с депутатами Ржевского муниципального округа и представителями общественности. На встрече обсуждались актуальные направления развития территории, перспективы взаимодействия депутатов Законодательного Собрания с депутатами Думы Ржевского муниципального округа.

В завершение «парламентского дня» депутаты Законодательного Собрания Тверской области приняли участие в благотворительной акции «Ёлка желаний».

В 2023 году продолжил свою работу Совет руководителей представительных органов муниципальных образований при Председателе Законодательного Собрания Тверской области (далее - Совет).

12.04.2023 состоялось заседание Совета руководителей представительных органов муниципальных образований при Председателе Законодательного Собрания Тверской области. На заседании Совета рассмотрены следующие вопросы:

об утверждение плана работы Совета руководителей представительных органов муниципальных образований Тверской области при Председателе Законодательного Собрания Тверской области на 2023 год;

об актуальных проблемах антикоррупционной деятельности в муниципальных образованиях Тверской области;

о выполнении мероприятий по догазификации домовладений в населенных пунктах Тверской области;

о подготовке к летней оздоровительной кампании 2023 года.

06.12.2023 на очередном заседании Совета руководителей представительных органов муниципальных образований Тверской области при Председателе Законодательного Собрания Тверской области Голубеве С.А. обсуждены:

ход преобразований муниципальных образований в Тверской области;  
подготовка к выборам Президента Российской Федерации в 2024 году;  
реализация практик инициативного бюджетирования в рамках программ поддержки местных инициатив и программ поддержки школьных инициатив «Школьный бюджет»;  
принимаемые меры по улучшению демографической ситуации в Тверской области;  
реализация полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

26.10.2023 состоялись XI Фаддеевские образовательные чтения «Православие и отечественная культура: потери и приобретения минувшего, образ будущего».

В чтениях традиционно участвуют благочинные и настоятели приходов, представители органов государственной власти и местного самоуправления, научной и педагогической общественности, директора школ и других образовательных организаций.

Председатель Законодательного Собрания Тверской области Голубев С.А. отметил, что тема Фаддеевских чтений обращает к важнейшим проблемам развития государственно-религиозного взаимодействия. С прошлого года частью общей многоплановой деятельности стали Фаддеевские парламентские встречи – совместное мероприятие Законодательного Собрания и Тверской митрополии.

18.12.2023 в Законодательном Собрании Тверской области прошли II Фаддеевские парламентские встречи в Тверской области «Историко-культурная память как средство формирования нравственных ценностей». В мероприятии приняли участие депутаты регионального парламента, духовенство, представители Правительства Тверской области, общественных организаций, научные работники.

Председатель Законодательного Собрания Тверской области Голубев С.А. проинформировал о мерах, которые принимаются в Тверской области по поддержке института семьи, материнства и детства, о новациях в образовательном процессе, привел примеры успешных проектов, реализованных совместно с Тверской митрополией.

03.05.2023 в г. Бологое Законодательным Собранием Тверской области организован выездной тематический семинар по теме «Мы этой памяти верны». В работе семинара приняли участие депутаты Законодательного Собрания Тверской области, представители органов местного самоуправления Бологоевского, Вышневолоцкого, Кувшиновского, Лихославльского, Максатихинского, Осташковского, Торжокского, Фировского районов, общественных организаций «Движение первых», «Юнармия». Также были приглашены руководители федеральных и областных ведомств.

Участники семинара посетили деревню Нарачино Выползовского сельского поселения Бологоевского района с возложением цветов к мемориальной доске, посвящённой присвоению географического названия безымянному острову в честь героя Советского Союза А.И. Кузнецова на озере Большое Пертешно.

29.09.2023 проведен семинар-совещание помощников депутатов Законодательного Собрания Тверской области, на котором освещены вопросы оформления поправок к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов» (к проекту закона Тверской области о внесении изменений в закон Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период) в части расходов областного бюджета на мероприятия по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области.

До помощников депутатов Законодательного Собрания Тверской области доведены требования к оформлению организационно-распорядительных документов, деловых писем, вопросы размещения в социальных сетях информации о деятельности депутатов Законодательного Собрания Тверской области.

На семинаре-совещании, состоявшемся 11.12.2023, помощники депутатов Законодательного Собрания Тверской области проинформированы специалистами Центра управления регионом о методах ведения социальных сетей в целях совершенствования коммуникаций депутатов с населением. Также на семинаре освещены вопросы антикоррупционного декларирования.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законов Тверской области, принятых Законодательным**  
**Собранием Тверской области в 2023 году**

<b>№ п/п</b>	<b>Дата и номер закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
1	1-ЗО 01.03.2023	О полномочиях областного государственного унитарного предприятия «Фармация» на оказание услуг, закупка которых осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)
2	2-ЗО 02.03.2023	О внесении изменения в закон Тверской области «О молодежной политике в Тверской области»
3	3-ЗО 02.03.2023	О внесении изменений в приложение 1 к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов» и статью 2 закона Тверской области «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области»
4	4-ЗО 02.03.2023	О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области»
5	5-ЗО 02.03.2023	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
6	6-ЗО 02.03.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области»
7	7-ЗО 03.04.2023	О признании утратившим силу закона Тверской области «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам»
8	8-ЗО 03.04.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области»
9	9-ЗО 03.04.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»
10	10-ЗО 03.04.2023	Об утверждении дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области
11	11-ЗО 12.04.2023	О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области

<b>№ п/п</b>	<b>Дата и номер закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
12	12-ЗО 13.04.2023	О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Калязинский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области
13	13-ЗО 13.04.2023	О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Фировский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области
14	14-ЗО 13.04.2023	О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Торопецкий муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области
15	15-ЗО 13.04.2023	О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Бежецкий муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области
16	16-ЗО 04.05.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»
17	17-ЗО 04.05.2023	О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Конаковский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области
18	18-ЗО 04.05.2023	О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Кувшиновский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области
19	19-ЗО 05.05.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Тверской области»
20	20-ЗО 05.05.2023	О внесении изменений в статьи 35 и 35.1 закона Тверской области «Об административных правонарушениях»
21	21-ЗО 05.05.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области»

<b>№ п/п</b>	<b>Дата и номер закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
22	22-ЗО 05.05.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»
23	23-ЗО 05.05.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности»
24	24-ЗО 26.05.2023	О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Бологовский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области
25	25-ЗО 26.05.2023	О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Калининский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области
26	26-ЗО 26.05.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов статуса, полномочий, прав и гарантий деятельности старосты сельского населенного пункта Тверской области»
27	27-ЗО 26.05.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Тверской области»
28	28-ЗО 26.05.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Тверской области»
29	29-ЗО 26.05.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области»
30	30-ЗО 11.07.2023	Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2022 год
31	31-ЗО 11.07.2023	О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области
32	32-ЗО 11.07.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О предоставлении информации о деятельности государственных органов Тверской области»
33	33-ЗО 21.07.2023	Об особенностях регулирования отдельных вопросов в сфере земельных отношений в Тверской области в 2023 году
34	34-ЗО 21.07.2023	О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О дорожном фонде Тверской области»
35	35-ЗО 25.07.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»
36	36-ЗО 25.07.2023	Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2022 год
37	37-ЗО 25.07.2023	Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2022 год

<b>№ п/п</b>	<b>Дата и номер закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
38	38-ЗО 25.07.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»
39	39-ЗО 25.07.2023	О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области»
40	40-ЗО 31.08.2023	Об отдельных вопросах в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области и признании утратившими силу отдельных законов Тверской области
41	41-ЗО 31.08.2023	О возложении на областное государственное унитарное предприятие «Фармация» полномочий по поставке лекарственных средств, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, расходных материалов, средств для дезинфекции, а также по оказанию услуг по хранению и доставке соответствующих товаров
42	42-ЗО 02.10.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»
43	43-ЗО 02.10.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
44	44-ЗО 02.10.2023	О внесении изменений в приложение к закону Тверской области «Об утверждении Перечня муниципальных образований Тверской области, на территориях которых не допускаются строительство, реконструкция и эксплуатация жилых домов на земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления своей деятельности»
45	45-ЗО 02.10.2023	О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охраны здоровья граждан»
46	46-ЗО 02.10.2023	О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения»
47	47-ЗО 02.10.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О библиотеках в Тверской области»
48	48-ЗО 09.11.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»
49	49-ЗО 09.11.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»

<b>№ п/п</b>	<b>Дата и номер закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
50	50-ЗО 09.11.2023	О запрещении склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Тверской области.
51	51-ЗО 09.11.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
52	52-ЗО 09.11.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» и закон Тверской области «Об оплате труда государственных гражданских служащих Тверской области»
53	53-ЗО 09.11.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области»
54	54-ЗО 09.11.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»
55	55-ЗО 09.11.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»
56	56-ЗО 09.11.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»
57	57-ЗО 09.11.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области»
58	58-ЗО 09.11.2023	Об утверждении заключения специального инвестиционного контракта и дополнительного соглашения к специальному инвестиционному контракту
59	59-ЗО 09.11.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «Об инновационно-промышленных парках Тверской области, экотехнопарках Тверской области и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
60	60-ЗО 09.11.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О налоге на имущество организаций»
61	61-ЗО 10.11.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»
62	62-ЗО 30.11.2023	Об установлении на 2024 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Тверской области
63	63-ЗО 30.11.2023	О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области»
64	64-ЗО 30.11.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области»
65	65-ЗО 06.12.2023	О внесении изменений в приложение к закону Тверской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Тверской области»

<b>№ п/п</b>	<b>Дата и номер закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
66	66-ЗО 06.12.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»
67	67-ЗО 06.12.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О промышленной политике в Тверской области»
68	68-ЗО 06.12.2023	О внесении изменения в приложение к закону Тверской области «Об утверждении Перечня стратегических предприятий Тверской области, стратегических акционерных обществ Тверской области и стратегических обществ с ограниченной ответственностью Тверской области»
69	69-ЗО 06.12.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах в сфере обращения с отходами производства и потребления в Тверской области»
70	70-ЗО 06.12.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «Об Общественной палате Тверской области»
71	71-ЗО 06.12.2023	О внесении изменений в статьи 3 и 4 закона Тверской области «О добровольческой (волонтерской) деятельности в Тверской области»
72	72-ЗО 21.12.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», статью 2 закона Тверской области «О ежемесячном пособии в связи с рождением и воспитанием ребенка» и признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законов Тверской области»
73	73-ЗО 21.12.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»
74	74-ЗО 25.12.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О детях войны в Тверской области»
75	75-ЗО 25.12.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О бесплатной юридической помощи в Тверской области»
76	76-ЗО 25.12.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»
77	77-ЗО 25.12.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»
78	78-ЗО 25.12.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния»
79	79-ЗО 25.12.2023	Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2024 – 2026 годы

<b>№ п/п</b>	<b>Дата и номер закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
80	80-ЗО 25.12.2023	О бесплатном предоставлении земельных участков на территории Тверской области отдельным категориям граждан за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции
81	81-ЗО 25.12.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О музеях в Тверской области»
82	82-ЗО 25.12.2023	О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области
83	83-ЗО 25.12.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О референдуме Тверской области»
84	84-ЗО 25.12.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О местном референдуме в Тверской области»
85	85-ЗО 25.12.2023	О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» и статьи 5 и 6 закона Тверской области «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области»
86	86-ЗО 25.12.2023	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
87	87-ЗО 28.12.2023	Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов
88	88-ЗО 28.12.2023	О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о выполнении примерной программы законопроектных работ**  
**Законодательного Собрания Тверской области за 2023 год**

№ п/п	Рабочее наименование законопроекта	Срок внесения законопроекта /ориентировочный срок внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Результат рассмотрения, реквизиты
1	2	3	4	5
<b><i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию</i></b>				
1	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об утверждении Перечня муниципальных образований Тверской области, на территориях которых не допускаются строительство, реконструкция и эксплуатация жилых домов на земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления своей деятельности»	1 квартал	Собрание депутатов Калининского муниципального района Тверской области	Передан на рассмотрение комитета Решение Совета ЗСТО от 06.03.2023 № 462
2	Проект закона Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2022 год»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 11.07.2023 № 30-ЗО
3	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах в сфере обращения с отходами производства и потребления в Тверской области»	2 квартал (внесен в 4 квартале)	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.12.2023 № 69-ЗО
4	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств	2 квартал (внесен в 4 квартале)	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.12.2023 № 76-ЗО

	Тверской области»			
5	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»	3 квартал (внесен в 4 квартале)	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.12.2023 № 77-ЗО
6	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации»	3 квартал (срок перенесен на 4 квартал)	Губернатор Тверской области	Не внесен
<b>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам</b>				
1	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области в 2022 году»	1 квартал	Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 01.03.2023 № 415-П-7
2	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении форм оперативной и ежеквартальной отчетности об исполнении областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 30.03.2023 № 432-П-7
3	Проект закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2022 год»	2 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.07.2023 № 36-ЗО
4	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	2 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 04.05.2023 № 16-ЗО
5	Проект закона Тверской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2022 год»	2 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.07.2023 № 37-ЗО
6	Проект закона Тверской области «О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области»	2 квартал (срок перенесен	Губернатор Тверской области	Не внесен

	(о межбюджетных трансферах бюджетам муниципальных образований Тверской области, достигших наилучших результатов в сфере жилищного строительства)	на 4 квартал)		
7	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О налоге на имущество организаций»	2 квартал (внесен в 4 квартале)	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.11.2023 № 60-ЗО
8	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области»	2 квартал (внесен в 4 квартале)	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 30.11.2023 № 64-ЗО
9	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	3 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.07.2023 № 35-ЗО
10	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»	3 квартал, (внесен в 4 квартале)	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.11.2023 № 48-ЗО
11	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»	4 квартал, (внесен в 3 квартале)	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.11.2023 № 55-ЗО
12	Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»	4 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.12.2023 № 87-ЗО
13	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	4 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 10.11.2023 № 61-ЗО
14	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 30.11.2023 № 63-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона

				Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области»
15	Проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»	4 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.12.2023 № 88-ЗО
<i><b>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному само управлению</b></i>				
1	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	1 квартал	депутат Законодательного Собрания Тверской области Клиновский А.Э.	Принят закон Тверской области от 02.03.2023 № 5-ЗО
2	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному само управлению	Принят закон Тверской области от 02.03.2023 № 4-ЗО
3	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в приложение 1 к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов» и статью 2 закона Тверской области «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному само управлению	Принят закон Тверской области от 02.03.2023 № 3-ЗО
4	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»	1 квартал	Избирательная комиссия Тверской области	Принят закон Тверской области от 12.04.2023 № 11-ЗО

5	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Фировский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	1 квартал	Глава Фировского района Тверской области	Принят закон Тверской области от 13.04.2023 № 13-ЗО
6	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Бежецкий муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	1 квартал	Глава Бежецкого района Тверской области	Принят закон Тверской области от 13.04.2023 № 15-ЗО
7	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Калязинский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	1 квартал	Глава Калязинского района Тверской области	Принят закон Тверской области от 13.04.2023 № 12-ЗО
8	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Торопецкий муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	1 квартал	Глава Торопецкого района Тверской области	Принят закон Тверской области от 13.04.2023 № 14-ЗО

9	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Положение об аппарате Законодательного Собрания Тверской области»	1 квартал	депутат Законодательного Собрания Тверской области Клиновский А.Э.	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 01.03.2023 № 417-П-7
10	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Тверской области «О реализации мер по противодействию коррупции» и утвержденные им Положения»	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 01.03.2023 № 416-П-7
11	О проекте постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об отчете начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области о деятельности полиции (подчиненных органов внутренних дел) в 2022 году»	1 квартал	Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 30.03.2023 № 423-П-7
12	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области в 2022 году»	1 квартал	Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 30.03.2023 № 435-П-7
13	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 05.05.2023 № 22-ЗО
14	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» (приведение закона Тверской области в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения понятийного аппарата)	2 квартал (внесен в 4 квартале)	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.11.2023 № 49-ЗО
15	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных	2 квартал (срок перенесен	Губернатор Тверской области	Не внесен

	вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области»	на 4 квартал)		
16	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности»	3 квартал, (внесен в 4 квартале)	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.11.2023 № 52-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» и закон Тверской области «Об оплате труда государственных гражданских служащих Тверской области»
17	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке проведения на территории Тверской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»	3 квартал (срок перенесен на 4 квартал)	Губернатор Тверской области	Не внесен
18	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»	3 квартал (срок перенесен на 4 квартал)	Губернатор Тверской области	Не внесен

***Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике***

1	Проект закона Тверской области «О полномочиях областного государственного унитарного предприятия «Фармация» на оказание услуг, закупка которых осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 01.03.2023 № 1-ЗО
2	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О молодежной политике в Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской	Принят закон Тверской области от 02.03.2023 № 2-ЗО

			области по социальной политике	
3	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 03.04.2023 № 8-ЗО
4	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О докладе о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области в 2022 году»	1 квартал	Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 30.03.2023 № 436-П-7
5	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О библиотеках в Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 02.10.2023 № 47-ЗО
6	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Тверской области»	2 квартал	Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике	Принят закон Тверской области от 26.05.2023 № 28-ЗО
7	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.11.2023 № 56-ЗО
8	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.11.2023 № 57-ЗО
9	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»	3 квартал (срок перенесен на 4 квартал)	Губернатор Тверской области	Не внесен
10	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области» (в части внесения изменений в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2022	3 квартал (срок перенесен на 4 квартал)	Губернатор Тверской области	Не внесен

	№ 635-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»)			
11	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Не внесен

***Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу***

1	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных отношений в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области»	2 квартал (внесен в 3 квартале)	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 31.08.2023 № 40-ЗО «Об отдельных вопросах в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области и признании утратившими силу отдельных законов Тверской области»
2	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 10 и 12 закона Тверской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда» и статьи 6 и 7 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Тверской области жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»	2 квартал (срок перенесен на 4 квартал)	Губернатор Тверской области	Не внесен
3	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения	2 квартал (срок перенесен	Губернатор Тверской области	Не внесен

	капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»	на 4 квартал)		
4	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (совершенствование правового регулирования отношений в области градостроительной деятельности и устранение избыточных административных барьеров в строительстве)	3 квартал (внесен в 4 квартале)	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.12.2023 № 86-ЗО
5	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области»	3 квартал (срок перенесен на 4 квартал)	Губернатор Тверской области	Не внесен
6	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Не внесен

***Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области  
по экономической политике и предпринимательству***

1	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 2 и 5 закона Тверской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 02.03.2023 № 6-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области»
2	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 05.05.2023 № 21-ЗО

3	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О ежегодном докладе о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области в 2022 году»	2 квартал	Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.04.2023 № 461-П-7
4	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О промышленной политике в Тверской области»	2 квартал (внесен в 4 квартале)	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.12.2023 № 67-ЗО
5	Проект закона Тверской области «Об утверждении заключения специального инвестиционного контракта и дополнительного соглашения к специальному инвестиционному контракту»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.11.2023 № 58-ЗО
6	Проект закона Тверской области «Об установлении на 2024 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 30.11.2023 № 62-ЗО

**Правовые акты Тверской области, дополнительно внесенные на рассмотрение  
Законодательного Собрания Тверской области в I-IV кварталах 2023 года**

№ п/п	Наименование правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Результат рассмотрения, реквизиты
1	2	3	4	5
<b><i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию</i></b>				
1	Проект закона Тверской области «Об особенностях регулирования отдельных вопросов в сфере земельных отношений в Тверской области в 2023 году»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 21.07.2023 № 33-ЗО
2	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 02.10.2023 № 43-ЗО
3	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в приложение к закону Тверской области «Об утверждении Перечня муниципальных образований Тверской области, на территориях которых не допускаются строительство, реконструкция и эксплуатация жилых домов на земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления своей деятельности»	3 квартал	Постоянный комитет по аграрной политике и природопользованию	Принят закон Тверской области от 02.10.2023 № 44-ЗО
4	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 401706-8 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»	3 квартал	Постоянный комитет по аграрной политике и природопользованию	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.09.2023 № 538-П-7
5	Проект закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2024-	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.12.2023 № 79-ЗО

2026 годы»				
6	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.12.2023 № 66-ЗО
7	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в приложение к закону Тверской области «Об утверждении Перечня стратегических предприятий Тверской области, стратегических акционерных обществ Тверской области и стратегических обществ с ограниченной ответственностью Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.12.2023 № 68-ЗО
8	Проект закона Тверской области «О бесплатном предоставлении земельных участков на территории Тверской области отдельным категориям граждан за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.12.2023 № 80-ЗО
9	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 443614-8 «Об аттракционах»	4 квартал	Постоянный комитет по аграрной политике и природопользованию	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 02.11.2023 № 576-П-7

***Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области  
по бюджету и налогам***

1	Проект закона Тверской области «Об утверждении дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 03.04.2023 № 10-ЗО
---	---	-----------	-----------------------------	---

	Тверской области»			
2	Проект закона Тверской области «О признании утратившим силу закона Тверской области «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 03.04.2023 № 7-ЗО
3	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О дорожном фонде Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 21.07.2023 № 34-ЗО
4	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 02.10.2023 № 42-ЗО
5	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области»	4 квартал	Постоянный комитет по бюджету и налогам	Принят закон Тверской области от 09.11.2023 № 53-ЗО
6	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	4 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 21.12.2023 № 73-ЗО

***Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области  
по государственному устройству и местному самоуправлению***

1	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должности мировых судей Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 01.03.2023 № 404-П-7
2	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Тверской области и отдельные Положения, утвержденные Законодательным	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области

	Собранием Тверской области»			от 30.03.2023 № 445-П-7
3	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О примерной программе законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области на 2023 год»	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 30.03.2023 № 446-П-7
4	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 302571-8 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 30.03.2023 № 447-П-7
5	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности»	2 квартал	Прокурор Тверской области	Принят закон Тверской области от 05.05.2023 № 23-ЗО
6	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Кувшиновский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	2 квартал	Глава Кувшиновского района Тверской области	Принят закон Тверской области от 04.05.2023 № 18-ЗО
7	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Конаковский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	2 квартал	Глава Конаковского района Тверской области	Принят закон Тверской области от 04.05.2023 № 17-ЗО
8	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 35 и 35.1 закона Тверской области	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области

	«Об административных правонарушениях»			от 05.05.2023 № 20-ЗО
9	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Бологовский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	2 квартал	Глава муниципального образования «Бологовский район» Тверской области	Принят закон Тверской области от 26.05.2023 № 24-ЗО
10	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Калининский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	2 квартал	Глава Калининского муниципального района Тверской области	Принят закон Тверской области от 26.05.2023 № 25-ЗО
11	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Тверской области»	2 квартал	Депутат Законодательного Собрания Тверской области Клиновский А.Э.	Принят закон Тверской области от 26.05.2023 № 27-ЗО
12	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов статуса, полномочий, прав и гарантий деятельности старосты сельского населенного пункта Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 26.05.2023 № 26-ЗО
13	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»	2 квартал	Избирательная комиссия Тверской области	Принят закон Тверской области от 11.07.2023 № 31-ЗО
14	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О предоставлении информации о деятельности государственных органов Тверской области»	2 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон Тверской области от 11.07.2023 № 32-ЗО
15	Проект закона Тверской области «О внесении изменений	2 квартал	Губернатор	Принят закон

	в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»		Тверской области	Тверской области от 25.07.2023 № 38-ЗО
16	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.07.2023 № 39-ЗО
17	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Султановой С.М. на должность мирового судьи судебного участка № 7 Тверской области»	2 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.04.2023 № 450-П-7
18	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Порядок организации работы по присвоению классных чинов государственной гражданской службы Тверской области государственным гражданским служащим Тверской области, замещающим должности государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области»	2 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.04.2023 № 467-П-7
19	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 245000-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»	2 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.04.2023 № 471-П-7
20	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 353266-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»	2 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.05.2023 № 486-П-7

21	Проект постановления «О ежегодном отчете о результатах деятельности Правительства Тверской области за 2022 год»	2 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.06.2023 № 488-П-7
22	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должности мировых судей Тверской области»	2 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.06.2023 № 489-П-7
23	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Законодательного Собрания Тверской области»	2 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.06.2023 № 496-П-7
24	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О согласии с предложением Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками об изменении текста проекта федерального закона № 172494-8 «О внесении изменений в статью 13 <sup>3</sup> Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»	2 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.06.2023 № 498-П-7
25	Проект закона Тверской области «Об установлении в Тверской области Дня ветеранов боевых действий»	3 квартал	депутат Законодательного Собрания Тверской области Королев П.В.	Передан на рассмотрение комитета. Решение Совета ЗСТО от 19.07.2023 № 582
26	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должности мировых судей Тверской области»	3 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области

				от 20.07.2023 № 500-П-7
27	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об отчете о работе сенатора Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Тверской области А.Н. Епишина за 2022 год»	3 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 20.07.2023 № 509-П-7
28	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об изменении текста проекта федерального закона № 172494-8 «О внесении изменений в статью 133 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»	3 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 20.07.2023 № 517-П-7
29	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должности мировых судей Тверской области»	3 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.09.2023 № 525-П-7
30	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об изменениях в персональном составе комиссии Законодательного Собрания Тверской области по регламенту и депутатской этике»	3 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.09.2023 № 539-П-7
31	Проект закона Тверской области «О запрещении склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.11.2023 № 50-ЗО
32	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.11.2023 № 51-ЗО
33	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Общественной палате Тверской области»	4 квартал	Общественная палата Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.12.2023 № 70-ЗО
34	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»	4 квартал	Избирательная комиссия Тверской области	Принят закон Тверской области

				от 25.12.2023 № 82-ЗО
35	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О референдуме Тверской области»	4 квартал	Избирательная комиссия Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.12.2023 № 83-ЗО
36	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О местном референдуме в Тверской области»	4 квартал	Избирательная комиссия Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.12.2023 № 84-ЗО
37	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» и статьи 5 и 6 закона Тверской области «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области»	4 квартал	депутат Законодательного Собрания Тверской области Клиновский А.Э.	Принят закон Тверской области от 25.12.2023 № 85-ЗО
38	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.12.2023 № 78-ЗО
39	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 406077-8 «О внесении изменений в статьи 2.5 и 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»	4 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 16.10.2023 № 543-П-7
40	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должности мировых судей Тверской области»	4 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 02.11.2023 № 545-П-7
41	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О досрочном прекращении	4 квартал	Постоянный комитет по государственному	Принято постановление Законодательного

	полномочий депутата Законодательного Собрания Тверской области и внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Тверской области «О составе постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области»		устройству и местному самоуправлению	Собрания Тверской области от 02.11.2023 № 574-П-7
42	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О признании утратившим силу постановления Законодательного Собрания Тверской области «О Положении о порядке прохождения в Законодательном Собрании проектов федеральных законов, проектов законодательных актов, поступающих в порядке законодательной инициативы и реализации права законодательной инициативы»	4 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 02.11.2023 № 575-П-7
43	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О Соглашении о межпарламентском сотрудничестве Законодательного Собрания Тверской области и Законодательного Собрания Санкт-Петербурга»	4 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 21.12.2023 № 637-П-7
44	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должности мировых судей Тверской области»	4 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 21.12.2023 № 604-П-7
45	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении членов Общественной палаты Тверской области»	4 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 21.12.2023 № 636-П-7

**Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике**

1	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 03.04.2023 № 9-ЗО
2	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке обращения	1 квартал	Постоянный комитет Законодательного	Принято постановление Законодательного

	Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу об уменьшении пенсионного возраста на пять лет гражданам из подразделений особого риска, являющимся непосредственными участниками подземных испытаний ядерного оружия, проведения и обеспечения работ по сбору и захоронению радиоактивных веществ»		Собрания Тверской области по социальной политике	Собрания Тверской области от 30.03.2023 № 448-П-7
3	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 26.05.2023 № 29-ЗО
4	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Тверской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»	2 квартал	Постоянный комитет по социальной политике	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.06.2023 № 497-П-7
5	Проект закона Тверской области «О возложении на областное государственное унитарное предприятие «Фармация» полномочий по поставке лекарственных средств, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, расходных материалов, средств для дезинфекции, а также по оказанию услуг по хранению и доставке соответствующих товаров»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 31.08.2023 № 41-ЗО
6	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охраны здоровья граждан»	3 квартал	Постоянный комитет по социальной политике	Принят закон Тверской области от 02.10.2023 № 45-ЗО

7	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения»	3 квартал	Постоянный комитет по социальной политике	Принят закон Тверской области от 02.10.2023 № 46-ЗО
8	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проектов федеральных законов»	3 квартал	Постоянный комитет по социальной политике	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 31.08.2023 № 522-П-7
9	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 416454-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств»	3 квартал	Постоянный комитет по социальной политике	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.09.2023 № 537-П-7
10	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 3 и 4 закона Тверской области «О добровольческой (волонтерской) деятельности в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.12.2023 № 71-ЗО
11	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О музеях в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.12.2023 № 81-ЗО
12	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», статью 2 закона Тверской области «О ежемесячном пособии в связи с рождением и воспитанием ребенка» и признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законов Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 21.12.2023 № 72-ЗО
13	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О детях войны в Тверской	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области

	области»			от 25.12.2023 № 74-ЗО
14	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бесплатной юридической помощи в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.12.2023 № 75-ЗО
15	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 398709-8 «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»	4 квартал	Постоянный комитет по социальной политике	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 16.10.2023 № 541-П-7
<b><i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу</i></b>				
1	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 265861-8 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О транспортной безопасности»	1 квартал	Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 01.03.2023 № 418-П-7
2	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 251790-8 «О внесении изменений в статью 55 <sup>16</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации»	1 квартал	Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 01.03.2023 № 419-П-7
3	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проектов федеральных законов»	2 квартал	Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.04.2023 № 468-П-7
4	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке обращения Мурманской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о внесении изменений в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений	2 квартал	Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.04.2023 № 469-П-7

	в многоквартирных домах и жилых домов»			
5	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 378044-8 «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	3 квартал	Постоянный комитет по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 20.07.2023 № 518-П-7
6	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.11.2023 № 54-ЗО
7	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 400020-8 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	4 квартал	Постоянный комитет по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 16.10.2023 № 542-П-7
8	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке законодательной инициативы Законодательного Собрания города Севастополя по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»	4 квартал	Постоянный комитет по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 21.12.2023 № 639-П-7

<b>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству</b>				
1	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 05.05.2023 № 19-ЗО
2	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области»	2 квартал	Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.04.2023 № 466-П-7
3	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об инновационно-промышленных парках Тверской области, экотехнопарках Тверской области и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.11.2023 № 59-ЗО
4	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в приложение к закону Тверской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.12.2023 № 65-ЗО
5	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 410198-8 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»	4 квартал	Постоянный комитет по экономической политике и предпринимательству	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 16.10.2023 № 544-П-7

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о рассмотрении экспертных заключений Управления Министерства юстиции**  
**Российской Федерации по Тверской области, заключений о независимой антикоррупционной**  
**экспертизе\*, протестов, представлений прокуратуры, судебных дел в 2023 году**

№ п/п	Наименование правового акта, принятого Законодательным Собранием Тверской области	Экспертное заключение Управления Минюста РФ по Тверской области/протест, представление прокуратуры/ судебный акт/заключение о независимой антикоррупционной экспертизе	Меры, принятые Законодательным Собранием Тверской области
1	закон Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области»	представление прокуратуры Тверской области от 15.02.2023 № 71-2-2023	закон Тверской области от 03.04.2023 № 8-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области»
2	закон Тверской области от 08.12.2010 № 108-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области»	протест Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры от 30.06.2023 № 07-33-2023	решение Совета Законодательного Собрания от 19.07.2023 № 581 о принятии протеста к рассмотрению и направлении в постоянный комитет, а также о направлении Губернатору Тверской области с предложением о внесении соответствующего законопроекта
3	административный иск Ажимова С.Ю. к Законодательному Собранию Тверской области о признании недействующей статьи 54.3 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях»	решением Тверского областного суда от 28.02.2023 в удовлетворении административного иска Ажимова С.Ю. отказано. Решение обжаловано истцом в апелляционном порядке, оставлено без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Первого апелляционного суда общей юрисдикции от 27.06.2023	

\*Экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области, заключения о независимой антикоррупционной экспертизе в 2023 году в Законодательное Собрание не поступали.

**ИНФОРМАЦИЯ**

**о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и количестве выданных патентов в разрезе муниципальных образований Тверской области за 2023 год**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование муниципальных образований</b>	<b>Количество выданных патентов</b>	<b>Количество индивидуальных предпринимателей</b>
1	г.Тверь	7 286	4 704
2	г.Торжок	531	335
3	Вышневолоцкий городской округ	852	571
4	Кашинский городской округ	235	138
5	Нелидовский городской округ	276	177
6	Осташковский городской округ	348	214
7	Удомельский городской округ	262	206
8	ЗАТО Озерный	74	38
9	ЗАТО Солнечный	12	8
10	Андреапольский муниципальный округ	71	41
11	Бежецкий муниципальный округ	359	264
12	Бельский муниципальный округ	45	30
13	Бологовский муниципальный округ	251	164
14	Весьегонский муниципальный округ	56	51
15	Жарковский муниципальный округ	23	20
16	Западнодвинский муниципальный округ	149	100
17	Зубцовский муниципальный округ	72	64
18	Калининский муниципальный округ	1 322	798
19	Калязинский муниципальный округ	196	155
20	Кесовогорский муниципальный округ	63	35
21	Кимрский муниципальный округ	1 080	654
22	Конаковский муниципальный округ	951	640
23	Краснохолмский муниципальный округ	66	47
24	Кувшиновский муниципальный округ	192	88
25	Лесной муниципальный округ	54	33
26	Лихославльский муниципальный округ	227	171
27	Максатихинский муниципальный округ	153	117
28	Молоковский муниципальный округ	36	19
29	Оленинский муниципальный округ	50	45
30	Пеновский муниципальный округ	50	42
31	Рамешковский муниципальный округ	119	91
32	Ржевский муниципальный округ	820	618
33	Сандовский муниципальный округ	22	18
34	Селижаровский муниципальный округ	121	80
35	Сонковский муниципальный округ	36	21
36	Спировский муниципальный округ	55	44

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество выданных патентов	Количество индивидуальных предпринимателей
37	Старицкий муниципальный округ	202	158
38	Торжокский муниципальный район	173	114
39	Торопецкий муниципальный округ	165	112
40	Фировский муниципальный округ	42	33
	<b>ИТОГО</b>	<b>17 097</b>	<b>11 288</b>

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о динамике поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения,**  
**в бюджеты муниципальных образований Тверской области за 2020-2023 годы и январь 2024 года**

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Факт за 2020 г. (тыс.руб.)	Факт за 2021 г. (тыс.руб.)	Факт за 2022 г. (тыс.руб.)	Отклонение 2022 г. от 2021 г. (тыс.руб.)	Динамика, % от 2021 г.	Факт за 2023 г. (тыс.руб.)	Отклонение 2023 г. от 2022 г. (тыс.руб.)	Динамика, % от 2022 г.	Факт на 01.02.2024 (тыс.руб.)	Факт за 2023 г., включая январь 2024 г. (тыс.руб.)	Отклон. 2023 г. (включая январь 2024 г.) от 2022 г. (тыс.руб.)
1	г. Тверь	41 990,3	110 350,4	107 033,5	-3 316,9	97,0	29 880,0	-77 153,5	-900,8	69 339,7	99 219,7	-7 813,8
2	г. Торжок	5 623,1	9 182,4	7 968,8	-1 213,6	86,8	2 060,0	-5 908,8	-169,7	5 334,6	7 394,6	-574,2
3	Вышневолоцкий городской округ	7 960,1	13 731,1	14 707,0	975,9	107,1	2 567,0	-12 140,0	263,0	9 113,7	11 680,7	-3 026,3
4	Кашинский городской округ	360,1	2 793,8	2 311,4	-482,4	82,7	832,0	-1 479,4	-172,5	1 784,9	2 616,9	305,5
5	Нелидовский городской округ	3 895,3	4 950,0	4 720,4	-229,6	95,4	903,0	-3 817,4	-393,3	3 366,1	4 269,1	-451,3
6	Осташковский городской округ	466,3	4 940,6	5 569,2	628,6	112,7	1 738,0	-3 831,2	276,5	3 212,2	4 950,2	-619,0
7	Удомельский городской округ	2 691,3	6 255,5	5 596,9	-658,6	89,5	-154,0	-5 750,9	23,4	3 948,2	3 794,2	-1 802,7
8	ЗАТО Озерный	101,0	1 380,5	1 356,4	-24,1	98,3	208,0	-1 148,4	-863,1	785,4	993,4	-363,0
9	ЗАТО Солнечный	22,2	224,5	451,3	226,8	201,0	190,0	-261,3	83,8	96,6	286,6	-164,7
10	Андреапольский муниципальный округ	93,7	1 907,6	1 765,1	-142,5	92,5	577,0	-1 188,1	-404,9	1 010,3	1 587,3	-177,8
11	Бежецкий муниципальный округ	2 780,0	5 194,4	4 670,3	-524,1	89,9	880,0	-3 790,3	-167,9	3 696,8	4 576,8	-93,5
12	Бельский муниципальный округ	130,3	1 124,8	1 258,0	133,2	111,8	135,0	-1 123,0	101,4	1 042,6	1 177,6	-80,4

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Факт за 2020 г. (тыс.руб.)	Факт за 2021 г. (тыс.руб.)	Факт за 2022 г. (тыс.руб.)	Отклонение 2022 г. от 2021 г. (тыс.руб.)	Динамика, %	Факт за 2023 г. (тыс.руб.)	Отклонение 2023 г. от 2022 г. (тыс.руб.)	Динамика, %	Факт на 01.02.2024 (тыс.руб.)	Факт за 2023 г., включая январь 2024 г. (тыс.руб.)	Отклон. 2023 г. (включая январь 2024 г.) от 2022 г. (тыс.руб.)
13	Бологовский муниципальный округ	266,3	5 599,2	5 419,1	-180,1	96,8	1 416,0	-4 003,1	-786,2	4 357,5	5 773,5	354,4
14	Весьегонский муниципальный округ	22,9	1 004,1	1 015,4	11,3	101,1	137,0	-878,4	1 212,4	487,3	624,3	-391,1
15	Жарковский муниципальный округ	16,7	707,0	701,8	-5,2	99,3	142,0	-559,8	-2 730,8	470,7	612,7	-89,1
16	Западнодвинский муниципальный округ	142,8	3 520,5	3 518,4	-2,1	99,9	765,0	-2 753,4	-36 428,6	1 961,6	2 726,6	-791,8
17	Зубцовский муниципальный округ	7,0	1 627,5	1 320,4	-307,1	81,1	-150,0	-1 470,4	48,8	1 079,8	929,8	-390,6
18	Калининский муниципальный округ	6 455,7	15 062,4	16 514,7	1 452,3	109,6	6 486,0	-10 028,7	446,6	11 184,8	17 670,8	1 156,1
19	Калязинский муниципальный округ	535,0	3 371,2	3 003,5	-367,7	89,1	733,0	-2 270,5	-199,3	2 165,8	2 898,8	-104,7
20	Кесовогорский муниципальный округ	-1,0	755,3	702,3	-53,0	93,0	205,0	-497,3	-386,8	579,7	784,7	82,4
21	Кимрский муниципальный округ *	8 759,2	15 222,7	14 840,6	-382,1	97,5	4 478,0	-10 362,6	-1 171,9	8 004,7	12 482,7	-2 357,9
22	Конаковский муниципальный округ	6 163,1	14 167,2	12 046,8	-2 120,4	85,0	1 668,0	-10 378,8	-78,7	7 919,8	9 587,8	-2 459,0

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Факт за 2020 г.	Факт за 2021 г.	Факт за 2022 г.	Отклонение 2022 г. от 2021 г. (тыс.руб.)	Динамика, %	Факт за 2023 г.	Отклонение 2023 г. от 2022 г. (тыс.руб.)	Динамика, %	Факт на 01.02.2024	Факт за 2023 г., включая январь 2024 г. (тыс.руб.)	Отклон. 2023 г. (включая январь 2024 г.) от 2022 г. (тыс.руб.)
		(тыс.руб.)	(тыс.руб.)	(тыс.руб.)			(тыс.руб.)			(тыс.руб.)	(тыс.руб.)	
23	Краснохолмский муниципальный округ	27,5	2 329,8	1 474,1	-855,7	63,3	414,0	-1 060,1	-48,4	1 557,9	1 971,9	497,8
24	Кувшиновский муниципальный округ	241,0	2 460,6	1 932,9	-527,7	78,6	1 016,0	-916,9	-192,5	817,8	1 833,8	-99,1
25	Лесной муниципальный округ	58,3	915,0	677,2	-237,8	74,0	236,0	-441,2	-99,2	391,7	627,7	-49,5
26	Лихославльский муниципальный округ	682,3	5 056,0	2 891,1	-2 164,9	57,2	1 892,0	-999,1	-87,4	2 500,5	4 392,5	1 501,4
27	Максатихинский муниципальный округ	314,5	2 682,5	3 016,2	333,7	112,4	129,0	-2 887,2	38,7	1 959,4	2 088,4	-927,8
28	Молоковский муниципальный округ	5,0	557,5	362,6	-194,9	65,0	170,0	-192,6	-87,2	448,9	618,9	256,3
29	Оленинский муниципальный округ	203,6	791,0	806,5	15,5	102,0	-13,0	-819,5	-83,9	468,3	455,3	-351,2
30	Пеновский муниципальный округ	47,2	861,8	713,1	-148,7	82,7	102,0	-611,1	-68,6	275,9	377,9	-335,2
31	Рамешковский муниципальный округ	189,2	2 425,8	1 819,3	-606,5	75,0	406,0	-1 413,3	-66,9	1 330,2	1 736,2	-83,1
32	Ржевский муниципальный округ *	8 868,5	13 569,7	12 071,5	-1 498,2	89,0	1 301,0	-10 770,5	-86,8	7 876,5	9 177,5	-2 894,0

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Факт за 2020 г.	Факт за 2021 г.	Факт за 2022 г.	Отклонение 2022 г. от 2021 г. (тыс.руб.)	Динамика, %	Факт за 2023 г.	Отклонение 2023 г. от 2022 г. (тыс.руб.)	Динамика, %	Факт на 01.02.2024	Факт за 2023 г., включая январь 2024 г. (тыс.руб.)	Отклон. 2023 г. (включая январь 2024 г.) от 2022 г. (тыс.руб.)
		(тыс.руб.)	(тыс.руб.)	(тыс.руб.)			(тыс.руб.)			(тыс.руб.)	(тыс.руб.)	
33	Сандовский муниципальный округ	12,9	468,6	434,1	-34,5	92,6	-44,0	-478,1	127,5	402,8	358,8	-75,3
34	Селижаровский муниципальный округ	177,9	1 779,9	2 085,2	305,3	117,2	292,0	-1 793,2	95,6	1 197,8	1 489,8	-595,4
35	Сонковский муниципальный округ	11,8	770,5	795,4	24,9	103,2	0,0	-795,4	0,0	512,3	512,3	-283,1
36	Спировский муниципальный округ	36,3	951,4	1 428,8	477,4	150,2	-235,0	-1 663,8	-49,2	950,9	715,9	-712,9
37	Старицкий муниципальный округ	188,1	3 138,7	2 873,4	-265,3	91,5	296,0	-2 577,4	-111,6	1 941,6	2 237,6	-635,8
38	Торжокский муниципальный район	768,8	2 429,2	2 608,5	179,3	107,4	1 050,0	-1 558,5	585,6	1 601,6	2 651,6	43,1
39	Торопецкий муниципальный округ	407,4	3 127,8	2 623,3	-504,5	83,9	804,0	-1 819,3	-159,4	2 079,5	2 883,5	260,2
40	Фировский муниципальный округ	869,7	1 116,4	1 057,5	-58,9	94,7	-158,0	-1 215,5	268,3	717,1	559,1	-498,4
<b>ИТОГО</b>		<b>101 591,4</b>	<b>268 504,9</b>	<b>256 162,0</b>	<b>-12 342,9</b>	<b>95,4</b>	<b>63 354,0</b>	<b>-192 808,0</b>	<b>-513,3</b>	<b>167 973,5</b>	<b>231 327,5</b>	<b>-24 834,5</b>

\*данные за 2020-2022 годы включают доходы бюджетов городского округа и муниципального района (с 01.01.2023 преобразованы в муниципальные округа)