



Законодательное Собрание Тверской области

**ДОКЛАД
«О состоянии законодательства
Тверской области в 2019 году»**



г. Тверь
2020

СОДЕРЖАНИЕ

	Введение	3
Раздел 1	Количественные характеристики деятельности	
	Законодательного Собрания Тверской области	4
Раздел 2	Законодательство Тверской области	10
Подраздел 1	Законодательство в сфере государственного устройства	
	и местного самоуправления	10
	Законодательство в сфере государственного устройства.....	10
	Законодательство о статусе лиц, замещающих государственные должности, статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области, о государственной гражданской службе Тверской области ...	10
	Законодательство о выборах и референдумах	12
	Законодательство в сфере местного самоуправления.....	14
	Законодательство в сфере административно-территориального устройства Тверской области.....	23
	Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка.....	24
	Законодательство в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, борьбы со стихийными бедствиями, ликвидации их последствий.....	25
	Законодательство в сфере правосудия	26
	Законодательство в сфере регулирования институтов гражданского общества.....	26
	Законодательство о почетных званиях, наградах.....	27
Подраздел 2	Законодательство в социальной сфере	28
	Законодательство в сфере здравоохранения.....	28
	Законодательство в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства; в сфере социальной защиты.....	30
	Законодательство в сфере охраны памятников истории и культуры.....	34
	Законодательство в сфере физической культуры и спорта.....	35
Подраздел 3	Законодательство в сфере экономики, аграрной, промышленной политики и природопользования	36
	Законодательство в сфере управления государственным имуществом и приватизации.....	36
	Законодательство в сфере земельных отношений.....	38
	Законодательство в сфере правового регулирования сельского хозяйства.....	40
	Законодательство в сфере ветеринарии.....	40
	Законодательство в сфере экологии и охраны окружающей среды.....	41
	Законодательство в сфере жилищной политики и территориального планирования.....	42
	Законодательство в сфере транспортного обслуживания	46

	Законодательство в сфере экономической политики и инвестиционной деятельности.....	49
Подраздел 4	Законодательство в сфере бюджетной и налоговой политики.....	52
Раздел 3	Деятельность Законодательного Собрания Тверской области по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2019 год.....	63
Раздел 4	Контрольная деятельность Законодательного Собрания Тверской области.....	74
Раздел 5	Мониторинг правоприменения.....	94
Раздел 6	Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с участниками нормотворческого процесса.....	137
Раздел 7	Деятельность Законодательного Собрания Тверской области по совершенствованию федерального законодательства.....	142
Раздел 8	Деятельность Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области.....	160
Раздел 9	Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с органами местного самоуправления Тверской области.....	164
Приложение 1	Перечень законов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области в 2019 году.....	171
Приложение 2	Информация о выполнении примерной программы законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области за 2019 год.....	178
Приложение 3	Информация о рассмотрении экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области; о судебных актах в 2019 году.....	217

ВВЕДЕНИЕ

Доклад «О состоянии законодательства Тверской области в 2019 году» является базовым аналитическим документом Законодательного Собрания Тверской области.

Целью подготовки Доклада как формы публичного отчета Законодательного Собрания о результатах и планах законотворческой деятельности является системное изложение основных результатов законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области по основным сферам правового регулирования.

В настоящее время в большинстве субъектов Российской Федерации сложилась практика подготовки комплексных отчетов о деятельности представительных органов власти.

Доклад «О состоянии законодательства Тверской области в 2019 году» – девятый по счету. При его подготовке использован опыт предыдущих докладов, первый из которых был издан в 2009 году.

Регулярная подготовка Законодательным Собранием Тверской области периодических докладов стала системной формой анализа исполнения регионального законодательства, научной и теоретической основой его развития. Доклады о состоянии законодательства Тверской области направляются в Совет законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации.

В девяти разделах доклада отражен не только общий характер деятельности Законодательного Собрания Тверской области по осуществлению конституционно закрепленных полномочий, но и результаты правотворческой работы постоянных комитетов областного парламента в таких сферах общественных отношений, как государственное устройство, местное самоуправление, бюджетный процесс, экономическая политика, социальная сфера, управление государственным имуществом, градостроительная деятельность, дорожное хозяйство, транспорт и ЖКХ.

При этом учитывается, что совершенствование отраслевого регионального законодательства в отчетный период было обусловлено в немалой степени динамикой федеральной нормативной базы, отражающей все многообразие социально-экономических и общественно-политических процессов, произошедших в нашей стране в 2019 году.

Концептуально структура Доклада «О состоянии законодательства Тверской области в 2019 году» выстроена таким образом, чтобы сохранить общую преемственность с предыдущими докладами. Особый акцент в Докладе 2019 года сделан на сферу взаимодействия Законодательного Собрания с другими участниками нормотворческого процесса. Важное место в Докладе занимает раздел «Деятельность Законодательного Собрания Тверской области по совершенствованию федерального законодательства».

Содержащиеся в Докладе анализ показателей контрольной деятельности Законодательного Собрания и данные мониторинга правоприменительной практики отражают важные аспекты деятельности областного парламента по повышению общей эффективности и культуры законотворчества.

Значительное место в Докладе посвящено деятельности Законодательного Собрания Тверской области по реализации послания Президента Российской Федерации.

РАЗДЕЛ 1. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2019 году депутатами Законодательного Собрания Тверской области (далее – Законодательное Собрание) VI созыва проведено 15 заседаний, на которых принято 103 закона Тверской области.

Основные статистические показатели, отражающие деятельность Законодательного Собрания Тверской области в 2019 году

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Рассмотрено вопросов	190
2.	Рассмотрено проектов законов, всего	101
3.	Принято законов Тверской области	102
4.	Принято постановлений, всего	275
	в том числе:	
	о проектах законов Тверской области	101
	о законах Тверской области	102
	о законодательных инициативах Законодательного Собрания Тверской области по внесению в ГД ФС РФ проектов федеральных законов	1
	об обращениях Законодательного Собрания Тверской области в федеральные органы государственной власти	-
	о поддержке законодательных инициатив по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, о поддержке обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральные органы государственной власти, о проектах федеральных законов	21
	по другим вопросам	49

Информация о деятельности Совета Законодательного Собрания Тверской области в 2019 году

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено заседаний	55
2.	Рассмотрено вопросов, всего	354
	в том числе:	
2.1.	о проектах законов Тверской области	111
2.2.	о проектах постановлений ЗСТО, всего	61
2.3.	рассмотрено других вопросов	182
3.	Принято решений	326
4.	Протокольные поручения	32

В состав депутатского корпуса Законодательного Собрания VI созыва вошли 40 депутатов. В связи с избранием депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации полномочия депутата Законодательного Собрания Тверской области Веремеенко Сергея Алексеевича были прекращены досрочно с 13 сентября 2018 года на основании его заявления о сложении полномочий (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 13.09.2018 № 578-П-6).

Вновь избранным депутатом стал Рыкин Алексей Николаевич (дата начала полномочий 12.09.2019 г.).

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.11.2019 № 921-П-6 в соответствии с пунктами «а», «з» части 1 статьи 4, статьей 5 закона Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» прекращены полномочия депутата Законодательного Собрания Тверской области Крылова Романа Сергеевича досрочно с 27 ноября 2019 года на основании его письменного заявления о сложении полномочий.

На 1 января 2020 года в состав депутатского корпуса Законодательного Собрания VI созыва входят 39 депутатов.

В соответствии со статьей 87 Устава Тверской области в Законодательном Собрании образованы постоянные комитеты. Согласно пункту 1 раздела I Положения о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.02.1998 № 22, постоянные комитеты Законодательного Собрания Тверской области образуются из числа депутатов на срок полномочий Законодательного Собрания по вопросам, отнесенным к ведению Собрания. Перечень комитетов, их персональный состав утверждаются Законодательным Собранием. В случае необходимости Законодательное Собрание может образовывать новые постоянные комитеты, упразднять и реорганизовывать ранее им созданные.

Депутатами VI созыва были сформированы следующие постоянные комитеты с членским составом по состоянию на 1 января 2019 года и 1 января 2020 года (при наличии изменений в составе комитета):

- по аграрной политике и природопользованию (7 депутатов, 9 депутатов – на 1.01.2020);
- по бюджету и налогам (8 депутатов, 7 депутатов – на 1.01.2020);
- по государственному устройству и местному самоуправлению (5 депутатов);
- по социальной политике (6 депутатов, 5 депутатов – на 01.01.2020);
- по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу (7 депутатов);
- по экономической политике и предпринимательству (6 депутатов).

Согласно статье 19 Регламента Законодательного Собрания Тверской области по вопросам избрания членов постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области принимается постановление Законодательного Собрания. В 2019 году в составе постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области произошли следующие изменения:

- в связи с досрочным прекращением полномочий депутата Законодательного Собрания Тверской области Крылова Романа Сергеевича, входившего в состав постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам, постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 11.12.2019 № 931-П-6 внесены изменения в части исключения депутата из состава комитета;

- в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.01.2019 № 685-П-6 Корниенко Лилия Нигматулловна выведена из состава постоянного комитета по социальной политике и избрана в состав постоянного комитета по аграрной политике и природопользованию;

- постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 12.09.2019 № 846-П-6 вновь избранный депутат Законодательного Собрания Тверской области Рыкин Алексей Николаевич включен в состав постоянного комитета по аграрной политике и природопользованию.

**Информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания
в 2019 году**

Показатель	Количество (ед.)					
	по аграрной политике и природопользованию	по бюджету и налогам	по государственному устройству и местному самоуправлению	по социальной политике	по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	по экономической политике и предпринимательству
Проведено заседаний постоянного комитета	11	16	22	15	17	13
Рассмотрено вопросов	37	38	90	28	48	36
Подготовлено проектов нормативных правовых актов к рассмотрению Законодательным Собранием Тверской области	23	73	149	56	50	28
<u>в том числе законопроектов</u>	7	26	35	21	15	10
<i>из них, внесенных в порядке законодательной инициативы постоянным комитетом</i>	2	-	11	5	1	-
<u>в том числе проектов постановлений</u>	16	47	114	35	35	18
Рассмотрено вопросов в качестве комитета-соисполнителя	3	-	1	4	2	3
Рассмотрено информации	15	5	3	5	27	15
<u>в том числе исполнительных органов государственной власти Тверской области</u>	8	2	-	3	25	8

<u>в том числе отчетов контрольно-счетной палаты</u>	3	2	-	1	1	1
<u>в том числе иных информаций</u>	4	1	3	1	1	6
Рассмотрено проектов федеральных законов	2	1	13	1	6	1
<u>в том числе подготовленных Законодательным Собранием Тверской области</u>	-	-	2	-	-	1
Рассмотрено обращений представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации	5	-	1	-	7	-
Проведено заседаний «круглых столов», депутатских слушаний и т.п.	4	2	1	5	-	1
Проведено заседаний рабочих групп по доработке проектов нормативных правовых актов	-	4	10	3	10	2

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 12 закона Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области», статьей 41 Регламента Законодательного Собрания Тверской области в Законодательном Собрании сформированы и действуют четыре депутатских объединения (фракции):

депутатское объединение - депутатская фракция Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Тверской области (депутатская фракция ЕДИНАЯ РОССИЯ);

депутатское объединение - депутатская фракция политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» в Законодательном Собрании Тверской области (фракция КПРФ);

депутатское объединение - фракция Политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Тверской области (фракция СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ);

депутатское объединение - фракция политической партии ЛДПР - «Либерально-демократическая партия России» (фракция ЛДПР).

Порядок деятельности депутатских фракций определяется Регламентом Законодательного Собрания и актами, регулирующими их деятельность (Положениями о фракциях).

В 2019 году фракцией ЕДИНАЯ РОССИЯ проведено 15 собраний фракции; фракцией КПРФ – 18; фракцией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – 1; фракцией ЛДПР – 13.

Статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определены основные полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, среди которых – принятие устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему; законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Перечень поправок к Уставу Тверской области и законов Тверской области с разбивкой по заседаниям Законодательного Собрания приведен в приложении 1 к настоящему Докладу.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 100 Устава Тверской области право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области принадлежит постоянному комитету Законодательного Собрания, депутатской фракции, группе депутатов Законодательного Собрания, депутату Законодательного Собрания, Губернатору, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области, представительным органам местного самоуправления, главам муниципальных образований, избирательной комиссии Тверской области, прокурору Тверской области, Уполномоченному по правам человека в Тверской области, Общественной палате Тверской области, в порядке, предусмотренном законом Тверской области – гражданам, а в случаях, установленных федеральным законом, – Правительству Тверской области.

В таблице представлены сведения о принятых законах Тверской области в разрезе субъектов права законодательной инициативы за 2019 год.

Субъект права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области	Количество законодательных инициатив
Всего, в том числе:	102
Постоянный комитет Законодательного Собрания	20
Депутатская фракция	1
Группа депутатов Законодательного Собрания	2
Депутат Законодательного Собрания	1
Губернатор Тверской области	54
Председатель Законодательного Собрания Тверской области	-
Губернатор Тверской области и Председатель Законодательного Собрания Тверской области	-
Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представитель от Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области	-
Представительный орган местного самоуправления	3
Глава муниципального образования	3

Избирательная комиссия Тверской области	4
Прокурор Тверской области	2
Уполномоченный по правам человека в Тверской области	-
Общественная палата Тверской области	1
Граждане	-
Правительство Тверской области	11

* Без учета внесенных поправок к проектам законов.

Деятельность Законодательного Собрания в 2019 году, как и в предыдущие годы, была направлена на создание и совершенствование нормативной правовой базы. Совершенствование нормативной правовой базы обусловлено как изменением федерального законодательства, так и правоприменительной практикой.

Правовые основы планирования законопроектной деятельности определены законом Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области», согласно статье 9 которого подготовка нормативных правовых актов Тверской области осуществляется на плановой основе в целях создания единой системы нормативных правовых актов Тверской области, обеспечения гласности в нормотворческой деятельности.

Согласно названной норме закона Тверской области планы подготовки проектов нормативных правовых актов Тверской области могут быть текущими (рассчитанными на срок не более одного года) и перспективными (рассчитанными на срок до пяти лет).

Примерная программа законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области на квартал формируется с учетом предложений субъектов права законодательной инициативы и утверждается постановлением Законодательного Собрания Тверской области. Примерная программа законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области не исключает возможности подготовки проектов, не включенных в Примерную программу законопроектных работ. Примерная программа законопроектных работ Законодательного Собрания на 2019 год была утверждена постановлением Законодательного Собрания Тверской области 28.03.2019 № 728-П-6.

Информация о выполнении примерной программы законопроектных работ представлена в приложении 2 к настоящему Докладу.

В Законодательном Собрании Тверской области проводится анализ изменений федерального законодательства. Как правило, один раз в месяц правовым управлением аппарата Законодательного Собрания готовится информация о состоянии законодательства, которая содержит конкретные предложения по внесению изменений в отдельные нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием Тверской области, либо по принятию новых нормативных правовых актов. Указанная информация направляется Председателю Законодательного Собрания Тверской области, рассматривается на Совете Законодательного Собрания Тверской области, направляется в Комиссию по законопроектной деятельности Правительства Тверской области и в постоянные комитеты Законодательного Собрания.

Необходимость своевременного приведения законодательных актов Тверской области в соответствие с федеральным законодательством остается актуальной.

Следует отметить, что большинство противоречий, связанных с изменением федерального законодательства, в законах Тверской области и постановлениях Законодательного Собрания Тверской области устраняется Законодательным Собранием Тверской области самостоятельно. Информация о поступивших в отчетный период экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области, актах прокурорского реагирования и результатах их рассмотрения, а также об обжаловании норм законов Тверской области в судах представлена в приложении 3 к настоящему Докладу.

В 2019 году в Законодательное Собрание Тверской области не поступали заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием, и проекты нормативных правовых актов, принятие которых находится в пределах полномочий Законодательного Собрания, от лиц, аккредитованных Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы.

РАЗДЕЛ 2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Подраздел 1. Законодательство в сфере государственного устройства и местного самоуправления

Законодательство в сфере государственного устройства

В соответствии со статьей 20 Устава Тверской области высшим исполнительным органом государственной власти Тверской области является Правительство Тверской области. Законом Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» урегулирован статус высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области; определены принципы его деятельности и основные задачи; состав и порядок формирования Правительства Тверской области; детализированы полномочия Правительства Тверской области в различных сферах общественных отношений; определены полномочия членов Правительства Тверской области; установлен порядок взаимодействия Правительства Тверской области с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления; урегулированы вопросы организации деятельности Правительства Тверской области.

В 2019 году законом Тверской области от 20.06.2019 № 35-ЗО внесены изменения в статьи 2, 7-13, 15, 16, 18-22 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области», что обусловлено необходимостью приведения его в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения полномочий в сфере экономики, бюджетной и налоговой политики, сельского хозяйства и продовольствия, архитектуры и градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта, отношений, связанных с охраной окружающей среды и природопользования, социальной защиты, труда, охраны здоровья граждан и образования, культуры, физической культуры, спорта, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Законодательство о статусе лиц, замещающих государственные должности, статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области, о государственной гражданской службе Тверской области

Законом Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» определен правовой статус Уполномоченного по правам человека в Тверской области и Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области, порядок избрания (назначения) на должность и прекращения полномочий Уполномоченных, компетенцию (полномочия), условия и гарантии их деятельности, а также порядок организации и деятельности Уполномоченных.

Законом Тверской области от 10.06.2019 № 30-ЗО в указанный закон Тверской области внесены изменения в связи с принятием Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ), установившего особенности правового положения, основные задачи и полномочия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. На федеральном уровне закреплено, что должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации является государственной должностью субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ). Ранее

должность Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области относилась к должностям государственной гражданской службы Тверской области.

Подробная информация о внесенных изменениях содержится в разделе 5 настоящего Доклада «Мониторинг правоприменения».

В соответствии со статьей 11 закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО Уполномоченный по правам ребенка назначается на должность Губернатором Тверской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Законодательным Собранием Тверской области сроком на пять лет.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 11.07.2019 № 794-П-6 согласована кандидатура Мосолыгиной Ларисы Анатольевны, внесенная Губернатором Тверской области.

Закон Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» (далее – закон Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО) в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Тверской области определяет статус лиц, замещающих государственные должности Тверской области и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, устанавливает гарантии Губернатору Тверской области и лицам, замещающим государственные должности Тверской области. Перечень государственных должностей Тверской области определяется Реестром государственных должностей Тверской области, который является одним из приложений к этому закону.

В 2019 году в закон Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО трижды вносились изменения (законами Тверской области от 27.05.2019 № 25-ЗО, от 10.06.2019 № 30-ЗО, от 20.12.2019 № 91-ЗО).

Законом Тверской области от 27.05.2019 № 25-ЗО в соответствии с законодательством о противодействии коррупции уточнены ограничения и запреты, связанные с замещением государственных должностей Тверской области. Одновременно внесены изменения в Реестр государственных должностей Тверской области. В Правительстве Тверской области упразднены следующие государственные должности Тверской области: Первый заместитель Председателя Правительства Тверской области, заместитель Председателя Правительства Тверской области - представитель Правительства Тверской области в городе Москве, руководитель аппарата Правительства Тверской области, Министр Правительства Тверской области - постоянный представитель Губернатора Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области. В Законодательном Собрании Тверской области упразднена государственная должность Тверской области - Первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Тверской области.

Законом Тверской области от 20.06.2019 № 30-ЗО внесены изменения в вышеуказанный закон в связи с учреждением государственной должности Тверской области Уполномоченный по правам ребенка в Тверской области. Одновременно в связи с упразднением должности государственной гражданской службы Тверской области Уполномоченный по правам ребенка в Тверской области внесены изменения в закон Тверской области от 21.06.2005 № 90-ЗО «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тверской области».

Законом Тверской области от 20.12.2019 № 91-ЗО внесены изменения в порядок формирования фонда оплаты труда Губернатора Тверской области, лиц, замещающих государственные должности Тверской области, государственных гражданских служащих Тверской области органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области в части поощрения за достижение целевых показателей социально-экономического развития Тверской области.

В 2019 году законом Тверской области от 16.12.2019 № 79-ЗО внесены изменения в статью 33 закона Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области». Установлен запрет депутатам Законодательного Собрания Тверской области иметь помощников, работающих на оплачиваемой (постоянной) основе, состоящих с депутатом в

близком родстве или свойстве (родители, супруг (супруга), дети, братья и сестры, а также братья и сестры, родители, дети супругов и супруги детей). Указанные изменения внесены в целях предотвращения конфликта интересов и с учетом части 1 статьи 12.5 Федерального закона «О противодействии коррупции», в том числе предусматривающей возможность установления законом субъекта Российской Федерации для лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации, иных запретов, ограничений обязанностей и правил служебного поведения.

В 2019 году проведена работа по приведению в соответствие с федеральным законодательством законов Тверской области в сфере регулирования вопросов гражданской службы, замещения должностей государственной гражданской службы Тверской области.

Законом Тверской области от 04.02.2019 № 5-ЗО внесены изменения в статьи 16 и 25 закона Тверской области от 21.06.2005 № 89-ЗО «О государственной гражданской службе Тверской области» (далее – закон Тверской области от 21.06.2005 № 89-ЗО), в Приложения 7 и 11 к названному закону, направленные на способствование формированию единых подходов в организации целевого обучения по программам среднего профессионального или высшего образования, а также на совершенствование работы в сфере противодействия коррупции.

Данные изменения внесены в целях приведения закона Тверской области от 21.06.2005 № 89-ЗО в соответствие с федеральным законодательством и обусловлены принятием Указа Президента Российской Федерации от 09.08.2018 № 475 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»; Федерального закона от 03.08.2018 № 337-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Федерального закона от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

Законодательство о выборах и референдумах

В соответствии со статьей 3 Конституции Российской Федерации референдум и свободные выборы являются высшим непосредственным выражением власти народа.

Избирательным кодексом Тверской области (закон Тверской области от 07.04.2003 № 20-ЗО) определен порядок организации и проведения выборов Губернатора Тверской области, депутатов Законодательного Собрания Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований на территории Тверской области в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», иными федеральными законами, Уставом Тверской области, уставами муниципальных образований.

В Избирательный кодекс Тверской области (далее также – Избирательный кодекс) в отчетный период дважды вносились изменения (законами Тверской области от 05.06.2019 № 28-ЗО и 06.11.2019 № 64-ЗО). Основной целью изменений являлось приведение в соответствие с федеральным законодательством ввиду изменения последнего.

Законом Тверской области от 05.06.2019 № 28-ЗО учтены изменения, внесенные в федеральное законодательство о местном самоуправлении, в соответствии с которыми введен новый вид муниципальных образований – муниципальный округ.

Предусмотрено, что не являются основанием для признания подписи избирателя недействительной имеющиеся в сведениях об избирателе, содержащихся в подписных листах, сокращения слов и дат, не препятствующие однозначному восприятию этих сведений.

Учтено изменение Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ, согласно которому участковая избирательная комиссия обеспечивает возможность участия в голосовании избирателям, которые включены в список избирателей, но в отношении которых в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации избрана мера пресечения,

исключающая возможность посещения помещения для голосования (сюда также вошли избиратели, в отношении которых избрана мера пресечения – домашний арест). Ранее такая гарантия была установлена в отношении избирателей, которые были включены в список избирателей на данном избирательном участке и находились в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

Избирательный кодекс дополнен нормами, регламентирующими конкретный день проведения повторного голосования на выборах Губернатора Тверской области, сроки оповещения избирателей о дне, времени и месте голосования при повторном голосовании на выборах Губернатора Тверской области.

Правовым основанием для принятия закона Тверской области от 05.06.2019 № 28-ЗО послужили федеральные законы от 11.12.2018 № 464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 27.12.2018 № 550-ФЗ «О внесении изменения в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Основанием для принятия закона Тверской области от 06.11.2019 № 64-ЗО послужили изменения, внесенные в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Федеральным законом от 29.05.2019 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Избирательный кодекс Тверской области дополнен положением, согласно которому активным избирательным правом на выборах Губернатора Тверской области, депутатов Законодательного Собрания Тверской области обладает гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, не имеющий регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, зарегистрированный по месту пребывания на территории соответствующего избирательного округа не менее чем за три месяца до дня голосования, в случае подачи им заявления о включении в список избирателей по месту нахождения для голосования в пределах избирательного округа, где он зарегистрирован по месту пребывания.

Избирательный кодекс дополнен нормой, согласно которой в целях обеспечения реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, а также оказания содействия комиссиям в реализации их полномочий может быть использована федеральная государственная информационная система «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Уточнен статус членов комиссий. Так, членом комиссий с правом решающего голоса не могут быть лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию. Ранее действовавшей редакцией предусматривалось, что членом комиссий с правом решающего голоса не могут быть лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, - в течение одного года со дня вступления в законную силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания.

Предусмотрено, что наименованием избирательного объединения является наименование, указанное в документе о государственной регистрации избирательного объединения, выданном не только федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений, но и его территориальным органом.

Учитывая изменения федерального законодательства, расширен перечень оснований исключения зарегистрированного кандидата из списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов, или из списка кандидатов, которому переданы депутатские мандаты в соответствии с законодательством Российской Федерации. Таким основанием является выявление факта несоблюдения кандидатом требований о необходимости закрытия счетов (вкладов), о прекращении хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществления

отчуждения иностранных финансовых инструментов к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов.

Уточнен порядок перечисления денежных средств из бюджета на счета, открываемые комиссиям. Так, денежные средства перечисляются на счета, открываемые комиссиям в учреждениях Центрального банка Российской Федерации, а в случае их отсутствия на территории, на которую распространяются полномочия комиссии, - в филиалах публичного акционерного общества «Сбербанк России». Согласно ранее действовавшей редакции денежные средства перечислялись на счета, открываемые комиссиям в филиалах публичного акционерного общества «Сбербанк России» в случае отсутствия учреждений Центрального банка Российской Федерации в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия.

В соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ уточнен порядок возврата кредитной организацией в доход соответствующего бюджета оставшихся на специальном избирательном счете неизрасходованных денежных средств и закрытия этого счета.

Уточнена информация, включаемая в текст избирательного бюллетеня.

Подверглись корректировке положения, регулирующие порядок подсчета голосов избирателей при использовании технических средств подсчета голосов.

Порядок назначения и проведения референдума Тверской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами определен законом Тверской области от 12.04.2007 № 26-ЗО «О референдуме Тверской области».

В 2019 году законом Тверской области от 06.11.2019 № 65-ЗО в данный закон внесены изменения, которыми предоставляется возможность голосования на референдуме Тверской области участникам референдума по месту их нахождения, соответственно, исключена возможность голосования по открепительным бюллетеням. Закон дополнен положением, согласно которому в целях обеспечения реализации права на участие в референдуме Тверской области граждан Российской Федерации, а также оказания содействия комиссиям референдума в реализации их полномочий может быть использована федеральная государственная информационная система «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Уточнен порядок перечисления в доход областного бюджета Тверской области оставшихся на специальном счете фонда референдума неизрасходованных денежных средств и закрытия этого счета. Учтены изменения федерального законодательства о местном самоуправлении, которыми введен новый вид муниципального образования – муниципальный округ.

Принятие данного закона обусловлено необходимостью приведения закона Тверской области «О референдуме Тверской области» в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в том числе и Федеральным законом от 29.05.2019 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Аналогичные изменения (за исключением возможности голосования по месту нахождения) внесены законом Тверской области от 06.11.2019 № 63-ЗО в закон Тверской области от 10.12.2018 № 70-ЗО «О местном референдуме в Тверской области».

Законодательство в сфере местного самоуправления

В 2019 году правовое регулирование территориальной организации местного самоуправления изменилось существенным образом в связи с внесением изменений Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ). Основной целью данных изменений явилось введение в правовое поле нового вида муниципального образования - муниципальный округ, установление критериев отнесения муниципального образования к городскому округу. Изменения направлены на совершенствование принципов территориальной организации местного

самоуправления в Российской Федерации, на обеспечение вариативности в выборе подходов к осуществлению местного самоуправления с учетом особенностей территории.

Согласно определению «муниципальный округ» – несколько объединенных общей территорией населенных пунктов (за исключением случая, предусмотренного Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ), не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Требование о вхождении в состав территории муниципального округа нескольких объединенных общей территорией населенных пунктов в соответствии с законами субъектов Российской Федерации может не применяться на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях (пункт 3.4 части 1 статьи 11 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

Уточнено понятие «городской округ». Установлены критерии: «в состав территории городского округа входят один или несколько городов и (или) иных городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых проживает не менее двух третей населения городского округа, при этом в состав территории городского округа также могут входить территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа, размер которых не может превышать в два и более раза площадь территорий городов и (или) иных городских населенных пунктов, входящих в состав городского округа. На территории городского округа плотность населения должна в пять и более раз превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации.»

В Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ введена новая статья 9.1, регламентирующая обязательные требования к наименованию муниципального образования.

В истекшем году приняты 1 закон Тверской области о преобразовании муниципальных образований Тверской области путем объединения поселений, входящих в состав муниципального района с наделением его статусом городского округа и 4 закона Тверской области о преобразовании муниципальных образований Тверской области путем объединения поселений и создания вновь образованных муниципальных образований с наделением их статусом муниципальных округов.

В соответствии с законом Тверской области от 02.04.2019 № 13-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Тверской области, путем объединения поселений, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Вышневолоцкий район», с городским округом город Вышний Волочек Тверской области и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» муниципальные образования Тверской области, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области «Вышневолоцкий район»: городское поселение поселок Красномайский, Борисовское, Горняцкое, Дятловское, Есеновичское, Зеленогорское, Княщинское, Коломенское, Лужниковское, Овсищенское, Садовое, Солнечное, Сорокинское, Терелесовское, Холохоленское сельские поселения, преобразованы путем их объединения с городским округом город Вышний Волочек Тверской области.

Установлено наименование преобразованного муниципального образования – Вышневолоцкий городской округ Тверской области.

Следует отметить, что такое преобразование путем объединения всех поселений, входящих в состав территории муниципального района, с городским округом осуществлено в Тверской области впервые. Законопроект о преобразовании рассматривался на выездном заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению в г. Вышний Волочек, в том числе с привлечением общественности к его обсуждению.

В соответствии с законом Тверской области от 17.05.2019 № 23-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования

Тверской области «Весьегонский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» муниципальные образования Тверской области, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области «Весьегонский район»: городское поселение – город Весьегонск, Егонское, Ивановское, Кесемское, Любегощинское, Романовское, Чамеровское сельские поселения преобразованы путем объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, во вновь образованное муниципальное образование с наделением его статусом муниципального округа.

Наименование муниципального образования - Весьегонский муниципальный округ Тверской области.

Указанный закон обжалован группой граждан в судебном порядке. Решением Тверского областного суда от 28.08.2019 по делу № 3а-100/2019 гражданам отказано в удовлетворении административного искового заявления о признании недействующим указанного закона Тверской области. Решение суда не обжаловано и вступило в законную силу.

В соответствии с законом Тверской области от 13.06.2019 № 33-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Андреапольский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» муниципальные образования Тверской области, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области «Андреапольский район»: городское поселение – город Андреаполь, Аксеновское, Андреапольское, Бологовское, Волокское, Луговское, Торопацкое, Хотилицкое сельские поселения, преобразованы путем объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, во вновь образованное муниципальное образование с наделением его статусом муниципального округа.

В законе закреплено наименование муниципального образования - Андреапольский муниципальный округ Тверской области.

В соответствии с законом Тверской области от 18.12.2019 № 86-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Оленинский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» муниципальные образования Тверской области, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области «Оленинский район»: городское поселение – поселок Оленино, Глазковское, Гришинское, Гусевское, Молодотудское, Мостовское, Холмецкое сельские поселения, преобразованы путем объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, во вновь образованное муниципальное образование с наделением его статусом муниципального округа.

Вновь образованное муниципальное образование получило наименование – Оленинский муниципальный округ Тверской области.

В соответствии с законом Тверской области от 18.12.2019 № 87-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Лесной район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» муниципальные образования Тверской области, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области «Лесной район»: Бохтовское, Лесное, Медведковское, Сорогожское сельские поселения, преобразованы путем объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, во вновь образованное муниципальное образование с наделением его статусом муниципального округа.

Наименование муниципального образования – Лесной муниципальный округ Тверской области.

Создание вновь образованных муниципальных образований направлено на оптимизацию территориальной организации органов местного самоуправления, совершенствование и повышение эффективности управления, сокращение административно-управленческого аппарата

и затрат на его содержание, оптимизацию расходов и создание новой надежной доходной базы местного бюджета, повышение инвестиционного потенциала, развитие хозяйственной, коммунальной и социальной инфраструктуры.

В 2019 году приняты изменения к двум законам Тверской области об установлении границ муниципальных образований Западнодвинского и Фировского районов.

Законом Тверской области от 23.07.2019 № 46-ЗО внесены изменения в приложения к закону Тверской области от 28.02.2005 № 24-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Западнодвинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» (далее – закон Тверской области от 28.02.2005 № 24-ЗО).

Эти изменения позволяют принимать управленческие решения в сфере земельных и имущественных отношений с учетом границ муниципальных образований, утвержденных законом, и сведения о которых внесены в установленном законодательством порядке в Единый государственный реестр недвижимости.

Законом Тверской области от 16.12.2019 № 83-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 28.02.2005 № 24-ЗО в части нумерации точек координатного описания границ Староторопского и Бенецкого сельских поселений и городского поселения поселок Старая Торопа, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Западнодвинский район». Одновременно уточнены наименования муниципальных образований с учетом требований статьи 9.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Аналогичные изменения законом Тверской области от 16.12.2019 № 84-ЗО в части наименований муниципальных образований внесены в статьи 1 и 2 закона Тверской области от 28.02.2005 № 52-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Фировский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения», а также в новой редакции изложены приложения 2-9 к закону, содержание описания границ муниципальных образований.

В 2019 году семь раз вносились изменения в закон Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов» (законами Тверской области от 02.04.2019 № 13-ЗО, от 17.05.2019 № 23-ЗО, от 13.06.2019 № 33-ЗО, от 20.06.2019 № 36-ЗО, от 06.11.2019 № 69-ЗО, от 18.12.2019 № 86-ЗО, от 18.12.2019 № 87-ЗО). Изменения обусловлены преобразованиями муниципальных образований Тверской области (Вышневолоцкий городской округ, Весьегонский, Андреапольский, Оленинский, Лесной муниципальные округа), переименованием ряда населенных пунктов Удомельского городского округа в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.05.2019 № 1058-р. При внесении изменений учтены требования федерального законодательства о местном самоуправлении, предъявляемые к наименованию муниципального образования.

Следует отметить, что законом Тверской области от 06.11.2019 № 69-ЗО также предусмотрена возможность использования в нормативных правовых актах Тверской области кратких наименований муниципальных образований.

Законом Тверской области от 06.11.2019 № 72-ЗО «О применении отдельных положений статьи 2 Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что до окончания переходного периода, установленного частью 2 статьи 2 Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальные образования Тверской области, наделенные статусом муниципального округа, участвуют в бюджетных, налоговых, гражданских и иных правоотношениях, органы местного

самоуправления муниципальных округов Тверской области решают вопросы местного значения, осуществляют установленные полномочия и права, соблюдают требования и исполняют предписания федеральных законов и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации наравне с городскими округами Тверской области и органами местного самоуправления городских округов Тверской области, если иное не предусмотрено указанными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также переходными положениями или нормами о вступлении в силу законов Тверской области, в соответствии с которыми муниципальные образования наделяются статусом муниципального округа.

Закон Тверской области от 20.09.2019 № 55-ЗО «О регулировании отдельных вопросов статуса, полномочий, прав и гарантий деятельности старосты сельского населенного пункта Тверской области» принят в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, муниципальном округе, городском округе Тверской области.

В соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования наряду с полномочиями, установленными частью 6 статьи 27.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, сельский староста осуществляет следующие полномочия:

- оказывает содействие в реализации прав и законных интересов жителей сельского населенного пункта в органах местного самоуправления муниципального образования, в том числе оказывает организационную и информационную помощь жителям сельского населенного пункта по вопросам обращения в органы местного самоуправления;

- оказывает содействие в реализации на территории сельского населенного пункта муниципальных правовых актов муниципального образования;

- размещает информацию, поступившую от органов местного самоуправления муниципального образования, на информационных стендах либо доводит ее до сведения жителей сельского населенного пункта иным способом;

- информирует главу муниципального образования о чрезвычайных ситуациях и происшествиях природного и техногенного характера на территории сельского населенного пункта.

Сельский староста осуществляет свои полномочия на неоплачиваемой основе.

Законом предусмотрено, что сельский староста информирует жителей сельского населенного пункта о своей деятельности не реже одного раза в год. По требованию не менее одной трети жителей сельского населенного пункта, главы муниципального образования или главы администрации муниципального образования может быть проведено внеочередное информирование жителей сельского населенного пункта о деятельности сельского старосты. Сельский староста проводит внеочередное информирование жителей сельского населенного пункта о своей деятельности не позднее одного месяца со дня получения письменного требования о его проведении. При этом порядок информирования о деятельности сельского старосты устанавливается правовым актом представительного органа муниципального образования.

При осуществлении своих полномочий сельский староста имеет право:

- на прием в первоочередном порядке руководителями и другими должностными лицами органов местного самоуправления муниципального образования, руководителями и уполномоченными ими должностными лицами муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования;

- обращаться с запросами к руководителям и другим должностным лицам органов местного самоуправления муниципального образования, руководителям и уполномоченным ими должностным лицам муниципальных предприятий и учреждений и иных организаций;

участвовать в заседании представительного органа муниципального образования (за исключением закрытого) с правом совещательного голоса в случае внесения на рассмотрение представительного органа муниципального образования вопросов, непосредственно касающихся интересов жителей сельского населенного пункта, или предложений, внесенных сельским старостой.

Законом предусмотрено, что в соответствии с уставом муниципального образования сельскому старосте могут предоставляться компенсационные выплаты, связанные с возмещением расходов на осуществление им своих полномочий, предоставляемые в порядке и размерах, определенных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования могут быть установлены меры морального и материального поощрения сельского старосты.

Порядок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями субъекта Российской Федерации установлен главой 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ. В соответствии со статьей 19 названного Федерального закона наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации. Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов, органами местного самоуправления муниципальных округов и органами местного самоуправления городских округов, если иное не установлено федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Законом Тверской области от 06.11.2019 № 60-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности». Изменения обусловлены прежде всего преобразованием муниципальных образований и необходимостью наделения отдельными государственными полномочиями Тверской области по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области вновь образованных муниципальных образований Вышневолоцкого городского округа, а также Андреапольского и Весьегонского муниципального округа. Одновременно уточнены наименования отдельных автомобильных дорог.

В 2019 году в закон Тверской области от 06.10.2011 № 55-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (далее - закон Тверской области от 06.10.2011 № 55-ЗО) внесены изменения в целях приведения в соответствие с федеральным и региональным законодательством. Законом Тверской области от 16.12.2019 № 80-ЗО внесены изменения в наименование, преамбулу, статьи 1, 2, 6, 8, 9, 11 закона Тверской области от 06.10.2011 № 55-ЗО и приложение (Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций и распределения субвенций между муниципальными образованиями Тверской области, предоставляемых местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления Тверской области государственных полномочий Тверской области, далее – Методика).

Внесенные изменения позволят сохранить размер субвенции Вышневолоцкому городскому округу Тверской области, Андреапольскому, Весьегонскому, Оленинскому и Лесному муниципальным округам Тверской области на прежнем уровне (в размере суммы субвенций,

предоставленных на 2019 год муниципальным образованиям, участвовавшим в преобразовании) на период 2020-2022 гг.

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния являются полномочиями Российской Федерации, которые передаются для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможностью делегирования органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских, сельских поселений), финансирование которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета. В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 26.11.1998 № 38-ОЗ-2 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (далее - закон Тверской области от 26.11.1998 № 38-ОЗ-2).

В связи с принятием Федерального закона от 23.06.2016 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» на территории Российской Федерации, соответственно и на территории Тверской области, реализуется государственный проект по созданию Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (ЕГР ЗАГС), финансируемый за счет субвенций из федерального бюджета. В рамках создания ЕГР ЗАГС предусмотрено проведение работ по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), собранных из первых экземпляров актовых записей, которые хранятся в органах ЗАГС муниципальных образований Тверской области.

Законом Тверской области от 08.05.2019 № 21-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 26.11.1998 № 38-ОЗ-2, в соответствии с которыми уточнен и расширен перечень действий органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, осуществляемых в рамках исполнения переданных государственных полномочий Российской Федерации. В ходе исполнения государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния органы местного самоуправления осуществляют:

- внесение изменений и исправлений в записи актов гражданского состояния;

- восстановление и аннулирование записей актов гражданского состояния на основании решений судов, вступивших в законную силу;

- хранение книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), собранных из записей актов гражданского состояния на бумажном носителе;

- хранение записи акта гражданского состояния, конвертированной (преобразованной) в форму электронного документа в информационной системе органа записи акта гражданского состояния по месту государственной регистрации акта гражданского состояния;

- перевод в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг).

В новой редакции изложена Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Тверской области на осуществление государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ и частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

В истекшем году в Тверской области продолжено формирование нормативной правовой базы в части перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Тверской области в различных сферах общественных отношений.

Так, в сфере организации транспортного обслуживания и дорожной деятельности были приняты следующие законы Тверской области:

от 23.07.2019 № 45-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области» (урегулированы отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом между органами местного самоуправления городского округа город Тверь и муниципального образования Тверской области «Калининский район» и органами государственной власти Тверской области и по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления городского округа город Тверь и органами государственной власти Тверской области по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также отношения, связанные с прекращением осуществления органами местного самоуправления городского округа город Тверь отдельных государственных полномочий Тверской области по организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области) – в указанный закон в 2019 году дважды вносились изменения законами Тверской области от 25.10.2019 № 57-ЗО и от 25.12.2019 № 96-ЗО. Закон от 23.07.2019 № 45-ЗО являлся предметом судебного спора. В удовлетворении судебного иска об оспаривании закона решением Тверского областного суда от 15.11.2019 отказано (дело № 3-а-121/2019). Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Первого апелляционного суда общей юрисдикции от 20.02.2020 № 66а-432/2020 определение Тверского областного суда оставлено без изменения, а частная жалоба – без удовлетворения;

от 25.12.2019 № 98-ЗО «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области по содержанию автомобильных дорог местного значения». Законом предусмотрено, что органы государственной власти Тверской области осуществляют полномочия органов местного самоуправления городских и муниципальных округов и муниципальных районов Тверской области по эксплуатации работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, в том числе содержание и техническое обслуживание специальных технических средств, введенных в эксплуатацию, их ремонт и проведение поверки, а также передаче информации о выявленных с помощью специальных технических средств правонарушениях в органы государственного контроля (надзора).

В сфере градостроительной деятельности принят закон Тверской области от 20.12.2019 № 89-ЗО «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области».

В соответствии с законом органы государственной власти Тверской области осуществляют следующие полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в области градостроительной деятельности:

установление состава, порядка подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области, порядка подготовки изменений и внесения их в такие документы;

принятие решения о подготовке документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области, решения о внесении изменений в такие документы и подготовка таких документов;

утверждение документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области и изменений в такие документы;

принятие решения о создании согласительной комиссии в случаях, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации;

принятие решения об отсутствии необходимости подготовки генерального плана сельского поселения при наличии определенных условий.

Полномочия по проведению общественных обсуждений, публичных слушаний по проекту генерального плана поселения, проекту генерального плана городского округа осуществляются органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в соответствии с действующим законодательством.

Федеральным законом от 26.07.2019 № 228-ФЗ внесены изменения в статью 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Согласно изменениям в статью 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ к депутату представительного органа муниципального образования, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены такие меры ответственности, как:

предупреждение;

освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;

освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий;

запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;

запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий (часть 7.3-1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

Одновременно предусмотрено, что порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления приведенных выше мер ответственности определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации (часть 7.3-2 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

Изменения, внесенные в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции», направлены на упрощение порядка декларирования доходов депутатов сельских поселений, осуществляющих полномочия на непостоянной основе. Предусмотрено, что лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, представляет сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе, а также за каждый год, предшествующий году представления сведений (отчетный период), в случае совершения в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». Одновременно предусмотрено, что в случае, если в течение отчетного периода такие сделки не совершались, указанное лицо сообщает об этом высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации

(руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Указанные выше изменения федерального законодательства, нашли отражение в законе Тверской области от 06.11.2019 № 59-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области». В целях реализации законодательных полномочий закон Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области» также дополнен Порядком принятия решения о применении к депутату, главе муниципального образования мер ответственности, указанных в части 7.3-1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Одновременно установлена форма (бланк) сообщения лицом, замещающим муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, Губернатору Тверской области о несовершении в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Законодательство в сфере административно-территориального устройства Тверской области

За истекший период 5 раз вносились изменения в закон Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области» (далее – закон Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО) (законами Тверской области от 02.04.2019 № 13-ЗО, от 17.05.2019 № 23-ЗО, от 10.06.2019 № 29-ЗО, от 13.06.2019 № 33-ЗО, от 18.12.2019 № 87-ЗО).

Принятие четырех изменяющих нормативных правовых актов обусловлено преобразованием муниципальных образований (законы Тверской области от 02.04.2019 № 13-ЗО, от 17.05.2019 № 23-ЗО, от 13.06.2019 № 33-ЗО, от 18.12.2019 № 87-ЗО). Указанными законами установлено, что объекты административно-территориального устройства город Андреаполь и иные населенные пункты, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области Андреапольский муниципальный округ, город Весьегонск и иные населенные пункты, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области Весьегонский муниципальный округ, город Вышний Волочек и иные населенные пункты, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области Вышневолоцкий городской округ, село Лесное и иные населенные пункты, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области Лесной муниципальный округ, поселок городского типа Оленино и иные населенные пункты, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области Оленинский муниципальный округ, в соответствии с законом Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов», соответствуют категории административно-территориальной единицы «округ». Объекты административно-территориального устройства город Андреаполь, город Весьегонск, город Вышний Волочек, соответствуют категории территориальной единицы «город» (город окружного значения).

Понятийный аппарат закона Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО дополнен определением понятия «округ». Округ представляет собой административно-территориальную единицу, границы которой совпадают с границами муниципального образования, наделенного в соответствии с законодательством статусом городского округа или муниципального округа, имеющая в пределах границы своей территории одну или несколько территориальных единиц. Уточнено понятие «город окружного значения». Городом окружного значения понимается город, входящий в состав территории одного из городских округов или муниципальных округов области.

Законом Тверской области от 10.06.2019 № 29-ЗО внесены изменения в статью 19.1 закона Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО, которой установлен порядок рассмотрения предложений о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов на территории Тверской области, информировании населения соответствующих территорий о необходимых затратах и выявления его мнения об указанных предложениях.

Предусмотрено, что в опросе о наименовании, переименовании административно-территориальной единицы или территориальной единицы имеют право участвовать граждане, место жительства которых находится на территории административно-территориальной единицы или территориальной единицы (в зависимости от поступившего предложения о наименовании, переименовании административно-территориальной единицы или территориальной единицы соответственно), достигшие на день проведения опроса совершеннолетия или признанные в соответствии с федеральными законами полностью дееспособными до достижения совершеннолетия. В опросе также имеют право участвовать граждане, место жительства которых не находится на территории этой административно-территориальной единицы, территориальной единицы, достигшие на день проведения опроса совершеннолетия или признанные в соответствии с федеральными законами полностью дееспособными до достижения совершеннолетия, обладающие зарегистрированными правами собственности на недвижимое имущество, находящееся на территории данной административно-территориальной единицы, территориальной единицы.

Внесение изменений обусловлено выявленными в процессе применения данной нормы трудностями при проведении опроса населения, когда отсутствует постоянно или преимущественно проживающее население в конкретном населенном пункте, но имеются собственники недвижимости в данном населенном пункте, которые не проживают в нем постоянно или преимущественно. Данными изменениями в закон Тверской области № 34-ЗО сняты ограничительные барьеры при выявлении мнения граждан о присвоении наименования или переименовании географического объекта.

Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка

Статьей 31 Конституции Российской Федерации установлено, что граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. В соответствии с пунктом «в» статьи 71 Конституции Российской Федерации регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина находится в исключительном ведении Российской Федерации. По вопросам исключительного ведения принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

На обеспечение реализации установленного Конституцией Российской Федерации права граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования направлен Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», которым определены полномочия органов государственной власти при регулировании отдельных вопросов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

Законом Тверской области от 10.10.2006 № 98-ЗО «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области от 10.10.2006 № 98-ЗО) урегулированы вопросы, связанные с проведением публичных мероприятий, предусмотренные Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ, в том числе на агитационных публичных мероприятиях, проводимых в соответствии с избирательным законодательством.

Законом Тверской области от 10.06.2019 № 31-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 10.10.2006 № 98-ЗО, в том числе предусматривающие в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ положение, согласно которому в случае отказа от проведения

публичного мероприятия организатор публичного мероприятия не позднее чем за один день до дня его проведения обязан принять меры по информированию граждан и уведомить в письменной форме уполномоченный исполнительный орган или орган местного самоуправления, в которые подано уведомление о проведении публичного мероприятия, о принятом решении. В целях упрощения требований к информации о намерении использовать специально отведенное место для проведения публичного мероприятия с предельной численностью участников не более 100 человек, направляемой организатором публичного мероприятия в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Тверской области или орган местного самоуправления, уточнено содержание указанной информации. Исключена необходимость указывать в информации сведения об организации медицинской помощи, а также о намерении использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия. С учетом выводов, изложенных в Апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 23.01.2019 № 35-АПА19-5, скорректировано положение о дополнительно определенных местах, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, в том числе если проведение публичных мероприятий в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

Законодательство в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, борьбы со стихийными бедствиями, ликвидации их последствий

Закон Тверской области от 11.05.2018 № 18-ЗО «О гражданской обороне Тверской области» принят в целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента РФ от 20.12.2016 № 696, а также развития нормативной правовой базы Тверской области в области гражданской обороны.

Законом установлены основные полномочия органов государственной власти Тверской области в сфере гражданской обороны, вопросы руководства гражданской обороной и финансирования мероприятий по гражданской обороне.

Федеральным законом от 01.05.2019 № 84-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» в части уточнения положений, регулирующих:

полномочия организаций в области гражданской обороны;

категории должностных лиц, ответственных за руководство гражданской обороной на территории субъектов Российской Федерации;

порядок привлечения для ликвидации чрезвычайных ситуаций и решения задач в области гражданской обороны нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством законом Тверской области от 06.11.2019 № 71-ЗО внесены соответствующие изменения в закон Тверской области от 11.05.2018 № 18-ЗО.

В 2019 году внесены изменения в закон Тверской области от 02.08.2011 № 43-ЗО «О регулировании отдельных вопросов добровольной пожарной охраны в Тверской области» (далее – закон Тверской области от 02.08.2011 № 43-ЗО).

Изменения направлены на приведение закона Тверской области от 02.08.2011 № 43-ЗО в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.1998 № 855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации» в части уточнения

наименования перечня увечий (ранений, травм, контузий), относящихся к тяжелым или легким, при наличии которых принимается решение о наступлении страхового случая по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации».

Законодательство Тверской области в сфере правосудия

В Тверской области принят новый закон от 10.12.2018 № 60-ЗО «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области» (далее – закон Тверской области от 10.12.2018 № 60-ЗО), которым введена сквозная нумерация судебных участков (с №1 по №83) без указания в наименовании судебных участков наименования административно-территориальных образований Тверской области, что обусловлено преобразованием муниципальных образований. В целях распределения нагрузки мировых судей уточнены границы территорий судебных участков.

В 2019 году в него 5 раз вносились изменения (законами Тверской области: от 22.04.2019 № 15-ЗО, от 31.05.2019 № 26-ЗО, от 13.06.2019 № 33-ЗО, от 18.12.2019 № 86-ЗО, от 18.12.2019 № 87-ЗО). Все изменения связаны с преобразованиями муниципальных образований и необходимостью уточнения их наименований в законе о судебных участках (Вышневолоцкий городской округ, Весьегонский, Андреапольский, Оленинский, Лесной муниципальные округа).

В связи с изменением наименований судебных участков постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 16.05.2019 № 764-П-6 соответствующие поправки внесены в постановления Законодательного Собрания Тверской области о назначении на должности мировых судей Тверской области.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 30.05.2019 № 782-П-6 внесены корреспондирующие изменения в абзац седьмой пункта 5 раздела II Положения об удостоверении мирового судьи Тверской области в части указания на номер судебного участка в описании удостоверения.

В истекшем году на должности мировых судей назначены 15 претендентов, 9 из которых назначены впервые со сроком полномочий три года, остальные – повторно (включая последующее назначение) со сроком полномочий пять лет. Вакансии на 9 судебных участках образовались ввиду назначения Президентом Российской Федерации судей в федеральные суды из числа мировых судей, а также ввиду ухода или удаления в отставку мировых судей.

Законодательство в сфере регулирования институтов гражданского общества

Закон Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области» претерпел изменения в результате внесения изменений в федеральное законодательство о выборах. Субъекты общественного контроля – Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации получили возможность реализовывать свои полномочия, в том числе посредством назначения на выборы всех уровней своих наблюдателей.

Предоставленные полномочия позволили увеличить долю участия представителей гражданского общества в осуществлении контроля за избирательными процедурами и обеспечении тем самым конституционных прав граждан, о чем свидетельствует и практика привлечения общественных наблюдателей к проведению выборов, реализованная Общественной палатой Тверской области на территории Тверской области в 2018 году. Изменениями, внесенными законом Тверской области от 04.03.2019 № 6-ЗО, закреплены полномочия Общественной палаты Тверской области по назначению в каждую избирательную комиссию на территории Тверской области не более двух наблюдателей при проведении выборов.

В 2019 году Общественной палатой Тверской области досрочно прекращены полномочия члена Общественной палаты Тверской области Карпова Владимира Константиновича. Карпов В.К. входил в число членов Общественной палаты Тверской области, утвержденных Законодательным Собранием Тверской области. В связи с этим в соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 9 закона Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области» постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.10.2019 № 886-П-6 внесены изменения в состав Общественной палаты Тверской области и утвержден новый член Общественной палаты Тверской области – Ильин Владимир Викторович, выдвинутый Союзом лесопромышленников и лесозэкспортеров Тверской области, а также внесены соответствующие изменения в пункт 1 постановления Законодательного Собрания Тверской области от 25.01.2018 № 415-П-6 «Об утверждении членов Общественной палаты Тверской области».

Законодательство о почетных званиях, наградах

В Тверской области правовые и организационные основы поощрения граждан и организаций наградами в Тверской области за деятельность, направленную на социально-экономическое и культурное развитие Тверской области, обеспечение роста благосостояния ее населения установлены законом Тверской области от 14.03.2003 № 13-ЗО «О наградах в Тверской области» (далее – закон Тверской области от 14.03.2003 № 13-ЗО).

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей.

В 2019 году законом Тверской области от 25.12.2019 № 95-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 14.03.2003 № 13-ЗО в части установления новой формы поощрения многодетных отцов за заслуги в воспитании детей, укреплении семьи, за вклад в возрождение лучших семейных традиций – учреждения почетного знака Тверской области «Слава отца», а также в части установления единовременной выплаты лицам, награжденным почетным знаком Тверской области «Слава отца».

Почетным знаком награждаются отцы (усыновители), место жительства которых не менее 10 лет находится на территории Тверской области, воспитывающие (воспитавшие) в одном браке, заключенном в органах записи актов гражданского состояния, пять и более детей – граждан Российской Федерации. Почетным знаком могут награждаться вдовцы, в том числе вступившие в повторный брак, воспитывающие (воспитавшие) пять и более детей.

В связи с установлением на территории Тверской области новой формы поощрения принят закон Тверской области от 25.12.2019 № 100-ЗО «О почетном знаке Тверской области «Слава отца», которым регулируются порядок и условия награждения почетным знаком Тверской области «Слава отца».

Законом также установлена единовременная выплата лицам, место жительства которых находится на территории Тверской области, и удостоенным почетного знака Тверской области «Слава Отца», в размере 50 000 рублей.

В соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 Положения об условиях и порядке награждения наградами Тверской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.03.2003 № 506-П-3, представления к награждению, внесенные Губернатору Тверской области, предварительно рассматриваются Комиссией, формируемой и утверждаемой Губернатором Тверской области по согласованию с Законодательным Собранием Тверской области.

Согласно пункту 8 Положения о Комиссии по предварительному рассмотрению

представлений к награждению государственными наградами Российской Федерации и наградами Тверской области, утвержденного постановлением Губернатора Тверской области от 18.11.2011 № 71-пг, состав Комиссии формируется и утверждается Губернатором Тверской области по согласованию с Законодательным Собранием Тверской области.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 16.05.2019 № 765-П-6 «О согласовании состава Комиссии по предварительному рассмотрению представлений к награждению государственными наградами Российской Федерации и наградами Тверской области» согласован новый состав Комиссии по предварительному рассмотрению представлений к награждению государственными наградами Российской Федерации и наградами Тверской области.

Подраздел 2. Законодательство в социальной сфере

Законодательство в сфере здравоохранения

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В Тверской области принят закон от 04.02.2019 № 1-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Закон направлен на повышение доступности и качества медицинской помощи населению Тверской области, улучшение демографической ситуации в Тверской области, улучшение состояния здоровья населения Тверской области.

Данным нормативным правовым актом установлены: перечень видов, форм и условий предоставления медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно; перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно; категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно; финансовое обеспечение Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области (далее – Территориальная программа); нормативы объема медицинской помощи; нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи; подушевые нормативы финансирования; порядок формирования и структуру тарифов на оплату медицинской помощи и способы ее оплаты; целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках Территориальной программы; порядки и условия предоставления медицинской помощи, сроки ожидания медицинской помощи, оказываемой в плановой форме; порядок реализации установленного законодательством права внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан в медицинских организациях, находящихся на территории Тверской области, участвующих в реализации Территориальной программы; перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы, в том числе Территориальной программы обязательного медицинского страхования; перечни лекарственных препаратов и медицинских изделий, необходимых для оказания медицинской помощи.

Впервые в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2018 № 1506, установлен норматив финансовых затрат, за счет средств областного бюджета Тверской области на 1 случай оказания медицинской помощи выездными бригадами скорой медицинской помощи

при санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами (за исключением расходов на авиационные работы).

В указанный закон Тверской области в 2019 году дважды вносились изменения.

Законом Тверской области от 20.06.2019 № 34-ЗО «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» внесены изменения в паспорт, разделы II – VIII Территориальной программы и в приложения 1 - 8 к ней.

Необходимость внесения изменений обусловлена следующими причинами:

1) устранением замечаний Министерства здравоохранения Российской Федерации по итогам проведенного мониторинга Территориальной программы и приведения Территориальной программы в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2019 № 440 «О внесении изменений в Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

2) приведением Территориальной программы в соответствие с внесенными изменениями в закон Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

3) приведением Территориальной программы в соответствие с внесенными изменениями в закон Тверской области от 28.12.2018 № 72-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Указанным законом уточнены положения, связанные с оказанием паллиативной медицинской помощи, объемы финансирования Территориальной программы, нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансирования Территориальной программы.

Закон Тверской области от 25.12.2019 № 92-ЗО «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» принят в целях приведения Территориальной программы в соответствие с внесенными изменениями в закон Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Законом внесены изменения в паспорт, раздел VII Территориальной программы и в приложения 3, 4, 6 к ней в части уточнения объемов финансирования Территориальной программы в отношении стационарной медицинской помощи, скорой медицинской помощи, в том числе санитарно-авиационной эвакуации.

Закон Тверской области от 22.04.2019 № 17-ЗО «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области» принят в целях приведения закона Тверской области от 05.07.2012 № 54-ЗО «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области» в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 25.12.2018 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам клинических рекомендаций» уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья. В связи с изменениями в компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации находится полномочие по созданию в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи, обеспечения ее качества и доступности (пункт 6 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»). Согласно ранее действовавшей редакции данной нормы к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относилось создание в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для развития

медицинской помощи и обеспечения ее доступности для граждан.

Законодательство в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства; в сфере социальной защиты

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную деятельность многодетной семьи, оценку социальной значимости труда многодетных родителей по воспитанию детей, а также в целях улучшения демографической ситуации в Тверской области принят закон от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», которым установлен статус многодетной семьи, а также правовые, организационные и экономические основы социальной поддержки многодетной семьи в Тверской области.

В 2019 году в этот закон Тверской области дважды вносились изменения.

Законом Тверской области от 07.03.2019 № 12-ЗО для многодетных семей установлена льгота по оплате коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере полного объема указанной платы. При этом Правительство Тверской области наделено полномочиями по установлению порядка и способа предоставления указанной льготы.

Законом Тверской области от 25.12.2019 № 94-ЗО установлены дополнительные меры социальной поддержки для многодетных семей:

- 1) обеспечение школьной формой детей при поступлении (переводе) ребенка (детей) в 1-й (5-й) классы общеобразовательных организаций, находящихся на территории Тверской области;
- 2) обеспечение приобретения автотранспорта многодетной семье, воспитывающей пять и более детей, в порядке и на условиях, установленных Правительством Тверской области;
- 3) компенсация затрат на изготовление и ремонт зубных протезов для матерей из многодетных семей;
- 4) предоставление льготы по уплате транспортного налога в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области».

Также законом Тверской области от 25.12.2019 № 94-ЗО по 31 декабря 2024 года продлено действие статьи 6³ закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», в соответствии с которой семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей устанавливается ежемесячная денежная выплата.

Законом Тверской области от 22.04.2019 № 16-ЗО внесены изменения в законы Тверской области от 31.03.2010 № 24-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области» и от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области» в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 18.04.2018 № 85-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части закрепления полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по размещению на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также по утверждению примерной формы договора об организации отдыха и оздоровления ребенка. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены разработка и утверждение списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самостоятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, размещение его на официальном сайте органа исполнительной

власти субъекта Российской Федерации в сети «Интернет».

Федеральными законами от 05.12.2017 № 392-ФЗ, от 27.06.2018 № 170-ФЗ, от 03.08.2018 № 329-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования порядка проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности, изменения наименования образовательных организаций для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода, закрепления положения о компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального образования в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Претерпел изменения закон Тверской области от 26.06.1997 № 67 «О библиотеках в Тверской области».

Федеральным законом от 01.05.2019 № 93-ФЗ внесены изменения в федеральные законы от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле», от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», направленные на установление единых требований к распространению информационной продукции, запрещенной для детей.

Изменениями в статью 7 Федерального закона от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле» предусмотрено, что порядок доступа к фондам библиотек, перечень основных услуг и условия их предоставления библиотеками устанавливаются не только в соответствии с уставами библиотек или локальными нормативными актами организаций, структурными подразделениями которых являются библиотеки, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне и законодательством об обеспечении сохранности культурного достояния народов Российской Федерации, но и в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Законом Тверской области от 20.09.2019 № 56-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О библиотеках в Тверской области» учтены указанные изменения федерального законодательства. В этом же законе нашли отражение изменения, внесенные Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» в части введения нового вида муниципального образования – муниципального округа.

В целях распространения действующей системы обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации на юридических лиц, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации к малым предприятиям, Федеральным законом от 03.08.2018 № 322-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 23.12.2003 № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации», в том числе изменено наименование последнего. Из наименования Федерального закона от 23.12.2003 № 177-ФЗ исключены слова «физических лиц». Поскольку в статье 6 закона Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области» воспроизведено наименование Федерального закона от 23.12.2003 № 177-ФЗ, то в нее законом Тверской области от 04.03.2019 № 9-ЗО внесено соответствующее изменение.

В 2019 году претерпели изменения законы Тверской области от 06.02.2013 № 2-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и от 20.09.2001 № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству». Корректировка связана с необходимостью приведения указанных законов в соответствие с приведенными ниже

изменениями.

Федеральным законом от 29.07.2018 № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В частности, изменения внесены в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с которыми:

установление порядка формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее - список), форма заявления о включении в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список отнесены к полномочиям Правительства Российской Федерации;

к полномочиям органов опеки и попечительства отнесен контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принятие мер по включению этих детей в список;

к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации отнесено установление порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими;

установлен перечень случаев исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка.

На приведение закона Тверской области от 20.09.2001 № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству» в соответствие с федеральным законодательством также направлен закон Тверской области от 16.12.2019 № 81-ЗО «О внесении изменения в статью 6 закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству».

Федеральным законом от 02.08.2019 № 319-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», в том числе в части уточнения полномочий органов опеки и попечительства. В соответствии с внесенными изменениями для формирования регионального банка данных о детях органы опеки и попечительства обязаны предоставлять региональному оператору не только сведения о каждом ребенке, оставшемся без попечения родителей, но и сведения о гражданах, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах, гражданах, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей, бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине.

В Тверской области принят закон от 29.04.2019 № 19-ЗО «О детях войны в Тверской области», которым установлен статус, а также меры социальной поддержки детей войны в Тверской области.

В соответствии с данным законом гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 1 января 1928 года по 31 декабря 1945 года на территории Союза Советских Социалистических Республик, место жительства которых находится на территории Тверской области, присваивается статус детей войны.

Законом Тверской области определено, что документом, подтверждающим статус детей войны, является удостоверение, выдаваемое исполнительным органом государственной власти

Тверской области, уполномоченным Правительством Тверской области. Форма удостоверения и порядок его выдачи устанавливаются Правительством Тверской области.

Для указанной категории граждан установлены следующие меры социальной поддержки:

внеочередное оказание медицинской помощи в медицинских организациях Тверской области в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи;

внеочередное обслуживание организациями социального обслуживания Тверской области, осуществляющими социальное обслуживание на дому;

преимущественное право при приеме в организации социального обслуживания Тверской области, осуществляющие полустационарное социальное обслуживание и стационарное социальное обслуживание.

Федеральным законом от 01.04.2019 № 49-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», согласно которым величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи» социальной доплаты к пенсии устанавливается на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации в соответствии с правилами определения величины прожиточного минимума пенсионера, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 15 сентября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Законом Тверской области от 23.07.2019 № 44-ЗО соответствующие изменения внесены в статью 3 закона Тверской области от 21.06.2005 № 81-ЗО «О прожиточном минимуме в Тверской области».

Законом Тверской области от 13.09.2019 № 52-ЗО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2020 год» в целях определения социальной доплаты к пенсии в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2020 год в сумме 9 302 рубля. Поскольку величина прожиточного минимума пенсионера в Тверской области не превышает величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на 2020 год (9 311 рублей), то пенсионеру устанавливается федеральная социальная доплата к пенсии территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации.

Законом Тверской области от 10.06.2019 № 32-ЗО внесены изменения в статью 1 закона Тверской области от 22.12.2011 № 82-ЗО «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» в части уточнения категорий педагогических работников, имеющих право на получение компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

В соответствии с изменениями право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения имеют проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) педагогические работники, включая руководящих работников, деятельность которых связана с образовательным процессом (далее - педагогические работники), к которым относятся:

- 1) педагогические работники государственных образовательных организаций Тверской области;
- 2) педагогические работники муниципальных образовательных организаций Тверской области;

3) педагогические работники государственных организаций Тверской области, оказывающих социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

4) педагогические работники частных общеобразовательных организаций, находящихся на территории Тверской области, не взимающих плату за обучение; (это новая категория получателей компенсации)

5) вышедшие на пенсию или достигшие возраста: мужчины - 60 лет, женщины - 55 лет из числа педагогических работников государственных образовательных организаций Тверской области, муниципальных образовательных организаций Тверской области, государственных организаций Тверской области, оказывающих социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, частных общеобразовательных организаций, находящихся на территории Тверской области, не взимающих плату за обучение, если их стаж педагогической работы в расположенных в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) государственных образовательных организациях Тверской области, муниципальных образовательных организациях Тверской области, государственных организациях Тверской области, оказывающих социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, частных общеобразовательных организациях, находящихся на территории Тверской области, не взимающих плату за обучение, составляет не менее десяти лет при условии, что на момент выхода на пенсию, достижения указанного возраста они пользовались правом на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) или на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения;

6) вышедшие на пенсию или достигшие возраста: мужчины - 60 лет, женщины - 55 лет, педагогические работники государственных образовательных организаций иных субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций иных субъектов Российской Федерации, государственных организаций иных субъектов Российской Федерации, оказывающих социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, частных общеобразовательных организаций в иных субъектах Российской Федерации, не взимающих плату за обучение, переехавшие в сельский населенный пункт или рабочий поселок (поселок городского типа) Тверской области из других субъектов Российской Федерации и которые на момент переезда пользовались в этих субъектах Российской Федерации правом на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) или на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Следует отметить, что ранее педагогические работники частных общеобразовательных организаций, находящихся на территории Тверской области, не взимающих плату за обучение, не являлись получателями указанной выше компенсации.

В связи с введением новой категории получателей компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения корреспондирующие изменения внесены также законом Тверской области от 10.06.2019 № 32-ЗО в часть 5 статьи 6 закона Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области».

Законодательство в сфере охраны памятников истории и культуры

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы культуры находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации урегулированы Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ). В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 23.12.2009 № 112-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области», в который законом Тверской области от 04.03.2019 № 8-ЗО внесены изменения в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 03.08.2018 № 342-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ, направленные на совершенствование правового регулирования отношений, связанных с установлением зон охраны объектов культурного наследия, определением правового режима и границ таких зон. Уточнены, в том числе, требования к описанию местоположения границ таких зон – теперь оно должно быть исполнено только в графической форме, тогда как ранее действовавшая редакция предусматривала текстовое и графическое описание.

Также Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ уточнена редакция статьи 34 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, регламентирующей вопросы установления зон охраны объектов культурного наследия. Согласно новой редакции пункта 3 данной статьи орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимает решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (за исключением зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия) и утверждает требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон. При этом пункт 3 вышеуказанной статьи дополнен нормой о том, что решение о прекращении существования указанных зон охраны объектов культурного наследия принимается органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Соответствующие изменения нашли отражение при принятии закона Тверской области от 04.03.2019 № 8-ЗО.

Законодательство в сфере физической культуры и спорта

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, основные принципы законодательства о физической культуре и спорте определены Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 10.03.2010 № 21-ЗО «О физической культуре и спорте в Тверской области», который в истекшем году претерпел изменения в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 03.07.2019 № 172-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части уточнения полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по государственной аккредитации общероссийских и региональных спортивных федераций и оснований прекращения действия государственной аккредитации соответствующих спортивных федераций.

Законом Тверской области от 20.09.2019 № 54-ЗО «О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области» учтены указанные изменения федерального законодательства.

Подраздел 3. Законодательство в сфере экономики, аграрной, промышленной политики и природопользования

Законодательство в сфере управления государственным имуществом и приватизации

В соответствии со статьей 6 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» к стратегическим предприятиям Тверской области, стратегическим акционерным обществам Тверской области и стратегическим обществам с ограниченной ответственностью Тверской области относятся унитарные предприятия, акционерные общества, акции которых находятся в государственной собственности Тверской области, и общества с ограниченной ответственностью, доли в уставных капиталах которых находятся в государственной собственности Тверской области, осуществляющие производство продукции (работ, услуг), имеющей важное социально-экономическое значение для развития Тверской области.

Перечень стратегических предприятий Тверской области, стратегических акционерных обществ Тверской области и стратегических обществ с ограниченной ответственностью Тверской области (далее – Перечень) утвержден законом Тверской области от 08.05.2019 № 20-ЗО «Об утверждении Перечня стратегических предприятий Тверской области, стратегических акционерных обществ Тверской области и стратегических обществ с ограниченной ответственностью Тверской области» по представлению Правительства Тверской области, содержащему обоснование необходимости их включения в указанный перечень.

В Перечень включены акционерные общества, акции которых находятся в государственной собственности Тверской области, а также общества с ограниченной ответственностью, доли в уставных капиталах которых находятся в государственной собственности Тверской области, осуществляющие производство продукции (работ, услуг), имеющей важное социально-экономическое значение для Тверской области.

В Перечень включены следующие организации:

Акционерное общество «Региональная газовая компания»;

Акционерное общество «Инженерно-инвестиционная компания»;

Общество с ограниченной ответственностью «Тверь Водоканал»;

Общество с ограниченной ответственностью «Единый расчетный кассовый центр»;

Общество с ограниченной ответственностью «Полигон»;

Общество с ограниченной ответственностью «Тверьспецавтохозяйство»;

Акционерное общество «Отель «Оснабрюк».

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно.

Согласно пункту 2 статьи 3 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» Законодательное Собрание Тверской области осуществляет, в том числе, следующие полномочия:

утверждает прогнозный план (программу) приватизации областного имущества на плановый период;

рассматривает и утверждает отчет о результатах приватизации областного имущества за прошедший год.

Закон Тверской области от 23.07.2019 № 39-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2018 год» принят во исполнение статьи 16 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области», согласно которой отчет о результатах приватизации областного

имущества за прошедший год вносится Губернатором Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области одновременно с проектом закона Тверской области об исполнении областного бюджета Тверской области за отчетный финансовый год.

В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017 - 2019 годы, утвержденным законом Тверской области от 29.12.2016 № 95-ЗО (далее - Прогнозный план), в 2018 году планировалось приватизировать 29 объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области, с расположенными под ними земельными участками в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», а также 137 объектов движимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области.

В 2018 году завершена приватизация имущественных комплексов «Строительство газопровода-отвода и АГРС «Калинин-3» и «Межпоселковые газовые сети п. Сонково» путем внесения в уставный капитал акционерного общества «Региональная газовая компания», 100% акций которого находятся в государственной собственности Тверской области.

В соответствии с заключенным договором мены в государственную собственность Тверской области передано 603883796 акций указанного акционерного общества номинальной стоимостью 1 рубль каждая на общую сумму 603 883,796 тысяч рублей.

Кроме того, в 2018 году в рамках подготовки к приватизации государственного имущества Тверской области, включенного в Прогнозный план, проведены 2 аукциона по продаже 4 объектов недвижимого государственного имущества Тверской области с расположенными под ними земельными участками.

По результатам первого аукциона осуществлена продажа имущественного комплекса, состоящего из трех зданий и земельного участка, расположенного по адресу: Тверская область, г. Ржев, ул. Куйбышева, д. 8. В областной бюджет Тверской области покупателем перечислены средства в размере 1 316,996 тысяч рублей.

Второй аукцион по продаже здания с расположенным под ним земельным участком по адресу: г. Тверь, ул. Индустриальная, д. 11, не состоялся в связи с отсутствием заявок на участие.

Законом Тверской области от 23.07.2019 № 41-ЗО внесены изменения в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017-2019 годы (далее – Прогнозный план), утвержденный законом Тверской области от 29.12.2016 № 95-ЗО.

Законом предусмотрено включение в Прогнозный план находящихся в государственной собственности Тверской области акций акционерного общества «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» в связи с принятием решения о необходимости их внесения в уставный капитал учреждаемого акционерного общества «Транспорт Верхневолжья», создаваемого в целях выполнения функций единого оператора перевозок на территории Тверской агломерации и Тверской области. Акционерное общество «Транспорт Верхневолжья» учреждено для обеспечения функционирования новой модели управления пассажирскими перевозками Тверской области.

Кроме того, в Прогнозный план включен объект недвижимого имущества, находящийся в государственной собственности Тверской области, – нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Тверь, ул. Салтыкова – Щедрина, д. 20, пом. 2, в целях его внесения в уставный капитал акционерного общества «Отель «Оснабрюк», 80% акций которого находятся в государственной собственности Тверской области. Это увеличило долю Тверской области в уставном капитале акционерного общества, что способствует привлечению средств иных акционеров общества, эквивалентных взносу Тверской области.

В 2019 году претерпел изменения закон Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» (изменения внесены законом Тверской области от 06.11.2019 № 62-ЗО).

Согласно пункту 1 статьи 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и муниципального имущества определяется соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления самостоятельно.

В целях сокращения сроков приватизации государственного имущества Тверской области и более точного прогнозирования поступлений денежных средств в областной бюджет Тверской области изменениями регионального закона закреплена обязательность указания в Прогнозном плане прогноза поступлений средств в областной бюджет Тверской области от продажи областного имущества и сроков приватизации областного имущества с разбивкой по годам.

Кроме того, пунктом 3 статьи 5 закона Тверской области № 10-ЗО установлены сведения, которые подлежат указанию в Прогнозном плане в качестве характеристик иного государственного имущества (не относящегося с государственному унитарному предприятию Тверской области либо к находящимся в государственной собственности Тверской области акциям акционерного общества, долям в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью). К таким сведениям отнесены наименование, местонахождение и назначение имущества. Внесенными изменениями установлено, что в случае, если объект иного областного имущества является объектом культурного наследия, включенным в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, дополнительно должна быть указана информация об отнесении его к объектам культурного наследия в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Федеральным законом от 01.04.2019 № 45-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» внесены изменения в Федеральный закон № 178-ФЗ, в соответствии с которыми органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно осуществляют функции по продаже государственного имущества, а также своими решениями поручают юридическим лицам, указанным в подпункте 8.1 пункта 1 статьи 6 Федерального закона № 178-ФЗ, организовывать от имени собственника в установленном порядке продажу приватизируемого имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и (или) осуществлять функции продавца такого имущества.

Изменениями предусмотрено приведение положений закона Тверской области № 10-ЗО в соответствие с Федеральным законом № 178-ФЗ с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 01.04.2019 № 45-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Федеральным законом от 02.08.2019 № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данный закон способствует более эффективному осуществлению полномочий в сфере приватизации государственного имущества Тверской области.

Законодательство в сфере земельных отношений

Особенности правового регулирования отдельных земельных отношений на территории Тверской области в пределах полномочий, предоставленных субъекту Российской Федерации федеральным законодательством, урегулированы законом Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 49-ЗО). В соответствии с перечисленными ниже изменениями федерального законодательства в 2019 году в закон Тверской области № 49-ЗО были внесены изменения законом Тверской области от 04.03.2019 № 11-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области».

Изменениями, внесенными в пункт 3 статьи 2, пункт 2 части 1 статьи 4, пункт 2 части 1 статьи 5, пункты 3, 5, 8 статьи 14 закона Тверской области № 49-ЗО, данный закон Тверской области приведен в соответствие с вступившим в силу с 1 января 2019 года Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующим отношения, возникающие в связи с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, а также определяющим особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций, создаваемых гражданами для ведения садоводства и огородничества в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Кроме того, законом Тверской области от 04.03.2019 № 11-ЗО положения закона Тверской области № 49-ЗО приведены в соответствие с изменениями, внесенными в Земельный кодекс Российской Федерации следующими федеральными законами:

1) Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части признания утратившими силу положений об установлении законами субъектов Российской Федерации условий предоставления гражданам земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для сенокошения и выпаса скота.

В связи с этим внесены соответствующие изменения в пункт 4 статьи 2 закона Тверской области № 49-ЗО.

2) Федеральным законом от 23.06.2016 № 206-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования использования лесов и земель для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» в части уточнения организаций, соответствующие категории работников которых имеют право на получение служебных наделов.

Соответствующие изменения внесены в пункт 11 статьи 2 закона Тверской области № 49-ЗО.

3) Федеральным законом от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части дополнения целей предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование гражданину в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации, – для индивидуального жилищного строительства.

В связи с этим внесены соответствующие изменения в пункт 11.7 статьи 2 закона Тверской области № 49-ЗО.

4) Федеральным законом от 03.08.2018 № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов» в части введения правового регулирования в отношении публичных сервитутов.

Соответствующие изменения внесены в пункт 10 части 2 статьи 3 закона Тверской области № 49-ЗО.

5) Федеральным законом от 23.06.2016 № 221-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части дополнения случаев продажи земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, а именно продажи земельных участков, образованных из земельного участка, предоставленного по договору аренды или договору безвозмездного пользования в целях комплексного освоения территории, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».

В связи с этим закон Тверской области № 49-ЗО дополнен новым положением (пункт 1.1 части 1 статьи 14).

Помимо этого, внесены изменения в часть 1 статьи 15.1 закона Тверской области № 49-ЗО с целью его приведения в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2017 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления необходимости проведения, помимо публичных слушаний, также и общественных обсуждений по вопросу о включении земельного участка в границы населенного пункта либо об исключении земельного участка из границ населенного пункта и об установлении или об изменении вида разрешенного использования земельного участка.

Также внесены изменения в пункт 5 части 2 статьи 3 закона Тверской области № 49-ЗО с целью его приведения в соответствие с Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения полномочий по принятию решений об установлении, изменении, прекращении существования зон с особыми условиями использования территорий.

Законом Тверской области от 06.11.2019 № 67-ЗО «Об инновационно-промышленных парках Тверской области, экотехнопарках Тверской области и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области» в закон Тверской области № 49-ЗО внесены изменения, предусматривающие продажу собственникам зданий, строений, сооружений, являющимся резидентами инновационно-промышленного парка Тверской области, резидентами экотехнопарка Тверской области, находящихся у них на праве аренды земельных участков, из земель, находящихся в собственности Тверской области и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории инновационно-промышленного парка Тверской области, экотехнопарка Тверской области, по цене, равной двум с половиной процентам кадастровой стоимости земельного участка.

Законодательство в сфере правового регулирования сельского хозяйства

В целях приведения закона Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» в соответствие с федеральным законодательством в него были внесены изменения (законом Тверской области от 06.11.2019 № 61-ЗО).

Согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» Федеральным законом от 01.04.2019 № 48-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вместо предоставляемого ранее страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования предусматривается предоставление документа, подтверждающего регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета.

Соответствующие изменения в части предоставления молодым специалистом документа, подтверждающего регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета, внесены в приложение 3 к закону № 03-ЗО. Изменения направлены на повышение качества и доступности государственной услуги «Предоставление денежных выплат молодому специалисту, принятому на работу в сельскохозяйственную организацию и крестьянское (фермерское) хозяйство Тверской области».

Законодательство в сфере ветеринарии

Правоотношения в области обращения с животными (в том числе домашними животными) урегулированы Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

(далее – Федеральный закон № 498-ФЗ). Данным федеральным законом установлены полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, определены требования к содержанию животных, меры защиты животных от жестокого обращения.

В связи с принятием Федерального закона № 498-ФЗ законом Тверской области от 25.07.2019 № 49-ЗО «О признании утратившим силу закона Тверской области «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Тверской области» закон Тверской области от 15.07.2015 № 72-ЗО «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Тверской области» признан утратившим силу.

Законодательство в сфере экологии и охраны окружающей среды

Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду предусмотрена возможность создания лесопарковых зеленых поясов.

Лесопарковые зеленые пояса – зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, водные объекты или их части, природные ландшафты, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему и выполняют средообразующие, природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции.

Порядок их создания установлен статьей 62.2 Федерального закона № 7-ФЗ.

В соответствии с указанной статьей в целях создания лесопаркового зеленого пояса некоммерческие организации, органы государственной власти или органы местного самоуправления обращаются с мотивированным ходатайством о создании лесопаркового зеленого пояса в общественную палату соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется создание лесопаркового зеленого пояса.

Общественная палата соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 30 дней с момента поступления ходатайства о создании лесопаркового зеленого пояса организует общественные (публичные) слушания в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

По результатам общественных (публичных) слушаний общественная палата соответствующего субъекта Российской Федерации подготавливает итоговый документ (протокол), содержащий обобщенную информацию об общественных (публичных) слушаниях, в том числе о мнениях их участников, поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников рекомендациях.

В случае, если по результатам общественных (публичных) слушаний большинством участников было одобрено создание лесопаркового зеленого пояса, соответствующее ходатайство вместе с итоговым документом (протоколом), подготовленным по результатам общественных (публичных) слушаний, в течение 10 дней после дня их проведения обнародуются, в том числе размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и направляются в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Решение о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади либо решение об отказе в его создании принимается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в срок не позднее 40 дней с момента поступления в данные органы документов, указанных в пункте 5 статьи 62.2 Федерального закона № 7-ФЗ.

В соответствии с установленным порядком в Законодательное Собрание Тверской области из Общественной палаты Тверской области поступили итоговый протокол общественных (публичных) слушаний, состоявшихся 30.01.2019, и мотивированное ходатайство Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области о создании лесопаркового зеленого пояса.

По итогам рассмотрения указанных документов Законодательным Собранием Тверской области было принято постановление от 21.02.2019 № 710-П-6 «О создании лесопаркового зеленого пояса города Твери».

В лесопарковый зеленый пояс города Твери включены 23 земельных участка, расположенных в границах города Твери и Калининского района Тверской области, земель лесного фонда с видом разрешенного использования для ведения лесного хозяйства. Площадь лесопаркового зеленого пояса составляет 310,76 га.

Законодательство в сфере жилищной политики и территориального планирования

Законом Тверской области от 04.02.2019 № 3-ЗО внесены изменения в статьи 1, 2 и 9.1 закона Тверской области от 26.04.2012 № 29-ЗО «О дополнительных мерах по защите прав граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (далее – закон Тверской области № 29-ЗО).

Изменения обусловлены необходимостью приведения закона Тверской области № 29-ЗО в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 27.06.2019 № 151-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 30.12.2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 214-ФЗ), в соответствии с которыми предусматривается введение единого реестра проблемных объектов, определено понятие проблемного объекта.

Признана утратившей силу часть 7 статьи 23 Федерального закона № 214-ФЗ, в соответствии с которой контролирующий орган признает в соответствии с установленными уполномоченным органом критериями граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, пострадавшими и ведет реестр таких граждан. Состав сведений единого реестра проблемных объектов устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Введено понятие «реестр проблемных объектов».

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) наделено полномочием по утверждению плана-графика реализации мероприятий по восстановлению прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, включенных в единый реестр проблемных объектов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

Соответствующие изменения внесены в закон Тверской области № 29-ЗО.

Кроме того, терминология статьи 9.1 закона Тверской области № 29-ЗО приведена в соответствие с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части наименования реестра: слова «Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним» заменены словами «Единый государственный реестр недвижимости».

Согласно статье 167 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, которые направлены на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

Во исполнение указанных полномочий принят закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в

многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 43-ЗО). В 2019 году в него дважды вносились изменения (законами Тверской области от 04.02.2019 № 2-ЗО и от 25.07.2019 № 50-ЗО).

Федеральным законом от 28.11.2018 № 434-ФЗ в ЖК Российской Федерации внесены изменения, в соответствии с которыми в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах могут не включаться дома, в которых имеется менее чем пять квартир (ранее – три квартиры).

Внесены изменения в перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт. За счет средств фонда капитального ремонта будут осуществляться ремонт, замена, модернизация лифтов, ремонт лифтовых шахт, машинных и блочных помещений.

Определено также, что в случае признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции возврат средств фонда капитального ремонта собственникам помещений осуществляется региональным оператором в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Законом Тверской области от 04.02.2019 № 2-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 2-ЗО) внесены соответствующие изменения в статьи 15, 18 закона Тверской области № 43-ЗО. Также определен порядок возврата средств Фонда капитального ремонта собственникам помещений в случае признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

На основании части 5 статьи 173 ЖК РФ решение о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете вступает в силу через один год после направления региональному оператору решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, если меньший срок не установлен законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с полномочием субъекта Российской Федерации законом Тверской области от 25.07.2019 № 50-ЗО внесено изменение в часть 6 статьи 3 закона Тверской области № 43-ЗО в части изменения срока вступления в силу решения о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете после направления региональному оператору решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме с шести месяцев до трех месяцев.

Законом Тверской области от 09.04.2019 № 14-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 23.12.2015 № 139-ЗО «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – закон Тверской области № 139-ЗО).

Федеральным законом от 31.12.2017 № 506-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» в части замены понятия «жилье экономического класса» понятием «стандартное жилье».

В связи с указанными изменениями федерального законодательства внесены соответствующие терминологические изменения в закон Тверской области № 139-ЗО.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» упразднена Федеральная

миграционная служба, ее функции и полномочия переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации.

Федеральным законом от 27.12.2018 № 528-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 2 части 2 статьи 22 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» в связи с реорганизацией государственного управления в сфере миграции и в сфере внутренних дел» в ряд федеральных законов внесены изменения, в соответствии с которыми вместо термина «федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции» используется термин «федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел».

Соответствующие изменения внесены законом Тверской области от 08.05.2019 № 22-ЗО в статью 5 закона Тверской области от 27.09.2005 № 112-ЗО «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» и в статью 4 закона Тверской области от 27.09.2005 № 113-ЗО «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда».

Законом Тверской области от 29.07.2019 № 51-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 20.12.2012 № 121-ЗО «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 121-ЗО).

Принятие изменений обусловлено необходимостью приведения закона Тверской области № 121-ЗО в соответствие с Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым введен новый вид муниципального образования – муниципальный округ.

Также учтены изменения, внесенные в Жилищный кодекс Российской Федерации Федеральными законами от 27.12.2018 № 558-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в части упорядочения норм, регулирующих переустройство и (или) перепланировку помещений в многоквартирном доме» и от 29.05.2019 № 116-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации».

Органы муниципального жилищного контроля наделены полномочиями по проведению проверок за соблюдением требований к порядку перевода муниципального жилого помещения в нежилое помещение и порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства находящихся в муниципальной собственности помещений в многоквартирном доме.

Кроме того, согласно новациям для посещения органами муниципального жилищного контроля помещений в многоквартирном доме требуется получить согласие не только собственников, но и нанимателей жилых помещений по договорам социального найма, нанимателей жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Закон Тверской области от 20.12.2019 № 89-ЗО «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области» (далее – закон Тверской области № 89-ЗО) принят в соответствии со статьей 8.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Закон Тверской области № 89-ЗО регулирует отношения, связанные с перераспределением полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного

самоуправления муниципальных образований Тверской области (далее – органы местного самоуправления) и органами государственной власти Тверской области.

Закон принят в целях совершенствования системы регулирования отношений в сфере градостроительной деятельности в Тверской области и предусматривает передачу на уровень субъекта Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления на неограниченный срок, но не менее срока полномочий Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва.

Законом Тверской области № 89-ЗО к полномочиям органов государственной власти Тверской области отнесены следующие полномочия органов местного самоуправления:

- установление состава, порядка подготовки документов территориального планирования, порядка подготовки изменений и внесения их в такие документы;
- принятие решения о подготовке документов территориального планирования, решения о внесении изменений в такие документы и подготовка таких документов;
- утверждение документов территориального планирования и изменений в такие документы;
- принятие решения о создании согласительной комиссии в случаях, установленных в части 9 статьи 21, части 9 статьи 25 ГрК РФ;
- принятие решения об отсутствии необходимости подготовки генерального плана сельского поселения при наличии условий, установленных частью 6 статьи 18 ГрК РФ.

Полномочия по проведению общественных обсуждений, публичных слушаний по проекту генерального плана поселения, проекту генерального плана городского округа осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с пунктами 19 и 20 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации принят закон Тверской области от 03.10.2013 № 87-ЗО «О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования» (далее – закон Тверской области № 87-ЗО). Закон определяет виды объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Тверской области, и виды объектов местного значения муниципального района, поселения, городского округа, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, генеральном плане городского округа.

В целях приведения закона Тверской области № 87-ЗО в соответствие с федеральным законодательством в него внесены изменения законом Тверской области от 25.12.2019 № 101-ЗО.

Согласно пункту 5.1 части 3 статьи 14 ГрК РФ схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации содержат положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, относящихся к энергетике.

Изменения в закон Тверской области № 87-ЗО внесены в части уточнения положений указанного закона, определяющих:

- виды объектов местного значения в области электро- и газоснабжения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района Тверской области, а также виды объектов местного значения в области электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, подлежащих отображению на генеральном плане городского округа Тверской области и генеральном плане поселения Тверской области, в части указания мощности (параметров) таких объектов.
- виды объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования Тверской области и документах территориального планирования муниципальных образований Тверской области, в области обращения с отходами.
- виды объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования Тверской области и документах территориального планирования муниципальных образований Тверской области, в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Также к видам объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Тверской области, отнесены объекты в области энергетики:

а) электрические станции на основе возобновляемых источников энергии, установленная генерируемая мощность которых составляет от 0,1 МВт до 100 МВт;

б) электрические станции, установленная генерирующая мощность которых составляет от 0,5 МВт до 100 МВт;

в) подстанции и распределительные пункты, проектный номинальный класс напряжения которых составляет от 35 кВ до 220 кВ;

г) линии электропередачи, проектный номинальный класс напряжения которых составляет от 35 кВ до 220 кВ, за исключением линий, указанных в пунктах 5, 7 - 9 Перечня видов объектов федерального значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования Российской Федерации в области энергетики, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012 года № 162-р.

Закон Тверской области от 04.02.2019 № 4-ЗО «Об установлении порядка определения органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области границ прилегающих территорий».

Законом Тверской области от 04.02.2019 № 4-ЗО «Об установлении порядка определения органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области границ прилегающих территорий» (далее – закон Тверской области № 4-ЗО) установлен порядок определения органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области границ прилегающих территорий для целей благоустройства (за исключением многоквартирных домов, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) (далее также – Порядок).

Закон Тверской области № 4-ЗО принят в целях реализации пункта 37 статьи 1 ГрК РФ, пункта 14 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которыми законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок определения границ прилегающих территорий в правилах благоустройства территорий муниципальных образований, принимаемых представительными органами муниципальных образований.

Законом Тверской области № 4-ЗО закреплены общие требования к определению, описанию и изменению границ прилегающих территорий, а также установлены минимальные и максимальные расстояния от зданий, строений, сооружений, земельных участков до границ прилегающей территории.

Принятие закона Тверской области № 4-ЗО способствует разработке и принятию органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области правил благоустройства территорий муниципальных образований Тверской области, отвечающих требованиям федерального законодательства.

Законодательство в сфере транспортного обслуживания

В соответствии с пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Закон Тверской области от 23.07.2019 № 45-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города

Твери и Тверской области» (далее – закон Тверской области № 45-ЗО) принят в целях наиболее эффективного осуществления полномочий по организации регулярных перевозок в Тверской области, а также обеспечения единого подхода к нормативному правовому регулированию в сфере организации регулярных перевозок на муниципальных маршрутах города Твери, муниципального образования Тверской области «Калининский район» и межмуниципальных маршрутах, проходящих по территории города Тверь и Калининскому району.

Законом Тверской области № 45-ЗО перераспределены отдельные полномочия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок между органами местного самоуправления городского округа город Тверь, муниципального образования Тверской области «Калининский район» и органами государственной власти Тверской области.

Также с 1 января 2020 года прекращено осуществление органами местного самоуправления городского округа город Тверь отдельных государственных полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автотранспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, поскольку признан утратившим силу закон Тверской области от 24.07.2012 № 75-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области».

В 2019 году в закон Тверской области № 45-ЗО дважды вносились изменения (законами Тверской области от 25.10.2019 № 57-ЗО и от 25.12.2019 № 96-ЗО):

1. Законом Тверской области от 25.10.2019 № 57-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области» внесены изменения в отдельные статьи закона Тверской области от 23.07.2019 № 45-ЗО в части определения полномочий Правительства Тверской области в переходный период, установленный в целях обеспечения осуществления с 1 января 2020 года полномочий по организации транспортного обслуживания на территории городского округа город Тверь, муниципального образования Тверской области «Калининский район».

2. Законом Тверской области от 25.12.2019 № 96-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области» перераспределены отдельные полномочия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом на территории города Твери по муниципальным маршрутам регулярных перевозок между органами местного самоуправления городского округа город Тверь и органами государственной власти Тверской области.

Законом Тверской области от 06.11.2019 № 60-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» (далее – закон Тверской области № 12-ЗО).

Законами Тверской области от 02.04.2019 № 13-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Тверской области путем объединения поселений, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Вышневолоцкий район», с городским округом город Вышний Волочек Тверской области и внесении изменений в отдельные законы Тверской области», от 17.05.2019 № 23-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Весьегонский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области», от 13.06.2019 № 33-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Андреапольский

район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области», были образованы «Вышневолоцкий городской округ», «Весьегонский муниципальный округ» и «Андреапольский муниципальный округ».

В связи с этим законом Тверской области № 60-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 12-ЗО в части уточнения наименования соответствующих муниципальных образований Тверской области.

Кроме того, в связи с выявленными разночтениями в наименовании автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения Тверской области уточнены наименования отдельных автомобильных дорог, государственные полномочия по содержанию которых переданы органам местного самоуправления Андреапольского муниципального округа, Вышневолоцкого городского округа, Калининского района, Калязинского района, Лихославльского района, Ржевского района, Селижаровского района и Спировского района.

Организация и обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется, в том числе с помощью установки на автомобильных дорогах, специальных технических средств, которые являются элементами обустройства автомобильной дороги. Статьей 12 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено осуществление дорожной деятельности по содержанию, в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 257-ФЗ осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения является полномочием органов местного самоуправления.

Статьей 13.2 Федерального закона № 257-ФЗ предусмотрена возможность перераспределения полномочий в области осуществления дорожной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно вышеуказанной норме, перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с необходимостью централизованно и комплексно решать вопросы эксплуатации специальных технических средств, планируемых к установке на дорогах местного значения органами местного самоуправления городских и муниципальных округов и муниципальных районов Тверской области принят закон Тверской области от 25.12.2019 № 98-ЗО «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области по содержанию автомобильных дорог местного значения» (далее – закон Тверской области № 98-ЗО).

Законом Тверской области № 98-ЗО перераспределены отдельные полномочия по содержанию автомобильных дорог местного значения в части эксплуатации работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения между органами местного самоуправления городских и муниципальных округов и муниципальных районов Тверской области и органов государственной власти Тверской области.

Перераспределяемые полномочия осуществляются Правительством Тверской области непосредственно или через уполномоченные им исполнительные органы государственной власти

Тверской области либо подведомственные им государственные казенные учреждения Тверской области с 1 января 2020 года.

Законодательство в сфере экономической политики и инвестиционной деятельности

Законом Тверской области от 23.07.2019 № 48-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 26.03.1998 № 4-ОЗ-2 «О туристской деятельности в Тверской области» в связи с изменениями федерального законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона (далее – Федеральный закон об основах туристской деятельности) законодательство Российской Федерации о туристской деятельности состоит из данного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Законом Тверской области № 48-ЗО учтены изменения, внесенные в Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» Федеральным законом от 02.03.2016 № 49-ФЗ, в части полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации.

Тверская область самостоятельно и в полном объеме реализует и развивает туристскую деятельность на своей территории по всем вопросам, за исключением вопросов, отнесенных к ведению Российской Федерации. Из перечня полномочий Правительства Тверской области исключены в связи с отнесением к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации следующие полномочия:

- аккредитация организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи;
- установление порядка уведомления уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации аккредитованными организациями о планируемом ими осуществлении классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, расположенных в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Законом Тверской области № 48-ЗО уточнены приоритетные направления государственного регулирования туристской деятельности. В соответствии с новой редакцией закона Тверской области приоритетные направления государственного регулирования туристской деятельности дополнены новым направлением – поддержкой и развитием детского туризма.

Принятие закона Тверской области от 23.07.2019 № 42-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 42-ЗО) обусловлено изменениями федерального законодательства:

1. Федеральным законом от 01.05.2019 № 94-ФЗ «О внесении изменения в статью 26.3-3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» перечень проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, не подлежащих оценке регулирующего воздействия, дополнен следующими проектами нормативных актов:

- устанавливающих, изменяющих, отменяющих подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на продукцию (товары, услуги), торговые надбавки (наценки) к таким ценам (тарифам) в соответствии с федеральными законами, определяющими порядок ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги), торговых надбавок (наценок) к таким ценам (тарифам);

- разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Законом Тверской области № 42-ЗО внесены соответствующие изменения в закон Тверской области от 26.03.2014 № 17-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 17-ЗО) в целях приведения его в соответствие с федеральным законом.

В рамках полномочий Законодательного Собрания Тверской области корреспондирующее изменение внесено в пункт 1.2 раздела 1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 19.03.2014 № 1067-П-5 (изменение внесено постановлением Законодательного Собрания Тверской области 11.07.2019 № 797-П-6).

2. Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» введен новый вид муниципального образования – муниципальный округ.

На основании части 7 статьи 7 и части 6 статьи 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции от 01.05.2019) муниципальные округа могут быть включены в установленный законом субъекта Российской Федерации перечень муниципальных образований, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и проведение экспертизы муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, являются обязательными. При этом законом субъекта Российской Федерации определяются критерии включения муниципальных образований, в том числе муниципальных округов, в указанный перечень.

Законом Тверской области № 42-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 17-ЗО в части регулирования вопросов проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных округах Тверской области.

Кроме того, в связи с преобразованием ряда муниципальных образований Тверской области путем объединения и образованием новых муниципальных образований (Андреапольский муниципальный округ, Весьегонский муниципальный округ, Вышневолоцкий городской округ, Кашинский городской округ, Нелидовский городской округ, Осташковский городской округ) внесены изменения в приложение к закону Тверской области № 17-ЗО (Перечень муниципальных районов и городских округов Тверской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным).

Принят закон Тверской области от 06.11.2019 № 67-ЗО «Об инновационно-промышленных парках Тверской области, экотехнопарках Тверской области и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области». Указанным законом определены основные цели, порядок создания инновационно-промышленных парков, экотехнопарков (далее – парки) меры государственной поддержки, предоставляемые резидентам парков.

В соответствии с законом государственная поддержка резидентам парков может осуществляться в следующих формах:

- предоставление налоговых льгот по уплате налога на имущество организаций в соответствии с законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций»;
- предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области в порядке, предусмотренном законодательством;
- предоставление мер финансовой поддержки, установленных законодательством Тверской области, предусмотренных для приоритетных инвестиционных проектов Тверской области;

- продажа без проведения торгов земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, по цене, равной двум с половиной процентам кадастровой стоимости земельного участка, в соответствии с частью 1 статьи 14.1 Закона Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»;

- предоставление в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в соответствии с Законом Тверской области от 23.12.2015 № 139-ЗО «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации»;

- иные формы, предусмотренные законодательством.

Кроме того, законом внесены изменения в следующие законы Тверской области:

- от 23.12.2015 № 139-ЗО «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации» в части определения деятельности парков как деятельности, относящейся к условиям предоставления земельного участка без проведения торгов в аренду юридическим лицам в соответствии с распоряжением Губернатора Тверской области для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов;

- от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» в части установления дополнительной категории - собственников зданий и сооружений, расположенных на территории парков, имеющих право приобретения находящихся у них в аренде земельных участков без проведения торгов по цене, равной двум с половиной процентам кадастровой стоимости земельного участка;

- от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» в части дополнения льготных категорий налогоплательщиков, освобождаемых от уплаты налога на имущество, резидентами парков.

Законом Тверской области от 06.11.2019 № 68-ЗО утверждено Генеральное соглашение № 06-02-76 о сотрудничестве по развитию монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) Тверской области, заключенное 18.12.2018 между некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов» (далее – Фонд) и Тверской областью.

В соответствии с протоколом заочного голосования Правления Фонда от 12.12.2018 № 262 принято решение признать целесообразным рассмотрение Фондом возможности оказания финансовой поддержки монопрофильному муниципальному образованию городское поселение – город Кувшиново Тверской области за счет средств Фонда на софинансирование расходов бюджета субъекта Российской Федерации в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры для инвестиционного проекта ООО Тепличный комплекс «Кувшинский».

Заключение Генерального соглашения о сотрудничестве между Фондом и Тверской областью позволит направлять в Фонд заявки на софинансирование расходов областного бюджета Тверской области на строительство и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов в моногородах региона.

Закон Тверской области от 20.09.2001 № 171-ОЗ-2 «О народных художественных промыслах в Тверской области» в 2019 году претерпел незначительные изменения.

Законом Тверской области от 06.11.2019 № 70-ЗО места традиционного бытования народных художественных промыслов в Тверской области дополнены новым муниципальным образованием – Вышневолоцким городским округом с производством строчевышитых изделий, где существовал и был возрожден соответствующий промысел.

Закон Тверской области от 29.11.2019 № 75-ЗО «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области» направлен на регулирование процессов трудовой миграции в регионе посредством реализации полномочий субъекта Российской Федерации по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Тверской области на основании патента.

В соответствии со ст. 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (региональный коэффициент), ежегодно устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

В целях регулирования численности иностранных работников, исходя из потребности в привлечении иностранной рабочей силы, значение коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области, сохранено на уровне 2019 года. Таким образом, на 2020 год установлен коэффициент 2,5673.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством законом Тверской области от 20.12.2019 № 88-ЗО внесены изменения в статьи 9 и 11 закона Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области».

Согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Федеральным законом от 18.07.2019 № 183-ФЗ, прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период и прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период размещаются на официальном сайте высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сети «Интернет» в десятидневный срок со дня их утверждения и одобрения соответственно.

Подраздел 4. Законодательство в сфере бюджетной и налоговой политики

Особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на основании пункта 3 статьи 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливаются данным кодексом и принятыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, а также в установленных ими случаях иными нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Деятельность участников бюджетного процесса Тверской области по составлению, рассмотрению проектов областного бюджета Тверской области (далее – областной бюджет) и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – внебюджетный фонд), утверждению, исполнению и контролю за исполнением областного бюджета и бюджета внебюджетного фонда, осуществлению бюджетного учета, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности, а также отдельные вопросы, связанные с составлением и утверждением проектов бюджетов муниципальных районов Тверской области, проектов бюджетов городских округов Тверской области, регламентируется законом Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Согласно статье 3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 13-ЗО) к полномочиям Законодательного Собрания Тверской области относятся в том числе:

а) рассмотрение проекта областного бюджета, утверждение областного бюджета, изменений в закон Тверской области об областном бюджете, осуществление контроля за исполнением областного бюджета;

б) рассмотрение и утверждение годовых отчетов об исполнении областного бюджета;

в) рассмотрение проекта бюджета внебюджетного фонда, утверждение бюджета внебюджетного фонда и годового отчета о его исполнении, осуществление контроля за исполнением бюджета внебюджетного фонда;

г) введение региональных налогов, установление налоговых ставок и предоставление налоговых льгот по региональным налогам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В течение 2019 года 5 раз вносились изменения в закон Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (законами Тверской области от 23.04.2019 № 18-ЗО, от 05.06.2019 № 27-ЗО, от 23.07.2019 № 40-ЗО, от 20.09.2019 № 53-ЗО, от 06.12.2019 № 78-ЗО).

За 2019 год доходы областного бюджета в результате внесения изменений были увеличены на 658 572,9 тыс. руб., в том числе за счет налоговых и неналоговых доходов – на 569 331,1 тыс. руб. В целом доходы областного бюджета на 2019 год с учетом всех изменений были утверждены в объеме 65 209 151,9 тыс. руб.

Расходная часть областного бюджета за 2019 год была увеличена в целом на 1 490 703,1 тыс. руб., в том числе были увеличены расходы:

на образование – на 2 058 047,7 тыс. руб.,

на культуру – на 98 428,0 тыс. руб.,

на сельское хозяйство и рыболовство – на 128 522,4 тыс. руб.,

на дорожное хозяйство – на 2 178 536,1 тыс. руб.,

на жилищно-коммунальное хозяйство – на 726 959,8 тыс. руб.,

были уменьшены расходы:

на здравоохранение – 1 654 108,0 тыс. руб.,

на обслуживание государственного долга – на 951 000 тыс. руб.,

на другие общегосударственные вопросы – на 1 174 111,9 тыс. руб.

В целом областной бюджет на 2019 год с учетом всех изменений был утвержден по расходам в объеме 67 978 323,4 тыс. руб., с дефицитом в объеме 2 769 171,5 тыс. руб.

Принят закон Тверской области от 23.07.2019 № 37-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2018 год».

Доходная часть областного бюджета за 2018 год исполнена в сумме 59 712 388,8 тыс. руб. при плановых годовых назначениях 54 805 493,5 тыс. руб., или на 108,9%.

Рост доходов по сравнению с 2017 годом произошел исключительно за счет роста налоговых и неналоговых доходов. Основную долю поступлений (87,6%) составили 4 налога: налог на прибыль организаций – 29,7%, налог на доходы физических лиц – 28,2%, акцизы – 13,2% и налог на имущество организаций – 16,5%.

В 2018 году произошло некоторое изменение структуры налоговых и неналоговых доходов: увеличилась доля налога на прибыль организаций на 4,1 процентных пункта. При этом уменьшилась доля акцизов на 1,1 процентных пункта, налога на доходы физических лиц – на 1,3 процентных пункта, налога на имущество организаций – на 1,1 процентных пункта и прочих налоговых и неналоговых доходов – на 0,6 процентных пункта.

По группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» поступило 12 079 871,0 тыс. руб., или 95,8% годовых назначений. Недовыполнение составило 530 765,1 тыс. руб. По сравнению с 2017 годом безвозмездные поступления снизились на 1 182 362,9 тыс. руб., или на 8,9%.

Расходы областного бюджета Тверской области за 2018 год исполнены в сумме 53 505 037,1 тыс. руб., или на 92,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (57 933 098,3 тыс. руб.), которые были увеличены в течение года на 2 452 567,3 тыс. руб. По сравнению с кассовым исполнением предыдущего года (52 572 369,5 тыс. руб.) расходы областного бюджета увеличились на 5 360 728,8 тыс. руб., или на 10,2 процента.

В 2018 году сохранилась социальная направленность расходов областного бюджета. Расходы областного бюджета Тверской области на социальную политику, здравоохранение и образование в 2018 году составили 33 910 672,3 тыс. руб., или 63,4% от общего объема расходов (в 2017 году – 59,8%) с ростом к предыдущему году на 2 434 943,1 тыс. руб.

Областной бюджет Тверской области за 2018 год исполнен с превышением доходов над расходами на сумму 6 207 351,7 тыс. руб. при планируемом дефиците в размере 3 127 604,8 тыс. руб.

По состоянию на 1 января 2019 года государственный долг Тверской области составил 24 611 001 тыс. руб., или 51,7% от фактического общего годового объема доходов областного бюджета (без учета объема безвозмездных поступлений).

За 2018 год государственный долг Тверской области снизился на 1 034 449,6 тыс. руб., уровень государственного долга снизился на 9,8 процентных пункта. Наибольшую долю в структуре государственного долга составляют бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета (57,7%).

В рамках исполнения полномочий Законодательного Собрания Тверской области, установленных статьей 3 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», был принят закон Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в соответствии с которым утверждены основные характеристики областного бюджета Тверской области.

На 2020 год установлены следующие основные характеристики областного бюджета:

- 1) общий объем доходов областного бюджета в сумме 75 656 367,7 тыс. руб.;
- 2) общий объем расходов областного бюджета в сумме 75 822 003,9 тыс. руб.;
- 3) дефицит областного бюджета в сумме 165 636,2 тыс. руб.

Основные характеристики областного бюджета на 2021 и 2022 годы:

- 1) общий объем доходов областного бюджета на 2021 год в сумме 78 932 816,2 тыс. руб., на 2022 год в сумме 79 558 557,5 тыс. руб.;
- 2) общий объем расходов областного бюджета на 2021 год в сумме 81 817 847,1 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1 750 000 тыс. руб., на 2022 год в сумме 81 484 006,7 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3 550 000 тыс. руб.;
- 3) дефицит областного бюджета на 2021 год в сумме 2 885 030,9 тыс. руб. и на 2022 год в сумме 1 925 449,2 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2020 году – 5 629 946,6 тыс. руб., в 2021 году – 5 748 289,1 тыс. руб., в 2022 году – 5 895 250,2 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, составит:

- в 2020 году в сумме 20 251 785,3 тыс. руб.,
- в 2021 году в сумме 19 464 048,5 тыс. руб.,
- в 2022 году в сумме 18 633 245,2 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2020 году составят 54 949 237,9 тыс. руб., в 2021 году – 61 855 086,8 тыс. руб., в 2022 году – 65 839 009,5 тыс. руб.

В 2020 году 84,1% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета приходится на четыре доходных источника: налог на доходы физических лиц (27,1%), налог на прибыль организаций (26,3 %), акцизы (18,2 %), налог на имущество организаций (12,5 %).

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в структуре доходов областного бюджета Тверской области в 2020 году составляют 27,0%.

Расходы областного бюджета на 2020 год сформированы на основе 27 государственных программ. Государственные программы Тверской области охватывают все основные сферы (направления) деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области. Доля «программных» расходов областного бюджета составляет 97,9%.

Объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области утверждены:

- на 2020 год в сумме 9 931 124,5 тыс. руб.,
- на 2021 год в сумме 12 630 788,1 тыс. руб.,
- на 2022 год в сумме 12 657 147,5 тыс. руб.

В 2019 году приняты 3 закона Тверской области об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетных кредитов к шести соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области на общую сумму 13 245 945,0 тыс. руб.:

1. Закон Тверской области от 04.03.2019 № 10-ЗО «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области».

Заключенными дополнительными соглашениями меры ответственности за нарушение условий реструктуризации приводятся в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 782 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Ранее в качестве меры ответственности за нарушение графика погашения задолженности и процентов был предусмотрен единовременный досрочный возврат непогашенного остатка реструктурированной задолженности и процентов за рассрочку. Согласно внесенным изменениям при нарушении должником графика погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплаты процентов за рассрочку, должник уплачивает пени в размере 1/300 ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату наступления сроков исполнения обязательств, от общего объема реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам за каждый день просрочки исполнения обязательства.

В случае если по истечении 14 рабочих дней со дня наступления срока, установленного графиком погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплаты процентов за рассрочку, должником не осуществлены погашение реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплата процентов за рассрочку, непогашенная реструктурированная задолженность по основному долгу и процентам по кредиту, а также начисленные проценты за рассрочку, предусмотренные соответствующим графиком на конкретную дату, подлежат досрочному единовременному погашению должником. Одновременно подлежат уплате пени за указанный период.

2. Закон Тверской области от 23.07.2019 № 43-ЗО «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области».

Заключенными 04.06.2019 дополнительными соглашениями условия реструктуризации приводятся в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1718 «О внесении изменений в Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» – предусматривается корректировка мер ответственности за нарушения условий реструктуризации с учетом характера нарушения и соразмерности наказания, в том числе предусматриваются смягчающие условия исполнения обязательств и случаи освобождения от ответственности.

3. Закон Тверской области от 16.12.2019 № 85-ЗО «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области».

Заключенными 28.08.2019 дополнительными соглашениями условия реструктуризации приводятся в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2019 № 788 «О внесении изменения в подпункт «з» пункта 11 Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» – предусматривается изменение срока утверждения дополнительных соглашений законом субъекта Российской Федерации и представления копии закона субъекта Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации с трех до шести месяцев.

Принят закон Тверской области от 25.10.2019 № 58-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 58-ЗО) в целях приведения закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» в соответствие с изменениями федерального законодательства.

В Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены изменения Федеральными законами от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита», от 02.08.2019 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

Законом Тверской области № 58-ЗО предусмотрено приведение закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» в соответствие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом изменений, внесенных указанными федеральными законами.

Законом Тверской области № 58-ЗО, в том числе, внесены изменения, касающиеся полномочий Законодательного Собрания Тверской области, Правительства Тверской области, Министерства финансов Тверской области в области бюджетного процесса, определяются полномочия Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций в области бюджетного процесса.

Закон Тверской области № 58-ЗО устанавливает обязанность по предоставлению проекта правового акта Правительства Тверской области по внесению изменений в адресную инвестиционную программу Тверской области на текущий финансовый год и на плановый период одновременно с проектом закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете Тверской области в случае, если изменения в закон об областном бюджете меняют бюджетные ассигнования на ее реализацию.

Срок внесения Правительством Тверской области проекта закона об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области изменяется с 20 октября текущего года на 1 ноября текущего года.

Срок предоставления годовой бюджетной отчетности главными администраторами средств областного бюджета в Контрольно-счетную палату Тверской области изменяется с 1 марта текущего года на 15 марта текущего года.

Законом Тверской области № 58-ЗО предусмотрено выделение в отдельную главу положений закона Тверской области № 13-ЗО, касающихся составления, рассмотрения и утверждения бюджета внебюджетного фонда, а также утверждения отчета об исполнении бюджета внебюджетного фонда. Указанной главой определяется состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона о бюджете внебюджетного фонда и с годовым отчетом об его исполнении.

В рамках исполнения полномочий Законодательного Собрания Тверской области принят закон Тверской области от 23.07.2019 № 38-ЗО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2018 год». Указанный закон отражает фактическое исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС Тверской области), утвержденного законом Тверской области от 26.12.2017 № 80-ЗО «О бюджете Территориального фонда

обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями от 28.12.2018 № 73-ЗО).

Доходная часть бюджета исполнена на 100,1% с фактическими поступлениями в сумме 14 762 019,4 тыс. руб., что больше плановой суммы, предусмотренной бюджетом ТФОМС Тверской области, на 18 729,6 тыс. руб., и с ростом относительно уровня 2017 года на 2 426 170,4 тыс. руб. или 119,7%.

Расходы бюджета ТФОМС Тверской области за 2018 год исполнены в сумме 14 861 308,3 тыс. руб. или на 99,4% к утвержденной сумме на год, что на 2 637 386,5 тыс. руб. (21,6%) больше, чем в 2017 году. Основной удельный вес (94,8%) в расходной части бюджета – оплата медицинской помощи, оказанной жителям Тверской области в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи – 11 589 181,7 тыс. руб. Подушевой норматив финансирования на 1 застрахованного жителя Тверской области (без учета расходов на аппарат органов управления ТФОМС) составил 10 690 руб., что на 1 975 руб. (22,7%) больше уровня 2017 года (8 715 руб.).

Финансовые средства бюджета ТФОМС Тверской области в 2018 году позволили:

- увеличить финансовое обеспечение расходов, осуществляемых медицинскими организациями за счет средств обязательного медицинского страхования (ОМС), в том числе на повышение оплаты труда работников здравоохранения в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в результате чего средняя заработная плата работников здравоохранения увеличилась на 26,1% к уровню 2017 года (по врачебному персоналу на 32,5%; по среднему медицинскому персоналу на 24,2%; по младшему персоналу на 91,9%);

- осуществить финансовое обеспечение части высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП), включенной в Перечень видов ВМП, оказываемых за счет средств ОМС, за 2018 год – 4507 случаев больничного обслуживания на сумму 710 608,9 тыс. руб. (с ростом к 2017 году на 1187 СБО (212 772,8 тыс. руб.);

- направить средства нормированного страхового запаса ТФОМС в 22 медицинские организации Тверской области на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования в сумме 54 233,7 тыс. руб.

Бюджет ТФОМС Тверской области за 2018 год исполнен с дефицитом в сумме 99 288,9 тыс. руб. Источником финансирования дефицита бюджета ТФОМС являются остатки средств бюджета ТФОМС по состоянию на 01.01.2018.

Законом Тверской области от 22.05.2019 № 24-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» увеличена расходная часть бюджета ТФОМС Тверской области на 2019 год на 101 996,6 тыс. руб. (на сумму остатков средств бюджета ТФОМС Тверской области по состоянию на 1 января 2019 года).

В результате внесенных изменений расходы бюджета ТФОМС Тверской области в 2019 году составили 16 029 674,1 тыс. руб.

Изменения в закон Тверской области обусловлены следующими обстоятельствами:

- использованием остатка средств на 01.01.2019 года, в том числе возвращенного Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (ФФОМС) в бюджет ТФОМС Тверской области после подтверждения потребности;

- увеличением расходов на приобретение вычислительных мощностей и систем хранения данных it-инфраструктуры в рамках развития Государственной информационной системы обязательного медицинского страхования для выполнения функций ТФОМС за счет корректировки расходов по ОМС для страховых медицинских организаций;

- уточнением кодов бюджетной классификации в части целевых статей расходов;

- изменением общего размера нормированного страхового запаса и дополнением направлений его расходования.

Законом Тверской области от 25.12.2019 № 93-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» увеличены доходная и расходная части бюджета ТФОМС Тверской области на 2019 год на 102 197,4 тыс. руб.

Изменения по доходной части обусловлены в основном уточнением прогноза следующих поступлений в бюджет ТФОМС Тверской области:

- штрафов, санкций, возмещение ущерба и т.д. с учетом фактических поступлений за январь-октябрь 2019 года;

- прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в счет оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации.

С учетом внесенных изменений общий объем доходов бюджета ТФОМС Тверской области на 2019 год определен в сумме 16 029 874,9 тыс. руб.

Изменение расходной части бюджета ТФОМС Тверской области обусловлено в основном увеличением следующих расходов:

- на оплату медицинской помощи, оказываемой лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, медицинскими организациями Тверской области (на 57 971,9 тыс. руб.);

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (на 44 225,5 тыс. руб.).

С учетом внесенных изменений общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2019 год определен в сумме 16 131 871,5 тыс. руб.

Принят закон Тверской области от 25.12.2019 № 99-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Бюджет ТФОМС Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, сбалансирован по доходам и расходам и составляет:

- в 2020 году – 17 043 727,9 тыс. руб.;
- в 2021 году – 18 031 828,8 тыс. руб.;
- в 2022 году – 18 979 752,4 тыс. руб.

Основными доходными источниками бюджета ТФОМС Тверской области на 2020 год являются:

субвенции из ФФОМС в размере 16 458 671,2 тыс. руб., рассчитанные исходя из численности застрахованного населения Тверской области по состоянию на 01.01.2019 (1 296 040 чел.), коэффициента дифференциации, рассчитанного для Тверской области (1,0), и подушевого норматива финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования (12 699,2 руб.);

прочие межбюджетные трансферты за счет поступлений из других территориальных фондов ОМС за оказанную в медицинских организациях Тверской области медицинскую помощь гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в сумме 516 800 тыс. руб., рассчитанные исходя из ожидаемых поступлений в 2019 году и на основании тенденций, оказывающих влияние на прогноз данных поступлений, а также с использованием данных Минэкономразвития России о прогнозных показателях инфляции и системы цен до 2024 года.

Расходная часть бюджета ТФОМС Тверской области в 2020 году составит 17 043 727,9 тыс. руб. с увеличением к уровню 2019 года на 7 %.

Финансовые средства бюджета ТФОМС Тверской области в 2020 году планируется направить на следующие цели:

1) финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (реализация Территориальной программы ОМС) – 16 364 616,2 тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Тверской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования – 779 800 тыс. руб. (за лечение жителей Тверской области в других субъектах Российской Федерации);

2) финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации – 516 800 тыс. руб. (оплата медицинской помощи, оказанной иногородним гражданам);

3) финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования) за счет иных источников – 4 647,1 тыс. руб.;

4) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 63 609,6 тыс. руб.;

5) выполнение управленческих функций ТФОМС Тверской области – 94 055 тыс. руб.

Основным направлением расходования средств бюджета ТФОМС является финансовое обеспечение Территориальной программы обязательного медицинского страхования, в 2020 году стоимость территориальной программы без расходов на административно-управленческий персонал ТФОМС составит 16 369 263,3 тыс. руб. (с приростом к уровню 2019 года на 7,0%).

Для формирования сбалансированной системы финансового обеспечения обязательного медицинского страхования законом предусмотрен нормированный страховой запас ТФОМС Тверской области на 2020 год в размере 2 723 927,6 тыс. руб.

Принят закон Тверской области от 16.12.2019 № 82-ЗО «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О дорожном фонде Тверской области».

Изменениями предусмотрено уточнение источников формирования дорожного фонда субъекта Российской Федерации (в соответствии с Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»). Так, внесено уточнение, в соответствии с которым одним из источников формирования дорожного фонда Тверской области являются доходы областного бюджета Тверской области от транспортного налога (за исключением доходов, установленных законом Тверской области в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты).

Претерпело изменение региональное законодательство в сфере межбюджетных отношений. Законом Тверской области от 20.12.2019 № 90-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» внесены изменения в закон Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» в целях приведения его положений в соответствие изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Учтены новые положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, введенные Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», направленные на совершенствование межбюджетных отношений, вступающие в силу начиная с формирования проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», устанавливающие условия и порядок предоставления межбюджетных трансфертов, в том числе предусмотрено:

- заключение Министерством финансов Тверской области с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных

образований получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

- установление нормативным правовым актом Правительства Тверской области правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Тверской областью (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования;

- утверждение распределения субсидий законом об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период (далее – закон об областном бюджете) (за исключением распределяемых на конкурсной основе, а также за счет средств резервного фонда Правительства Тверской области и резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации). Для субсидий, распределяемых на конкурсной основе, и субсидий за счет средств указанных резервных фондов распределение утверждается законом об областном бюджете и (или) принятыми в соответствии с ним актами Правительства Тверской области.

Кроме того, внесены изменения в приложения к вышеуказанному закону Тверской области, в том числе в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) из областного бюджета Тверской области в части:

- учета при определении налогового потенциала муниципальных районов и городских округов Тверской области частичного сохранения для муниципального образования превышения темпа роста по налогу на доходы физических лиц над средним темпом роста по налогу на доходы физических лиц по Тверской области;

- учета дополнительных расходов муниципальных образований в связи с уплатой налога на имущество организаций по вновь построенным в рамках адресной инвестиционной программы объектам социальной сферы и введенным в эксплуатацию по состоянию на 1 сентября текущего года;

- определения индекса бюджетных расходов на основе расчетного объема расходных обязательств муниципальных образований, определяемого на основании данных свода реестров расходных обязательств муниципальных образований Тверской области в соответствии с порядком, утверждаемым нормативным правовым актом Правительства Тверской области.

Включены положения, установленные абзацем вторым пункта 6 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части возможности утверждения на плановый период не распределенного между городскими, сельскими поселениями, внутригородскими районами объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) в объеме не более 20% от утвержденного на соответствующий год объема указанных дотаций.

Изменения направлены на усовершенствование подходов к распределению выравнивающих и балансирующих трансфертов местным бюджетам, что в свою очередь позволит дополнительно стимулировать муниципальные образования Тверской области к наращиванию налогового потенциала.

В сфере налоговой политики в 2019 году принят ряд законов Тверской области.

1. Закон Тверской области от 06.11.2019 № 66-ЗО «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» направлен на формирование системы льготного налогообложения, предусматривающего создание условий для дополнительного инвестирования высвободившихся финансовых ресурсов в развитие и обновление основных фондов, что позволит повысить темп достижения запланированных социально-экономических показателей (создание новых рабочих мест, рост среднемесячной

заработной платы работников, производительности труда, выручки от реализации товаров (работ, услуг), увеличение объемов капитальных вложений и др.).

Для налогоплательщиков налога на прибыль организаций устанавливается право на применение на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета (далее – вычет). Законом предусмотрены следующие особенности применения вычета:

1) право на применение вычета предоставляется организациям и обособленным подразделениям организаций, расположенным на территории Тверской области, реализующим приоритетные инвестиционные проекты Тверской области;

2) определены отдельные виды экономической деятельности, при осуществлении которых налогоплательщику предоставляется право на применение вычета (лесоводство и лесозаготовки; обрабатывающие производства; деятельность гостиниц и предприятий общественного питания; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений; деятельность внутреннего водного пассажирского транспорта, деятельность вспомогательная, связанная с внутренним водным транспортом);

3) установлен размер инвестиционного налогового вычета;

4) установлено количество налоговых периодов, в течение которых может быть учтено превышение суммы расходов налогоплательщика предельной величины вычета (пять последовательных налоговых периодов).

Срок действия закона – с 01.01.2020 по 31.12.2027.

2. Закон Тверской области от 29.11.2019 № 73-ЗО «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области» предусматривает установление пониженных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области для налогоплательщиков – организаций и индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных в течение 5 лет после вступления в силу данного закона и осуществляющих виды деятельности, предусмотренные законом (40 видов деятельности): в размере 3 процентов – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и в размере 7,5 процентов – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Кроме того, для налогоплательщиков, осуществляющих виды деятельности: разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги; деятельность в области информационных технологий, налоговые ставки устанавливаются в размере 1,5 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и 5 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Налогоплательщики вправе применять установленные законом налоговые ставки со дня государственной регистрации организации и индивидуального предпринимателя непрерывно в течение не более пяти налоговых периодов при условии, что выручка от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении одного или нескольких установленных законом видов предпринимательской деятельности за соответствующий налоговый (отчетный) период составляет не менее 70 процентов от общей суммы выручки от реализации товаров (работ, услуг).

3. Законом Тверской области от 29.11.2019 № 74-ЗО внесены изменения в статью 2 закона Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области». Основанием послужили изменения, внесенные в Налоговый кодекс Российской Федерации Федеральными законами от 29.09.2019 № 321-ФЗ и от 29.09.2019 № 325-ФЗ в части наименования отдельных видов предпринимательской деятельности, а также в части предоставленного субъектам Российской Федерации права устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на одну единицу средней численности наемных работников (ранее было в зависимости от средней численности наемных работников); на единицу автотранспортных средств, судов водного транспорта; на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств, на одно пассажирское место; на 1 квадратный

метр площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков; на один объект стационарной (нестационарной) торговой сети, объект организации общественного питания и (или) на 1 квадратный метр площади объекта стационарной (нестационарной) торговой сети, объекта организации общественного питания.

4. В закон Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» (далее – закон Тверской области № 85-ЗО) в течение 2019 года дважды вносились изменения.

1) Законом Тверской области от 06.11.2019 № 67-ЗО «Об инновационно-промышленных парках Тверской области, экотехнопарках Тверской области и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области» внесены изменения в статью 3 закона Тверской области № 85-ЗО – освобождены от налогообложения резиденты инновационно-промышленного парка Тверской области, резиденты экотехнопарка Тверской области – в отношении принадлежащего им имущества, расположенного на территории инновационно-промышленного парка Тверской области, экотехнопарка Тверской области.

Право на освобождение от налогообложения возникает у резидентов инновационно-промышленного парка Тверской области, резидентов экотехнопарка Тверской области начиная с 1-го числа первого месяца календарного года, следующего за календарным годом, в котором Правительством Тверской области принято решение о признании юридического лица резидентом инновационно-промышленного парка Тверской области, резидентом экотехнопарка Тверской области, и предоставляется на срок, составляющий пять налоговых периодов подряд, начиная с даты возникновения такого права.

2) Законом Тверской области от 29.11.2019 № 76-ЗО «О внесении изменений в статьи 2 и 4 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций» внесены изменения в статьи 2 и 4 закона Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» в целях приведения его в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Федеральным законом от 29.09.2019 № 325-ФЗ были признаны утратившими силу положения по установлению ставок налога на имущество организаций для объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, на период 2014 - 2016 годы и в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, на период 2014 - 2018 годы – в связи с истечением сроков их установления.

Федеральным законом от 15.04.2019 № 63-ФЗ были внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающие отмену обязанности для налогоплательщиков по истечении каждого отчетного периода представлять в налоговые органы налоговые расчеты по авансовым платежам по налогу на имущество организаций.

Статьи 2 и 4 закона Тверской области № 85-ЗО приведены в соответствии с указанными положениями федерального законодательства.

5. В закон Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 75-ЗО) в течение 2019 года внесены изменения.

1) Законом Тверской области от 29.11.2019 № 77-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области» внесены изменения в закон Тверской области № 75-ЗО в связи с необходимостью приведения его в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Федеральным законом от 29.09.2019 № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» из полномочий субъектов Российской Федерации исключены полномочия по установлению законом субъекта Российской Федерации сроков уплаты налогоплательщиками-организациями транспортного налога, а также авансовых платежей по налогу, в связи с этим уточнена формулировка преамбулы закона Тверской области № 75-ЗО, статья 2 признана утратившей силу.

Кроме того, в соответствии с внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации изменениями налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации

соответственно в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости транспортного средства в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства, один килограмм силы тяги реактивного двигателя, одну регистровую тонну, одну единицу валовой вместимости транспортного средства или одну единицу транспортного средства (статья 361 Налогового кодекса Российской Федерации). Данная редакция статьи 361 действует с 01.01.2020. В связи с этим внесены изменения в статью 1 закона Тверской области № 75-ЗО.

2) Законом Тверской области от 25.12.2019 № 97-ЗО «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области» внесены изменения в статью 3 закона Тверской области № 75-ЗО.

В целях улучшения демографической ситуации в регионе и повышения уровня доходов семей с детьми на территории Тверской области законом установлена дополнительная мера социальной поддержки многодетных семей в виде их освобождения от уплаты транспортного налога.

Указанная налоговая льгота будет предоставляться одному из родителей (усыновителей) семьи, имеющей статус многодетной в соответствии с законом Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», на которого зарегистрирован легковой автомобиль или автобус с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно.

Положения закона применяются к отношениям, связанным с уплатой транспортного налога, начиная с уплаты налога, исчисленного за налоговый период 2019 года.

РАЗДЕЛ 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2019 ГОД

В Законодательном Собрании Тверской области проводится системная работа по реализации ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Председателем Законодательного Собрания Тверской области утвержден план мероприятий по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года.

Согласно плану в 2019 году, помимо разработки и внесения законодательных инициатив, Законодательное Собрание Тверской области использовало такие формы работы, как заслушивание информации Правительства Тверской области по отдельным вопросам на заседаниях постоянных комитетов и на информационном часе Правительства на заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, выездные заседания постоянных комитетов по актуальным социально-экономическим вопросам, мониторинг правоприменительной практики, рабочие совещания, «круглые столы», тематические дискуссионные площадки, депутатские слушания, выездные мероприятия и др.

В послании на 2019 год особая роль отведена вопросам демографии, социальной и налоговой поддержки семей с детьми, образования и здравоохранения, поддержки предпринимателей, экологии, развития цифровых технологий.

Создание условий для роста рождаемости, охрана материнства и детства, укрепление института семьи – это приоритетные социальные задачи, определенные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2019 году (далее – послание).

На реализацию социальной поддержки семьи и детей в Тверской области ежегодно направляется более 2 млрд. рублей: в 2017 году – более 2,5 млрд. руб., в 2018 году – 2,7 млрд. руб., в 2019 году – более 3,0 млрд. руб.

Из анализа мер социальной поддержки населения, предоставляемых в Тверской области и в других регионах, следует, что меры социальной поддержки, установленные в Тверской области, по видам, количеству, категориям получателей соответствуют мерам социальной поддержки, установленным в других регионах.

Поддержка семей, выбравших многодетность, оказание помощи в связи с рождением первенца, помощь семьям, воспитывающих детей-инвалидов, расширение возможностей в приобретении жилья являются основными векторами развития региональной социальной политики.

В Тверской области предоставляются следующие региональные меры социальной поддержки:

- 1) пособие многодетной семье;
- 2) региональный материнский (семейный) капитал;
- 3) ежемесячная денежная выплата семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей;
- 4) льгота по оплате коммунальной услуги за обращение с твердыми коммунальными отходами;
- 5) субсидии муниципальным образованиям на обеспечение жилыми помещениями малоимущих многодетных семей, нуждающихся в жилых помещениях.

В соответствии с законом Тверской области от 28.12.2018 № 77-ЗО «О внесении изменения в статью 12 Закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения третьего ребенка и (или) последующих детей, продлено до 31.12.2021.

Постановлением Правительства Тверской области от 25.04.2017 № 109-пп «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки гражданам путем оплаты стоимости питания детей из малоимущих семей, обучающихся в муниципальных бюджетных (автономных) общеобразовательных организациях Тверской области» установлена дополнительная мера социальной поддержки малоимущих семей (в том числе многодетных) путем оплаты стоимости питания детей.

Государственные учреждения культуры Тверской области предоставляют многодетным семьям при предъявлении соответствующего удостоверения право бесплатного посещения (музеев, театров и пр.) в определенные дни посещения, утверждаемые соответствующими правовыми актами учреждений.

В 2019 году 90% учреждений и подразделений дополнительного образования осуществляли работу на бесплатной основе для детей, в том числе из многодетных семей.

Приказом Комитета по делам культуры Тверской области от 22.02.2019 № 48/1 «Об утверждении Порядка установления льгот государственными учреждениями культуры Тверской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Комитет по делам культуры Тверской области, отдельным категориям граждан при посещении ими платных мероприятий» предусмотрено бесплатное и льготное посещение платных мероприятий, проводимых в государственных учреждениях культуры Тверской области следующим категориям граждан:

- детям из многодетных семей (Указ Президента Российской Федерации от 05.05.1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей») – предоставляется право на бесплатное посещение музеев один день в месяц;

- детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей (распоряжение Правительства Тверской области от 13.08.2013 № 398 «Об утверждении Комплекса мероприятий, направленных на защиту и поддержку детей-сирот, оставшихся без попечения родителей») – предоставляется право на бесплатное посещение государственных учреждений культуры (кроме коммерческих мероприятий);

- детям дошкольного возраста, инвалидам (Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства РФ о культуре», Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 31.05.2016 № 1219 «Об утверждении Порядка установления льгот организациями культуры, находящимися в федеральном ведении, для детей дошкольного возраста, обучающихся, инвалидов и военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, при организации платных мероприятий») – цены (тарифы) на платные услуги и продукцию, включая цены на билеты, организации культуры устанавливают самостоятельно.

При организации платных мероприятий организации культуры могут устанавливать льготы для детей дошкольного возраста, обучающихся, инвалидов, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Согласно закону Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области» дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет имеют право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения по рецептам врачей (фельдшеров) при амбулаторном лечении.

Обеспечение дополнительным питанием детей в возрасте до трех лет, беременных женщин и кормящих матерей в Тверской области регламентируется законом Тверской области от 05.07.2012 № 54-ЗО «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области», Постановлением Правительства Тверской области от 11.12.2012 № 753-пп «О порядке обеспечения в Тверской области полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет и признании утратившим силу отдельных постановлений администрации Тверской области, постановления Правительства Тверской области от 06.12.2011 № 226-пп» и финансируется за счет средств областного бюджета Тверской области.

С 1 января 2019 года социальная поддержка предоставляется беременным женщинам из малообеспеченных семей. В 2019 году в учреждения социальной защиты населения Тверской области поступило 130 сообщений из учреждений здравоохранения о беременных женщинах, находящихся в трудной жизненной ситуации. Всем женщинам предоставлена информация о мерах социальной поддержки семей с детьми, 45 женщинам оказана государственная социальная помощь, 18 заключили договоры на социальное сопровождение.

В целях оказания финансовой поддержки малообеспеченным семьям с 2019 года введена новая мера поддержки – ежемесячная выплата на обеспечение полноценным питанием беременных женщин из малообеспеченных семей. Размер выплаты на обеспечение полноценным питанием беременных женщин составляет 2 тыс. руб. Выплата предоставляется с месяца постановки на учет в медицинской организации по месяц окончания беременности. В 2019 году на эти цели в областном бюджете Тверской области были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 17,6 млн. руб. Количество получателей в 2019 году составило около 1200 человек.

Также с 1 января 2019 года введена единовременная выплата на частичное погашение ипотечного кредита молодой семье в возрасте до 25 лет при рождении первого ребенка в течение 18 месяцев после заключения брака в размере 200 тыс. руб. На данные цели в региональном бюджете на 2019 год было предусмотрено 20,7 млн. руб.

С 2020 года в Тверской области действие указанной меры социальной поддержки молодых семей планируется расширить: при рождении или усыновлении первого ребенка выплата составит 200 тыс. руб., второго – 300 тыс. руб., третьего – 500 тыс. руб.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 30.08.2019 № 346-пп «О порядке предоставления семьям с новорожденными детьми подарочного набора детских принадлежностей» с 1 октября 2019 года семьям с новорожденными детьми предоставляются подарочные наборы на сумму 10 тысяч рублей. В состав подарка входит 58 предметов, в том числе

54 предмета первой необходимости для детей в возрасте от 0 до 3 месяцев. На обеспечение данной меры поддержки в 2019 году предусмотрено 29,1 млн. руб., по 116,4 млн. руб. в 2020 и 2021 годах.

В 2019 году приняты законы Тверской области:

от 07.03.2019 № 12-ЗО «О внесении изменения в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», предусматривающий установление на территории Тверской области для многодетных семей льготы по оплате коммунальной услуги за обращение с твердыми коммунальными отходами в размере полного объема указанной платы;

от 25.12.2019 № 94-ЗО «О внесении изменения в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», предусматривающий установление с 2020 года следующих дополнительных мер социальной поддержки многодетных семей:

1) обеспечение школьной формой детей при поступлении (переводе) ребенка (детей) в 1-й (5-й) классы общеобразовательных организаций, находящихся на территории Тверской области (согласно изменениям, внесенным законом Тверской области от 08.05.2020 № 29-ЗО, школьной формой обеспечиваются дети 1-5 классов);

2) обеспечение приобретения автотранспорта многодетной семье, воспитывающей пять и более детей (согласно изменениям, внесенным законом Тверской области от 08.05.2020 № 29-ЗО обеспечивается также страхование автотранспорта);

3) компенсация затрат на изготовление и ремонт зубных протезов для матерей из многодетных семей;

4) льгота по уплате транспортного налога;

от 25.12.2019 № 97-ЗО «О внесении изменения в статью 3 Закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области», предусматривающий освобождение от уплаты транспортного налога одного из родителей (усыновителей) семьи, имеющей статус многодетной в соответствии с законом Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», на которого зарегистрирован легковой автомобиль или автобус с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно.

Президентом было предложено предусмотреть ежемесячные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, с 1 января 2020 года.

В Тверской области принят закон от 10.04.2020 № 15-ЗО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно».

Вышеуказанные меры социальной поддержки включены в региональный проект Тверской области «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» и направлены на внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей, создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения детей, минимизации последствий изменения материального положения граждан в связи с рождением детей.

Президент Российской Федерации подчеркнул необходимость предоставления семье возможности не только покупать готовое жилье, но и строить свой дом, на своей земле.

В соответствии с законом Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» предоставление многодетным семьям земельного участка в собственность бесплатно входит в функции органа местного самоуправления муниципального района (городского округа) Тверской области по месту жительства гражданина.

По информации, представленной муниципальными образованиями Тверской области, на 01.10.2019 на учет в целях бесплатного получения земельных участков за время действия закона Тверской области № 75-30 поставлено 8832 многодетные семьи (с учетом семей, получивших

земельные участки), из них в 2012 году встало на учет 2500 семей, в 2013 – 1356 семей, в 2014 – 1007 семей, в 2015 – 1032 семей, в 2016 – 1024 семьи, в 2017 – 851 семья, в 2018 – 617 семей, в 2019 – 445 семей.

Предоставлено в собственность граждан 5927 земельных участков общей площадью 810,4 га, из них в 2012 году предоставлено в собственность граждан 155 земельных участков, в 2013 – 1393 земельных участка, в 2014 – 1192 земельных участка, в 2015 – 1066 земельных участков, в 2016 – 800 земельных участков, в 2017 – 650 земельных участков, в 2018 – 378 земельный участок, в 2019 – 293 земельных участка.

Соотношение количества предоставленных земельных участков к количеству многодетных семей, поставленных на учет за период действия закона Тверской области № 75-30, составляет 67 %.

В Тверской области организована работа по оказанию содействия семьям с детьми, у которых, начиная с 1 января 2018 г. родился второй и (или) последующий ребенок, имеющий гражданство Российской Федерации, в получении (рефинансировании) жилищных (ипотечных) кредитов (займов) по ставке 6 процентов годовых.

В послании отмечалось, что, выстраивая долгосрочную политику поддержки семьи, нужно идти от конкретных жизненных ситуаций, разбираться, с какими трудностями сталкивается молодая, многодетная или неполная семья.

Основной причиной, препятствующей семьям с детьми, у которых родился второй и (или) последующий ребенок, имеющий гражданство Российской Федерации, в получении (рефинансировании) жилищных (ипотечных) кредитов (займов) по ставке 6 процентов годовых, является невозможность предоставления указанных кредитов в случаях, если:

- приобретается жилье на вторичном рынке;
- приобретается индивидуальный жилой дом;
- жилье приобретается не у юридического лица;
- жилищный (ипотечный) кредит (заем) ранее был рефинансирован.

В адрес председателя комиссии Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации по социальной политике Оргеевой М.Э. Законодательным Собранием были направлены предложения по совершенствованию законодательства о мерах социальной поддержки молодых семей, направленных на улучшение жилищных условий.

1. Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, предусмотрено мероприятие по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов.

Данная субсидия предоставляется на основании соглашения, заключенного Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Размер субсидии определяется исходя из поданных заявок и в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов.

Согласно Положению о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях (включено в государственную программу Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696), в том числе молодым семьям и молодым специалистам, граждане имеют право на получение указанной социальной выплаты при соблюдении в совокупности определенных условий. Одним из условий является признание нуждающимися в улучшении жилищных условий, осуществляемое на общих основаниях в соответствии со статьей 51 Жилищного кодекса

Российской Федерации исходя из обеспеченности общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы, устанавливаемой органами местного самоуправления.

Вместе с тем значительная часть граждан, нуждающихся в данной мере социальной поддержки, проживает в индивидуальных жилых домах, находящихся в неудовлетворительном состоянии, имеющих, как правило, большую площадь в сравнении с жилыми помещениями в многоквартирных домах, и не имеет возможности быть признанными нуждающимися в улучшении жилищных условий в соответствии с действующим законодательством.

В связи с этим в целях решения жилищной проблемы на селе посредством расширения круга лиц, имеющих право на получение социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья, а также увеличения размера субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на данные цели, Законодательным Собранием предложено рассмотреть возможность совершенствования федерального законодательства в части изменения порядка признания нуждающимися в улучшении жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 утверждены Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования. Пунктом 38 указанных правил установлено, что приобретаемое жилое помещение (в том числе являющееся объектом долевого строительства) должно находиться или строительство жилого дома должно осуществляться на территории субъекта Российской Федерации, орган исполнительной власти которого включил молодую семью - участницу мероприятий ведомственной целевой программы в список претендентов на получение социальной выплаты.

По информации Комитета по делам молодежи Тверской области, молодые семьи не стремятся приобретать жилые помещения в том муниципальном образовании, в котором они были признаны участниками программы. Поэтому отдельные муниципальные образования отказываются от участия в программе ввиду отсутствия заинтересованности.

В связи с этим предложено закрепить в Правилах предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования требование о нахождении приобретаемого жилого помещения или строящегося жилого дома в том муниципальном образовании, в котором молодые семьи были признаны участниками программы.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в рамках послания было уделено внимание социальному контракту – технологии, которая стимулирует семью развивать и активно использовать ее собственные ресурсы. Деньги социального контракта должны стать основой для выхода семьи из бедности.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 15.10.2013 № 486-пп «Об утверждении порядка назначения и оказания государственной социальной помощи на основе социального контракта в Тверской области» (далее – Порядок) право на государственную социальную помощь на основе социального контракта имеют семьи и одиноко проживающие граждане, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, место жительства которых находится на территории Тверской области.

Оказание государственной социальной помощи на основе социального контракта направлено на помощь семьям в самостоятельном выходе из трудной жизненной ситуации и уменьшение рисков долгосрочной бедности.

Оказание государственной социальной помощи на основе социального контракта осуществляется в соответствии с мероприятиями программы социальной адаптации получателя в следующих размерах:

- 1) малоимущей семье – не более 40 тысяч рублей;
- 2) малоимущей семье, имеющей не более двух детей, – не более 100 тысяч рублей;
- 3) малоимущей семье, имеющей трех и более детей, – не более 150 тысяч рублей;
- 4) малоимущему одиноко проживающему гражданину – не более 30 тысяч рублей;
- 5) гражданину, находящемуся в трудной жизненной ситуации, – не более 30 тысяч рублей.

Преобладающими мероприятиями по социальным контрактам являются мероприятия, направленные на развитие приусадебного и подсобного хозяйства – приобретение сельскохозяйственной техники, коров, овец, кур, гусей, инкубаторов, теплиц. Также, семьями социальный контракт активно используется на развитие вязального, швейного дела – приобретаются швейные и вязальные машины для пошива вещей для семьи и для реализации, за счет средств контракта граждане проходят обучение по профессии «швея», «вязальщица трикотажных изделий». Получатели социального контракта становятся мастерами по маникюру, специалистами по обработке древесины.

За время реализации Порядка заключено 644 социальных контракта на общую сумму 41,5 млн. руб. При этом 61% от всех заключенных контрактов приходится на многодетные семьи. Социальный контракт востребован жителями, проживающими как в городской местности, так и в сельской (от всех заключенных контрактов 54% составляют семьи, проживающие на селе, 46% – в городе). В общем количестве заключенных социальных контрактов преобладают контракты на развитие приусадебного и подсобного хозяйства, швейного дела.

В 2019 году государственную социальную помощь на основе социального контракта получили 177 чел. на общую сумму 13 663,5 тыс. руб., в том числе доставка. Средний размер выплаты составил 76 690,8 руб.

В 2020 году средства областного бюджета Тверской области предусмотрены в сумме 21 020,6 тыс. руб. По состоянию на 17.04.2020 государственную социальную помощь на основе социального контракта получили 57 чел. на общую сумму 4 152,9 тыс. руб. Средний размер выплаты составил 72 287,1 руб.

В целях повышения эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта Министерством социальной защиты населения Тверской области разработан проект постановления Правительства Тверской области, предусматривающий внесение изменений в Порядок.

Проектом постановления предусмотрены дополнительные меры, направленные на усовершенствование реализации социального контракта, в том числе увеличение размера социального контракта, направленного на развитие сельского хозяйства, а также возможность повторного предоставления социального контракта.

В послании Президента Российской Федерации были поставлены задачи в сфере образования: создание дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях; совершенствование материально-технической базы общеобразовательных организаций; развитие кадрового потенциала педагогических работников в малых городах и сельской местности.

Право на первоочередной прием детей из многодетных семей в дошкольные учреждения реализуется отдельными муниципальными образованиями Тверской области на основании муниципальных нормативных правовых актов.

В соответствии с законом Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области» на третьего ребенка и последующих детей родителям выплачивается компенсация 100 % размера внесенной ими платы за присмотр и уход за детьми.

С целью предоставления многодетным родителям возможности трудоустройства, не прерывая процесс воспитания детей, в отдельных муниципальных образованиях Тверской области организуются семейные детские сады для многодетной семьи по месту ее проживания.

Реализуется ведомственный проект «Создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до трех лет в организациях, реализующих программы дошкольного образования на 2018-2020 годы». Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в Тверской области в 2019 году составила 94,02 процента.

В Тверской области к 2021 году планируется строительство 6 зданий детских садов с общим количеством 800 мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 1,5 лет и 7 зданий детских садов с

общим количеством 910 мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. Итого к вводу до 2021 года планируется 1710 ясельных мест.

В целях оказания информационного и методического содействия органам местного самоуправления 4 марта 2019 года проведен семинар-совещание с депутатами представительных органов местного самоуправления Тверской области на тему «О задачах и механизмах реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области национальных проектов в социальной сфере».

В 2019 году вносились изменения в закон Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области».

Введена новая статья 9.1, в соответствии с которой расходы учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа, подлежат компенсации в порядке, установленном законом Тверской области, и учитываются в межбюджетных отношениях.

Распоряжением Правительства Тверской области от 05.02.2019 № 28-рп утверждена Стратегия по духовно-нравственному воспитанию детей в Тверской области на 2018 – 2027 годы.

Постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2018 № 402-пп утверждена государственная программа Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2019 - 2024 годы.

В рамках обеспечения взаимодействия и координации деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области принято Постановление Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 377-рп «О межведомственном совете по дополнительному образованию и воспитанию детей в Тверской области», распоряжение Правительства от 28.10.2016 № 372-рп «Об утверждении регионального межведомственного плана мероприятий на 2016 - 2020 годы по реализации на территории Тверской области Концепции развития дополнительного образования детей».

В Тверской области по информации Министерства образования Тверской области в образовательных организациях работают 9 374 учителя-предметника. Обеспеченность образовательных организаций учителями-предметниками составляет 98,9%. В настоящее время в регионе имеются 92 вакансии учителей-предметников (учителя русского языка и литературы, иностранных языков, трудового обучения (технологии) и другие).

Одним из тезисов послания является совершенствование системы дополнительного профессионального образования и переподготовки для формирующихся отраслей экономики.

В рамках заседания постоянного комитета по экономической политике и предпринимательству, состоявшегося 27.06.2019, рассмотрен вопрос «О подготовке рабочих кадров и специалистов для экономики Тверской области».

Система среднего профессионального образования в Тверской области представлена сетью многопрофильных колледжей с гибкими вариативными образовательными программами, сформированной на основе территориального принципа и принципа доступности. В нее входят 44 государственных профессиональных образовательных организации и 10 филиалов. По информации Министерства образования Тверской области в системе среднего профессионального образования обучается более 23 тысяч студентов. В системе профессионального образования реализуется 55 программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих и 87 программ подготовки специалистов среднего звена.

Ежегодно государственная система профессионального образования Тверской области выпускает на региональный рынок труда около 5 000 рабочих и специалистов.

Особое внимание Путин В.В. уделил совершенствованию доступности современной, качественной медицинской помощи, системе профилактики заболеваний, оптимизации сети

лечебных учреждений, обеспечению шаговой доступности в первичном звене здравоохранения, связи учреждений здравоохранения различного уровня (поликлиники, фельдшерско-акушерские пункты, региональные учреждения здравоохранения, ведущие медицинские центры) в единый цифровой контур, обеспечению специальной общенациональной программы по борьбе с онкологическими заболеваниями.

В Тверской области 23 поликлиники центральных районных больниц участвуют в реализации проекта «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь».

Министерством здравоохранения Тверской области организована работа санитарной авиации. За 9 месяцев 2019 года проведен 171 вылет, эвакуировано 206 пациентов, из них 23 ребенка. Эффективность работы санитарной авиации по сравнению с 2018 годом составляет около 200%.

Задача развития системы ранней диагностики онкологических заболеваний, поставленная в послании Президента Российской Федерации, 26.02.2019 обсуждена на выездном рабочем совещании по вопросу создания центра амбулаторной онкологической помощи, проведенном на базе ГБУЗ Тверской области «Центр специализированных видов медицинской помощи им В.П. Аваева».

Также указанная проблематика обсуждалась в рамках семинара-совещания на тему «О задачах и механизмах реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области национальных проектов в социальной сфере», состоявшегося 04.03.2019.

По информации Министерства здравоохранения Тверской области, в 30 медицинских организациях Тверской области оказывается медицинская помощь больным с онкологическими заболеваниями.

Важнейший вопрос, который имеет не только медицинское, но и социальное, общественное, нравственное измерение, – это организация паллиативной помощи.

В рамках заседания постоянного комитета по социальной политике, состоявшегося 27.05.2019, рассмотрена информация Министерства здравоохранения Тверской области о ходе реализации мероприятий, направленных на организацию и развитие паллиативной медицинской помощи в Тверской области.

Выстроена система помощи людям, нуждающимся в долговременном уходе в стационаре и дома. По информации Министерства здравоохранения Тверской области, пациенты, нуждающиеся в долговременном уходе, получают медицинскую помощь на дому (организованы выезды мультидисциплинарных бригад), в кабинетах и стационарах, оказывающих паллиативную медицинскую помощь.

В Тверской области паллиативная медицинская помощь оказывается в 26 государственных бюджетных учреждениях здравоохранения Тверской области на 345 койках, включая 3 детские койки.

Организация оказания медицинской помощи сельскому населению в Тверской области, проведения обследований в населенных пунктах, в которых отсутствуют медицинские организации, заслушана в рамках «часа Правительства» на заседании Законодательного Собрания Тверской области, состоявшемся 24.10.2019.

В настоящее время в Тверской области первичная медико-санитарная помощь организуется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15.05.2012 № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению». На основании данного приказа структурные подразделения медицинских организаций располагаются в населенных пунктах с

населением более 100 человек с учетом шестикилометровой зоны доступности первичной медико-санитарной помощи.

Общее количество населенных пунктов в Тверской области – 8963, из них: 8258 населенных пунктов – с населением менее 100 человек, 705 – с населением более 100 человек. По информации Министерства здравоохранения Тверской области в 713 населенных пунктах Тверской области имеются структурные подразделения медицинских организаций.

В целях совершенствования оказания медицинской помощи сельскому населению и в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение» Министерством здравоохранения Тверской области в населенных пунктах, в которых отсутствуют медицинские организации, организованы выезды мобильных бригад и мобильных комплексов. В 2019 году выездными бригадами осмотрено 23700 пациентов. При выездах специалистов специализированных медицинских организаций города Твери, а также межрайонных центров осмотрено 3170 пациентов.

В рамках реализации мобильного здравоохранения Министерством здравоохранения Тверской области приобретены пять мобильных комплексов, совмещающих возможность флюорографического и маммографического исследований, а также один мобильный комплекс с возможностью флюорографического исследования.

На основании приказа Министерства здравоохранения Тверской области от 27.05.2019 № 341 «О проведении профилактических осмотров и диспансеризации определенных групп взрослого населения в Тверской области в 2019 году» в медицинских организациях организованы врачебно-сестринские бригады, осуществляющие выездную работу в сельской местности. Данными бригадами осмотрено 6617 пациентов.

За период 2018-2019 гг. введен в эксплуатацию 61 модульный фельдшерско-акушерский пункт, в том числе в населенных пунктах с численностью населения более 100 человек, находящихся за пределами шестикилометровой зоны доступности первичной медико-санитарной помощи. В настоящее время проводится работа по отбору медицинских объектов, находящихся в аварийном состоянии, для замены модульными конструкциями в 2020 году.

В целях усиления кадрового потенциала привлечено к работе в сельской местности в 2019 году 10 врачей-специалистов и 26 средних медицинских работников. По информации Министерства здравоохранения Тверской области правом на получение единовременных компенсационных выплат при переезде на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа, либо город с населением до 50 тыс. человек («Земский доктор») в 2019 году в Тверской области воспользовались 10 медицинских работников, из них 5 врачей, 4 фельдшера и 1 медицинская сестра.

В Тверской области реализуется проект «Бережливая поликлиника». По информации Министерства здравоохранения Тверской области, в Тверской области по модели «Бережливая поликлиника» работают 39 поликлинических учреждений в составе 19 медицинских организаций.

Одной из значимых задач в сфере экологической безопасности, нашедших отражение в послании, является формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами.

Осуществляя парламентский контроль, постоянный комитет по транспорту и жилищно-коммунальному строительству в 2019 году 6 раз заслушивал информацию Правительства Тверской области о ходе выполнения мероприятий по реализации региональной программы Тверской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в рамках реализации национального проекта «Экология».

Вопросы обращения с отходами обсуждались на семинаре-совещании на тему «О задачах и механизмах реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области национальных проектов в сфере экономики и жилищно-коммунального хозяйства», проведенном 08.04.2019.

Постоянным комитетом по аграрной политике и природопользованию 27.05.2019 проведено заседание «круглого стола» на тему «Об актуальных вопросах осуществления экологического образования и просвещения, создания условий для формирования экологической культуры в Тверской области». В рамках заседания постоянного комитета, состоявшегося 21.11.2019, заслушана информация Правительства Тверской области об участии Тверской области в реализации федеральных проектов из состава Национального проекта «Экология».

Основная цель экологической политики государства – сохранить природный потенциал и заповедный фонд России. В этой связи Президентом страны отмечено, что границы многих особо охраняемых территорий до сих пор четко не определены, режимы регулирования не соблюдаются.

Постоянным комитетом по аграрной политике и природопользованию 25.09.2019 заслушана информация Правительства Тверской области о ходе проведения работ по постановке на кадастровый учет и установлению режимов использования особо охраняемых природных территорий в Тверской области.

Президент Российской Федерации неоднократно подчеркивал необходимость создания новых рабочих мест, оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

В рамках осуществления парламентского контроля за ходом реализации мероприятий, направленных на совершенствование действующих государственных мер поддержки малого и среднего предпринимательства, на заседании постоянного комитета по экономической политике и предпринимательству, состоявшемся 04.02.2019, рассмотрен вопрос «Об основных итогах реализации программы «Ты предприниматель» в 2018 году». Также 21.11.2019 постоянным комитетом проведено выездное рабочее совещание на тему «О работе центра оказания услуг «Мой бизнес» и о мерах государственной поддержки, реализуемых на базе действующих объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в Тверской области».

Актуализировано законодательство Тверской области в сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории Тверской области, а также в сфере туризма.

Приняты законы Тверской области:

от 06.11.2019 № 67-ЗО «Об инновационно-промышленных парках Тверской области, экотехнопарках Тверской области и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;

от 23.07.2019 № 48-ЗО «О внесении изменений в статью 7 закона Тверской области «О туристской деятельности в Тверской области».

Постоянным комитетом 05.07.2019 проведено выездное заседание круглого стола на тему: «Эффективное использование туристского потенциала Калязинского района».

В целях снижения налогового бремени субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Тверской области приняты законы Тверской области:

от 29.11.2019 № 73-ЗО «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области». Законом установлены пониженные налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области для налогоплательщиков – организаций и индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных в период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2024 года при осуществлении одного или нескольких видов предпринимательской деятельности, установленных данным законом (в перечень входит 42 вида деятельности);

от 29.11.2019 № 74-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области». Принятие закона обусловлено изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации Федеральными законами от 29.09.2019 № 321-ФЗ и от 29.09.2019 № 325-ФЗ в части наименования отдельных видов предпринимательской деятельности, а также в части предоставленного субъектам Российской Федерации права устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на одну единицу средней численности наемных работников (ранее было в зависимости от средней численности наемных работников); на единицу

автотранспортных средств, судов водного транспорта; на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств, на одно пассажирское место; на 1 квадратный метр площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков; на один объект стационарной (нестационарной) торговой сети, объект организации общественного питания и (или) на 1 квадратный метр площади объекта стационарной (нестационарной) торговой сети, объекта организации общественного питания.

В рамках заседания постоянного комитета, состоявшегося 27.05.2019, рассмотрены вопросы «О работе фонда развития промышленности Тверской области» и «О реализации закона Тверской области «О промышленной политике на территории Тверской области».

Проведен семинар-совещание на тему «О задачах и механизмах реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области национальных проектов в сфере экономики и жилищно-коммунального хозяйства» (08.04.2019).

Президент страны в послании подчеркнул необходимость развития информационных технологий, перевод государственных услуг в проактивный формат (услуга оказывается по основным жизненным ситуациям в автоматическом режиме на основе разового запроса).

Постоянным комитетом по экономической политике и предпринимательству 21.03.2019 обсуждена информация Министерства экономического развития Тверской области о ходе реализации мероприятий, направленных на повышение качества предоставления государственных услуг (в части содействия предпринимательству) на территории Тверской области ГАУ Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Как отмечалось в послании, ключевым долгосрочным фактором устойчивого роста сельского хозяйства должно стать повышение качества жизни людей, проживающих на сельских территориях.

В рамках заседания постоянного комитета по аграрной политике и природопользованию, состоявшегося 17.12.2019, проведено обсуждение реализации мероприятий государственной программы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы, в том числе направленных на комплексное развитие сельских территорий.

На заседании постоянного комитета по транспорту и жилищно-коммунальному строительству 29.05.2019 заслушана информация Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области о реализации региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на 2017-2021 годы, в части выполнения мероприятий в 2019 году.

РАЗДЕЛ 4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Согласно подпункту «а» пункта 4 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах и формах, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации, осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации, исполнением бюджета субъекта Российской Федерации, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации.

В целях систематизации контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области принят закон Тверской области от 02.07.2014 № 52-ЗО «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области» (далее – закон Тверской области № 52-ЗО).

Соответствующие изменения внесены и в закон Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области».

Законом Тверской области № 52-ЗО установлены цели, принципы и формы контрольной деятельности, пределы осуществления контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области в отношении деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

Деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Тверской области, является предметом контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области в части:

1) деятельности по соблюдению и исполнению законов Тверской области, в том числе о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Тверской области, отдельными государственными полномочиями Тверской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Тверской области в соответствии с федеральными законами;

2) деятельности по исполнению закона Тверской области об областном бюджете в части субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Тверской области.

Законом Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» предусмотрена ответственность за непредоставление информации депутату Законодательного Собрания Тверской области, несоблюдение сроков предоставления информации депутату Собрания.

Статьей 68.1 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» установлена административная ответственность в виде административного штрафа в размере от 3 тысяч до 6 тысяч рублей за непредоставление информации депутату Законодательного Собрания Тверской области, несоблюдение сроков предоставления информации депутату Законодательного Собрания Тверской области. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, рассматриваются мировыми судьями.

За период, прошедший со дня вступления в силу статьи 68.1 закона Тверской области «Об административных правонарушениях» (29.12.2017) по настоящее время, обращений в суд не было.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьей 87 Устава Тверской области к полномочиям Законодательного Собрания Тверской области отнесено заслушивание ежегодного отчета Губернатора Тверской области о результатах деятельности Правительства Тверской области.

Отчет Губернатора Тверской области «О результатах деятельности Правительства Тверской области за 2018 год» заслушан и принят к сведению (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 30.05.2019 № 766-П-6).

В порядке реализации полномочий, предоставленных статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Законодательное Собрание Тверской области заслушивает информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тверской области.

В 2019 году были заслушаны и приняты к сведению:

информация руководителя Управления Роспотребнадзора по Тверской области – главного государственного санитарного врача по Тверской области о деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тверской области (24.01.2019);

информация руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Тверской области - главного судебного пристава Тверской области о деятельности Управления Федеральной службы судебных приставов по Тверской области (11.04.2019);

информация руководителя территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области о деятельности территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области (24.10.2019);

информация Управляющего Тверским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации о деятельности Тверского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (28.11.2019).

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами.

Инструкцией по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России, утвержденной приказом МВД России от 30.08.2011 № 975, определено, что начальники управлений МВД России отчитываются перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации о деятельности полиции (подчиненных органов внутренних дел) один раз в год – в первом квартале года, следующего за отчетным.

21 февраля 2019 года на заседании Законодательного Собрания Тверской области заслушан и принят к сведению отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области о деятельности полиции в 2018 году (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 21.02.2019 № 697-П-6).

В соответствии со статьей 21 закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» по окончании календарного года, но не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный по правам человека направляет Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области, Общественную палату Тверской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации ежегодный доклад о соблюдении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Тверской области, в том числе о своей деятельности в этой сфере.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2019 № 719-П-6 доклад о соблюдении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Тверской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области в 2018 году принят к сведению.

В соответствии с частью 4.1 статьи 21 указанного закона Тверской области (введена Законом Тверской области от 10.06.2019 № 30-ЗО) по окончании календарного года, но не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный по правам ребенка направляет Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Тверской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка заслушивается на заседании Законодательного Собрания Тверской области. Доклад Уполномоченного по правам ребенка за 2019 год будет заслушан в 2020 году.

На основании статьи 26 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» Контрольно-счетная палата Тверской области ежегодно подготавливает отчет о своей деятельности, который направляется на рассмотрение в Законодательное Собрание не позднее 1 марта, следующего за отчетным годом. Указанный отчет публикуется в средствах массовой информации или сети «Интернет» только после его рассмотрения Законодательным Собранием.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области в 2018 году был заслушан Законодательным Собранием Тверской области 28 марта 2019 года.

В 2018 году завершено 48 контрольных мероприятий, при проведении которых было охвачено 98 объектов контроля.

В соответствии со статьей 136 БК РФ проведены проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов 30 муниципальных образований.

Согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), финансовая оценка установленных Контрольно-счетной палатой Тверской области нарушений в результате контрольных мероприятий составила в 2018 году 22 967,3 млн. руб. (в 2017 году – 2 423,4 млн. руб.), в том числе: нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 796,2 млн. руб., из них нецелевое использование бюджетных средств – 18,8 тыс. руб.; нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности – 21 847,5 млн. руб.; нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 323,6 млн. рублей.

По итогам проверок направлено 18 представлений для принятия мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков с предложениями по внесению изменений в нормативные правовые акты, привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях. На момент составления отчета снято с контроля 11 представлений, по 3 представлениям срок исполнения не наступил.

В 2018 году составлено 63 протокола об административных правонарушениях (в 2017 году – 10). По состоянию на 01.02.2019 по 51 из них судебными органами вынесены решения о привлечении виновных к административной ответственности (16 решений о наложении административных штрафов, 35 решений о применении санкции в виде предупреждения); по 11 производство прекращено; 1 протокол находится на рассмотрении.

Общая сумма назначенных административных штрафов по составленным в 2018 году протоколам на 01.02.2019 составила 104,1 тыс. руб. На 01.03.2019 в областной бюджет Тверской области поступило 84,1 тыс. рублей.

По итогам контрольной деятельности в отчетном периоде возвращены в бюджет средства в сумме 3 826,2 тыс. руб., в том числе по итогам проверок предыдущих лет – 3 713,0 тыс. рублей.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2019 № 722-П-6 отчет о работе Контрольно-счетной палаты Тверской области в 2018 году был принят к сведению.

В соответствии со статьей 7 закона Тверской области от 17.07.2013 № 57-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области» (далее – Уполномоченный), по окончании календарного года, но не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный направляет Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области и Общественную палату Тверской области ежегодный доклад о результатах своей деятельности.

Ежегодный доклад Уполномоченного был заслушан на заседании Законодательного Собрания Тверской области. Доклад содержал оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в Тверской области и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности. Законодательным Собранием Тверской области принято постановление о принятии к сведению ежегодного доклада о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области за 2018 год (от 28.03.2019 № 725-П-6).

Формой контрольной деятельности Законодательного Собрания является проведение публичных слушаний. В соответствии со статьей 26.13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьей 21 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» после внесения проекта закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области проводятся публичные слушания в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания Тверской области. Публичные слушания «О прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и параметрах проекта областного бюджета Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» были проведены 5 ноября 2019 года.

На основании статьи 3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» Законодательное Собрание Тверской области исполняет полномочие по рассмотрению и утверждению годовых отчетов об исполнении областного бюджета, а также по утверждению годового отчета об исполнении бюджета внебюджетного фонда. Были приняты законы Тверской области от 23.07.2019 № 37-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2018 год» и от 23.07.2019 № 38-ЗО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2018 год».

Контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Тверской области, как правило, осуществляется при рассмотрении вопросов об утверждении прогнозных планов (программ) приватизации государственного имущества Тверской области, об утверждении отчетов о результатах приватизации государственного имущества Тверской области, при рассмотрении вопросов о включении в перечень или исключении из него объектов исключительной государственной собственности Тверской области (на основании закона Тверской области от 06.06.2008 № 66-ЗО «Об утверждении Перечня объектов исключительной государственной собственности Тверской области»), об освобождении от платежей в областной бюджет за имущество Тверской области, предоставленное на каком-либо праве. Во исполнение статьи 16 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 23.07.2019 № 39-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2018 год».

Статьей 31 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» Законодательному Собранию Тверской области предоставлено право вносить на рассмотрение Правительства Тверской области предложения о внесении изменений в постановления Правительства Тверской области, о признании их утратившими силу либо об их отмене. Данным правом Законодательное Собрание активно пользуется, в том числе при рассмотрении закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период или внесении в него изменений.

Важной формой контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области является осуществление мониторинга правоприменения законов Тверской области, принятых Законодательным Собранием.

Положение о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области утверждено распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р.

План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области ежегодно утверждается распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области.

Доклад о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области (далее – Доклад) содержит предложения по совершенствованию регионального и федерального законодательства. По результатам обсуждения Доклада на заседаниях постоянных комитетов выносятся решения, содержащие рекомендации в адрес Правительства Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления. Доклад направляется в Министерство юстиции Российской Федерации.

Контроль за соблюдением и исполнением законов Тверской области осуществляется посредством заслушивания на заседаниях Законодательного Собрания, постоянных комитетов информации Правительства Тверской области, отраслевых исполнительных органов государственной власти Тверской области, Контрольно-счетной палаты Тверской области, а также проведения заседаний «круглых столов», выездных заседаний, рабочих совещаний и др.

Согласно статье 72.18 Регламента Законодательного Собрания Тверской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 14.04.1994 № 28, на заседаниях Законодательного Собрания отводится время для заслушивания информации Правительства Тверской области, руководителей исполнительных органов государственной власти Тверской области на предварительно заданные вопросы депутатов Законодательного Собрания (час Правительства).

В 2019 году в рамках «часа Правительства» была заслушана информация Правительства Тверской области об оказании медицинской помощи сельскому населению в Тверской области (24.10.2019).

В соответствии с пунктами 7 и 8 Положения о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области (далее постоянные комитеты), утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.02.1998 № 22, постоянные комитеты:

в пределах компетенции Законодательного Собрания осуществляют контроль за исполнением законов Тверской области по вопросам, относящимся к ведению соответствующих комитетов, а также решений постоянных комитетов Законодательного Собрания по вопросам их ведения;

по запросам и обращениям постоянных комитетов и депутатов заслушивают на своих заседаниях информацию и сообщения уполномоченных представителей Правительства Тверской области, исполнительных органов государственных власти Тверской области, органов местного самоуправления Тверской области о выполнении ими законов Тверской области и постановлений Законодательного Собрания, а также решений постоянных комитетов.

Постоянным комитетом по аграрной политике и природопользованию в рамках контрольной деятельности за соблюдением и исполнением законов Тверской области были рассмотрены следующие вопросы:

1. Об особенностях пенсионного обеспечения пенсионеров, проживающих в сельской местности, в связи с установлением повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии за стаж работы в сельском хозяйстве (13.02.2019);

2. О ходе выполнения решения постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию о рекомендациях круглого стола по вопросу постановки на кадастровый учет сибиреязвенных скотомогильников на территории Тверской области (13.02.2019);

3. Об информации Правительства Тверской области о состоянии и перспективах развития животноводства в Тверской области: итоги 2018 года и задачи на 2019 год (13.02.2019);

4. Об информации Правительства Тверской области о ходе подготовки к проведению весенних полевых работ (18.04.2019);

5. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам проверки полноты устранения выявленных нарушений по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2017 году по вопросу формирования государственного задания и отдельных вопросов использования бюджетных средств на выполнение государственных работ в области лесного хозяйства в части воспроизводства и защиты лесов (18.04.2019);

6. О докладе о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области за 2018 год (27.05.2019);

7. Об информации Правительства Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» (25.09.2019);

8. Об информации Правительства Тверской области о ходе проведения работ по постановке на кадастровый учет и установлению режимов использования особо охраняемых природных территорий в Тверской области (25.09.2019);

9. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных учреждений, подведомственных Главному управлению «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области (16.10.2019);

10. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам контрольного мероприятия по вопросу оценки эффективности управления государственным имуществом в виде пакета акций АО «Региональная газовая компания» и АО «Инженерно-инвестиционная компания», а также отдельных вопросов их финансово-хозяйственной деятельности и использования государственного имущества Тверской области, полученного в результате приватизации (16.10.2019);

11. Об информации Правительства Тверской области об участии Тверской области в реализации федеральных проектов из состава Национального проекта «Экология» (21.11.2019);

12. Об информации Министерства сельского хозяйства Тверской области «Об итогах уборочных и кормозаготовительных работ в сельскохозяйственных организациях Тверской области в 2019 году» (21.11.2019);

13. О ходе реализации закона Тверской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» (17.12.2019).

Постоянным комитетом по бюджету и налогам в рамках контрольной деятельности за соблюдением и исполнением законов Тверской области были рассмотрены следующие вопросы:

1. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам контрольного мероприятия по вопросу формирования и управления муниципальным долгом города Твери (совместно с Контрольно-счетной палатой города Твери) (15 мая 2019 года);

2. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам проверки соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования отдельных межбюджетных трансфертов в городе Твери (15 мая 2019 года);

3. О докладе о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области за 2018 год (в части закона Тверской области от 09.03.2011 № 13-ЗО «Об управлении государственным долгом Тверской области») (15 мая 2019 года);

4. Об информации Правительства Тверской области об исполнении областного бюджета Тверской области за первое полугодие 2019 года (10 сентября 2019 года);

5. Об информации Правительства Тверской области «О ходе реализации закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» (10 сентября 2019 года).

Постоянным комитетом по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу в рамках контрольной деятельности за соблюдением и исполнением законов Тверской области были рассмотрены следующие вопросы:

1. Об информации Правительства Тверской области о выполнении мероприятий по реализации региональной программы Тверской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (22.01.2019);
2. Об информации Министерства транспорта Тверской области об итогах выполнения Программы дорожных работ на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и Программы дорожных работ на автомобильных дорогах местного значения муниципальных образований Тверской области в 2018 году и о Программе дорожных работ на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области в 2019 году в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (20.02.2019);
3. Об информации Правительства Тверской области о выполнении мероприятий по реализации региональной программы Тверской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в рамках реализации национального проекта «Экология» (04.03.2019);
4. Об информации Правительства Тверской области о реализации краткосрочных планов реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы (27.03.2019);
5. Об информации Правительства Тверской области о ходе прохождения осенне-зимнего периода 2018-2019 годов (27.03.2019);
6. Об информации Министерства строительства Тверской области о деятельности ГКУ Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» за последние 5 лет (27.03.2019);
7. Об информации Министерства транспорта Тверской области об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области, муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципальных образований Тверской области (27.03.2019);
8. Об информации Правительства Тверской области о выполнении мероприятий по реализации региональной программы Тверской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в рамках реализации национального проекта «Экология» (24.04.2019);
9. Об информации Министерства транспорта Тверской области об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области, муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципальных образований Тверской области (24.04.2019);
10. Об информации Правительства Тверской области об итогах прохождения осенне-зимнего периода 2018-2019 годов (29.05.2019);
11. Об информации Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области о реализации региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на 2017-2021 годы, в части выполнения мероприятий в 2019 году (29.05.2019);
12. Об информации Правительства Тверской области о выполнении мероприятий по реализации региональной программы Тверской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в рамках реализации национального проекта «Экология» (29.05.2019);
13. О докладе о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области за 2018 год (29.05.2019);
14. Об информации Правительства Тверской области о выполнении мероприятий по реализации региональной программы Тверской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в рамках реализации национального проекта «Экология» (31.07.2019);
15. Об информации Правительства Тверской области о реализации краткосрочных планов реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы (31.07.2019);

16. Об информации Правительства Тверской области о ходе подготовки к прохождению осенне-зимнего периода 2019-2020 годов (09.09.2019);

17. Об информации Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области о ходе выполнения мероприятий по благоустройству дворовых территорий в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» (09.09.2019);

18. Об информации Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области о ходе выполнения мероприятий по благоустройству мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» (09.09.2019);

19. Об информации Министерства транспорта Тверской области об итогах выполнения Программы дорожных работ на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и Программы дорожных работ на автомобильных дорогах местного значения муниципальных образований Тверской области в 2019 году в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (16.10.2019);

20. Об информации Правительства Тверской области о ходе подготовки к переходу на новую систему организации регулярных пассажирских перевозок на территории Тверской области (16.10.2019);

21. Об информации Правительства Тверской области о выполнении мероприятий по реализации региональной программы Тверской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в рамках реализации национального проекта «Экология» (16.10.2019);

22. Об информации Правительства Тверской области о ходе реализации федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Чистая вода» на территории Тверской области в рамках реализации национального проекта «Экология» (16.10.2019);

23. Об информации Правительства Тверской области об итогах подготовки к прохождению осенне-зимнего периода и начале прохождения отопительного периода 2019-2020 годов (16.10.2019);

24. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам проверки использования некоммерческой организацией – Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области субсидии из областного бюджета (23.10.2019);

25. Об информации Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области о ходе выполнения мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» (27.11.2019);

26. Об информации Министерства транспорта Тверской области о реализации закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области» (27.11.2019);

27. Об информации Министерства строительства Тверской области о выполнении мероприятий региональной программы «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы» в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» (09.12.2019).

Постоянным комитетом по экономической политике и предпринимательству в рамках контрольной деятельности за соблюдением и исполнением законов Тверской области были рассмотрены следующие вопросы:

1. Об информации Министерства экономического развития Тверской области «Об основных итогах реализации программы «Ты – предприниматель» в 2018 году» (04.02.2019);

2. Об информации Министерства экономического развития Тверской области о ходе реализации мероприятий, направленных на повышение качества предоставления государственных услуг (в части содействия предпринимательству) на территории Тверской области ГАУ Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (21.03.2019);

3. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка предпринимательской и инновационной деятельности в Тверской области» государственной программы Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014-2019 годы» (24.04.2019);

4. Об информации Министерства туризма Тверской области «О принципах формирования ежегодного календаря событийного туризма Тверской области» (24.04.2019);

5. О докладе о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области за 2018 год (27.05.2019);

6. О работе фонда развития промышленности Тверской области (27.05.2019);

7. «О реализации закона Тверской области «О промышленной политике на территории Тверской области» (27.05.2019);

8. О подготовке рабочих кадров и специалистов для экономики Тверской области (27.06.2019);

9. Об организации обеспечения товарами первой необходимости жителей сельских малонаселенных пунктов Тверской области (17.10.2019);

10. О реализации закона Тверской области «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Тверской области» (25.11.2019).

Постоянным комитетом по социальной политике в рамках контрольной деятельности за соблюдением и исполнением законов Тверской области были рассмотрены следующие вопросы:

1. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных Министерству здравоохранения Тверской области на реализацию полномочий по льготному лекарственному обеспечению граждан, больных сахарным диабетом» (08.04.2019);

2. Об информации Министерства строительства Тверской области о ходе устранения выявленных недостатков, допущенных при проведении ремонтно-реставрационных работ по объекту культурного наследия «Ансамбль усадьбы В.Д. Державина «Домотканово» в составе: Главного дома и парка с каскадом прудов» (18.02.2019);

3. Об информации Министерства социальной защиты населения Тверской области «О ходе реализации закона Тверской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Тверской области» (27.05.2019);

4. Об информации Министерства здравоохранения Тверской области «О ходе реализации мероприятий, направленных на организацию и развитие паллиативной медицинской помощи в Тверской области» (27.05.2019);

5. О докладе о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области за 2018 год (27.05.2019);

6. О ходе реализации закона Тверской области «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.) защитников Отечества» (26.09.2019).

По итогам рассмотрения информации постоянными комитетами подготовлены и направлены рекомендации исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным и другим организациям.

По итогам рассмотрения 25.09.2019 вопроса «Об информации Правительства Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области», постоянным комитетом по аграрной политике и природопользованию рекомендовано Правительству Тверской области рассмотреть возможность предоставления мер социальной поддержки многодетных семей (с их согласия) в виде денежной компенсации для многодетных семей с низким уровнем дохода; обеспечения жилыми помещениями взамен предоставления земельных участков; разработки

механизма оказания помощи многодетным гражданам, которым уже предоставлены земельные участки, по обеспечению данных земельных участков автономными инженерными коммуникациями.

Заслушав и обсудив вопрос «О ходе реализации закона Тверской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд», постоянный комитет по аграрной политике и природопользованию принял решение от 17.12.2019 № 44/2, в котором обращается внимание Правительства Тверской области на необходимость актуализации закона Тверской области от 18.09.2007 № 96-ЗО «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» и иных в действующих нормативных правовых актов Тверской области в указанной сфере в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством.

Решением постоянного комитета по бюджету и налогам от 10.09.2019 № 40/2 по итогам рассмотрения информации Правительства Тверской области об исполнении областного бюджета Тверской области за первое полугодие 2019 года Правительству Тверской области рекомендовано:

обеспечить реализацию мероприятий и достижение показателей, предусмотренных на 2019 год государственными программами Тверской области и региональными проектами в рамках реализации национальных проектов;

в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств обеспечить своевременное принятие нормативных правовых актов Тверской области, необходимых для исполнения областного бюджета Тверской области в очередном финансовом году.

По итогам заслушивания информации Правительства Тверской области о выполнении мероприятий по реализации региональной программы Тверской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в рамках реализации национального проекта «Экология» постоянным комитетом по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу в адрес органов государственной власти и местного управления Тверской области, а также регионального оператора Тверской области направлены рекомендации:

1) Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области проработать вопрос по формированию базы данных потребителей для начисления платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе с учетом опыта ресурсоснабжающих организаций;

2) Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области и Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области усилить контроль за деятельностью регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Тверьспецавтохозяйство» (далее – региональный оператор);

3) органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области обеспечить:

- создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;
- определение схем размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;
- организацию экологического воспитания населения в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

4) региональному оператору:

- усилить работу по осуществлению приема граждан, обеспечению своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан и направлению ответов заявителям;

- ускорить приобретение контейнеров для установки на контейнерных площадках в г. Твери;

- обеспечить своевременный вывоз твердых коммунальных отходов с контейнерных площадок;
- проработать вопрос об осуществлении контроля за начислением ООО «Единый расчетный кассовый центр» платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами.

По результатам обсуждения вопроса «Об информации Правительства Тверской области о выполнении мероприятий по реализации региональной программы Тверской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в рамках реализации национального проекта «Экология» постоянный комитет по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу решил:

1. Рекомендовать Правительству Тверской области:

1) внести изменения в Территориальную схему обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 477-пп, в связи с изменениями федерального законодательства в части требований к территориальной схеме обращения с отходами, а также необходимостью актуализировать ее по состоянию на 2019 год;

2) принять Порядок накопления ТКО, в том числе их отдельного накопления на территории Тверской области и представить в постоянный комитет;

3) рассмотреть возможность увеличения количества размещения филиалов ООО «Единый расчетный кассовый центр» (далее – ЕРКЦ) в муниципальных образованиях Тверской области, в том числе размещения в многофункциональных центрах Тверской области для улучшения качества обслуживания населения по вопросам начисления платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

2. Рекомендовать ООО «Тверьспецавтохозяйство» (региональный оператор) совместно с ЕРКЦ активизировать работу по обеспечению направления платежных документов потребителям за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

3. Рекомендовать региональному оператору принять меры по обеспечению транспортирования ТКО, крупногабаритных отходов и мусора, не допускающего загрязнение территории по пути следования транспортного средства.

Заслушав и обсудив информацию Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области о реализации региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на 2017-2021 годы в части выполнения мероприятий в 2019 году, постоянный комитет по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу решил:

1. Обратить внимание Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на непредоставление исполнительными органами государственной власти Тверской области в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области необходимой документации, предусмотренной Порядком формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2018 № 110-пп (далее – Порядок) в части объектов газификации государственной собственности Тверской области для проведения конкурентных процедур.

2. Рекомендовать Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области:

- ускорить сбор необходимой документации от исполнительных органов государственной власти Тверской области, предусмотренной порядком в части объектов газификации государственной собственности Тверской области для проведения конкурентных процедур;

- проинформировать постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу о выполненных мероприятиях по объектам

газификации государственной собственности Тверской области в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области в срок до 01.07.2019 года.

При рассмотрении вопроса о проекте закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2018 год» решением постоянного комитета по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу от 09.07.2019 № 45/1 Правительству Тверской области было рекомендовано:

- 1) повысить эффективность использования бюджетных средств при реализации АИП;
- 2) провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства и оценку объектов незавершенного строительства на предмет возможного дальнейшего использования, по результатам которой сформировать конкретные мероприятия по поэтапному сокращению количества и объема незавершенного строительства, числящегося на балансе главных распорядителей бюджетных средств;
- 3) повысить эффективность реализации мероприятий государственных программ Тверской области:
 - «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016-2021 годы;
 - «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019-2024 годы;
 - «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы;
 - «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2017-2022 годы;
- 4) принять меры по обеспечению исполнения бюджетных обязательств, направленных на реализацию мероприятий, предусмотренных государственными программами Тверской области.

По итогам рассмотрения информации Министерства транспорта Тверской области о реализации закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области» решением постоянного комитета по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу от 27.11.2019 № 50/3 было рекомендовано Министерству транспорта Тверской области совместно с указанным постоянным комитетом изучить вопрос по нормативному правовому регулированию установления платы агрегаторам в сфере автомобильных перевозок за оказание информационно-диспетчерских услуг юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа легковым такси.

Рассмотрев 17.12.2019 проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» постоянный комитет по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу решением от 17.12.2019 № 53/1 рекомендовал:

Правительству Тверской области:

ускорить разработку и принятие нормативных правовых актов Правительства Тверской области, утверждающих:

- размер компенсации на 1 километр пробега по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области по регулируемым тарифам, включенным в перечень социальных маршрутов перевозок Тверской области, на 2020 год;
- создание Фонда защиты граждан – участников долевого строительства Тверской области;
- порядки предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в части мероприятий по развитию рынка газомоторного топлива;

Министерству транспорта Тверской области:

ускорить разработку необходимой документации для осуществления бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности в рамках реализации инвестиционного проекта по созданию кластера круизного туризма и отдыха «Волжское море».

При рассмотрении проекта закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» постоянным комитетом по социальной политике было рекомендовано (решение от 24.01.2019 № 37/1):

Министерству здравоохранения Тверской области разработать и утвердить критерии отнесения расходов областного бюджета Тверской области к источникам финансового обеспечения территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи;

Правительству Тверской области при внесении в Законодательное Собрание Тверской области проекта территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи представлять в составе пакета документов расчет потребности в кадровых и материальных ресурсах, необходимых для выполнения объемов медицинской помощи, установленных проектом программы.

Также рекомендации в адрес Министерства здравоохранения Тверской области были направлены в связи с рассмотрением постоянным комитетом по социальной политике проекта закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (решение от 13.06.2019 № 44/1). Министерству было рекомендовано:

принять меры по организации на территории Тверской области оказания паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях (в том числе на дому), в условиях дневных стационаров, по созданию выездных патронажных служб паллиативной медицинской помощи;

внести изменения в государственную программу Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 23.01.2019 № 15-пп, в части включения в нее мероприятий по оказанию паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях (в том числе на дому выездными патронажными службами), в условиях дневных стационаров, и показателей, характеризующих их выполнение.

Решением постоянного комитета по социальной политике от 26.09.2019 № 48/1 по итогам рассмотрения вопроса «О ходе реализации закона Тверской области «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.) защитников Отечества» рекомендовано Правительству Тверской области:

в кратчайшие сроки разработать и утвердить Порядок ведения Книги Памяти Тверской области;

сформировать постоянно действующую рабочую группу по ведению Книги Памяти при Правительстве Тверской области.

Обсудив прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2020 год и на период до 2024 года, постоянный комитет по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству решил (решение от 06.12.2019 № 35/1) рекомендовать:

Правительству Тверской области обратить внимание на факторы, препятствующие экономическому росту Тверской области, в том числе в части недостаточности трудовых ресурсов на территории отдельных муниципальных образований Тверской области.

Контрольно-счетной палате Тверской области при рассмотрении на заседании Законодательного Собрания Тверской области проекта закона об областном бюджете в первом чтении отразить в своем докладе результаты анализа параметров макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2020 год и на период до 2024 года.

По итогам рассмотрения проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (решение от 16.12.2019 № 36/1) постоянный комитет по экономической политике и предпринимательству решил рекомендовать Правительству Тверской области:

а) обеспечить разработку сметной документации на проведение работ по капитальному ремонту помещений вновь создаваемых и действующих филиалов ГАУ «МФЦ»;

б) ускорить принятие нормативных правовых актов, связанных с созданием государственного казенного учреждения «Центр занятости населения Тверской области» с филиальной сетью муниципальных образований региона;

в) обеспечить внесение изменений в государственную программу Тверской области «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области» на 2020-2023 годы в части разделения мероприятия программы 1.05 «Обеспечение деятельности фонда развития промышленности Тверской области в целях предоставления льготных займов субъектам деятельности в сфере промышленности на реализацию инвестиционных проектов» на 2 мероприятия:

- предоставления льготных займов субъектам деятельности в сфере промышленности на реализацию инвестиционных проектов;

- обеспечение деятельности фонда развития промышленности Тверской области;

г) внести изменения в Государственную программу «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы по уточнению показателя мероприятия «Организация и проведение ежегодного торжественного мероприятия, приуроченного к празднованию Дня предпринимателя».

д) ускорить подготовку и принятие распоряжения Правительства Тверской области о создании НО «Центр компетенций по экономике малых городов».

Одной из форм осуществления контроля за исполнением законов Тверской области является проведение заседаний «круглых столов» и рабочих совещаний, на которые приглашаются депутаты Законодательного Собрания Тверской области, представители Правительства Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, представители общественных организаций. В 2019 году были проведены следующие мероприятия:

1. Заседание «круглого стола» на тему «Об актуальных вопросах реализации на территории Тверской области положений Лесного кодекса Российской Федерации в части заготовки и сбора валежника как недревесного лесного ресурса гражданами для собственных нужд» (22.03.2019);

2. Заседание «круглого стола» на тему «Об актуальных вопросах осуществления экологического образования и просвещения, создания условий для формирования экологической культуры в Тверской области» (27.05.2019);

3. Выездное заседание «круглого стола» на тему «Об актуальных вопросах лесопользования в Тверской области: особенности арендных отношений, промышленная заготовка древесины, проведение лесовосстановительных мероприятий» (20.06.2019, г. Удомля, Удомельский городской округ, Тверская область);

4. Рабочее совещание на тему «О рассмотрении законодательной инициативы Тверской городской Думы по внесению изменений в статью 16.1 закона Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» (22.01.2019);

5. Семинар – совещание на тему «О задачах и механизмах реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области национальных проектов в сфере экономики и жилищно-коммунального хозяйства» (08.04.2019);

6. Рабочая группа по рассмотрению рекомендаций Уполномоченного по правам человека в Тверской области, направленных на изменение федерального законодательства в части содержания и предоставления жилых помещений маневренного фонда (08.10.2019);

7. Семинар-совещание с депутатами представительных органов муниципальных образований Тверской области на тему «О задачах и механизмах реализации органами местного

самоуправления муниципальных образований Тверской области национальных проектов в сфере экономики и жилищно-коммунального хозяйства» (08.04.2019);

8. Выездное заседание круглого стола на тему «Эффективное использование туристского потенциала Калязинского района» (05.07.2019);

9. Выездное рабочее совещание на тему «О работе центра оказания услуг «Мой бизнес» и о мерах государственной поддержки, реализуемых на базе действующих объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в Тверской области» (21.11.2019);

10. Выездное заседание постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам в Управлении Федерального казначейства по Тверской области (14 февраля 2019 года);

11. Семинар - совещание «О задачах и механизмах реализации бюджетной политики в Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и особенностях ее реализации на муниципальном уровне» (23 декабря 2018 года);

12. Рабочее совещание по вопросу правового регулирования продажи и потребления (использования) электронных систем доставки никотина и устройств, имитирующих курение, на территории Тверской области (25.02.2019);

13. Семинар-совещание с депутатами представительных органов муниципальных образований Тверской области на тему «О задачах и механизмах реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области национальных проектов в социальной сфере» (04.03.2019) во Дворце культуры «Химволокно»;

14. Выездное заседание постоянного комитета по социальной политике на тему «О ходе реализации закона Тверской области «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.) защитников Отечества» (26.09.2019) в Штабе строительства Мемориального комплекса Советскому солдату в Ржевском районе Тверской области;

15. Выездное рабочее совещание по вопросу устранения выявленных недостатков, допущенных при проведении ремонтно-реставрационных работ по объекту культурного наследия «Ансамбль усадьбы В.Д. Дервиза «Домотканово» (10.10.2019) в Филиале Тверской областной картинной галереи – Музей-усадьба Домотканово;

16. Заседание «круглого стола» на тему «Об отдельных вопросах организации профилактики алкоголизма в Тверской области» (13.11.2019);

17. Заседание «круглого стол» на тему «Опыт и перспективы дальнейшего развития вновь образованных городских и муниципальных округов Тверской области» (26.06.2019) в г. Нелидово.

По итогам мероприятий подготовлены и направлены рекомендации исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным и другим организациям.

Так, по результатам проведенного постоянным комитетом по государственному устройству и местному самоуправлению «круглого стола» в г. Нелидово на тему «Опыт и перспективы дальнейшего развития вновь образованных городских и муниципальных округов Тверской области» рекомендовано:

Правительству Тверской области:

1) при формировании областного бюджета Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов рассмотреть вопрос об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты городских и муниципальных округов от налога на доходы физических лиц, введении стимулирующих коэффициентов, направленных на эффективное управление территориями для вновь образованных муниципальных образований;

2) привлекать представителей органов местного самоуправления вновь образованных округов к вопросам изучения опыта, в том числе международного, по управлению территориями муниципальных образований;

Министерству по делам территориальных образований Тверской области разработать базовую модель сельского поселения для принятия решения о целесообразности преобразования в городские и муниципальные округа;

Министерству экономического развития Тверской области в целях обеспечения сбалансированного социально-экономического развития муниципальных образований Тверской области:

1) разработать модельные муниципальные программы развития экономики муниципальных и городских округов;

2) на основе муниципальных программ развития экономики в муниципальных и городских округах сформировать точки роста социально-экономического развития Тверской области и интегрировать их в региональные проекты;

3) совместно с муниципалитетами обеспечить создание комплексной системы мер по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных и городских округов;

Органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области:

1) продолжить работу по повышению эффективности муниципального управления путем преобразования муниципальных образований в муниципальные округа;

2) провести анализ инвестиционного потенциала вновь образованных округов и предложения по развитию территорий направить в Министерство экономического развития Тверской области для учета положений концепции инвестиционной стратегии Тверской области до 2026 года;

3) инициировать процесс преобразования ранее образованных городских округов, не отвечающих установленным критериям урбанизации, в муниципальные округа;

4) проводить информационно-разъяснительную работу по вовлечению населения в управление территорией, направленное на социально-экономическое развитие данной территории;

5) провести работу по подготовке документов по переименованию однородных географических объектов с одним и тем же наименованием;

Законодательному Собранию Тверской области:

осуществлять мониторинг социально-экономических и управленческих последствий создания городских и муниципальных округов на территории Тверской области.

Постоянным комитетом по социальной политике 13.11.2019 проведено заседание «круглого стола» на тему «Об отдельных вопросах организации профилактики алкоголизма в Тверской области».

Заслушав информацию и выступления депутатов Законодательного Собрания Тверской области, представителей исполнительной власти Тверской области, правоохранительных органов и медицинского сообщества, Тверской епархии, руководителей общественных организаций и обсудив вопросы истории формирования трезвого образа жизни в Тверской области и реализации мероприятий по профилактике, диагностике, лечению, реабилитации и консультированию больных алкоголизмом, участники круглого стола посчитали необходимым рекомендовать:

Правительству Тверской области:

1. В целях формирования положительного отношения к просветительской деятельности среди населения, прежде всего среди детей и молодежи, направленной на снижение потребления алкоголя, рассмотреть вопрос нормативно-правового закрепления ежегодного (11 сентября) проведения в Тверской области «Дня трезвости», а также установления порядка организации и проведения мероприятий, посвященных этой дате.

2. Продолжить реализацию и совершенствование комплекса мероприятий по популяризации различных форм ведения здорового образа жизни (информирование населения посредством разработки и размещения социальной печатной и телерадиорекламы; организация отдельных фокусных проектов и акций в данной сфере; повышение доступности культурно-досуговых услуг, а также занятий физической культурой и спортом и др.).

3. В рамках развития межведомственного взаимодействия в области повышения доступности медицинской помощи населению рассмотреть вопрос организации с участием органов социальной защиты населения доставки граждан в медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь по профилю «наркология»;

Законодательному Собранию Тверской области:

1. Осуществлять в пределах своей компетенции парламентский контроль за соблюдением законодательства в сфере профилактики алкоголизма и наркомании.

2. В целях своевременной корректировки регионального законодательства в сфере профилактики алкоголизма продолжить мониторинг изменения федерального законодательства, регулирующего вопросы организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, включая создание и организацию деятельности специализированных учреждений для оказания помощи указанным лицам;

Министерству здравоохранения Тверской области:

1. В целях совершенствования маршрутизации пациентов рассмотреть вопрос обязательного направления больных на консультацию к наркологу при выявлении в рамках оказания первичной медико-санитарной помощи заболеваний, являющихся следствием приема алкоголя.

2. Организовать системную работу по повышению эффективности профилактических, лечебных и реабилитационных программ, направленных на оказание наркологической помощи населению, и совершенствованию методов оценки ее качества, в том числе с участием общественных организаций и объединений.

3. Изучить вопрос возможности предоставления медицинскими организациями органам внутренних дел информации о месте жительства лиц, страдающих алкогольной зависимостью, в целях проведения мероприятий по профилактике правонарушений в рамках деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних;

Министерству образования Тверской области:

развивать практику проведения профилактических мероприятий среди учащихся государственных и муниципальных образовательных организаций и их родителей в рамках классных часов, уроков здоровья, родительских собраний и других форм работы, уделив особое внимание формированию положительного восприятия родителями необходимости представления согласия на добровольное наркотическое освидетельствование несовершеннолетних;

Управлению МВД России по Тверской области:

усилить работу по декриминализации сектора оборота алкогольной продукции, в частности изготовления и реализации контрафактной алкогольной продукции, продажи алкоголя несовершеннолетним, а также пресечения продажи спиртного из нестационарных объектов торговли и мониторинга деятельности питейных заведений («рюмочных», «магазинов-кафе», «магазинов-баров» и т.п.), реализующих алкогольную продукцию в ночное время.

Участники «круглого стола» на тему «Об актуальных вопросах осуществления экологического образования и просвещения, создания условий для формирования экологической культуры в Тверской области», организованного 27 мая 2019 года постоянным комитетом по аграрной политике и природопользованию, подготовили рекомендации, в числе которых можно выделить следующие:

Правительству Тверской области:

1. Рассмотреть возможность создания координационной межведомственной группы по формированию экологической культуры населения Тверской области, с привлечением к ее работе руководителей и специалистов органов государственной власти и органов местного самоуправления, руководителей предприятий, общественных экологических организаций.

2. Ускорить разработку и принятие порядка накопления твердых коммунальных отходов, в том числе их раздельного накопления, и проработать вопрос применения дифференцированного

подхода к установлению платы для граждан за вывоз мусора в зависимости от участия в раздельном сборе твердых коммунальных отходов.

3. Рассмотреть возможность в рамках региональных программ оказания грантовой поддержки экологических некоммерческих организаций на проведение экологических мероприятий и мероприятий по экологическому просвещению.

4. Рассмотреть возможность создания единого информационного ресурса экологической информации на территории Тверской области с целью непрерывного информирования населения о состоянии окружающей природной среды, размещения информации экологической направленности;

Министерству образования Тверской области:

1. Рассмотреть возможность разработки и внедрения в региональный компонент образовательного стандарта для общеобразовательных школ межпредметного курса «Экология Тверской области».

2. Изучить и использовать в работе опыт субъектов Российской Федерации по внедрению в образовательные программы дошкольного образования естественнонаучной модели образования.

3. Обеспечить утверждение программы по экологическому образованию и воспитанию населения, экологическому просвещению в сфере обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами и плана мероприятий на 2019 - 2021 годы;

Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами организовать работу по созданию инфраструктуры для участия граждан в раздельном сборе твердых коммунальных отходов.

Постоянному комитету Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию обратиться к руководителям образовательных учреждений высшего образования Тверской области с предложениями о необходимости осуществления подготовки бакалавров и магистров по направлению подготовки высшего образования «Экология и природопользование», а также включения дисциплины «Экология» в учебные планы подготовки бакалавров и специалистов независимо от профиля их подготовки.

В городе Удомля Тверской области 20 июня 2019 года состоялся «круглый стол» на тему «Об актуальных вопросах лесопользования в Тверской области: особенности арендных отношений, промышленная заготовка древесины, проведение лесовосстановительных мероприятий». По итогам заседания было рекомендовано, в частности:

Правительству Тверской области:

1. В целях эффективного использования земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, занятых лесом, продолжить работу в рамках деятельности Межведомственной комиссии при Правительстве Тверской области по земельным отношениям по переводу таких земельных участков в земли государственного лесного фонда.

2. Обеспечить эффективное участие Тверской области в реализации комплекса мероприятий федерального проекта «Сохранение лесов» Национального проекта «Экология» и безусловную реализацию регионального проекта «Сохранение лесов»;

Министерству лесного хозяйства Тверской области:

1. Принять меры по повышению качества управленческой и контрольно-надзорной деятельности в лесной сфере.

2. Рассмотреть возможность развития института общественного контроля, через создание системы взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, общественными организациями и гражданами, в том числе путем привлечения к патрулированию лесов общественных инспекторов. Организовать информирование населения с целью популяризации возможностей института общественного контроля.

3. Совместно с арендаторами лесных участков рассмотреть возможность организации проведения предварительного общественного обсуждения разрабатываемых арендаторами

проектов освоения лесов с населением, проживающим в непосредственной близости от планируемых к освоению лесных участков.

4. Разработать рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по организации взаимодействия заинтересованных лиц при использовании лесных насаждений, выросших на земельных участках, входящих в состав земель сельскохозяйственного назначения, в том числе для заготовки дров населением.

5. Проработать с Территориальным управлением Росимущества по Тверской области вопрос организации работы по реализации населению древесины, которая получена при использовании расположенных на землях лесного фонда лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов.

6. Изучить опыт регионов Российской Федерации по взысканию неустойки за ненадлежащее исполнение (нарушение) условий договора аренды лесных участков с арендатора лесного участка за нарушения, совершенные в границах арендуемого лесного участка неустановленными лицами, либо лицами, которым лесной участок передан в субаренду, и рассмотреть возможность его применения на территории Тверской области.

7. Проработать механизмы поддержки молодых специалистов лесной отрасли, обеспечения реализации мер материального и социального стимулирования лесных инспекторов.

В июле 2018 года постоянным комитетом по аграрной политике и природопользованию был проведен «круглый стол» по вопросу постановки на кадастровый учет сибиреязвенных скотомогильников на территории Тверской области. Рассмотрев вопрос «О ходе выполнения решения постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию о рекомендациях круглого стола по вопросу постановки на кадастровый учет сибиреязвенных скотомогильников на территории Тверской области», постоянный комитет по аграрной политике и природопользованию решил (решение от 13.02.2019 № 34/2):

1. Обратиться к Губернатору Тверской области с просьбой поставить на контроль решение вопроса постановки на кадастровый учет сибиреязвенных скотомогильников и дальнейшего оформления данных объектов в государственную собственность Тверской области.

2. Рекомендовать Правительству Тверской области обеспечить принятие мер по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части содержания сибиреязвенных скотомогильников – осуществления комплекса работ по поддержанию надлежащего ветеринарно-санитарного состояния сибиреязвенных скотомогильников, в том числе мероприятий по постановке на кадастровый учет.

Заслушав и обсудив вопрос «Об информации Правительства Тверской области о состоянии и перспективах развития животноводства в Тверской области: итоги 2018 года и задачи на 2019 год», постоянный комитет по аграрной политике и природопользованию своим решением от 13.02.2019 № 34/3 рекомендовал:

Правительству Тверской области:

1) обеспечить принятие необходимых мер для оказания сельскохозяйственным товаропроизводителям государственной поддержки и достижения значений по основным производственным показателям в отрасли животноводства на 2019 год;

2) учитывая значимость поддержки молочного скотоводства, рассмотреть возможность увеличения в 2019 году объема средств в областном бюджете Тверской области, предусмотренных на предоставление субсидии за 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, до уровня, при котором субсидия предоставлялась бы в течение всего года по ставке 1,97 рублей;

3) обратить внимание на необходимость оказания государственной поддержки, в первую очередь, малым и средним сельскохозяйственным организациям, учитывая высокую значимость таких предприятий для развития сельских территорий и сохранения сельского уклада жизни;

Министерству сельского хозяйства Тверской области:

- 1) в полном объеме обеспечить финансирование сельскохозяйственных товаропроизводителей по направлениям, связанным с государственной поддержкой животноводства, в рамках государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017 – 2022 годы;
- 2) осуществлять мониторинг ситуации в сельском хозяйстве и на рынке продовольствия, оперативно реагировать на изменение ситуации и своевременно производить корректировку мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- 3) совместно с государственным казенным учреждением Тверской области «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» обеспечить оказание сельскохозяйственным товаропроизводителям Тверской области своевременной, всесторонней организационно-технической и методической помощи в подготовке документов, необходимых для получения субсидий.

В порядке совершенствования закона Тверской области «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области» возможно рассмотреть вопрос о дополнении форм контрольной деятельности следующими формами:

контроль за соблюдением исполнительными органами государственной власти Тверской области установленных сроков принятия нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены законами Тверской области, а также за полнотой регулирования соответствующих правоотношений в целях устранения пробелов;

осуществление мониторинга нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Тверской области.

В целях совершенствования Федерального закона от 07.05.2013 № 77-ФЗ «О парламентском контроле» предлагаем:

1. Дополнить перечень форм парламентского контроля такой формой, как осуществление правового мониторинга действующего законодательства и практики его применения, а также законопроектной и иной нормотворческой деятельности (статья 5 Федерального закона).

2. Каждая из палат Федерального Собрания принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности (ч. 4 статья 101 Конституции Российской Федерации), то есть может самостоятельно определить формы осуществления контрольных полномочий («круглые столы», конференции, семинары, деятельность рабочих групп, экспертных советов и иные мероприятия по вопросам ведения палат). В связи с изложенным необходимо установить открытый перечень форм парламентского контроля (статья 5 Федерального закона).

3. Федеральный закон не определяет формы, методы и организацию парламентского контроля в субъектах Российской Федерации. Правовое регулирование вопросов парламентского контроля осуществляется субъектами Российской Федерации путем принятия отдельных законов о парламентском контроле, либо эти вопросы регламентируются в отдельных статьях в конституциях (уставах) и законах субъектов об их законодательных органах. По-разному осуществляется парламентский контроль законодательных органов субъектов при формировании исполнительных органов власти.

Полагаем целесообразным принять отдельный Федеральный закон о парламентском контроле в субъектах Российской Федерации.

РАЗДЕЛ 5. МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

В Законодательном Собрании Тверской области ежегодно проводится мониторинг правоприменения.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», руководствуясь Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной

постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694, утверждено Положение о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р).

Как следует из Положения о мониторинге правоприменения в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657, основной целью мониторинга является совершенствование правовой системы Российской Федерации.

В 2019 году мониторинг осуществлялся в соответствии с планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области на 2019 год, утвержденным распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 21.12.2018 № 159-р.

В 2019 году Законодательным Собранием Тверской области осуществлен мониторинг правоприменения следующих законов Тверской области:

- 1) от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области»;
- 2) от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.) защитников Отечества»;
- 3) от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области»;
- 4) от 18.09.2007 № 96-ЗО «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»;
- 5) от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области»;
- 6) от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»;
- 7) от 04.02.2016 № 8-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области».

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области, утвержденного распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р, при проведении мониторинга учитывались:

- а) информация о практике применения нормативных правовых актов, поступившая от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления;
- б) информация о мерах прокурорского реагирования, принятых в отношении нормативных правовых актов;
- в) итоговые документы депутатских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых Законодательным Собранием, иными органами и организациями;
- г) информация, поступившая от граждан;
- ж) статистическая информация;
- е) информация, поступившая из иных источников.

1. Закон Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области»

Мониторинг правоприменения закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» (далее – закон Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО) осуществлялся в целях оценки эффективности его реализации, подготовки предложений по его совершенствованию.

При проведении мониторинга использована информация о практике применения закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО, полученная от Уполномоченного по правам человека в Тверской области, Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области, проведен сравнительный анализ правового регулирования деятельности уполномоченных по правам человека и ребенка в субъектах Российской Федерации.

Право учредить конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации должность Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации было предусмотрено статьей 5 Федерального конституционного закона от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». Указанный Федеральный конституционный закон вступил в силу с 3 марта 1997 г. В связи с этим в субъектах Российской Федерации начала формироваться нормативная правовая база, регулирующая вопросы, связанные с учреждением должности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, а также с деятельностью уполномоченного.

В 1997-1998 годах были приняты законы о региональных уполномоченных по правам человека в шести субъектах Российской Федерации (Приморский край, город Санкт-Петербург, Архангельская область и др.). К 2000 году аналогичные законы действовали уже в 20 субъектах Российской Федерации. В 2016 году процесс законодательного учреждения должностей уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации практически завершился, и в настоящее время такие законы имеются во всех субъектах Российской Федерации. Следует отметить, что первые специальные законодательные акты об уполномоченных по правам человека в отдельных регионах появились даже раньше, чем был принят Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ, - в Республике Башкортостан и в Свердловской области (в 1996 г.).

В соответствии со статьей 70 Устава Тверской области законом Тверской области от 12.03.2007 № 17-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области» с 1 июня 2007 года учреждена должность Уполномоченного по правам человека в Тверской области. В ходе правоприменительной практики совершенствовалось региональное законодательство, регулирующее статус и деятельность Уполномоченного по правам человека в Тверской области. В результате в Тверской области был принят новый закон от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области».

На федеральном уровне деятельность уполномоченных по правам человека в регионах никакими другими нормативными правовыми актами до недавнего времени не регулировалась. Федеральным законом от 06.04.2015 № 76-ФЗ внесены изменения в ряд законодательных актов Российской Федерации, в том числе в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ), направленные на совершенствование деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ дополнен новой главой II.1, устанавливающей основы статуса государственных органов субъекта Российской Федерации, формируемых законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, и включающей только одну статью 16.1 об уполномоченном по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Указанной статьей установлены общие стандарты организационно-правового статуса данной должности в субъектах Российской Федерации: порядок выдвижения кандидатур, назначения (избрания) на должность и освобождения от должности; предельный срок полномочий (не более пяти лет); требования к кандидату на должность; ограничения, связанные с замещением должности, основания досрочного прекращения полномочий, права уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации. Обеспечение деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации и его аппарата осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации.

Эти изменения федерального законодательства нашли отражение при принятии закона Тверской области от 23.12.2015 № 126-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области».

Конституцией Российской Федерации закреплено право граждан на охрану семьи, материнства, отцовства и детства. Российской Федерацией особое значение придается вопросам реализации и защиты прав и законных интересов детей.

Дополнительной гарантией, обеспечивающей реализацию и защиту прав и законных интересов детей, является создание института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации.

Необходимость особой защиты ребенка закреплена во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах (статьи 23 и 24), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (статья 10).

Указом Президента Российской Федерации от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» была учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Одновременно органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано учредить должность уполномоченного по правам ребенка.

Дальнейшее развитие институт Уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации получил с принятием Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ), установившего в том числе основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Федеральным законом установлено, что законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, а в случае ее учреждения такая должность является государственной должностью субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ).

В большинстве субъектов Российской Федерации Центрального Федерального округа (в 16 из 18) приняты законы отдельно об Уполномоченном по правам человека и отдельно об Уполномоченном по правам ребенка. Исключение составляют Тверская область и город Москва.

Следует отметить, что в соответствии с законом города Москвы от 15.04.2009 № 6 «Об Уполномоченном по правам человека в городе Москве» права и обязанности Уполномоченного по правам ребенка в городе Москве и его аппарата по вопросам признания, соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка в городе Москве переданы Уполномоченному по правам человека в городе Москве и его аппарату.

Законом Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» определены правовой статус Уполномоченного по правам человека в Тверской области и Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области (далее - Уполномоченные), порядок избрания (назначения) на должность и прекращения полномочий Уполномоченных, компетенция (полномочия), условия и гарантии их деятельности, а также порядок организации и деятельности Уполномоченных.

В период действия закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО в него четырежды вносились изменения (законы Тверской области от 27.09.2012 № 81-ЗО, от 23.12.2015 № 126-ЗО, от 12.10.2017 № 60-ЗО, от 10.06.2019 № 30-ЗО), часть из которых направлена на приведение закона области в соответствие с федеральным законодательством ввиду изменения последнего.

В соответствии со статьей 2 закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО Уполномоченный по правам человека в Тверской области замещает государственную должность Тверской области. В настоящее время в связи с внесенными изменениями Уполномоченный по правам ребенка в Тверской области замещает государственную должность Тверской области в государственном органе - Уполномоченный по правам человека в Тверской области и его аппарат.

Ранее Уполномоченный по правам ребенка одновременно являлся заместителем Уполномоченного по правам человека и замещал должность государственной гражданской службы в аппарате Уполномоченного по правам ребенка. Государственная должность Тверской области Уполномоченный по правам ребенка в Тверской области учреждена с 1 июля 2019 года законом Тверской области от 10.06.2019 № 30-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

Деятельность Уполномоченных дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов детей, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции каких-либо органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов детей.

Уполномоченные при осуществлении своих полномочий независимы от каких-либо органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, их должностных лиц.

Согласно закону Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО с учетом изменений, внесенных законом Тверской области от 23.12.2015 № 126-ЗО на должность Уполномоченного по правам человека может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты (часть 1 статьи 8). Ранее действовавшей нормой для замещения должности Уполномоченного по правам человека был установлен иной возрастной ценз - требовалось достижение 35-летнего возраста, устанавливалось требование к месту жительства – оно должно было находиться на территории Тверской области, к наличию высшего юридического образования, стажу работы по специальности – не менее десяти лет.

Как следует из закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО с учетом изменений, внесенных законом Тверской области от 10.06.2019 № 30-ЗО, на должность Уполномоченного по правам ребенка может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности защиты (часть 2 статьи 8). В отличие от действующей в настоящее время нормы ранее действовавшей нормой возрастной ценз для кандидата на должность Уполномоченного по правам ребенка не устанавливался, исходя из того, что должность относилась к должностям государственной гражданской службы Тверской области. На должность Уполномоченного по правам ребенка мог быть назначен гражданин Российской Федерации, имевший высшее профессиональное образование, стаж государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) не менее шести лет или стаж работы по специальности не менее семи лет.

Статьей 70 Устава Тверской области установлено, что Уполномоченный по правам человека в Тверской области избирается на должность и освобождается от должности Законодательным Собранием Тверской области.

Право внесения в Законодательное Собрание Тверской области предложений о кандидатуре на должность Уполномоченного по правам человека имеют Губернатор Тверской области, группа депутатов Законодательного Собрания Тверской области численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Тверской области, фракция в Законодательном Собрании Тверской области, представительные органы муниципальных образований Тверской области, правозащитные организации, зарегистрированные на территории Тверской области, целью которых является защита прав и свобод человека и гражданина (пункт 2 статьи 9 закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО).

Законами субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный округ, установлены различные порядки внесения кандидатур Уполномоченного по правам человека в законодательные (представительные) органы государственной власти в субъектах Российской Федерации для их утверждения.

Как следует из законов города Москвы, Брянской, Владимирской, Калужской, Костромской и Липецкой областей, порядки назначения на должность уполномоченных по правам человека аналогичны порядку, установленному законом Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО. В Тульской и Орловской областях предложения для утверждения законодательными (представительными) органами по кандидатурам уполномоченного по правам человека вносятся исключительно губернатором. В Смоленской области предложения о кандидатуре могут вноситься в областную Думу Губернатором Смоленской области, депутатами Смоленской области. В Ивановской и Воронежской областях уполномоченный назначается на должность законодательным (представительным) органом по представлению губернатора, которому, в свою очередь, могут вносить предложения по кандидатурам депутаты соответственно Ивановской и Воронежской областных Дум, политические партии, общественные объединения, представительные органы муниципальных образований. В Тамбовской и Ярославской областях предусмотрено опубликование на официальном сайте законодательного (представительного) органа региона уведомления о начале сбора предложений о кандидатурах на должность Уполномоченного (сроки от 80 до 100 дней соответственно до окончания срока полномочий).

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 05.12.2016 № 73-П-6 на должность Уполномоченного по правам человека в Тверской области сроком на пять лет избрана Егорова Надежда Александровна. Кандидатура Егоровой Н.А. была предложена группой депутатов Законодательного Собрания Тверской области, Собранием депутатов Конаковского района Тверской области, а также Тверской областной правозащитной общественной организацией «Качество жизни».

В соответствии с частью 5 статьи 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации назначается на должность в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Законом Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО с учетом изменений, внесенных законом Тверской области от 10.06.2019 № 30-ЗО, установлено, что Уполномоченный по правам ребенка Тверской области назначается на должность Губернатором Тверской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Законодательным Собранием Тверской области сроком на пять лет (часть 1 статьи 11). Назначение Мосолыгиной Ларисы Анатольевны на должность Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области (распоряжение Губернатора Тверской области от 22.07.2019 № 332-РГ) сроком на пять лет было согласовано с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Законодательным Собранием Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 11.07.2019 № 794-П-6). Ранее она замещала должность Уполномоченного по правам ребенка, которая относилась к должностям государственной гражданской службы Тверской области.

Назначение Уполномоченного по правам ребенка губернаторами регионов предусмотрено законами Воронежской, Брянской, Курской, Костромской, Смоленской, Тульской областей. Назначение Уполномоченного по правам ребенка представительными органами субъектов Российской Федерации установлено законами Владимирской, Ивановской, Калужской, Липецкой, Московской, Орловской, Рязанской, Тамбовской, Ярославской областей.

Правовое, организационное, научно-аналитическое, информационное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка осуществляют сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в соответствии с должностными регламентами гражданских служащих Тверской области и согласно утвержденной Уполномоченным по правам человека структуре аппарата (часть 5 статьи 22 закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО). Сотрудники аппарата являются государственными гражданскими служащими Тверской области. В штатное расписание аппарата могут быть включены должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы Тверской области.

Финансирование деятельности государственного органа осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области.

В соответствии с частью 3 статьи 22 закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.06.2007 № 690-П-4 утверждена предельная штатная численность аппарата Уполномоченного по правам человека в Тверской области в количестве 11 человек. До 31.01.2013 штатная численность была 10 человек (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 31.01.2013 № 656-П-5).

Из 18 субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный округ, в 8 субъектах для реализации полномочий Уполномоченного по правам ребенка и обеспечения его деятельности создан аппарат Уполномоченного по правам ребенка, в 4 субъектах деятельность Уполномоченного по правам ребенка обеспечивается аппаратом Уполномоченного по правам человека, в 6 субъектах – различными структурами: аппаратом Уполномоченных (Брянская область), аппаратом Общественной палаты (Воронежская область), аппаратом Правительства области (Ивановская и Рязанская области), Администрацией Губернатора (Московская и Белгородская области).

Как показывает практика, количество обращений к Уполномоченному по правам ребенка Тверской области в 2019 году возросло, на рассмотрение поступило 382 обращения, в 2018 году – 329 обращений.

Количество обращений в государственный орган Уполномоченного по правам человека в Тверской области продолжает оставаться стабильно высоким. В 2019 году поступило 2416 обращений (в 2018 году – 2599), в том числе письменных обращений – 921. Даны 1495 устных консультаций (в 2018 году – 1149).

Самыми многочисленными в общем объеме обращений к Уполномоченному по правам человека в Тверской области являются обращения, касающиеся нарушений прав граждан в сферах защиты материнства, семьи и детства, жилищных прав, охраны здоровья и медицинской помощи, обеспечения благоприятной окружающей среды, социального обеспечения. В 2019 году доля таких обращений в общем количестве поступивших обращений составила 58% (в 2018 году – 55%). В 20% случаев поднимались вопросы, связанные с несогласием с приговорами, судебными решениями, действиями сотрудников полиции, неудовлетворительными условиями содержания в учреждениях системы исполнения наказаний.

Законом Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО предусмотрена ответственность за вмешательство в деятельность Уполномоченных с целью повлиять на их решения, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных законом области, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченных в иной форме.

Статьей 69.3 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за воспрепятствование деятельности Уполномоченных, выразившееся во вмешательстве в их деятельность, нерассмотрении их заключений в установленном законом порядке, а равно за воспрепятствование их деятельности в иной форме в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до шести тысяч рублей; на юридических лиц – от восьми тысяч до шестнадцати тысяч рублей.

При принятии закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО, а также законов о внесении изменений в него нарушений пределов компетенции органов государственной власти не допущено.

В указанном выше законе коррупционных факторов не установлено, искажение смысла положений закона при его применении не выявлено.

Положения закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО в судебном порядке не оспаривались.

Вместе с тем следует отметить, что с 29.03.2020 вступил в силу Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», который направлен на повышение эффективности и результативности деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и закрепление общих

начал их взаимодействия с органами государственной власти и институтами гражданского общества. Указанным Федеральным законом установлены общие принципы организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, в том числе законодательно закреплены требования, предъявляемые к кандидату на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, порядок и срок назначения (избрания) на данную должность, а также требования, ограничения и запреты, связанные с замещением должности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Из изложенного следует, что закон Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством нуждается в корректировке.

Возможно рассмотреть вопрос о принятии отдельных законов Тверской области об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и об Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области.

Администрацией Конаковского района высказано пожелание о необходимости закрепления в законе обязательности выездных приемов граждан в поселениях общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области.

2. Закон Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2

«О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.) защитников Отечества»

Целью мониторинга правоприменения закона Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 – 1945 гг.) защитников Отечества» (далее также – закон Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2) является изучение практики реализации указанного закона, в том числе органами местного самоуправления, выявление проблем при его применении и пробелов правового регулирования, выработка предложений по совершенствованию закона.

На федеральном уровне вопросы увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 – 1945 гг.) защитников Отечества урегулированы Законом Российской Федерации от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».

Основными формами увековечения памяти погибших при защите Отечества в соответствии со статьей 2 названного Закона Российской Федерации являются:

сохранение и благоустройство воинских захоронений, создание, сохранение и благоустройство других мест погребения погибших при защите Отечества, установка надгробий, памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших;

сохранение и обустройство отдельных территорий, исторически связанных с подвигами погибших при защите Отечества;

проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества, занесение их имен и других сведений о них в книги Памяти и соответствующие информационные системы;

создание мемориальных музеев и сооружение на местах боевых действий памятных знаков; публикации в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» материалов о погибших при защите Отечества, создание произведений искусства и литературы, посвященных их подвигам, организация выставок;

присвоение имен погибших при защите Отечества улицам и площадям, географическим объектам, организациям, в том числе образовательным организациям, учреждениям, воинским частям и соединениям, кораблям и судам;

занесение имен погибших при защите Отечества навечно в списки личного состава воинских частей, военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования;

установление памятных дат, увековечивающих имена погибших при защите Отечества.

По решению органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественно-государственных объединений, общественных объединений могут осуществляться и другие мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

В целях реализации мероприятий по увековечению памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 – 1945 гг.) защитников Отечества постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2019 № 1036 утверждена федеральная целевая программа «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 - 2024 годы» (далее – Программа).

Программа направлена на решение следующих задач:

обустройство мест захоронения останков погибших при защите Отечества, обнаруженных в ходе проведения поисковых работ;

восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Российской Федерации;

нанесение имен погибших при защите Отечества на мемориальные сооружения воинских захоронений по месту захоронения.

В Программе отмечается, что в настоящее время состояние воинских захоронений не соответствует должному уровню в связи со следующими обстоятельствами:

подавляющая часть воинских захоронений воздвигалась в послевоенные годы и изготавливалась из недолговечных материалов (гипс, бетон, гранитная крошка);

практика ухода за воинскими захоронениями предприятий, школ, коллективных хозяйств частично прекращена в связи с ликвидацией указанных субъектов либо в связи с их недостаточным финансированием;

дефицит местных бюджетов не позволяет осуществлять достаточное финансирование работ по обеспечению восстановления (ремонта, реставрации, благоустройства) воинских захоронений;

за прошедшие годы некоторые населенные пункты перестали существовать, а воинские захоронения на их территории остались без надзора и ухода.

По информации, размещенной на официальном сайте Правительства Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://tverreg.ru>), в настоящее время на территории Тверской области насчитывается около 795 воинских захоронений. Проведена паспортизация объектов, создан их реестр. На областном портале «Подвиг и слава земли тверской» (регионпобед.рф), созданном по инициативе Губернатора Тверской области, размещена актуальная карта воинских захоронений и мемориалов с возможностью 3D-экскурсий. Также на этом портале представлена информация о боевой истории области, сведения о подвигах, совершенных на тверской земле, электронная Книга Памяти Тверской области. В Тверской области утверждены стандарты благоустройства воинских захоронений и мемориалов, согласно которым все военно-мемориальные объекты должны быть оборудованы мемориальными знаками, вывесками с наименованием органа местного самоуправления, ответственного за содержание объекта, табличками с QR-кодами, содержащими информацию о воинском захоронении.

Обязанности по благоустройству воинских захоронений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» возложены на органы местного самоуправления этих муниципальных образований. Приведение в порядок воинских захоронений в муниципалитетах ведется в рамках указанной выше федеральной целевой программы с привлечением федеральных и областных средств, в том числе в рамках государственной программы Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2017-2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 12.12.2016 № 396-пп.

В целях реализации предоставленных федеральным законодательством полномочий в Тверской области принят закон от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 «О регулировании на территории

Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.) защитников Отечества». Данным законом урегулированы:

- полномочия Правительства Тверской области;
- полномочия поисковых объединений;
- права и обязанности членов поисковых объединений;
- основные требования к проведению поисковой работы на территории Тверской области;
- вопросы финансирования расходов на проведение мероприятий, связанных с увековечением памяти погибших при защите Отечества;
- вопросы ведения Книги Памяти Тверской области;
- условия, размер и порядок выплаты компенсации детям погибших участников Великой Отечественной войны расходов, связанных с посещением места гибели и (или) захоронения родителей.

За период действия указанного закона Тверской области в него девять раз вносились изменения (законами Тверской области от 09.01.2004 № 03-ЗО, от 21.06.2005 № 85-ЗО, от 12.10.2010 № 81-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО, от 12.11.2013 № 93-ЗО, от 30.06.2016 № 43-ЗО, от 06.03.2018 № 8-ЗО, от 28.12.2018 № 76-ЗО, от 03.03.2020 № 5-ЗО).

Особое место в законе отводится регулированию вопросов поисковой работы. Законом установлено, что поисковая работа в Тверской области проводится поисковыми объединениями на основе годовых планов проведения поисковых работ.

Поисковая работа проводится в районах бывших боевых действий – в первую очередь, в пределах образованных на территории области охранных зон, путем опроса местных жителей, участников и свидетелей событий, работы в архивах, военных комиссариатах, воинских частях, музеях и непосредственно полевой поисковой работы.

Полевая поисковая работа проводится в районах бывших боевых действий по согласованию с органами местного самоуправления, военными комиссариатами, органами федерального государственного санитарно-эпидемиологического и ветеринарного надзора с соблюдением санитарных и иных норм, предусмотренных законодательством.

Государственной программой Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2017-2022 годы предусмотрена реализация мероприятий по поисковой работе.

В целях реализации норм закона Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 в части поисковой работы Правительством Тверской области приняты следующие постановления:

- от 16.12.2014 № 643-пп «О порядке определения объема и предоставления субсидий юридическим лицам, являющимся социально ориентированными негосударственными некоммерческими организациями, на возмещение затрат, связанных с поисковой деятельностью по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установлению имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества, и внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 616-пп»;

- от 08.02.2017 № 26-пп «О Порядке проведения поисковых работ на территории Тверской области».

Функции в сфере поисковой работы и воинских захоронений осуществляет областной исполнительный орган государственной власти Тверской области – Комитет по делам молодежи Тверской области (далее – Комитет по делам молодежи).

В соответствии с Положением о комитете по делам молодежи Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 83-пп, Комитет в соответствии с возложенными на него задачами в обозначенной сфере организует:

- работу по предоставлению субсидий юридическим лицам, являющимся социально ориентированными негосударственными некоммерческими организациями, на возмещение затрат, связанных с поисковой деятельностью по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установлению имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

- работу по предоставлению субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на проведение работ по восстановлению воинских

захоронений;

работу по предоставлению субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на приобретение модульных конструкций под хранилище останков воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.);

работу по предоставлению иных межбюджетных трансфертов на проведение работ по восстановлению пришедших в негодность мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших воинов;

работу по координации деятельности областных исполнительных органов государственной власти Тверской области и взаимодействию с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по вопросам проведения работ по восстановлению воинских захоронений, по информированию о воинских захоронениях, находящихся на территории Тверской области, об организациях, шефствующих над воинскими захоронениями Тверской области;

содействие органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в приобретении ритуальных принадлежностей для проведения церемоний захоронения останков воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.).

Законом Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрены субсидии юридическим лицам, являющимся негосударственными некоммерческими организациями, на поисковую деятельность по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества в размере 6 991 900 рублей. Постановлением Правительства Тверской области от 22.04.2019 № 125-пп утверждено распределение этих субсидий в 2019 году. Получателями субсидий определены следующие юридические лица:

Общероссийская общественно-государственная организация «Российское военно-историческое общество» – 5 000 000 рублей;

Ржевская городская общественная организация «Военно-исторический поисковый центр. Память 29 армии» – 34 2437 рублей;

Тверская военно-историческая, исследовательско-архивная, поисковая региональная общественная организация «За Родину!» – 95 068 рублей;

Тверская областная общественная организация по научно-исторической и военно-патриотической работе с молодежью «Витязь» – 341 106 рублей;

Зубцовская районная общественная поисковая организация «Долина» – 156 375 рублей;

Тверская региональная молодежная общественная организация «Молодежный культурно-исторический союз «Звезда» – 278 888 рублей;

Тверская региональная общественная организация «Военно-патриотический клуб «Русь» – 248 949 рублей;

Тверская областная общественная организация «Научно-исторический военно-патриотический центр «Подвиг» – 529 077 рублей.

Субсидии юридическим лицам, являющимся социально ориентированными негосударственными некоммерческими организациями, на возмещение затрат, связанных с поисковой деятельностью по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установлению имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества, предоставлены в рамках государственной программы Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2017 - 2022 годы на проведение поисковых экспедиций, в том числе военно-исторической поисковой экспедиции «Ржев» («Калининский фронт»).

По информации Комитета по делам молодежи, в 2019 году проведено 120 поисковых экспедиций, объем бюджетных ассигнований областного бюджета Тверской области на их проведение составил 1 500,0 тысяч рублей.

Организованная поисковая работа в Тверской области ведется с 1988 года. Работа по поиску и увековечению памяти погибших при защите Отечества является в соответствии с законом Тверской области от 12.10.2017 № 64-ЗО «Об отдельных вопросах патриотического и

нравственного воспитания граждан в Тверской области» неотъемлемой частью работы по патриотическому и нравственному воспитанию граждан, в том числе молодежи.

Ежегодно на базе образовательных учреждений создаются поисковые отряды, которые занимаются установлением судеб без вести пропавших земляков, сбором информации о боевых действиях. В реестре поисковых отрядов в Тверской области значится 54 общественных объединения. Согласно статистическим данным в Тверской области вовлечены в поисковую деятельность 943 человека, из них 612 — молодежь (до 18 лет – 350 человек; от 18 до 30 лет - 262 человека). Для проведения полевых поисковых работ на территорию Тверской области ежегодно приезжают поисковые отряды из г. Москвы, Республики Мордовия, Московской, Белгородской, Кемеровской, Свердловской областей и других субъектов Российской Федерации.

С 2016 года в Тверской области ежегодно проводится международная военно-историческая поисковая экспедиция «Ржев. Калининский фронт» (далее - Экспедиция), организаторами которой выступают на условиях равно долевого софинансирования Правительство Тверской области и Общероссийская общественно-государственная организация «Российское военно-историческое общество».

В 2019 году Экспедиция была организована с 8 по 21 июня в деревне Толстиково Ржевского района Тверской области. В Экспедиции приняли участие 500 представителей поисковых отрядов из 25 регионов России, из Латвии, Литвы, Германии, Белоруссии и Казахстана, а также военнослужащие 90-го отдельного специального поискового батальона Министерства обороны Российской Федерации. В ходе работы Экспедиции в 2019 году обнаружены останки 242 советских воинов, обнаружено 15 медальонов, из которых установлены имена 9 бойцов, найдены родственники 3 из них.

Объем бюджетных ассигнований областного бюджета Тверской области, затраченных на проведение в 2019 году военно-исторической поисковой экспедиции «Ржев» («Калининский фронт»), составил 5 491,9 тысяч рублей.

Также в рамках государственной программы Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2017 - 2022 годы (приложения 3, 10) в 2019 году Комитет по делам молодежи Тверской области провел конкурс по предоставлению и распределению субсидий на проведение работ по восстановлению и обустройству воинских захоронений. В результате предоставления субсидий в 2019 году было восстановлено 86 военно-мемориальных объектов, проведены ремонтные работы на 67 воинских захоронениях и размещено 19 мемориальных знаков установленного образца.

Законом Тверской области от 06.03.2018 № 8-ЗО закон Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 – 1945 гг.) защитников Отечества» дополнен новой статьей 91. Согласно данной статье детям погибших в период Великой Отечественной войны, а также умерших вследствие ранения, контузии или увечья в этот период ведения боевых действий участников Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпунктах «а» - «ж» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», место жительства которых находится на территории Тверской области, предоставляется право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту гибели и (или) захоронения родителей (далее – компенсация расходов на проезд).

Компенсация расходов на проезд предоставляется один раз в два года в размере стоимости проезда (туда и обратно), но не более 25 000 рублей, в пределах объема средств, определяемого законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год.

Законом Тверской области от 28.12.2018 № 76-ЗО внесены изменения в статью 91 закона Тверской области «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.) защитников Отечества». В частности, указанной выше категории граждан дополнительно предоставлено право на компенсацию расходов по бронированию и найму жилого помещения во время посещения места гибели и (или) захоронения родителей (далее – компенсация расходов на проживание), право на компенсацию предоставлено сопровождающему лицу, а также изменена периодичность

выплаты компенсаций. Если ранее предусматривалось, что компенсация предоставляется один раз в два года, то с учетом внесенных изменений – компенсация расходов на проезд и компенсация расходов на проживание выплачиваются один раз в год.

Предусмотрено, что компенсация расходов на проезд и компенсация расходов на проживание выплачиваются в пределах объема средств, определяемого законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год, в размере:

стоимости проезда (туда и обратно), но не более 25 000 рублей;

стоимости расходов по бронированию и найму жилого помещения, но не более 5 000 рублей.

Компенсация расходов на проезд и компенсация расходов на проживание выплачиваются в тех же размерах на одно сопровождающее лицо. Компенсация расходов на проезд и компенсация расходов на проживание выплачиваются один раз в год.

Порядок выплаты компенсации расходов на проезд и компенсации расходов на проживание, перечень документов, необходимых для их получения, а также порядок финансирования расходов, связанных с предоставлением указанных компенсаций, определяются Правительством Тверской области.

В целях реализации вышеизложенной нормы принято постановление Правительства Тверской области от 21.03.2018 № 83-пп «О компенсации детям погибших участников Великой Отечественной войны расходов, связанных с посещением места гибели и (или) захоронения родителей».

Средства на выплату компенсации в 2019 году, предусмотренные в областном бюджете Тверской области, составили 78,7 тыс. руб.

Как следует из информации Министерства социальной защиты населения Тверской области, в 2019 году за получением компенсации в органы социальной защиты населения обратились 8 человек, выплачено 66,1 тыс. руб., средняя сумма компенсации составила 8 268,68 руб. на одного получателя.

В 2018 году данной мерой поддержки воспользовалось 11 человек, при этом расходы областного бюджета Тверской области составили 69,1 тыс. руб.

Следует отметить, что законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на выплату компенсации детям погибших участников Великой Отечественной войны на оплату стоимости проезда к месту гибели и (или) захоронения родителей предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 497,4 тыс. руб.

На выездном заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике, состоявшемся 26 сентября 2019 года, был рассмотрен вопрос «О ходе реализации закона Тверской области «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.) защитников Отечества». В работе комитета приняли участие депутаты Законодательного Собрания Тверской области, депутаты Собрания депутатов Ржевского района и Ржевской городской Думы, главы города Ржева и Ржевского района, руководители министерства социальной защиты населения Тверской области и комитета по делам молодежи, представители поисковых объединений.

Заседание постоянного комитета состоялось в штабе строительства Мемориального комплекса Советскому солдату в Ржевском районе Тверской области. В рамках проведения заседания была организована экскурсия по объекту и заслушана информация главы Ржевского района Румянцева В.М. о ходе строительства Мемориального комплекса и о боях на Ржевской земле в годы Великой Отечественной войны.

На указанном заседании постоянного комитета в ходе обсуждения информации Комитета по делам молодежи Тверской области «О ходе реализации закона Тверской области «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.) защитников Отечества» обсужден вопрос о Книге памяти Тверской области.

Статьей 21 закона Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2, введенной законом Тверской области от 06.03.2018 № 8-ЗО, установлено, что одной из форм увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны является их поименное занесение в Книгу Памяти Тверской области.

В Книгу Памяти Тверской области включаются сведения о погибших в годы Великой Отечественной войны защитниках Отечества:

призванных (мобилизованных) с территории Калининской области;
захороненных на территории Калининской (Тверской) области.

В Книгу Памяти Тверской области заносятся следующие сведения: фамилия, имя, отчество, год и место рождения, год и место призыва, воинское звание, последнее место службы, дата и причина выбытия (убит, умер от ран, иная причина смерти), награды, место захоронения.

Основанием для внесения сведений о погибших в годы Великой Отечественной войны в Книгу Памяти Тверской области являются ходатайства органов военного управления, сведения, полученные в результате поисковых работ, архивные документы.

Законом Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 предусмотрено, что Книга Памяти Тверской области ведется Правительством Тверской области или уполномоченным им исполнительным органом государственной власти Тверской области. При этом порядок ведения, издания, в том числе переиздания, хранения Книги Памяти Тверской области устанавливается Правительством Тверской области или уполномоченным им исполнительным органом государственной власти Тверской области.

На заседании комитета отмечалось, что до настоящего времени порядок ведения Книги Памяти Тверской области Правительством Тверской области не разработан.

В решении постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике рекомендовано Правительству Тверской области в кратчайшие сроки разработать и утвердить Порядок ведения Книги Памяти Тверской области, а также сформировать постоянно действующую рабочую группу по ведению Книги Памяти при Правительстве Тверской области.

Из изложенного можно сделать вывод о положительной практике правоприменения закона Тверской области в 2019 году и об отсутствии необходимости совершенствования регионального законодательства в этой сфере, за исключением необходимости разработки и утверждения Порядка ведения Книги Памяти Тверской области.

Вместе с тем, при осуществлении законодательной деятельности возможно учесть опыт других субъектов Российской Федерации. Например, законом Архангельской области от 04.06.2012 № 482-31-ОЗ «О поисковой работе в Архангельской области в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества» определены формы проведения поисковой работы, к которым отнесены:

- 1) изучение документов, содержащих информацию о местах ведения боевых действий и воинских захоронениях;
- 2) опрос населения и изучение местности в предполагаемых местах проведения поисковой работы;
- 3) выявление неизвестных воинских захоронений;
- 4) розыск на местах боевых действий непогребенных останков погибших при защите Отечества и их последующее захоронение (перезахоронение);
- 5) установление имен погибших при защите Отечества, останки которых найдены в ходе проведения поисковой работы, поиск их родственников;
- 6) информационная деятельность (в том числе через средства массовой информации) по вопросам, связанным с увековечением памяти погибших при защите Отечества;
- 7) проведение полевых поисковых работ.

Помимо форм проведения поисковой работы, установленных в законе Архангельской области, законом Республики Крым от 30.10.2015 № 157-ЗРК/2015 «Об увековечении памяти погибших при защите отечества на территории Республики Крым» также предусмотрена и такая форма, как представление сведений о погибших при защите Отечества, выявленных в ходе

проведения поисковых работ, в территориальные органы военного управления и уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

В указанных законах урегулированы вопросы просвещения в сфере поисковой работы. Отмечено, что мероприятия по просвещению в сфере поисковой работы включаются в государственные программы. Предусмотрено, что представители поисковых объединений участвуют в проведении уроков мужества и чтении открытых лекций, посвященных вопросам проведения поисковой работы.

Аналогичные положения могут быть включены в закон Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 – 1945 гг.) защитников Отечества».

3. Закон Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области»

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2019 год закона Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области» является необходимость проведения оценки эффективности реализации закона, выявление существующих проблем правоприменения и разработка предложений по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики.

Федеральным законом от 25.06.2012 № 94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Налоговый кодекс Российской Федерации был дополнен новой главой 26.5 «Патентная система налогообложения». С 01.01.2013 патентная система налогообложения (далее – ПСН) является одним из пяти специальных налоговых режимов, действующих в Российской Федерации.

Патентная система налогообложения устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ), вводится в действие законами субъектов Российской Федерации и применяется на территориях этих субъектов.

Патентная система налогообложения применяется только индивидуальными предпринимателями (далее – ИП) в отношении видов предпринимательской деятельности, перечисленных в пункте 2 статьи 346.43 НК РФ. К ним относятся: парикмахерские и косметические услуги; ремонт мебели; услуги по присмотру и уходу за детьми и больными; сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, садовых домов, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности; проведение занятий по физической культуре и спорту; осуществление частной детективной деятельности лицом, имеющим лицензию, и многие другие.

С 1 января 2016 года перечень видов деятельности был дополнен 16 видами предпринимательской деятельности (производство молочной продукции, производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий; деятельность по письменному и устному переводу; ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования и др.). В общей сложности патентная система налогообложения может применяться в отношении 63 видов предпринимательской деятельности.

На территории Тверской области ПСН введена в действие с 1 января 2013 года законом Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 110-ЗО). Законом Тверской области № 110-ЗО установлено 63 вида предпринимательской деятельности, по которым индивидуальные предприниматели могут работать на основе патента.

Субъекты Российской Федерации наделены широкими полномочиями в части установления размера потенциально возможного к получению годового дохода (далее также – ПВГД) и видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения.

Пунктом 8 статьи 346.43 НК РФ субъектам Российской Федерации предоставлено право:

1) в целях установления размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, дифференцировать виды предпринимательской деятельности, указанные в пункте 2 статьи 346.43 НК РФ, если такая дифференциация предусмотрена Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и (или) Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности;

2) в целях установления размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, дифференцировать территорию субъекта Российской Федерации по территориям действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований), за исключением патентов на осуществление видов предпринимательской деятельности, указанных в подпунктах 10, 11, 32, 33 и подпункте 46 (в части, касающейся развозной и разносной розничной торговли) пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

3) устанавливать дополнительный перечень видов предпринимательской деятельности, относящихся к бытовым услугам и не указанных в пункте 2 статьи 346.43 НК РФ, в отношении которых применяется патентная система налогообложения;

В соответствии с пунктом 7 статьи 346.43 НК РФ законами субъектов Российской Федерации устанавливаются размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения. При этом максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода не может превышать 1 млн. рублей, если иное не установлено пунктом 8 статьи 346.43 НК РФ.

Подпунктом 4 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ субъектам Российской Федерации предоставлено право увеличивать максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода:

не более чем в три раза – по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 9 (техническое обслуживание и ремонт автотранспортных и мототранспортных средств, машин и оборудования), 10, 11, 32, 33 – оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов и пассажиров автомобильным транспортом и оказание услуг по перевозке грузов и пассажиров водным транспортом, 38 (занятие медицинской или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности), 42 (обрядовые услуги) и 43 (ритуальные услуги) пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

не более чем в пять раз – по всем видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, осуществляемым на территории города с численностью населения более одного миллиона человек;

не более чем в десять раз – по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 19 (сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, садовых домов, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности), 45-47 (розничная торговля и услуги общественного питания) пункта 2 статьи 346.43 НК РФ.

В Тверской области реализовано право субъектов Российской Федерации по увеличению максимального размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода. Законом Тверской области № 110-ЗО установлены увеличенные размеры годового дохода по предусмотренным подпунктом 4 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ видам предпринимательской деятельности.

Размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода подлежат индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год.

Федеральным законом от 29.09.2019 № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 325-ФЗ) были внесены изменения в отдельные положения главы 26.5 «Патентная система налогообложения», в

том числе субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать ограничения для применения патентной системы налогообложения:

по общей площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности, – по виду предпринимательской деятельности, указанному в подпункте 19 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

по общему количеству автотранспортных средств и судов водного транспорта – по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 10, 11, 32 и 33 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

по общему количеству объектов стационарной и нестационарной торговой сети и объектов организации общественного питания и (или) их общей площади – по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 45 - 48 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ.

Законом Тверской области № 110-ЗО ограничения для применения патентной системы налогообложения по общей площади сдаваемых в аренду помещений, земельных участков, по общему количеству автотранспортных средств и судов водного транспорта, по общему количеству объектов стационарной и нестационарной торговой сети и объектов организации общественного питания и (или) их общей площади не установлены.

Кроме того, Федеральным законом № 325-ФЗ внесены изменения в подпункт 3 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ и уточнены права субъектов Российской Федерации в части установления размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по ряду показателей.

Так, в соответствии с новой редакцией НК РФ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода:

на единицу средней численности наемных работников;

на единицу автотранспортных средств, судов водного транспорта;

на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств, на одно пассажирское место – по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 10, 11, 32 и 33 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

на 1 квадратный метр площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков – по виду предпринимательской деятельности, указанному в подпункте 19 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

на один объект стационарной (нестационарной) торговой сети, объект организации общественного питания и (или) на 1 квадратный метр площади объекта стационарной (нестационарной) торговой сети, объекта организации общественного питания – по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 45 - 48 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

в зависимости от территории действия патента с учетом положений подпункта 1.1 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ.

В целях реализации указанных положений федерального законодательства принят закон Тверской области от 29.11.2019 № 74-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области», вступивший в силу с 01.01.2020.

В соответствии со статьей 346.50 НК РФ налоговая ставка по налогу, уплачиваемому в связи с применением патентной системы налогообложения, составляет 6%.

В целях поддержки субъектов малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и Федеральным законом от 13.07.2015 № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать законами субъектов Российской Федерации на соответствующей территории налоговую ставку в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после

вступления в силу таких законов и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

Законом Тверской области от 07.12.2015 № 111-ЗО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 111-ЗО) для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу данного закона, применяющих патентную систему налогообложения, определены 28 видов предпринимательской деятельности, при осуществлении которых такие налогоплательщики вправе применять налоговую ставку в размере 0 процентов. Указанные налогоплательщики вправе применять налоговую ставку в размере 0 процентов со дня их государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей непрерывно не более двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет. Действие данного закона распространяется на период до 1 января 2021 года.

Мониторинг законов субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный округ (далее – субъекты ЦФО), показал, что в большинстве субъектов ЦФО региональными законами расширен перечень видов предпринимательской деятельности. Так, в г. Москве установлено 80 видов деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, в Московской, Ивановской и Рязанской областях – от 74 до 76, во Владимирской, Липецкой и Орловской областях – от 68 до 70, в 5 субъектах ЦФО (Белгородская, Брянская, Воронежская, Смоленская и Ярославская области) перечень включает 64 - 66 видов деятельности. В остальных субъектах ЦФО перечень не расширен и включает 63 вида предпринимательской деятельности.

Также большинство субъектов ЦФО (14 из 18) используют возможности, предоставляемые НК РФ субъектам Российской Федерации в части дифференциации территории субъекта Российской Федерации по территориям действия патентов по муниципальным образованиям, количество групп муниципальных образований варьируется от 2 до 5. В отдельных регионах установлены размеры ПВГД по видам деятельности в зависимости от территории действия патента, в других регионах для установленных групп муниципальных образований утверждены повышающие или понижающие коэффициенты, на которые корректируется установленный по видам деятельности размер ПВГД.

Доходы от уплаты налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, по нормативу 100 % зачисляются в доходы муниципальных районов и городских округов.

Анализ бюджетной отчетности по исполнению консолидированного бюджета Тверской области показал, что с 2015 года по 2019 год объем поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, увеличился почти в 2 раза – с 52,6 млн. рублей в 2015 году до 104,5 млн. рублей в 2019 году, к уровню 2018 года рост поступлений составил 110%.

Общее количество индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, по данным отчета Управления ФНС России по Тверской области (№1-Патент) за 2019 год составило 2 864 чел. Выдано 4 076 патентов по 54 видам деятельности (из 63 предусмотренных законом).

В 2019 году наибольшее количество патентов (74%) выдано по 6 видам деятельности:

розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров, по каждому объекту организации торговли – 2 128 ед. (52,2% от общего количества патентов);

розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющей торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети – 216 ед. (5,3%);

услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ – 213 ед. (5,2%);

ремонт жилья и других построек – 166 ед. (4,1%);

оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом – 152 ед. (3,7%);

услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров, по каждому объекту организации общественного питания – 139 ед. (3,4%).

В Тверской области остаются невостребованными патенты по таким видам предпринимательской деятельности, как:

услуги носильщиков на железнодорожных вокзалах, автовокзалах, аэровокзалах, в аэропортах, морских, речных портах;

оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом;

оказание услуг по перевозке грузов водным транспортом;

ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты;

оказание услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота;

деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами.

Детальная информация о количестве выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности за 2015 - 2019 годы представлена в приложении 1 к данному разделу Доклада.

Данные о численности индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, и количестве выданных патентов в динамике за 2015-2019 годы представлены на диаграмме:



За период 2015-2019 годов количество индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, возросло в 1,7 раза – с 1 667 чел. в 2015 году до 2 864 чел. в 2019 году. Количество выданных патентов за 5-летний период возросло в 1,6 раза. Таким образом, в Тверской области наблюдается положительная динамика применения патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями региона.

Статистика по муниципальным образованиям Тверской области по такому показателю, как численность индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, различается в десятки раз.

Информация о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, и количестве выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе муниципальных образований Тверской области за 2015 год и 2019 год представлена в приложении 2.

Среди муниципальных образований Тверской области наибольшее количество индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, осуществляет деятельность в крупных городах:

в г. Тверь в 2019 году количество ИП составило 1 107 чел. или 38% от общего числа ИП, применяющих ПСН. По сравнению с 2015 годом количество ИП возросло в 2,7 раза;

в г. Конаково и Конаковском районе в 2019 году количество ИП составило 244 чел., что в 1,8 раза больше, чем в 2015 году;

в г. Ржев в 2019 году количество ИП составило 258 чел. (106% к уровню 2015 года);

в г. Кимры в 2019 году количество ИП составило 228 чел. (114% к уровню 2015 года).

Увеличение количества ИП, применяющих ПСН, за период с 2015 г. по 2019 г. отмечено и в других муниципальных образованиях, так:

в Лихославльском и Ржевском районах количество ИП возросло в 10 раз (с 2 чел. в 2015 году до 20 чел. в 2019 году),

в Торжокском районе в 6,3 раза (с 3 чел. до 19 чел.),

в Фировском районе в 4,4 раза (с 10 чел. до 44 чел.),

в Калининском районе в 3,8 раза (с 35 чел. до 133 чел.).

Вместе с тем, в Нелидовском городском округе отмечено снижение количества ИП, применяющих ПСН, со 148 чел. в 2015 году до 110 чел. в 2019 году (или на 26%).

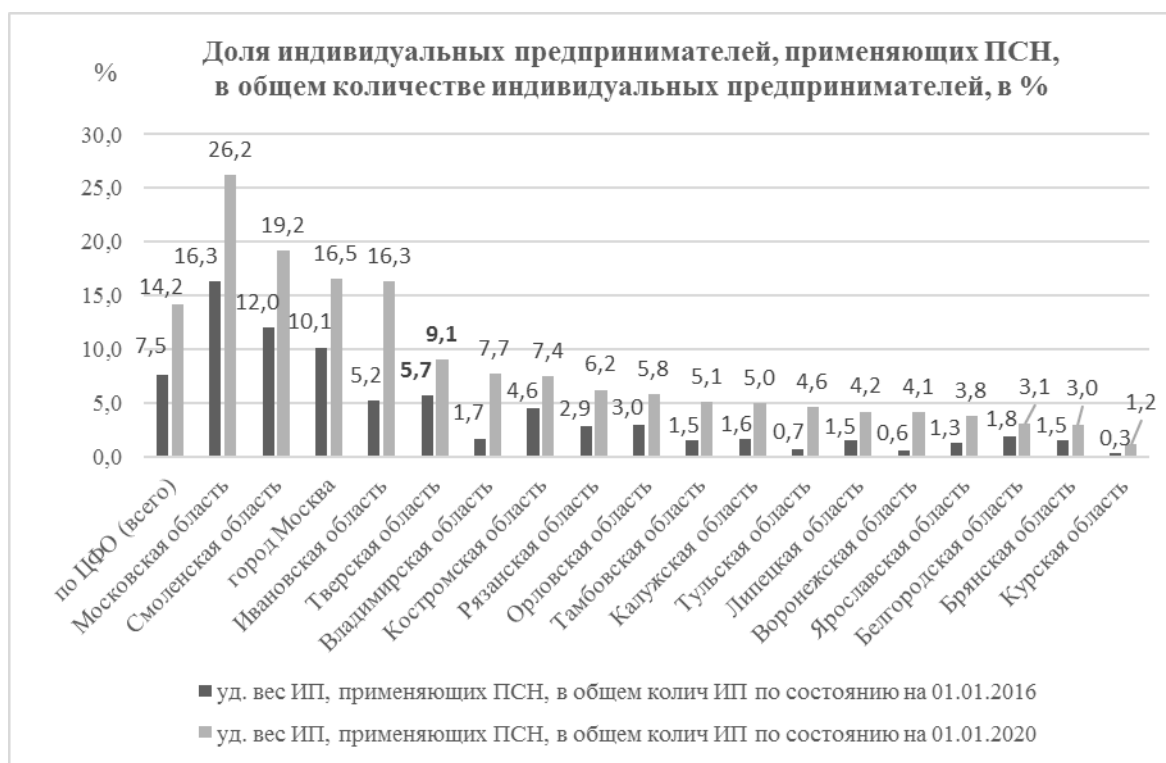
В Сандовском и Сонковском районах по состоянию на 01.01.2020 года ни один индивидуальный предприниматель не применял ПСН, еще в десяти муниципальных районах численность предпринимателей, применяющих ПСН, не превышала 2-3 человек.

Индивидуальные предприниматели пользуются правом приобретения нескольких патентов: в г. Твери 1 107 человек в 2019 году получили 1 550 патентов, в г. Кимры 228 человек получили 443 патента, в г. Ржеве на 258 человек получено 380 патентов, в Нелидовском городском округе 110 человек получили 179 патентов, в Торопецком районе на 12 человек приходится 24 патента.

В среднем на одного предпринимателя, применяющего ПСН, в Тверской области приходится 1,42 патента. Этот показатель чуть выше, чем в среднем по Российской Федерации – 1,37 патента и по ЦФО – 1,39 патента.

Доля индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, в общем количестве индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Тверской области, в 2015 году составляла 5,7%. По отчетным данным за 2019 год этот показатель возрос до 9,1%. Среди субъектов ЦФО Тверская область по данному показателю занимает 5-е место после г. Москвы, Московской, Смоленской и Ивановской областей.

На диаграмме представлена информация о доле индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, в общем количестве индивидуальных предпринимателей (%) в субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ.



В целом по Тверской области рост численности индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, обеспечивается как за счет регистрации новых предпринимателей, так и за счет перехода уже работающих ИП с других систем налогообложения на патентную систему налогообложения. Косвенно об этом свидетельствуют следующие данные: с 01.01.2016 по 01.01.2019 темпы роста численности индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, достигли 163,4%, тогда как по УСН – 130,2%, а по ЕНВД наметилось снижение – 96,4%.

В рамках проведения мониторинга правоприменения закона № 110-ЗО на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам, состоявшемся 10 сентября 2019 года, была заслушана информация Правительства Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области».

В период проведения мониторинга правоприменения в закон № 110-ЗО были внесены изменения законом Тверской области от 29.11.2019 № 74-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области».

Учитывая требования Федерального закона № 325-ФЗ были внесены изменения:

1) в части уточнения наименования одного из видов предпринимательской деятельности – «занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности, за исключением реализации лекарственных препаратов, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками в соответствии с Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

2) в части дифференциации объекта налогообложения (потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода) в зависимости:

от численности наемных работников – по 55 видам предпринимательской деятельности установлены размеры ПВГД на единицу средней численности наемных работников;

от количества транспортных средств – по виду деятельности «оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом» установлен размер ПВГД в расчете на единицу судов водного транспорта;

от количества пассажирских мест – по виду деятельности «оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом» установлен размер ПВГД в расчете на 1 пассажирское место;

от грузоподъемности транспортных средств – по видам деятельности «оказание услуг по перевозке грузов водным транспортом» и «оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом» установлены размер ПВГД в расчете на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств;

от площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, садовых домов, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности, – размер ПВГД установлен в расчете на 1 квадратный метр площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков;

от площади объекта стационарной торговой сети, объекта организации общественного питания - по видам деятельности «розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли» и «услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания» размер ПВГД установлен на 1 квадратный метр площади объекта стационарной торговой сети, объекта организации общественного питания;

от количества объектов стационарной (нестационарной) торговой сети - по виду деятельности «розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети» размер ПВГД установлен в расчете на 1 объект стационарной (нестационарной) торговой сети.

В целях снижения фискальной нагрузки и создания благоприятных условий для индивидуальных предпринимателей, работающих в ИТ-отрасли, законом Тверской области от 29.11.2019 № 74-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» предусмотрено уменьшение размера потенциально возможного к получению годового дохода по виду деятельности «оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации» с дифференциацией его размера в зависимости от численности работников.

Изменения, внесенные законом Тверской области от 29.11.2019 № 74-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» вступили в силу с 01.01.2020.

По результатам мониторинга изменений регионального законодательства субъектов Российской Федерации в сфере патентной системы налогообложения, принятых в 2019 году, можно привести в качестве примера новации, внесенные законом Пермского края от 05.11.2019 № 459-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере налогообложения». Указанный закон предусматривает актуализацию параметров применения патентной системы налогообложения, в том числе дифференциацию территории Пермского края с учетом актуальных данных по объему доходов населения и объему товарооборота на один объект. Территории действия патентов в приложении к закону разделены на 6 групп, для каждой из которых установлены различные размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

Кроме того, законом вводятся дополнительные виды предпринимательской деятельности в целях использования патентной системы налогообложения:

- мойка автотранспортных средств, полирование и предоставление аналогичных услуг (без наемных работников);

- производство деревянной тары: производство деревянных упаковочных ящиков, коробок, решетчатой тары, барабанов и аналогичной деревянной тары; производство деревянных поддонов, стеллажей и прочих деревянных приспособлений для хранения и перевозки грузов; производство деревянных бочек, чанов, кадок и прочих бондарных изделий; изготовление и ремонт бондарной

посуды по индивидуальному заказу населения; производство деревянных барабанов для намотки кабелей (без наемных работников);

- работы по возведению жилых зданий: работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий; ремонт домов, квартир по заказам населения; переборка бревенчатых и брусчатых срубов; ремонт подвальных помещений, погребов; ремонт садовых (дачных) домиков; ремонт хозяйственных построек (сарая, навесов, летних кухонь и др.); строительство индивидуальных домов; строительство хозяйственных построек; изготовление и сборка бревенчатых и брусчатых срубов; сборка щитовых домов заводского изготовления; строительство садовых домиков; пристройка к домам дополнительных помещений (веранд, туалетов и др.); строительство индивидуальных бань и душевых (без наемных работников).

По результатам проведенного мониторинга вышеуказанного закона Тверской области можно сделать вывод, что в Тверской области при общей положительной динамике применения патентной системы налогообложения не в полном объеме используются возможности, предоставляемые Налоговым кодексом Российской Федерации субъектам Российской Федерации, в том числе в части установления дополнительного перечня видов предпринимательской деятельности, относящихся к бытовым услугам и не указанных в пункте 2 статьи 346.43 НК РФ, а также в части дифференциации территории Тверской области по территориям действия патентов по муниципальным образованиям.

Исходя из вышеизложенного, представляется возможным рекомендовать Правительству Тверской области провести анализ влияния корректировки размеров потенциально возможного к получению годового дохода для отдельных видов деятельности в соответствии с законом Тверской области от 29.11.2019 № 74-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» на общее количество субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе количество ИП, работающих в ИТ-отрасли, применяющих патентную систему налогообложения, и количество выданных патентов.

В целом закон Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области» соответствует федеральному законодательству. Коррупциогенные факторы в указанном законе отсутствуют.

Приложение 1

Сведения о количестве выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности за 2015-2019 годы

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Всего выдано патентов (ед.)	2 493	3 132	3 543	4 012	4 076
в том числе по видам предпринимательской деятельности:					
розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли	1 641	2 027	2 133	2 327	2 128
розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети	269	303	254	241	216

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно - технических и сварочных работ	26	49	96	160	213
ремонт жилья и других построек	54	84	115	138	166
оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом	75	94	139	138	152
услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания	47	69	90	110	139
парикмахерские и косметические услуги	74	90	101	105	113
услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству	30	38	62	78	113
проведение занятий по физической культуре и спорту	26	31	47	87	104
сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности	58	76	91	86	103
техническое обслуживание и ремонт автотранспортных и мототранспортных средств, машин и оборудования	52	64	75	88	100
оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации	*	18	43	52	77
ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий	23	28	42	44	50
ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и бытовых приборов, часов, ремонт и изготовление металлоизделий	10	19	29	26	39
услуги фотоателье, фото- и кинологических лабораторий	11	18	28	50	33
услуги по прокату	6	13	11	32	30
сбор, обработка и утилизация отходов, а также обработка вторичного сырья	*	1	6	19	30

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом	12	9	18	23	29
услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей	17	4	12	14	29
услуги по присмотру и уходу за детьми и больными	1	2	9	20	26
услуги по оформлению интерьера жилого помещения и услуги художественного оформления	9	15	9	19	19
производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий	*	5	12	13	17
услуги по приему стеклопосуды и вторичного сырья, за исключением металлолома	1	3	10	10	14
занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности	9	8	7	10	13
химическая чистка, крашение и услуги прачечных	4	4	7	10	12
ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования	*	0	10	13	12
услуги уличных патрулей, охранников, сторожей и вахтеров	1	5	9	12	11
деятельность по письменному и устному переводу	*	1	13	15	11
прочие услуги производственного характера (услуги по переработке сельскохозяйственных продуктов и даров леса, в том числе по помолу зерна, обдирке круп, переработке маслосемян, изготовлению и копчению колбас, переработке картофеля, переработке давальческой мытой шерсти на трикотажную пряжу, выделке шкур животных, расчесу шерсти, стрижке домашних животных, ремонту и изготовлению бондарной посуды и гончарных изделий, защите садов, огородов и зеленых насаждений от вредителей и болезней; изготовление валяной обуви; изготовление сельскохозяйственного инвентаря из материала заказчика; граверные работы по металлу, стеклу, фарфору, дереву, керамике; изготовление и ремонт	3	3	8	6	10

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
деревянных лодок; ремонт игрушек; ремонт туристского снаряжения и инвентаря; услуги по вспашке огородов и распиловке дров; услуги по ремонту и изготовлению очковой оптики; изготовление и печатание визитных карточек и пригласительных билетов на семейные торжества; переплетные, брошюровочные, окантовочные, картонажные работы; зарядка газовых баллончиков для сифонов, замена элементов питания в электронных часах и других приборах)					
ритуальные услуги	2	4	4	4	9
изготовление и ремонт металлической галантереи, ключей, номерных знаков, указателей улиц	0	3	2	4	5
изготовление изделий народных художественных промыслов	1	2	2	4	5
осуществление частной детективной деятельности лицом, имеющим лицензию	0	0	3	4	5
ремонт мебели	3	3	3	3	4
ветеринарные услуги	4	4	6	5	4
услуги по уборке жилых помещений и ведению домашнего хозяйства	7	8	3	7	4
услуги по зеленому хозяйству и декоративному цветоводству	0	1	2	3	4
лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность	*	1	0	3	4
ремонт, чистка, окраска и пошив обуви	1	3	5	2	3
услуги по остеклению балконов и лоджий, нарезке стекла и зеркал, художественной обработке стекла	6	3	7	2	3
ремонт ювелирных изделий, бижутерии	3	3	4	3	2
услуги, связанные со сбытом сельскохозяйственной продукции (хранение, сортировка, сушка, мойка, расфасовка, упаковка и транспортировка)	4	3	3	2	2
производство молочной продукции	*	1	2	2	2
производство и реставрация ковров и ковровых изделий	0	0	2	0	1
услуги платных туалетов	0	0	1	1	1
услуги поваров по изготовлению блюд на дому	0	0	0	4	1
экскурсионные услуги	2	1	3	2	1
обрядовые услуги	0	0	0	1	1
производство кожи и изделий из кожи	*	1	2	4	1

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений	*	0	0	0	1
сушка, переработка и консервирование фруктов и овощей	*	0	0	0	1
производство плодово - ягодных посадочных материалов, выращивание рассады овощных культур и семян трав	*	0	0	1	1
товарное и спортивное рыболовство и рыбоводство	*	0	0	2	1
чеканка и гравировка ювелирных изделий	0	0	0	0	0
монофоническая и стереофоническая запись речи, пения, инструментального исполнения заказчика на магнитную ленту, компакт - диск, перезапись музыкальных и литературных произведений на магнитную ленту, компакт - диск	1	1	1	1	0
услуги, связанные с обслуживанием сельскохозяйственного производства (механизированные, агрохимические, мелиоративные, транспортные работы)	0	1	1	1	0
резка, обработка и отделка камня для памятников	*	0	1	1	0
услуги носильщиков на железнодорожных вокзалах, автовокзалах, аэровокзалах, в аэропортах, морских, речных портах	0	0	0	0	0
оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом	0	0	0	0	0
оказание услуг по перевозке грузов водным транспортом	0	0	0	0	0
ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты	0	0	0	0	0
оказание услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота	*	0	0	0	0
деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами	*	0	0	0	0
дополнительные виды предпринимательской деятельности, относящиеся к бытовым услугам, не указанные в пункте 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых в соответствии законом субъекта Российской Федерации применяется патентная система налогообложения	*	8	0	0	1

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения (чел.)	1 667	2 172	2 498	2 725	2 864

*) данные виды деятельности были введены с 01.01.2016 Федеральным законом от 13.07.2015 № 232-ФЗ (до 01.01.2016 Налоговым кодексом РФ было предусмотрено 47 видов предпринимательской деятельности)

Приложение 2

Информация

о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и количестве выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе муниципальных образований Тверской области за 2015 год и 2019 год

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество ИП			Всего выдано патентов (ед.)		
		2015	2019	Рост в 2019 г. к 2015 г., %	2015	2019	Рост в 2019 г. к 2015 г., %
1	г. Вышний Волочек	143	216	151,0	203	314	154,7
2	г. Кимры	200	228	114,0	475	443	93,3
3	г. Ржев	243	258	106,2	302	380	125,8
4	г. Тверь	411	1 107	269,3	591	1 550	262,3
5	г. Торжок	114	144	126,3	139	192	138,1
6	Кашинский городской округ	4	16	400,0	4	19	475,0
7	Нелидовский городской округ	148	110	74,3	225	179	79,6
8	Осташковский городской округ	7	17	242,9	7	19	271,4
9	Удомельский городской округ	42	48	114,3	61	62	101,6
10	Андреапольский район	3	7	233,3	3	8	266,7
11	Бежецкий район	41	71	173,2	56	93	166,1
12	Бельский район	2	3	150,0	3	3	100,0
13	Бологовский район	7	12	171,4	7	13	185,7
14	Весьегонский район	0	2		0	2	
15	Вышневолоцкий район	21	*		30	*	
16	Жарковский район	1	3	300,0	1	3	300,0
17	Западнодвинский район	10	8	80,0	10	9	90,0
18	Зубцовский район	2	6	300,0	2	7	350,0
19	Калининский район	35	133	380,0	44	173	393,2

20	Калязинский район	6	18	300,0	9	25	277,8
21	Кесовогорский район	0	2		0	3	
22	Кимрский район	15	25	166,7	38	38	100,0
23	Конаковский район	135	244	180,7	182	319	175,3
24	Краснохолмский район	3	2	66,7	5	2	40,0
25	Кувшиновский район	3	8	266,7	3	13	433,3
26	Лесной район	0	2		0	3	
27	Лихославльский район	2	20	в 10 раз	2	23	1 150,0
28	Максатихинский район	9	8	88,9	10	8	80,0
29	Молоковский район	0	2		0	2	
30	Оленинский район	4	6	150,0	4	7	175,0
31	Пеновский район	2	4	200,0	2	5	250,0
32	Рамешковский район	0	11		0	13	
33	Ржевский район	2	20	в 10 раз	2	22	1 100,0
34	Сандовский район	0	0		0	0	
35	Селижаровский район	6	10	166,7	6	11	183,3
36	Сонковский район	0	0		0	0	
37	Спировский район	1	2	200,0	1	2	200,0
38	Старицкий район	6	10	166,7	7	11	157,1
39	Торжокский район	3	19	в 6,3 раза	3	24	800,0
40	Торопецкий район	22	12	54,5	41	24	58,5
41	Фировский район	10	44	в 4,4 раза	11	46	418,2
42	ЗАТО «Озерный»	3	3	100,0	3	3	100,0
43	ЗАТО «Солнечный»	1	2	200,0	1	2	200,0
	ИТОГО	1 667	2 864	171,8	2 493	4 076	163,5

*) законом Тверской области от 02.04.2019 № 13-ЗО поселения, входящие в состав территории муниципального образования «Вышневолоцкий район», преобразованы путем их объединения с городским округом город Вышний Волочек Тверской области

4. Закон Тверской области от 18.09.2007 № 96-ЗО «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» в целях обеспечения реализации прав граждан по осуществлению заготовки древесины для собственных нужд в Тверской области принят закон Тверской области от 18.09.2007 № 96-ЗО «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» (далее – закон Тверской области № 96-ЗО).

Заготовка гражданами древесины для собственных нужд является видом использования леса, не связанным с предпринимательской деятельностью, направленным на удовлетворение личных потребностей граждан в целях строительства, реконструкции строений и сооружений и ремонта принадлежащих им строений и сооружений, а также для отопления таких объектов и иных собственных нужд, определенных законом Тверской области № 96-ЗО.

Закон Тверской области № 96-ЗО устанавливает порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд, порядок заключения договора купли-продажи лесных насаждений с

учетом особенностей его заключения в целях осуществления заготовки древесины для строительства, реконструкции и ремонта, и в целях заготовки древесины для отопления.

Объем древесины, продаваемой гражданам для отопления, определяется по нормативу заготовки древесины для различных вариантов домов с системой печного отопления. В соответствии с законом Тверской области № 96-ЗО норматив заготовки древесины для отопления определяется на одно домовладение исходя из общей площади отапливаемого жилого помещения.

Так, для рубленного деревянного дома с деревянными полами и перекрытиями норматив заготовки древесины для отопления 1 кв. м общей площади жилого помещения установлен в размере 0,33 куб. м; для брусового деревянного дома с деревянными полами и перекрытиями, стенами с внешней обшивкой – 0,22 куб. м; для каменного, кирпичного, панельного, блочного, монолитного дома с деревянными полами и перекрытиями – 0,47 куб. м; для каменного, кирпичного, панельного, блочного, монолитного дома с деревянными полами и бетонными перекрытиями – 0,46 куб. м. Для отопления иных домов с системой печного отопления норматив установлен в размере 15 куб. м на одно домовладение; для отопления бань – 5 куб. м на одно домовладение, в составе которого имеется баня. Лесные насаждения для заготовки древесины для отопления продаются гражданам один раз в год, за исключением случаев, установленных данным законом.

Также законом Тверской области № 96-ЗО установлены периодичность и нормативы заготовки гражданами древесины для строительства, реконструкции и ремонта. Гражданин вправе претендовать на выделение до 50 куб. м древесины для целей строительства и реконструкции жилого дома 1 раз в 50 лет. При этом для семей, имеющих двух и более детей, объем древесины увеличивается на 14 куб. м на каждого ребенка, начиная со второго. В случае ремонта дома, а также строительства хозяйственных построек гражданин вправе претендовать на выделение до 25 куб. м древесины 1 раз в 20 лет, а в случае ремонта хозяйственных построек – до 10 куб. м древесины 1 раз в 10 лет.

Порядок рассмотрения заявлений граждан о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд утвержден постановлением Администрации Тверской области от 04.10.2007 № 278-па.

Ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для заготовки дров установлены постановлением Администрации Тверской области от 19.06.2007 № 182-па, в соответствии с которым плата установлена в размере 63 рубля за 1 куб. м дровяной древесины при сплошных рубках независимо от породы и разряда такс.

Ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для строительства, реконструкции и ремонта установлены постановлением Администрации Тверской области от 19.06.2007 № 181-па. Согласно данному постановлению ставки варьируются в зависимости от ряда характеристик, таких как порода древесины, расстояние вывозки, наличие коры, размер деловой древесины и прочие.

При заготовке древесины от выборочных рубок ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений, как для заготовки дров, так и для строительства, реконструкции и ремонта, снижаются на 50%.

В целях повышения качества предоставления государственной услуги и установления подробного порядка и стандарта ее предоставления постановлением Губернатора Тверской области от 14.01.2014 № 6-пг утвержден Административный регламент предоставления государственной услуги «Заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан» (далее – Регламент).

Согласно Регламенту предоставление государственной услуги осуществляет Министерство лесного хозяйства Тверской области (далее – Министерство) совместно с Лесничествами. Информирование по вопросам предоставления государственной услуги, прием документов, уведомление о готовности результата предоставления государственной услуги осуществляются также в филиалах ГАУ «МФЦ». При предоставлении государственной услуги Министерство, Лесничества, филиалы ГАУ «МФЦ» осуществляют взаимодействие с Управлением Росреестра по

Тверской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, Главным управлением МЧС России по Тверской области.

Срок предоставления государственной услуги составляет 30 календарных дней со дня поступления в Лесничество, Министерство, филиал ГАУ «МФЦ» всех надлежащим образом оформленных документов.

В 2019 году было заключено 6 859 договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на заготовку 190 651 куб. м древесины. Из них с целью получения деловой древесины заключено 1 748 договора на заготовку 86 250 куб. м древесины; с целью получения дровяной древесины заключено 5 111 договоров на заготовку 104 401 куб. м древесины.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области внесены предложения по совершенствованию регионального законодательства в сфере осуществления заготовки гражданами древесины для собственных нужд:

1. Сократить время рассмотрения обращения граждан по вопросам предоставления деловой древесины для строительства (реконструкции) и древесины для отопления жилых помещений (Конаковский район).

2. Установить в пункте 4 статьи 1 закона Тверской области № 96-ЗО срок действия договора купли-продажи двенадцать месяцев с момента подписания договора (Ржевский район).

Согласно действующей редакции срок действия договора купли-продажи не может превышать один год. ГКУ «Старицкое лесничество» договор заключает всего на 2 месяца. Зачастую из-за погодных условий граждане не могут произвести заготовку ни дров, ни древесины на строительство и ремонт. Произвести очистку делянок.

3. Ускорить разработку и утверждение Правительством Тверской области Методики расчета потребности в древесине в соответствии с абзацем шестым части 1 статьи 4 закона Тверской области № 96-ЗО (Ржевский район).

4. Внести изменения в пункт 1 статьи 6 закона Тверской области № 96-ЗО, изложив в следующей редакции: «Для заготовки древесины для отопления предоставляются лесные насаждения по осиновому, ольховому и березовому хозяйству, лесные насаждения, спелые и перестойные, подлежащие выборочным рубкам (рубкам ухода), а также в порядке уборки валежной, сухостойной и буреломной древесины» (Ржевский район).

Проведенный мониторинг выявил необходимость внесения изменений в закон Тверской области № 96-ЗО с целью приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

В частности, Федеральным законом от 27.12.2018 № 538-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий» исключена территориальная единица управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов – лесопарки, в связи с чем необходимо внести изменения в статью 3 закона Тверской области № 96-ЗО.

Помимо этого, Федеральным законом от 03.08.2018 № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, в соответствии с которыми не требуется получать разрешение на строительство объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома. Вместо этого введен уведомительный порядок начала и окончания строительства объекта таких объектов, установлены единые требования к объектам индивидуального жилищного строительства, упрощена процедура оформления прав на построенные объекты.

Таким образом, требуется уточнение установленного статьей 4 закона Тверской области № 96-ЗО перечня документов, на основании которых уполномоченные органы и учреждения заключают договор купли-продажи в целях осуществления заготовки древесины для строительства, реконструкции и ремонта.

5. Закон Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО

«О промышленной политике в Тверской области»

Основанием для включения в план мониторинга правоприменения на 2019 год закона Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 100-ЗО) послужила актуальность данной проблематики в современных экономических условиях.

Реализация закона направлена на достижение социально-экономического эффекта: производство на территории Тверской области конкурентоспособной промышленной продукции, создание дополнительных рабочих мест, увеличение налоговых платежей в консолидированный бюджет тверского региона от деятельности в сфере промышленности.

Закон Тверской области № 100-ЗО является основополагающим, стратегическим документом в сфере промышленной политики. Вместе с тем, он носит рамочный характер. В нем определены полномочия Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области в сфере промышленной политики, вопросы взаимодействия органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в сфере промышленной политики.

В сфере промышленной политики Правительством Тверской области приняты:

распоряжение от 29.04.2014 № 210-рп «О Концепции промышленной политики в Тверской области на период до 2020 года»;

постановление от 09.09.2014 № 456-пп «О Совете руководителей предприятий и организаций Тверской области»;

постановление от 25.10.2017 № 354-пп «Об утверждении Порядка предоставления юридическим лицам субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным на модернизацию и техническое перевооружение»;

распоряжение от 25.10.2017 № 362-рп «О Фонде развития промышленности Тверской области»;

постановление Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 468-пп «О государственной программе Тверской области «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018 – 2023 годы»;

постановление Правительства Тверской области от 25.07.2019 № 290-пп «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением сырья».

Законом Тверской области № 100-ЗО предусмотрено стимулирование деятельности в сфере промышленности, в том числе при создании и развитии индустриальных (промышленных) парков и промышленных кластеров, путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности, предоставления государственных преференций, иных мер поддержки, установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законами Тверской области.

В соответствии со статьей 8 закона Тверской области № 100-ЗО распоряжением Правительства Тверской области от 25.10.2017 № 362-рп создан Фонд развития промышленности Тверской области (далее – региональный Фонд).

Целью создания регионального Фонда является оказание финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в выпуске высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции.

Соглашение о взаимодействии между Фондом развития промышленности (далее – федеральный Фонд) и региональным Фондом заключено 24 августа 2018 года и начата работа по приему заявок от промышленных предприятий региона.

В целях стимулирования развития промышленности Тверской области основными направлениями деятельности Министерства промышленности и торговли Тверской области (далее - Министерство) в 2019 году являлись:

- оказание административных, финансовых, информационных мер государственной поддержки промышленным предприятиям региона;
- продвижение продукции тверских товаропроизводителей на межрегиональные рынки.

В 2019 году Министерством проведен ряд мероприятий с участием Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и Фонда развития промышленности Российской Федерации (далее – федеральный Фонд). В прошедшем году по линии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации промышленными предприятиями региона получено 6 650,8 млн руб. субсидий, что в 5,5 раз больше, чем в 2018 году. В 2019 году промышленным предприятиям региона предоставлены займы федерального Фонда развития промышленности в объеме 108,3 млн руб.

Финансирование проектов со стороны регионального Фонда осуществляется по пяти программам: «Проекты развития», «Комплекующие изделия», «Пищевая промышленность», «Лизинговые проекты», «Производительность труда». Предоставление займов возможно на цели, связанные с приобретением и модернизацией производственного оборудования, по ставкам от 1 до 5 % годовых, на срок до 5 лет.

В целях содействия развитию промышленного комплекса Тверской области региональный Фонд осуществляет:

- предоставление финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в Тверской области в форме займов;
- информационно-аналитическое и консультационное обеспечение деятельности субъектов в сфере промышленности Тверской области, в том числе с использованием Государственной информационной системы промышленности;
- подготовку и проведение форумов, выставок и тематических мероприятий, направленных на информирование предпринимательского сообщества о мерах поддержки деятельности в сфере промышленности и привлечение инвестиций для реализации проектов.

Для реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области региональным Фондом заключены соглашения о сотрудничестве с ПАО «Сбербанк России», ПАО «Банк ВТБ», АО «Российский Сельскохозяйственный банк», ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие», Фондом содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области, Фондом развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд «Сколково»), ГАУ Тверской области «МФЦ», ФГБОУ ВО «Тверской государственный технический университет». Одним из основных направлений сотрудничества в рамках заключенных соглашений с кредитными организациями региона и Фондом содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области является привлечение финансовых гарантий и поручительств для обеспечения займов, предоставляемых промышленным предприятиям.

На реализацию мероприятия «Обеспечение деятельности фонда развития промышленности Тверской области в целях предоставления льготных займов субъектам деятельности в сфере промышленности на реализацию инвестиционных проектов» в государственной программе Тверской области «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018 - 2023 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 468-пп, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 48 300,0 тыс. руб. ежегодно на 2018-2023 годы.

Фондом развития промышленности Тверской области совместно с федеральным Фондом в 2019 году оказана поддержка предприятию «Диэлектрические кабельные системы» в форме льготного займа в объеме 20 млн руб., в том числе 14 млн руб. из федерального Фонда и 6 млн руб. – из Фонда развития промышленности Тверской области.

В 2019 году были приняты меры в целях стабилизации цен на хлеб и хлебобулочные изделия в связи с существенным ростом цен в прошедшем году на сырье (муку) посредством оказания государственной поддержки предприятиям хлебопекарной промышленности Тверской

области. В рамках реализации постановления Правительства Тверской области от 25.07.2019 № 290-пп в 2019 году 12 хлебопекарным предприятиям региона из областного бюджета предоставлены субсидии в объеме 64,5 млн руб.

В рамках реализации постановления Правительства Тверской области от 25.10.2017 № 354-пп в 2019 году оказана поддержка в объеме 512 тыс. руб. ООО «Ржевмаш», осуществляющему производство мусоросортировочных комплексов.

В целях продвижения продукции тверских товаропроизводителей промышленные предприятия Тверской области приняли участие в более чем 40 выставочных мероприятиях межрегионального и федерального уровня.

В мониторинге правоприменения закона Тверской области № 100-ЗО за 2018 год было предложено рассмотреть возможность конкретизации приоритетных направлений развития промышленной деятельности, а также дополнения данного закона положениями, содержащими формы финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности в Тверской области. Также было указано на необходимость доработки закона Тверской области № 100-ЗО с учетом изменений федерального законодательства, а именно предлагалось дополнить закон Тверской области № 100-ЗО положениями, регламентирующими порядок применения мер стимулирования деятельности к управляющей компании промышленного технопарка и субъектам деятельности промышленного технопарка.

В марте 2020 года Законодательным Собранием Тверской области был принят закон Тверской области № 13-ЗО от 26.03.2020 «О внесении изменений в закон Тверской области «О промышленной политике в Тверской области».

Данным законом определены цели и задачи промышленной политики Тверской области, а также формы финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности в Тверской области. Кроме того предусмотрено, что порядок применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности к управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, к управляющим компаниям промышленных технопарков и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры и технологической инфраструктуры, находящиеся в составе индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков, а также в отношении промышленных кластеров устанавливается Правительством Тверской области.

6. Закон Тверской области от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»

Градостроительная деятельность регулируется Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

В Тверской области отношения в сфере градостроительной деятельности в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, установленных ГрК РФ, регулируются законом Тверской области от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 77-ЗО).

Включение указанного закона Тверской области в план мониторинга на 2019 год обусловлено высокой динамикой правотворчества в сфере градостроительной деятельности (за 15 лет со дня принятия ГрК РФ было принято 124 федеральных закона о внесении в него изменений).

Законом Тверской области № 77-ЗО:

разграничены полномочия в области градостроительной деятельности на территории Тверской области;

определен порядок подготовки, утверждения и изменения региональных нормативов градостроительного проектирования;

установлены требования к документам территориального планирования Тверской области и муниципальных образований Тверской области;

определены требования к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки;

установлен порядок подготовки и утверждения документации по планировке территории уполномоченным органом.

За период действия закона Тверской области № 77-ЗО в него 9 раз вносились изменения (законами Тверской области от 11.03.2013 № 6-ЗО, от 04.06.2014 № 38-ЗО, от 01.10.2014 № 72-ЗО, от 01.04.2015 № 18-ЗО, от 15.07.2015 № 74-ЗО, от 06.11.2015 № 102-ЗО, от 06.11.2015 № 92-ЗО, от 25.07.2016 № 50-ЗО, от 10.03.2017 № 11-ЗО). В 2018 и 2019 годах изменения в закон Тверской области № 77-ЗО не вносились.

В целях реализации закона Тверской области № 77-ЗО приняты:

постановление Правительства Тверской области от 25.12.2012 № 806-пп «Об утверждении схемы территориального планирования Тверской области»;

постановление Правительства Тверской области от 03.11.2015 № 510-пп «Об утверждении порядка согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации (за исключением проекта схемы территориального планирования Российской Федерации в области обороны страны и безопасности государства) органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области»;

постановление Правительства Тверской области от 18.11.2019 № 455-пп «О региональных нормативах градостроительного проектирования Тверской области».

Федеральным законом от 29.12.2017 № 455-ФЗ ГрК РФ дополнен статьей 5.1, регулирующей проведение общественных обсуждений, публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Федеральным законом от 31.12.2017 № 507-ФЗ ГрК РФ дополнен нормами о подготовке и утверждении документов территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 02.08.2019 № 283-ФЗ в статью 45 ГрК РФ включены положения, касающиеся внесения изменений в документацию по планировке территории, отмене такой документации или ее отдельных частей, признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению.

Закон Тверской области № 77-ЗО необходимо привести в соответствие с указанными изменениями федерального законодательства.

В декабре 2019 года был принят закон Тверской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области» (далее – закон Тверской области № 89-ЗО), вступивший в силу с 1 января 2020 года.

В соответствии с частью 1 статьи 2 указанного закона органы государственной власти Тверской области осуществляют следующие полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в области градостроительной деятельности:

1) установление состава, порядка подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области, порядка подготовки изменений и внесения их в такие документы;

2) принятие решения о подготовке документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области, решения о внесении изменений в такие документы и подготовка таких документов;

3) утверждение документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области и изменений в такие документы;

4) принятие решения о создании согласительной комиссии в случаях, установленных в части 9 статьи 21, части 9 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

5) принятие решения об отсутствии необходимости подготовки генерального плана сельского поселения при наличии условий, установленных частью 6 статьи 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Частью 1 статьи 3 закона Тверской области № 89-ЗО определено, что полномочия в области градостроительной деятельности, указанные в части 1 статьи 2 данного закона, осуществляются Правительством Тверской области непосредственно или через уполномоченный им исполнительный орган государственной власти Тверской области либо подведомственное ему государственное учреждение Тверской области.

В связи с принятием закона Тверской области № 89-ЗО необходимо внести изменения в закон Тверской области № 77-ЗО в части установления состава, порядка подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области.

Органами местного самоуправления Тверской области внесен ряд предложений по совершенствованию закона Тверской области № 77-ЗО, которые, в основном, касаются приведения его в соответствие с положениями ГрК РФ, а также установления случаев, в которых получение разрешения на строительство не требуется. В частности предлагается:

1. Признать статью 12 утратившей силу (город Тверь).

Согласно указанной статье для обсуждения проекта генерального плана на публичных слушаниях предусмотрено разделение территории городского округа на части с предельной численностью лиц не более 50 тысяч человек.

Учитывая численность населения Твери в 420 тысяч человек, необходимо проведение 9 публичных слушаний в разных районах города (именно столько встреч в рамках публичных слушаний было проведено в 2018 году по проекту внесения изменений в генеральный план города Твери). С переходом к процедуре проведения общественных обсуждений с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», которая дает возможность высказать свою позицию, направить замечания и предложения в электронной форме через официальный сайт Администрации города Твери, данная норма (деление города на части с предельной численностью) станет неактуальной.

2. Дополнить статью 16.1 следующими случаями, в которых получение разрешения на строительство не требуется:

строительство, реконструкция объектов электросетевого хозяйства классом напряжения до 10 кВ включительно;

строительство, реконструкция линии электропередачи классом напряжения до 35 кВ включительно, когда расстояние от существующих электрических сетей до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности;

строительство, реконструкция проездов, в том числе вдоль трассовых и подъездных дорог.

Также предложена новая редакция части 6 статьи 16.1: «Застройщик уведомляет орган, уполномоченный на выдачу разрешения на строительство, о начале строительства или реконструкции объекта и в течение 10 рабочих дней после окончания строительства, реконструкции объекта застройщик передает исполнительную съемку, отображающую расположение построенного, реконструированного объекта, в орган, уполномоченный на выдачу разрешения на строительство для внесения сведений в государственную информационную систему обеспечения градостроительной деятельности» (город Тверь).

3. Привести сроки осуществления проверки уполномоченными органами документации по планировке территории в соответствие со сроками, установленными в части 12.1 статьи 45 ГрК РФ (Лихославльский район).

Изменения, связанные с изменениями федерального и регионального законодательства, а также предложения органов местного самоуправления учтены в проекте закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» (далее – проект закона Тверской области), внесенном в Законодательное Собрание Тверской области Губернатором Тверской области в порядке законодательной инициативы в январе 2020 года.

Проектом закона Тверской области:

предлагается отнести к полномочиям Правительства Тверской области принятие решения о подготовке и утверждении документов территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации;

предлагается внести изменения в статью 7 «Состав схемы территориального планирования Тверской области» в целях приведения ее в соответствии с изменениями, внесенными в ГрК РФ Федеральным законом от 31.12.2017 № 507-ФЗ;

в целях единообразного применения законов Тверской области № 77-ЗО и № 89-ЗО предлагается признать утратившей силу статью 9 «Состав документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области», а также изложить в новой редакции статью 10, в соответствии с которой состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области и внесения в них изменений устанавливаются Правительством Тверской области;

предлагается признать утратившей силу статью 12 «Предельная численность лиц, проживающих на части территории населенного пункта, в котором проводятся публичные слушания по проекту генерального плана поселения, городского округа» в связи с изменениями, внесенными в ГрК РФ Федеральным законом от 29.12.2017 № 455-ФЗ;

излагается в новой редакции статья 14 «Порядок подготовки и утверждения документации по планировке территории, порядок внесения в нее изменений и ее отмены», в которой учтены изменения, внесенные в ГрК РФ Федеральным законом от 02.08.2019 № 283-ФЗ;

также предлагается признать утратившей силу статью 16.1 закона Тверской области № 77-ЗО (случаи, в которых получение разрешения на строительство не требуется).

Частью 17 статьи 51 ГрК РФ установлены случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство. Помимо этого, пунктом 5 части 17 статьи 51 ГрК РФ субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать иные случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство. Статьей 16.1 закона Тверской области № 77-ЗО (введена законом Тверской области от 15.07.2015 № 74-ЗО) установлен перечень случаев, в которых получение разрешения на строительство не требуется.

Постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере градостроительной деятельности и установлено, что во всех субъектах Российской Федерации определены случаи, в которых получение разрешения на строительство не требуется. Во многих субъектах к таким случаям относятся строительство памятников, скульптурных композиций, фонтанов, памятных знаков, детских площадок, площадок отдыха, других элементов благоустройства, строительство и реконструкция объектов электросетевого хозяйства, линейно-кабельных сооружений связи и кабельных линий электросвязи, объектов сети газораспределения и газопотребления, линий связи, газопроводов, водопроводов, канализационных сетей и коллекторов, тепловых сетей.

Рабочей группой по доработке проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» внесено предложение о наделении Правительства Тверской области полномочием по установлению случаев, в которых получение разрешения на строительство не требуется. Также предлагается определить переходный период для случаев, когда застройщик начал строительство или реконструкцию объекта в соответствии с положениями статьи 16.1 закона Тверской области № 77-ЗО.

Данные предложения поддержаны постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу. Также Правительству Тверской области рекомендовано создать рабочую группу по разработке проекта постановления об утверждении случаев, в которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Тверской области, с участием депутатов Законодательного Собрания Тверской области.

**7. Закон Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО
«Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом в Тверской области»**

Основанием проведения мониторинга правоприменения закона Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области» послужила актуальность правоотношений, регулируемых данным законом, для населения Тверской области.

Вопросы организации регулярных перевозок пассажиров и багажа регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

Закон Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 8-ЗО) в пределах компетенции субъекта Российской Федерации регулирует отдельные вопросы организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области, муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципальных образований Тверской области и перевозок по заказу на территории Тверской области.

В конце 2018 года в закон Тверской области № 8-ЗО были внесены изменения законами Тверской области от 10.12.2018 года № 64-ЗО и от 28.12.2018 № 74-ЗО (далее – законы Тверской области № 64-ЗО и № 74-ЗО).

Законом Тверской области № 64-ЗО к полномочиям Правительства Тверской области в сфере организации регулярных перевозок отнесены:

утверждение порядка установления, изменения, отмены маршрутов регулярных перевозок (в том числе порядка рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов);

утверждение порядка согласования установления или изменения маршрута регулярных перевозок либо муниципального маршрута регулярных перевозок муниципального образования Тверской области, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок муниципального образования Тверской области, маршрутом регулярных перевозок между уполномоченным органом и уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования Тверской области, к компетенции которых отнесено установление данных маршрутов;

утверждение порядка определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса;

установление мест на территориях муниципальных образований, входящих в состав Тверской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства,

используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом.

Закон Тверской области № 8-ЗО дополнен статьей 5.3, устанавливающей требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, а также статьей 6.1, разрешающей использование остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, расположенных вне территории автовокзалов или автостанций.

Статья 6 «Создание условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок по маршруту регулярных перевозок» признана утратившей силу в связи с внесением Федеральным законом от 29.12.2017 № 480-ФЗ изменений в статью 38 Федерального закона № 220-ФЗ.

В целях реализации закона Тверской области № 64-ЗО Правительством Тверской области приняты следующие постановления:

- от 12.03.2019 № 84-пп «Об утверждении Порядка по определению юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса»;

- от 26.04.2019 № 134-пп «Об установлении мест на территориях муниципальных образований, входящих в состав Тверской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом»;

- от 09.07.2019 № 275-пп «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области (в том числе порядка рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также оснований для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов)»;

- от 09.07.2019 № 276-пп «Об утверждении Порядка согласования установления или изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области либо муниципального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом муниципального образования Тверской области, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом муниципального образования Тверской области, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области».

В соответствии с изменениями, внесенными законом от 28.12.2018 № 74-ЗО, статья 5.2 закона Тверской области № 8-ЗО, устанавливающая в пределах полномочий субъекта Российской Федерации обстоятельства для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, дополнена следующими обстоятельствами:

передача юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, карт маршрута регулярных перевозок другому перевозчику;

неоднократное (два и более раз) в течение одного года самовольное изменение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, пути следования транспортного средства по маршруту регулярных

перевозок, в том числе изменение места нахождения начальных и (или) конечных остановочных пунктов.

По информации Министерства транспорта Тверской области (далее – Министерство), осуществляющего исполнительно-распорядительную деятельность в сферах транспорта и дорожной деятельности на территории региона, практика применения статьи 5.2 закона Тверской области № 8-ЗО отсутствует.

В целях повышения эффективности контроля за деятельностью перевозчиков полагаем необходимым рекомендовать Министерству, органам местного самоуправления организовывать проведение проверок выполнения перевозчиками условий государственных контрактов, муниципальных контрактов на осуществление регулярных перевозок или свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Серьезной проблемой на территории Тверской области в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, по мнению Министерства, продолжает оставаться проблема осуществления регулярных перевозок под видом перевозок пассажиров транспортными средствами, предоставленными на основании договора фрахтования (по заказу). В результате осуществления регулярных перевозок под видом «заказных» по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок организации, осуществляющие регулярные перевозки в соответствии с требованиями законодательства, несут значительные финансовые потери.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ (в редакции Федерального закона от 29.12.2017 № 480-ФЗ) в целях создания условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок допускается установление нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации мест на территориях муниципальных образований, входящих в состав соответствующего субъекта Российской Федерации, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Тверской области от 26.04.2019 № 134-пп утверждены:

перечень мест на территориях муниципальных образований, входящих в состав Тверской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается;

перечень мест на территориях муниципальных образований, входящих в состав Тверской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца должно согласовываться с уполномоченным органом.

Согласование отправления транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, регулируется приказами Министерства транспорта Тверской области:

от 19.08.2013 № 178-нп «Об утверждении Порядка согласования мест остановочных пунктов при осуществлении перевозок по заказу определенного круга лиц по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области»,

от 16.06.2016 № 122-нп «Об утверждении порядка согласования мест посадки и высадки пассажиров при осуществлении перевозки пассажиров и багажа по заказу между поселениями, расположенными в разных субъектах Российской Федерации, если такие места посадки и высадки расположены на территории Тверской области».

По информации Министерства, в 2019 году ни одно юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие перевозки по заказам, не обращались за получением согласования мест посадки и высадки пассажиров.

Федеральным законом от 30.10.2018 № 386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» 9 (далее – Федеральный закон № 386-ФЗ) были внесены изменения в часть 4 статьи 1 и в пункт 24 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности в Российской Федерации». В соответствии с указанными изменениями лицензированию подлежит деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами.

До вступления в силу указанного Федерального закона лицензия выдавалась на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 386-ФЗ в целях осуществления деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны получить лицензию на осуществление указанной деятельности до истечения ста двадцати дней со дня вступления в силу пункта 2 статьи 4 данного Федерального закона (до 29 июня 2019 года). По истечении указанного срока осуществление без лицензии деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами не допускается.

Юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, имевшим лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, новая лицензия предоставлялась в упрощенном порядке в период с 1 марта до 29 июня 2019 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2019 № 195 утверждено Положение о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами. В соответствии с указанным Положением лицензируемая деятельность включает перевозки пассажиров автобусами лицензиата на основании договора перевозки пассажира или договора фрахтования транспортного средства (коммерческие перевозки) и (или) перевозки автобусами иных лиц лицензиата для его собственных нужд. Лицензирование лицензируемой деятельности осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере транспорта (ее территориальными органами).

Лицензионный контроль за соблюдением лицензионных требований осуществляется лицензирующим органом посредством плановых проверок лицензиатов, внеплановых проверок лицензиатов и плановых (рейдовых) осмотров автобусов лицензиата.

За осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии, с нарушением условий, предусмотренных лицензией, а также с грубым нарушением таких условий предусмотрена административная ответственность по статье 14.1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С июля 2019 года в Тверской области начато внедрение новой модели пассажирских перевозок в целях повышения качества транспортного обслуживания населения.

По информации Министерства, новая модель предполагает поэтапный перевод всех муниципальных и межмуниципальных перевозок на регулируемый тариф с предоставлением льготного проезда. Предусмотрено поступление денежных средств от оплаты за проезд в областной бюджет Тверской области, а оплата перевозчику – за выполненную работу с обоснованием произведенных расходов.

В рамках новой модели предусмотрены оптимизация работы транспорта общего пользования, замена подвижного состава на новые современные низкопольные автобусы, преимущественно большого и среднего класса, оснащенные кондиционерами и оборудованные для маломобильных пассажиров, внедрение системы безналичной оплаты проезда с применением абонементного меню, которое позволит гражданам значительно экономить на поездках, а также установление дополнительных мер безопасности пассажирских перевозок и контроль за их обеспечением. Первый этап новой модели включает следующие параметры: 82 маршрута с

сохранением существующей опорной маршрутной сети, 471 автобус, новый подвижной состав, 97% которого большого и среднего класса. Реализация первого этапа позволит значительно снизить нагрузку на улично-дорожную сеть областного центра.

В настоящее время приняты основные нормативные правовые акты, необходимые для реализации первого этапа.

Законом Тверской области от 23.07.2019 № 45-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области» (далее – закон Тверской области № 45-ЗО) предусмотрено перераспределение отдельных полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области между органами местного самоуправления городского округа город Тверь, муниципального образования Тверской области «Калининский район» и органами государственной власти Тверской области.

А именно, с 1 января 2020 года органы государственной власти Тверской области осуществляют такие полномочия органов местного самоуправления городского округа город Тверь и муниципального образования Тверской области «Калининский район» по организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, как:

утверждение порядка установления, изменения, отмены маршрутов регулярных перевозок;

установление, изменение, отмена маршрутов регулярных перевозок;

изменение вида регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок;

организация перевозок по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым и по нерегулируемым тарифам;

формирование конкурсной документации на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу, проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу;

утверждение порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок (в том числе внесение в него изменений);

утверждение документа планирования регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок (в том числе внесение в него изменений);

выдача, переоформление, прекращение или приостановление действия карт маршрутов регулярных перевозок;

выдача, переоформление, прекращение или приостановление действия свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

В целях реализации закона Тверской области Правительством Тверской области приняты следующие нормативные правовые акты:

- распоряжение Правительства Тверской области от 25.07.2019 № 466-рп «О создании государственного казенного учреждения Тверской области «Организатор перевозок Тверской области»;

- постановление Правительства Тверской области от 25.07.2019 № 292-пп «О наделении государственного казенного учреждения Тверской области «Организатор перевозок Тверской области» отдельными государственными полномочиями»;

- постановление Правительства Тверской области от 30.07.2019 № 298-пп «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области, по муниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа город Тверь, муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования Тверской области «Калининский район» (предусмотрено изменение в первом квартале 2020 года вида регулярных перевозок с регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на регулярные перевозки по регулируемым тарифам);

- распоряжение Правительства Тверской области от 03.10.2019 № 663-рп «О заключении долгосрочных государственных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением

регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам»;

- распоряжение Правительства Тверской области от 31.10.2019 № 800-рп «Об утверждении требований к оформлению и оснащению транспортных средств, используемых для регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа город Тверь, муниципального образования Тверской области «Калининский район» и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, обеспечивающим транспортное обслуживание Калининского района Тверской области»;

- постановление Правительства Тверской области от 12.12.2019 № 493-пп «Об утверждении Порядка проведения конкурса на право заключения договора на выполнение работ по внедрению и обеспечению функционирования единой системы управления транспортом общего пользования на территории Тверской области» (вместе с «Критериями проведения конкурса на право заключения договора на выполнение работ по внедрению и обеспечению функционирования единой системы управления транспортом общего пользования на территории Тверской области»);

- распоряжение Правительства Тверской области от 13.02.2020 № 88-рп «О проездных документах на перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа город Тверь и по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, обеспечивающим транспортное обслуживание Калининского района Тверской области».

Внесены изменения в закон Тверской области об областном бюджете Тверской области и государственную программу «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016 - 2021 годы, а также принято распоряжение Правительства Тверской области «О заключении долгосрочных государственных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на маршрутах регулярных перевозок в Тверской области».

С сентября 2019 года начата работа государственного казенного учреждения «Организатор перевозок Тверской области». Его основные задачи – подготовка к проведению конкурентных процедур по выбору организаций-перевозчиков, контроль за соблюдением расписания и заявленных объемов перевозок, применение штрафов в случае нарушений.

С февраля 2020 года на маршрутах Тверской агломерации в рамках новой модели пассажирских перевозок работают более 150 новых комфортабельных автобусов по 43 маршрутам регулярных перевозок.

В рамках осуществления Законодательным Собранием Тверской области контрольной деятельности информация Министерства об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области, муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципальных образований Тверской области заслушивалась дважды в течение 2019 года на заседаниях постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту жилищно-коммунальному комплексу (далее – постоянный комитет).

Также в октябре 2019 года депутатами постоянного комитета заслушана информация Правительства Тверской области о ходе подготовки к переходу на новую систему организации регулярных пассажирских перевозок на территории Тверской области.

В 2020 году мониторинг перехода на новую систему организации регулярных пассажирских перевозок на территории Тверской области постоянным комитетом будет продолжен.

В целом закон Тверской области № 8-ЗО соответствует федеральному законодательству, не содержит коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера, норм, позволяющих расширительное толкование. Практика применения нормативных правовых актов в муниципальных образованиях Тверской области единообразная.

РАЗДЕЛ 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ С УЧАСТНИКАМИ НОРМОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет нормотворческий процесс во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов государственной власти, прокуратурой Тверской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области, исполнительными органами государственной власти Тверской области, государственными органами, органами местного самоуправления Тверской области, институтами гражданского общества.

В рассматриваемых Законодательным Собранием Тверской области проектах нормативных правовых актов находит отражение решение задач, поставленных в ежегодных Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, ежегодных Посланиях Губернатора Тверской области.

В соответствии с конституционным принципом разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют свои полномочия самостоятельно.

Согласно статье 121 Устава Тверской области взаимоотношения Законодательного Собрания Тверской области с Губернатором Тверской области и Правительством Тверской области строятся, исходя из интересов субъекта Российской Федерации, признания прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности, основываясь на принципах единства системы государственной власти и разделения властей, невмешательства в компетенцию друг друга, взаимного уважения и согласования деятельности.

Одним из направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области является законопроектная деятельность. В Тверской области доля законодательных инициатив, внесенных Губернатором Тверской области, Правительством Тверской области, в общем объеме законопроектов составляет большинство (см. раздел «Количественные характеристики деятельности Законодательного Собрания Тверской области»).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 100 Устава Тверской области, статьей 11 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области» законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств субъекта Российской Федерации, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета Тверской области, рассматриваются Законодательным Собранием по представлению Губернатора Тверской области либо при наличии его заключения.

Согласно части 1 статьи 5 закона Тверской области от 12.11.2013 № 99-ЗО «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области» Совет Законодательного Собрания в случае принятия к рассмотрению законопроекта, внесенного гражданами и предусматривающего введение или отмену налогов, освобождение от их уплаты, изменение финансовых обязательств Тверской области, расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета Тверской области, направляет его на заключение Губернатору Тверской области.

С целью обеспечения взаимодействия и координации деятельности Законодательного Собрания Тверской области и исполнительных органов государственной власти Тверской области Председатель Законодательного Собрания и депутаты принимают участие в заседаниях Правительства Тверской области, коллегий исполнительных органов государственной власти Тверской области, в тематических совещаниях и конференциях, проводимых исполнительными органами государственной власти Тверской области. Представители исполнительных органов государственной власти принимают участие в заседаниях Законодательного Собрания Тверской

области, его постоянных комитетов, рабочих групп, в проведении «круглых столов».

В целях соблюдения принципа взаимного уважения и согласования деятельности проводятся консультации, обмен информацией, переговоры и т.д.

Для координации законопроектной деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, своевременного приведения законодательства Тверской области в соответствие с федеральным законодательством, а также координации взаимодействия с Законодательным Собранием Тверской области, органами прокуратуры, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области образована Комиссия по законопроектной деятельности Правительства Тверской области (далее – Комиссия), положение о которой утверждено постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2017 № 350-пп. В рамках исполнения возложенных на Комиссию задач, она предварительно рассматривает и дает экспертно-правовую оценку проектам законов Тверской области и постановлений Законодательного Собрания Тверской области, подготовленным для внесения Губернатором Тверской области, Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области; дает рекомендации (поручения) разработчикам законопроектов по доработке законопроектов, внесенных на рассмотрение Комиссии; осуществляет рассмотрение разногласий по законопроектам с целью поиска взаимоприемлемого решения; рассматривает подготовленные отзывы на проекты законов Тверской области, направленные Губернатору Тверской области или в Правительство Тверской области на заключение или для выражения мнения.

Комиссия формируется из представителей Правительства Тверской области, Министерства финансов Тверской области, Министерства экономического развития Тверской области, Министерства по делам территориальных образований Тверской области, Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций, а также представителей Контрольно-счетной палаты Тверской области, Законодательного Собрания Тверской области, Общественной палаты Тверской области, иных органов, организаций и должностных лиц (по согласованию).

Персональный состав Комиссии утвержден распоряжением Правительства Тверской области.

Важная роль в нормотворческом процессе принадлежит прокурору Тверской области и Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области.

Представители прокуратуры Тверской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области участвуют на всех стадиях принятия законопроектов, высказывая свои замечания и предложения, в том числе при даче заключений, что положительно сказывается на качестве принимаемых правовых актов.

В 2019 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области в адрес Законодательного Собрания Тверской области было направлено 5 экспертных заключений на законы Тверской области:

от 09.04.2008 № 49-30 «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»;

от 28.06.2013 № 43-30 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»;

от 06.02.2013 № 2-30 «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

от 20.09.2001 № 173-03-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству»;

Избирательный кодекс Тверской области от 07.04.2003 № 20-30.

По результатам рассмотрения экспертных заключений были внесены изменения в указанные законы Тверской области.

Представители Управления принимали участие в заседаниях постоянных комитетов и заседаниях Законодательного Собрания Тверской области.

Прокуратурой Тверской области в 2019 году внесен протест на закон Тверской области от 04.02.2019 № 1-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного

оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Законом Тверской области от 20.06.2019 № 34-ЗО в данный закон были внесены изменения.

Представители прокуратуры Тверской области принимали участие в заседаниях постоянных комитетов и заседаниях Законодательного Собрания Тверской области. Также они принимали участие в судебных заседаниях по заявлениям о признании отдельных положений законов Тверской области противоречащими федеральному законодательству.

В соответствии с поправками к Уставу Тверской области от 31.03.2008 № 8-ПУ прокурор Тверской области наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании.

В 2019 году Прокуратура Тверской области в порядке реализации права законодательной инициативы внесла следующие проекты законов Тверской области: «О внесении изменений в закон Тверской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Тверской области», «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области» (приняты законы от 23.07.2019 № 42-ЗО; от 06.11.2019 № 59-ЗО).

Правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области наделена избирательная комиссия Тверской области, которой разрабатываются и вносятся в Законодательное Собрание проекты законов Тверской области, как правило, касающиеся проведения выборов и референдумов. Так, избирательной комиссией Тверской области в 2019 году дважды вносились проекты закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области» (приняты законы от 05.06.2019 № 28-ЗО, от 06.11.2018 № 64-ЗО). Также были внесены проекты законов Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О местном референдуме в Тверской области» (принят закон от 06.11.2019 № 63-ЗО) и «О внесении изменений в закон Тверской области «О референдуме Тверской области» (принят закон от 06.11.2019 № 65-ЗО).

Правом законодательной инициативы наделена Общественная палата Тверской области (далее – Общественная палата). Общественной палатой внесен в порядке реализации права законодательной инициативы проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 23 закона Тверской области «Об Общественной палате Тверской области» (проект внесен 28.12.2018, принят закон от 04.03.2019 № 6-ЗО).

В соответствии с законом Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области» Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития Тверской области, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов.

Общественный контроль осуществляется Общественной палатой в формах общественного мониторинга, общественной экспертизы, а также в иных формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области и Общественной палаты осуществляется в различных формах: проведение совместных пресс-конференций, семинаров, совещаний, конференций, «круглых столов» и др.; обмен информационными, аналитическими и другими материалами; участие членов Общественной палаты Тверской области в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов и рабочих групп при рассмотрении проектов законов Тверской области и иных нормативных правовых актов Тверской области; участие депутатов Законодательного Собрания Тверской области в заседаниях Общественной палаты и ее комиссий.

Главы муниципальных образований и представительные органы муниципальных образований наделены правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании. Однако предоставленное право не реализуется ими в полной мере. Процент проектов правовых актов, внесенных этими субъектами права, невысок. В 2019 году в порядке реализации права законодательной инициативы выступили:

Собрание депутатов Вышневолоцкого района Тверской области (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Тверской области, путем объединения поселений, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Вышневолоцкий район», с городским округом город Вышний Волочек Тверской области и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон Тверской области от 02.04.2019 № 13-ЗО);

Собрание депутатов Весьегонского района Тверской области (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Весьегонский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон Тверской области от 17.05.2019 № 23-ЗО);

Собрание депутатов Андреапольского района Тверской области (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Андреапольский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон Тверской области от 13.06.2019 № 33-ЗО);

Глава Оленинского района Тверской области (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Оленинский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон от 18.12.2019 № 86-ЗО);

Глава Лесного района Тверской области (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Лесной район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон от 18.12.2019 № 87-ЗО);

Глава Западнодвинского района Тверской области (проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Западнодвинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» – принят закон от 16.12.2019 № 83-ЗО).

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тверской области (далее – Уполномоченный) в различных формах. Прежде всего, это участие Уполномоченного в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов и рабочих групп при рассмотрении проектов законов Тверской области и иных нормативных правовых актов Тверской области, участие в процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Законодательное Собрание Тверской области регулярно рассматривает законодательные инициативы, обращения органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

вносимые (направляемые) в федеральные органы государственной власти. Все документы предварительно рассматриваются на заседании соответствующего комитета, затем с конкретной рекомендацией комитета вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области. Такая практика сотрудничества с законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации позволяет использовать опыт других регионов, а также уточнять и расширять юридические основы разрабатываемых и принимаемых нормативных актов.

Законодательное Собрание Тверской области продолжает развивать межпарламентские связи, в том числе международные.

С целью совершенствования законотворческого процесса, повышения качества принимаемых нормативных правовых актов, усиления парламентского контроля за исполнением законов Законодательным Собранием, укрепления межпарламентских связей заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Законодательного Собрания Тверской области и следующих представительных органов власти субъектов Российской Федерации:

Московской областной Думой;
 Парламентом Кабардино-Балкарской Республики,
 Саратовской областной Думой,
 Законодательным Собранием Камчатского края,
 Законодательным собранием Ленинградской области,
 Думой Астраханской области,
 Законодательным Собранием города Севастополя,
 Думой Ставропольского края,
 Законодательным Собранием Свердловской области.

С Московской городской Думой подписан протокол о сотрудничестве.

Также в рамках укрепления международных межпарламентских связей заключены соглашения о сотрудничестве с Витебским областным Советом депутатов (Республика Беларусь) и ландтагом федеральной земли Верхняя Австрия (Австрийская Республика).

В 2019 году в целях осуществления сотрудничества Законодательного Собрания Тверской области с другими субъектами Российской Федерации постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 23.04.2019 № 763-П-6 одобрено Соглашение о межпарламентском сотрудничестве Законодательного Собрания Тверской области и Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Предметом соглашений является развитие межпарламентских связей на принципах равенства и взаимного учета интересов сторон. В частности, сотрудничество осуществляется в форме обмена текстами нормативных правовых актов и их проектов (по вопросам, представляющим интерес), планами законотворческой деятельности, аналитическими, методическими и другими материалами, опытом работы по совершенствованию организационно-технических условий парламентской деятельности; проведения совместных конференций, семинаров, встреч и консультаций по вопросам, представляющим взаимный интерес; участия представителей Сторон в парламентских заседаниях, заседаниях постоянных комитетов, комиссий, рабочих групп.

Помимо межпарламентских связей Законодательное Собрание Тверской области поддерживает взаимодействие с некоммерческими общественными объединениями, профессиональными объединениями, территориальными органами федеральных органов государственной власти, учебными заведениями. Ранее были заключены Соглашения о сотрудничестве с региональным объединением работодателей «Тверской союз промышленников и предпринимателей» и Тверской торгово-промышленной палатой, некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Тверское объединение строителей». Заключены соглашения с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области, федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Тверской государственный университет», следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Тверской области.

В целях совершенствования взаимодействия палат Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации по вопросам законодательного обеспечения реализации государственной политики создан Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации осуществлялось в формах подготовки отзывов на проекты законодательных инициатив, направляемых субъектами Российской Федерации, участия в заседаниях Совета законодателей, его Президиума и комиссий.

По направлениям деятельности создано 12 комиссий. Председатель Законодательного Собрания Тверской области VI созыва С.А. Голубев входит в состав комиссий по вопросам экономической и промышленной политики и по информационной политике, информационным технологиям и инвестициям. В 2019 году было подготовлено 65 отзывов на проекты законодательных инициатив, из них: 60 – по вопросам экономической и промышленной политики и 5 – по вопросам информационной политики, информационным технологиям и инвестициям.

Законодательное Собрание Тверской области осуществляло деятельность по взаимодействию с Советом законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе в форме подготовки предложений по совершенствованию действующего федерального законодательства, участия в заседаниях Совета.

Председатель Законодательного Собрания Тверской области Голубев С.А. в 2017 году избран заместителем председателя Совета законодателей ЦФО.

Совет законодателей ЦФО рассматривает вопросы организации взаимодействия и обмена опытом между законодательными органами субъектов Российской Федерации по вопросам, касающимся подготовки и оформления проектов федеральных законов, планирования и иным вопросам законопроектной работы; оказывает содействие в организации взаимодействия законодательных органов субъектов Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации и Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам, касающимся подготовки, оформления и внесения в установленном порядке проектов федеральных законов.

РАЗДЕЛ 7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации наравне с другими субъектами права законодательной инициативы принадлежит законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации.

В порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Тверской области в 2019 году разработан и направлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения субъектов административной ответственности за нарушение порядка проведения государственной итоговой аттестации) (№ 794492-7) в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 12.09.2019 № 844-П-6.

Согласно части 4 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

В приведенной редакции части 4 статьи 19.30 не конкретизированы субъекты административного правонарушения.

Исходя из содержания вышеизложенной нормы, субъектами указанного правонарушения являются не только лица, привлекаемые к организации и проведению государственной итоговой аттестации, но и участники государственной итоговой аттестации, в том числе несовершеннолетние.

В соответствии пунктом 88 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 07.11.2018 № 190, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 07.11.2018 № 1512 (зарегистрирован в Минюсте России 10.12.2018 № 52952), и пунктом 73 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 07.11.2018 № 189, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 07.11.2018 № 1513 (зарегистрирован в Минюсте России 10.12.2018 № 52953), при установлении фактов нарушения порядка государственной итоговой аттестации со стороны участников государственной итоговой аттестации (обучающиеся, экстерны) председатель государственной экзаменационной комиссии принимает решение об аннулировании результатов экзаменов по соответствующему учебному предмету.

Участникам государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, чьи результаты экзамена были аннулированы по решению председателя государственной экзаменационной комиссии, предоставляется право пересдачи экзамена не ранее чем через год с года аннулирования результатов.

Одновременно на участников государственной итоговой аттестации, нарушивших порядок ее проведения, накладывается штраф в соответствии с частью 4 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, в отношении участника государственной итоговой аттестации, нарушившего установленный законодательством порядок ее проведения, возбуждается дело об административном правонарушении и одновременно аннулируются результаты экзамена, что приводит к двойному наказанию.

Согласно статье 2.3 КоАП РФ административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет.

В случае, если штрафные санкции наложены на участника государственной итоговой аттестации, не достигшего совершеннолетия и не имеющего собственных доходов, штраф оплачивается родителями (законными представителями) несовершеннолетнего.

С учетом изложенного наказание несет не сам участник государственной итоговой аттестации, а его родители (законные представители).

Проектом предлагается ограничить субъектный состав лиц, к которым может быть применено наказание за умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации и предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации, лицами, привлекаемыми к организации, проведению и контролю государственной итоговой аттестации.

Принятие представленного федерального закона позволит применять к участникам государственной итоговой аттестации, нарушившим порядок ее проведения, только одну меру воздействия и снизит финансовую нагрузку на родителей (законных представителей) несовершеннолетних.

При этом административное наказание останется возможным применять к лицам, привлекаемым к организации и проведению государственной итоговой аттестации, а также к лицам, присутствующим в день проведения экзамена в пунктах проведения экзаменов с целью контроля.

Комитетом по государственному строительству и законодательству, правовым управлением аппарата Государственной Думы указанный проект федерального закона

№ 794492-7 признан соответствующим части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и статье 105 Регламента Государственной Думы.

Из размещенной на официальном сайте Государственной Думы информации следует, что законопроект поддержан Парламентом Кабардино-Балкарской Республики (26.11.2019), Думой Астраханской области (06.12.2019).

По заключению Правового управления аппарата Государственной Думы замечаний концептуального характера по законопроекту не имеется.

Завершена процедура рассмотрения проекта федерального закона № 613444-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об организации деятельности заправочных станций для маломерных судов), внесенного в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в декабре 2017 года.

Измененный проект федерального закона, подготовленный с учетом заключения Правительства Российской Федерации от 11.12.2018 исх. № 10174п-П9, был направлен на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 20.12.2018 № 677-П-6.

В дополнение к ранее представленным материалам Законодательным Собранием Тверской области 28 февраля 2019 года была направлена доработанная пояснительная записка с учетом заключения Правового управления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Принят Федеральный закон от 02.08.2019 № 294-ФЗ.

Внесенный постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 15.02.2018 № 436-П-6 проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 235 и 285 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (в части дополнения перечня оснований принудительного изъятия земельного участка у собственника)» отклонен постановлением Государственной Думы от 20.03.2019 № 5870-7 ГД.

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Регламентом Законодательного Собрания Тверской области на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения в Государственную Думу направляются отзывы.

В 2019 году постановлениями Законодательного Собрания Тверской области поддержаны следующие проекты федеральных законов (17), а также обращения субъектов Российской Федерации к органам государственной власти Российской Федерации (4):

1) проект федерального закона № 611974-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», внесенный Президентом Российской Федерации (постановление от 21.02.2019 № 711-П-6);

2) проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный Законодательным собранием Ленинградской области (постановление от 21.02.2019 № 712-П-6);

3) проект федерального закона № 657895-7 «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» (в части определения размера социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам), внесенный Правительством Российской Федерации (постановление от 07.03.2019 № 715-П-6);

4) проект федерального закона № 663034-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации», внесенный Президентом Российской Федерации (постановление от 28.03.2019 № 729-П-6);

5) проект федерального закона № 647786-7 «О внесении изменений в статью 57 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статьи 1 и 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», внесенный Законодательным собранием Ленинградской области (постановление от 28.03.2019 № 730-П-6);

6) проект федерального закона № 682010-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», внесенный Правительством Российской Федерации (постановление от 11.04.2019 № 741-П-6);

7) проект федерального закона № 614282-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», внесенный депутатами Государственной Думы (решение Совета Законодательного Собрания Тверской области от 08.04.2019 № 901);

8) проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», внесенный Законодательным собранием Ленинградской области (постановление от 25.04.2019 № 753-П-6);

9) проект федерального закона «О внесении изменений в статью 38 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 11.14.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенные Государственным Советом Удмуртской Республики (постановление от 25.04.2019 № 755-П-6);

10) проекты федеральных законов № 680571-7 «О внесении изменений в статью 121 Федерального закона «О противодействии коррупции» и № 680572-7 «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесенные членами Совета Федерации (постановление от 16.05.2019 № 762-П-6);

11) проект федерального закона № 690682-7 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О наименованиях географических объектов», внесенный депутатами Государственной Думы (постановление 13.06.2019 № 792-П-6);

12) проект федерального закона № 683798-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении», внесенный Мурманской областной Думой (постановление от 11.07.2019 № 826-П-6);

13) проект федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Государственным Советом Республики Татарстан (постановление от 11.07.2019 № 827-П-6);

14) проект федерального закона № 797249-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевой продукции», внесенный депутатами Государственной Думы (постановление от 24.10.2019 № 885-П-6);

15) проект федерального закона № 831695-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства), внесенный членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы (постановление от 11.12.2019 № 932-П-6);

16) проект Федерального закона № 800927-7 «О внесении изменения в статью 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы (постановление от 11.12.2019 № 933-П-6);

17) проект федерального закона № 861560-7 «О почетном звании РФ «Город трудовой доблести», внесенный Президентом Российской Федерации (постановление от 20.12.2019 № 954-П-6);

18) обращение Орловского областного Совета народных депутатов в Правительство Российской Федерации по вопросу рассмотрения возможности выделения целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия, направленные на предупреждение распространения и ликвидацию африканской чумы свиней на территории Российской Федерации (постановление от 21.02.2019 № 713-П-6);

19) обращение Государственного Совета Республики Татарстан к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу установления запрета на стоянку (остановку) транспортных средств без государственных регистрационных знаков, с нечитаемыми, нестандартными или установленными с нарушением требований государственного стандарта номерами (постановление от 28.03.2019 № 731-П-6);

20) обращение Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации, к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу регулирования оптовых цен на сжиженный газ для бытовых нужд (постановление от 11.04.2019 № 742-П-6);

21) обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Министру энергетики Российской Федерации А.В. Новаку по вопросу ценообразования за технологическое присоединение потребителей, относящихся к категории «население», к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации (постановление от 25.04.2019 № 754-П-6).

Законодательным Собранием Тверской области вносились предложения в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам совершенствования действующего федерального законодательства.

Так, по вопросу совершенствования существующей системы государственной гражданской службы Российской Федерации внесены следующие предложения:

1. Статьей 52 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» определены основные государственные гарантии государственных гражданских служащих Российской Федерации (федеральных гражданских служащих и гражданских служащих субъектов Российской Федерации). Среди этих гарантий – выплаты по обязательному государственному страхованию в случаях, порядке и размерах, установленных соответственно федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Страховое дело является частью гражданского законодательства. В соответствии с пунктом «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации. Пунктами 2 и 14 статьи 32 Закона Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» установлено, что для осуществления страхования необходима лицензия, которая выдается страховой организации на осуществление соответствующего вида деятельности, в том числе на проведение вида страхования, осуществление которого предусмотрено федеральным законом о конкретном виде обязательного страхования.

Поскольку отсутствует федеральный закон об обязательном страховании государственных гражданских служащих Российской Федерации, то законодательством не предусмотрена выдача лицензии на обязательное государственное страхование государственных гражданских служащих. Соответственно у страховых организаций отсутствуют правила такого страхования.

Урегулирование данных вопросов на федеральном уровне, в том числе установление единых подходов к установлению случаев, порядка и минимальных размеров выплаты по такому виду страхования, могло бы способствовать реализации установленной Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ государственной гарантии во всех субъектах Российской Федерации.

2. Одним из ограничений прохождения государственной гражданской службы является наличие заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинской организации. Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ установлено, что порядок прохождения диспансеризации, перечень таких заболеваний и форма заключения медицинской организации устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Порядок прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14.12.2009 № 984н. Этим Порядком установлен объем лабораторных и функциональных исследований при прохождении диспансеризации, который, по нашему мнению, является ограниченным. Например, в него не включены ультразвуковые исследования щитовидной железы, брюшной полости, исследования сосудов головы, шеи, ног и т.д. Посещение эндокринолога, невролога, уролога, акушера-гинеколога, хирурга без дополнительных исследований носит практически формальный характер.

Установление дополнительных исследований могло бы способствовать раннему выявлению заболеваний, в том числе онкологических.

3. Статьей 42 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ регламентирован порядок ведения личного дела государственного гражданского служащего. Положение о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела утверждено Указом Президента Российской Федерации от 30.05.2005 № 609. Пунктом 16 указанного Положения предусмотрен перечень документов, приобщаемых к личному делу государственного гражданского служащего. В указанный перечень включены сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые государственным гражданским служащим.

Учитывая ежегодное представление таких сведений и их объем, полагали бы возможным рассмотреть вопрос об установлении специальных сроков хранения в личном деле таких сведений (например, 6 лет со дня подачи сведений).

В связи с обращением Председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам Журавлева Н.А. о предоставлении предложений о дополнительных источниках налоговых доходов региональных и местных бюджетов, о совершенствовании законодательства о налогах и сборах в части снижения налоговой нагрузки на субъекты малого предпринимательства направлены предложения по следующим вопросам:

1. По вопросу о дополнительных источниках налоговых доходов региональных и местных бюджетов:

а) в целях увеличения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность применения, начиная с 2021 года (вместо 2025 года), налоговой ставки для исчисления налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, в размере 2 процента, а для зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации – в размере 18 процентов.

В настоящее время в соответствии с пунктом 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации в 2017-2024 годах в федеральный бюджет зачисляется сумма налога на прибыль организаций, исчисленная по налоговой ставке в размере 3 процента, а в бюджеты субъектов Российской Федерации – сумма налога на прибыль организаций, исчисленная по налоговой ставке в размере 17 процентов.

При условии применения, начиная с 2021 года, налоговой ставки для исчисления налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в размере 18 процентов

сумма прогнозных поступлений в областной бюджет Тверской области по налогу на прибыль организаций на 2021 год может увеличиться на 692 млн. руб. относительно текущего прогноза;

б) внести дополнения в налоговое законодательство в части обязанности предоставления в налоговые органы результатов проверок не только государственного земельного надзора, но и результатов муниципального земельного контроля о наличии признаков выявленного нарушения земельного законодательства.

Одной из мер по повышению поступления земельного налога является применение повышенной налоговой ставки по земельному налогу в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и неиспользуемых для сельскохозяйственного производства;

в) существенным резервом увеличения доходов бюджетов всех уровней является оптимизация налоговых льгот. Сумма налоговых льгот, предусмотренных на федеральном уровне по налогам, подлежащим зачислению в доходы региональных бюджетов, за 2018 год по Тверской области составила 2 837 млн. руб. Наиболее крупными налоговыми расходами являются:

льгота по налогу на имущество организаций в отношении федеральных автомобильных дорог общего пользования, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, – 451 млн. руб.;

применение пониженных ставок налога на имущество организаций в отношении инфраструктурных объектов (железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов) – 372 млн. руб.;

сумма налога на прибыль организаций, недополученная в связи с установлением пониженных налоговых ставок в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, – 667 млн. руб.;

сумма налога на прибыль организаций, недополученная в связи с уменьшением налоговой базы на сумму убытка или части убытка, – 362 млн. руб.;

сумма налоговых преференций по налогу на прибыль организаций в виде более раннего списания расходов – 345 млн. руб.;

льготы по земельному налогу – 285,5 млн. руб., в том числе юридическим лицам – 170,6 млн. руб.

2. По вопросу о совершенствовании законодательства о налогах и сборах в части снижения налоговой нагрузки на субъекты малого предпринимательства:

а) рассмотреть возможность внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части снижения предельного уровня налоговых ставок, устанавливаемых законами субъектов Российской Федерации, в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость (в настоящее время данные ставки не могут превышать 2 процентов);

б) внести дополнения в налоговое законодательство в части предоставления налогоплательщикам, применяющим патентную систему налогообложения, права уменьшать сумму налога, исчисленного за налоговый период, на сумму уплаченных страховых взносов, как это предусмотрено по другим специальным налоговым режимам.

В настоящее время налогоплательщики, применяющие упрощенную систему налогообложения и (или) систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, имеют право уменьшать сумму налога на сумму уплаченных страховых взносов, при этом патентной системой налогообложения данное право не предусмотрено. В связи с прекращением действия с 1 января 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности часть налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей выберет в качестве альтернативы патентную систему налогообложения.

3. По вопросу об эффективности специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и необходимости его сохранения.

В 2018 году объем поступлений от уплаты единого налога на вмененный доход в консолидированный бюджет Тверской области составил 632,3 млн. руб., по отношению к уровню 2017 года снижение поступлений составило 7,3%, что в большей степени вызвано переходом организаций и индивидуальных предпринимателей на применение иных систем налогообложения.

Учитывая складывающуюся тенденцию к уменьшению поступлений, продление действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности представляется нецелесообразным.

4. По вопросу о применении пониженных тарифов страховых взносов для субъектов малого бизнеса в целях поддержки данной категории предпринимательства.

О продлении действия льготы по страховым взносам и предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в производственной и социальной сферах, указанных в подпунктах 5-9 пункта 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации, права на применение пониженных тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в размере 20 процентов, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также на обязательное медицинское страхование – 0 процентов (с 1 января 2019 года действие льготы прекращено и применяется общий тариф по страховым взносам).

Предложения по совершенствованию законодательства в области предупреждения и профилактики домашнего насилия были направлены в адрес Председателя комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Клишаса А.А.

Федеральным законодательством не определены понятие «жестокое обращение с несовершеннолетним», критерии отнесения того или иного деяния к жестокому обращению с несовершеннолетним. Данный термин является оценочным, предполагает свободу правоприменителя при оценке совершенных действий и на практике не способствует формированию единого подхода при квалификации деяний. В связи с чем, зачастую по фактам совершения преступлений законными представителями в отношении несовершеннолетних, правоохранительные органы ограничиваются возбуждением уголовных дел, предусмотренных статьями 115, 116, 117, 119 Уголовного кодекса Российской Федерации, не рассматривают возможность привлечения к уголовной ответственности виновных лиц по статье 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего) либо рассматривают совершенное деяние, как административное правонарушение, предусмотренное статьями 5.35 или 6.1.1 КоАП РФ.

Сложность при выявлении преступлений составляет установление и доказывание способа совершения преступления, предусмотренного статьей 156 УК РФ, что обусловлено несовершенством построения диспозиции.

В настоящее время законодательство не учитывает ключевые аспекты домашнего насилия, которые отличают это правонарушение от отдельного посягательства или акта агрессии со стороны других людей. Домашнее насилие не выделяется особым составом ни в УК РФ, ни в КоАП РФ.

Поддерживаем позицию о необходимости разработки и принятия отдельного федерального закона, направленного на противодействие домашнему насилию.

Полагаем необходимым сформировать нормативную правовую базу, регулирующую вопросы создания государственных кризисных центров для жертв домашнего насилия, в том числе в части экстренного предоставления жилых помещений для временного проживания потерпевших (например, социальных гостиниц для проживания сроком до 6 месяцев), оказания поддержки пострадавшим (материальной, психологической, медицинской, реабилитационной и т.д.).

Отсутствуют действенные механизмы охраны пострадавших, которые могли бы защитить их от дальнейшего домашнего произвола и насилия.

Не урегулированы вопросы координации деятельности соответствующих служб и организаций в вопросах предупреждения насилия в семье.

В качестве одной из мер, направленных на противодействие семейному насилию, возможно рассмотреть вопросы о законодательном регулировании выселения из жилых помещений лиц, осуществляющих домашнее насилие.

В порядке обсуждения проекта изменений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в адрес Председателя комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Клишаса А.А. были направлены предложения о дополнении Кодекса новыми составами (в том числе с конкретными санкциями):

«Нарушение требований к содержанию зданий, строений, сооружений»:

1. Нарушение требований к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений, выразившееся в отделке и окрашивании фасада и его элементов материалами, отличающимися по цвету от согласованного для данного здания, строения, сооружения, невосстановление конструктивных элементов и отделки фасадов.

2. Непринятие мер по выполнению охраннопредупредительных мероприятий (установке ограждений, сеток, демонтаже разрушающейся части элемента фасада либо кровли) в случае угрозы возможного обрушения фасадов или их отдельных элементов либо кровли.

3. Непринятие мер по удалению снега и льда (сосулек, наледи) со зданий, строений, сооружений, некапитальных нестационарных строений (сооружений);

«Неисполнение обязанности по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» – неисполнение обязанности по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, предусмотренных схемой размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

«Неисполнение обязанности по содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов»:

1. Ненадлежащее содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, а равно необеспечение надлежащего внешнего вида мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, а именно наличие на элементах мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов видимых повреждений, в том числе декоративной отделки, окраски, появления ржавчины, отслоения штукатурного и отделочного слоев.

2. Нарушение требований к обустройству мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, а именно, покрытие и ограждению мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, оборудованию и обозначению специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов.

«Использование мемориальных сооружений, стел, памятников и мест воинских захоронений в не предусмотренных для этого целях» – использование мемориальных сооружений, стел, памятников и мест воинских захоронений для занятий скейтбордингом, триалом, роллерблейдингом, паркур и иными экстремальными видами спорта.

Также отдельно направлялась аналитическая информация по вопросу применения положений правовых актов субъектов Российской Федерации об административной ответственности за нарушение правил благоустройства с учетом складывающейся судебной практики.

Отмечалось, что ситуация, связанная с признанием противоречащими Кодексу об административных правонарушениях Российской Федерации положений региональных нормативных актов, устанавливающих административную ответственность за нарушения в сфере благоустройства, связана с отсутствием четкой грани между правовым регулированием благоустройства и смежным законодательством (о градостроительной деятельности, санитарно-эпидемиологическом благополучии, о природопользовании, законодательством о безопасности дорожного движения и др.).

В связи с рассмотрением вопроса о создании единого портала правового информирования и правового просвещения населения направлены предложения по его структуре и

содержательному наполнению Председателю комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Клишасу А.А.

Полагаем, данный портал должен содержать следующие тематические разделы:

- по направлениям оказания правовой помощи (например, «трудовые правоотношения», «пенсии», «здравоохранение», «жилищно-коммунальное хозяйство», «социальные льготы, пособия»), с содержанием подразделов по наиболее актуальным правовым вопросам с указанием форм и способов защиты нарушенных прав;
- по категориям лиц, наиболее нуждающихся в бесплатной правовой помощи (например, социально незащищенные слои населения), с содержанием подразделов о формах, видах, условиях и порядке предоставления государственной поддержки, видах предоставляемых льгот, с указанием перечня органов (организаций), уполномоченных на рассмотрение соответствующих вопросов, форм заявлений, перечня необходимых документов;
- раздел судебной защиты, с содержанием образцов исковых заявлений о защите прав по наиболее актуальным вопросам (например, обжалование решений, действий органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, о взыскании заработной платы), судебной практики по наиболее актуальным вопросам.

Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию и науке Никонову В.А. по вопросам, связанным с основными проблемами сферы образования, смежных социальных отраслей, требующих законодательного регулирования, были направлены предложения по совершенствованию Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

Указанным Федеральным законом определены дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в том числе обучающимся по основным профессиональным образовательным программам и (или) программам профессиональной подготовки.

В частности, согласно пункту 4 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, за исключением указанных лиц, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, выплачивается пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной государственной социальной стипендии в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Следует отметить, что пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей для вышеназванных категорий детей, обучающихся по программам профессиональной подготовки, не предусмотрено.

Полагаем целесообразным внести изменения в Федеральный закон № 159-ФЗ в части предоставления права детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по программам профессиональной подготовки, на пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей.

В соответствии с обращениями председателей комитетов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации направлялась информация:

Председателю Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Гехту И.А. в рамках проведения Комитетом мониторинга мер, принятых в целях создания условий реализации Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Председателю Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Майорову А.П. по вопросу сложившейся практики заготовки и сбора валежника гражданами для собственных нужд;

Председателю Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Драгункиной З.Ф. о предоставлении компенсации педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) в Тверской обл.;

Заместителю Председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Морозову И.Н. – мнение по законодательной инициативе Правительства Санкт-Петербурга «О внесении изменений в статью 521 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Председателю Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности Тимченко В.С. – мнение и предложения по новой редакции проекта федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», подготовленной Минэкономразвития России;

Члену Совета Федерации Рукавишниковой И.В. – предложения по совершенствованию существующей системы государственной гражданской службы Российской Федерации;

Заместителю Председателя Совета Федерации Кареловой Г.Н. о мерах социальной поддержки многодетных семей, предусмотренных Указом Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

В целях эффективного взаимодействия Законодательного Собрания Тверской области с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 16.07.2018 на заседании Законодательного Собрания Тверской области заслушан и одобрен ежегодный отчет члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от Законодательного Собрания Тверской области Андрея Николаевича Епишина за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 11.07.2019 № 793-П-6).

Законодательным Собранием Тверской области по итогам рассмотрения проектов федеральных законов, а также проблем правоприменительной практики в адрес Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносились предложения по следующим вопросам:

Председателю Комитета Государственной Думы по контролю и Регламенту Савастьяновой О.В. по внесению изменений в проект федерального закона № 682848-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Председателю Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы Диденко А.Н. по мониторингу реализации Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (полагаем, что принятие проекта федерального закона № 439861-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» будет способствовать согласованности документов стратегического планирования на муниципальном уровне с системой стратегического планирования на федеральном и региональном уровнях, соблюдению единства организации и функционирования системы стратегического планирования в Российской Федерации);

Председателю Комитета по экологии и охране окружающей среды Государственной Думы Бурматову В.В. о закреплении в Федеральном законе от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» запретов на проведение онихэктомии и тендозэктомии у кошачьих без строгих медицинских показаний;

Заместителю Председателя Государственной Думы Яровой И.А. по вопросам:

- создания домовых хозяйств в населенных пунктах, жители которых не имеют доступа к медицинской помощи;
- о стоимости квадратного метра жилья, по которой Тверская область закупает жилые помещения (в строящихся домах и домах, введенных в эксплуатацию) для целей переселения граждан из аварийного жилья и стоимости квадратного метра жилья у застройщиков (в строящихся домах и домах, введенных в эксплуатацию) на рынке жилья;

Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Диденко А.Н. по вопросу о состоянии и перспективах совершенствования организации оказания первичной медико-санитарной помощи была направлена информация, а также высказано следующее предложение.

В рамках исполнения Приказа Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» с учетом мнения Министерства здравоохранения Тверской области предложено при рассмотрении вопроса о размещении структурного подразделения (фельдшерско-акушерского пункта) учитывать не только количество человек, проживающих в конкретном населенном пункте, но и количество человек в населенных пунктах, входящих в зону обслуживания с учетом шести километровой зоны доступности первичной медико-санитарной помощи.

Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья Морозову Д.А. в рамках подготовки к проведению «круглого стола» на тему «Реализация государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» Законодательным Собранием Тверской области было высказано предложение о внесении изменений в Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2018 № 1506 (далее – Федеральная программа).

С учетом судебной практики субъект Российской Федерации не вправе установить размер норматива финансовых затрат за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации на один случай оказания медицинской помощи выездными бригадами скорой медицинской помощи при санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами, ниже среднего норматива, установленного Федеральной программой.

В связи с этим полагаем, что применительно к рассматриваемому нормативу в Федеральной программе должно быть дополнительно установлено, что данный норматив может быть обоснованно ниже или выше соответствующих средних нормативов, установленных в Федеральной программе (по аналогии с применением норматива объема медицинской помощи при экстракорпоральном оплодотворении в соответствии с абзацем тринадцатым раздела VI Федеральной программы).

В рамках подготовки заседания «круглого стола» на тему «Международное и приграничное межмуниципальное сотрудничество» Председателю комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Диденко А.Н. были направлены предложения о совершенствовании законодательства:

1. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления наделены полномочиями, среди которых осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами. В настоящее время отсутствует федеральный закон, регулирующий порядок осуществления международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления.

Следует отметить, что Федеральным законом от 04.01.1999 № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» установлены общий порядок координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, правовые гарантии обеспечения прав и законных интересов субъектов Российской Федерации при установлении и развитии международных и внешнеэкономических связей.

Федеральным законом от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» определены основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности в целях обеспечения благоприятных условий для внешнеторговой деятельности, а также защиты экономических и политических интересов Российской Федерации. Как следует из статьи 8.1 данного Федерального закона, внешнеторговая деятельность органов местного самоуправления осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Никаких других норм, регулирующих отношения с участием органов местного самоуправления, в этом Федеральном законе не содержится.

Существующей правовой базы недостаточно для заключения органами местного самоуправления соглашений о сотрудничестве нормативного характера.

Действующее международное законодательство, признавая безусловное право местных властей на осуществление внешних связей с иностранными муниципальными образованиями и органами власти, предусматривает, что порядок заключения соглашений и статус соглашений определяются внутренним законодательством каждой страны.

Указанные выше федеральные законы от 04.01.1999 № 4-ФЗ и от 08.12.2003 № 164-ФЗ не регулируют отношения по осуществлению органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей. В связи с чем, возможно внести изменения в них (в том числе и изменив наименования федеральных нормативных правовых актов) и урегулировать данный вопрос.

2. Статьей 4 Федерального закона от 04.01.1999 № 4-ФЗ предусмотрено, что проект соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемого органом государственной власти субъекта Российской Федерации, до его подписания подлежит согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. Проект соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей направляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации в уполномоченный Президентом Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, который рассматривает его совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.08.2015 № 424 таким уполномоченным органом является Министерство экономического развития Российской Федерации.

Как следует из положений статьи 5 Федерального закона от 04.01.1999 № 4-ФЗ, государственная регистрация соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъекта Российской Федерации, производится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и является обязательным условием вступления соглашений в силу для субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.1999 № 1390 «О порядке регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации» на Министерство юстиции Российской Федерации возложена регистрация соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и ведение государственного реестра этих соглашений.

Отсутствие взаимодействия между двумя федеральными органами исполнительной власти на стадии согласования проекта Соглашения может создать ситуацию, когда подписанное сторонами Соглашение, проект которого согласован Минэкономразвития России, не будет зарегистрирован Минюстом России.

Предлагаем нормативно закрепить обязательное участие Минюста России на стадии согласования проекта.

Законодательным Собранием Тверской области ведется системная работа по взаимодействию с Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. На заседаниях комиссий, а также Президиума Совета законодателей рассматривались актуальные вопросы российского законодательства.

Законодательным Собранием Тверской области в 2019 году направлялись информационные материалы и предложения по совершенствованию федерального законодательства по вопросам:

«О реализации Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации»;

«О введении социальной нормы потребления электроэнергии для населения»;

«Актуальные вопросы повышения качества оказания государственных и муниципальных услуг и защиты прав граждан при их оказании»;

«О мерах по стабилизации цен на бензин и дизельное топливо»;

«О законодательном регулировании торговой деятельности: региональный аспект»;

«О создании дополнительных механизмов защиты прав граждан при неисполнении долговых обязательств»;

«О проблемах «цифровизации» государственных и муниципальных закупок на территории Тверской области, а также предложения по совершенствованию законодательства, касающегося указанного вопроса»;

«Об опыте разработки, внедрения, использования и развития информационных технологий в Законодательном Собрании Тверской области»;

«О государственно-частном партнерстве при создании инфраструктуры цифровой экономики в Тверской области»;

«О законодательном регулировании создания и внедрения российских технологий при реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации»;

«О целесообразности внесения изменений в Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

«О внеочередном предоставлении жилья многодетным семьям»;

«О целесообразности внесения изменений в пункт 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

«О компенсации отдельным категориям граждан за приобретенное оборудование, обеспечивающее прием сигнала в цифровом формате»;

«О внесении изменений в федеральное законодательство, направленных на урегулирование вопросов осуществления транспортного обслуживания населения в связи с внезапным прекращением перевозок пассажиров по маршруту регулярных перевозок»;

«О необходимости внесения изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации в части исключения запрета для движения автотранспорта в водоохранных зонах с целью подъема и спуска на воду маломерных судов»;

«О законодательном закреплении возможности закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) маркшейдерских работ и лабораторных исследований при осуществлении государственного экологического надзора»;

«О ходе выполнения обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв, в том числе при разработке месторождений полезных ископаемых»;

«О мерах социальной поддержки молодых семей в Тверской области при рождении и воспитании детей и мерах по улучшению жилищных условий молодых семей»;

«Новый механизм информирования граждан о мерах социальной поддержки: новое качество государственных услуг»;

«О реализации отдельных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2019 году в сфере социальной политики»;

«Об исполнении в Тверской области Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства»;

«Об итогах летней оздоровительной кампании детей в Тверской области в 2019 году»;

«О реализации в Тверской области мер по переподготовке и трудоустройству граждан предпенсионного возраста»;

«О нормативно-правовом регулировании и сложившейся практике обеспечения социальным питанием отдельных категорий граждан в Тверской области»;

«Задачи государства в сфере образования: Послание Президента Российской Федерации и национальный проект в сфере образования»;

«Реализация послания Президента Российской Федерации в части развития ипотечного кредитования как действенной меры поддержки семей с детьми»;

«Об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений на территории муниципальных образований (в части создания органами местного самоуправления специализированных служб по вопросам похоронного дела)»;

«О сроках службы пожарной техники и потребности в пожарной технике по противопожарной службе, содержащейся за счет средств бюджета».

В порядке обмена мнениями субъектов Российской Федерации Законодательное Собрание Тверской области приняло участие в обсуждении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», разработанного депутатами Законодательного Собрания Вологодской области.

В представленном проекте закона уточняется статус старосты сельского населенного пункта, а также порядок его назначения представительным органом муниципального образования.

В целом, поддерживая концепцию представленного законопроекта, считаем необходимым отметить следующее.

Законопроектом предусматривается возможность выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта собранием граждан (в действующей редакции статьи 27.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» – сходом граждан). Полагаем целесообразным сохранить возможность выдвижения кандидатуры старосты как собранием, так и сходом граждан, оставляя выбор конкретного способа за органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

Законопроектом предлагается расширить круг лиц, из числа которых может быть назначен староста сельского населенного пункта, включив в него граждан, имеющих зарегистрированные права на недвижимое имущество в границах соответствующего сельского населенного пункта. Закрепление в федеральном законе такой нормы может привести к назначению старостой лица, не

проживающего постоянно или преимущественно в определенном населенном пункте, что повлечет за собой ненадлежащее исполнение им своих полномочий.

По вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части проведения работ капитального характера за счет средств Фонда обязательного медицинского страхования Законодательным Собранием отмечалось следующее.

Реализация законопроекта, предусматривающего в структуре тарифа на оплату медицинской помощи расходы государственных и муниципальных медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС и проведении медосмотров, в части капитального ремонта и проектно-сметной документации для его проведения, приведет к увеличению тарифа и, соответственно, увеличению расходов бюджетов.

Анализ расходов бюджета ТФОМС Тверской области показывает, что значительная его часть используется на оплату труда медицинских работников и обеспечение содержания медицинских организаций.

Минимальная часть расходов приходится непосредственно на лечебный процесс (лекарственные средства, расходные материалы, медицинский инструментарий, расходные материалы, лечебное питание и т.д.).

По мнению ТФОМС Тверской области отвлечение средств на проведение капитального ремонта и подготовку проектно-сметной документации для его проведения без дополнительного увеличения финансирования приведет к несоблюдению стандартов медицинской помощи и порядков оказания медицинской помощи и возможному увеличению количества платных услуг для населения.

Следует также отметить, что предлагаемая норма относится только к государственным и муниципальным медицинским организациям, участвующим в реализации территориальной программы ОМС и проведении медосмотров. При этом в системе ОМС могут осуществлять деятельность частные медицинские организации, которые также участвуют в проведении медосмотров.

Предложенные варианты внесения изменений в Федеральный закон № 326-ФЗ не решат проблему использования средств ОМС на проведение капитального ремонта и подготовку проектно-сметной документации для медицинских организаций второго и третьего уровней в связи с тем, что они практически не участвуют в проведении медицинских осмотров.

Председателем Комитета Мурманской областной Думы по экономической политике, энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству Беловым М.А. было запрошено мнение по вопросу о возможности зачисления штрафов за нарушение жилищного законодательства в бюджеты субъектов Российской Федерации, а также о наличии в регионе потребности в данном правовом регулировании. Обоснованная позиция Законодательного Собрания Тверской области заключается в том, что дополнительного правового регулирования помимо изложенного в статье 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации (новая редакция которой вступила в силу 1 января 2020 года) не требуется.

Поддержано мнение Самарской Губернской Думы по вопросу дифференциации составов правонарушений по статье 14.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и установлении ответственности, соразмерной степени общественной опасности деяния.

На обращение Заместителя Председателя Ярославской областной Думы Якушева С.В. по вопросу о целесообразности внесения изменений в Федеральный закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» в части продления срока осуществления расчетов без применения контрольно-кассовой техники при осуществлении видов предпринимательской деятельности, установленных подпунктами 5 и

13 пункта 2 статьи 346.26 Налогового кодекса Российской Федерации, было высказано обоснованное с правовой и практической точек зрения мнение о нецелесообразности внесения изменений.

Законодательным Собранием Тверской области проводилась системная работа по выполнению рекомендаций, содержащихся в решениях Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и его Президиума.

Так, например, по вопросу «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части целесообразности правового регулирования на федеральном уровне сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения, который заключается с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Председателю Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики, Председателю Калининградской областной Думы Оргеевой М.Э. было направлено мнение Законодательного Собрания Тверской области.

С учетом мнения Министерства социальной защиты населения Тверской области полагаем, что сокращение срока действия договора найма специализированного жилого помещения целесообразно только для отдельных категорий детей-сирот и при наличии совокупности обстоятельств:

- лицо достигло возраста 23 лет;
- лицо имеет документально подтвержденный не менее чем за 12 месяцев, предшествующих дате обращения постоянный доход в размере не ниже величины прожиточного минимума;
- лицо находится в браке и имеет несовершеннолетнего ребенка (детей), проживающего (проживающих) совместно с ним;
- лицо надлежаще исполняет обязанности нанимателя по договору найма специализированного жилого помещения;
- лицо не состоит на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере;
- лицо не привлекалось к уголовной ответственности в период действия договора найма специализированного жилого помещения.

Первому заместителю Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, заместителю сопредседателя Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации Федорову Н.В. направлена информация об исполнении решений Совета законодателей и его Президиума по следующим вопросам:

- «О реализации приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование детей»;
- «Актуальные вопросы развития социального питания в Российской Федерации»;
- «О реализации стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года».

Законодательное Собрание Тверской области осуществляло деятельность по взаимодействию с советом законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе в форме подготовки предложений по совершенствованию действующего федерального законодательства, участия в заседаниях Совета.

В целях подготовки консолидированных предложений субъектов Законодательное Собрание направляло свою позицию по законопроектам о защите инвестиций (проект федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации» (№ 828237-7) и проекты, входящие в один «пакет» с ним), а также предложения по их доработке в адрес Председателя совета законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации

в Центральном федеральном округе, Председателя Московской городской Думы Шапошникова А.В. Законопроекты направлены на стимулирование инвестиционной деятельности в Российской Федерации и достижение одной из национальных целей развития, поставленных в Указе Президента Российской Федерации – увеличения доли инвестиций в ВВП России до 25%. Концепция указанных законопроектов была в целом поддержана.

В Законодательном Собрании Тверской области изучены предложения, представленные по итогам заседания совета законодателей Центрального федерального округа по вопросу о совершенствовании правового регулирования отдельных направлений демографической политики в рамках реализации национального проекта «Демография». Предоставлена информация о новых мерах социальной поддержки семей с детьми, введенных в 2019 году, в том числе:

- ежемесячная выплата на обеспечение полноценным питанием беременных женщин из малообеспеченных семей, имеющих среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, в размере 2 тыс. руб., которая выплачивается с месяца постановки на учет в медицинской организации по месяц окончания беременности;

- многодетным семьям Тверской области предоставляется льгота по оплате коммунальной услуги за обращение с твердыми коммунальными отходами в размере полного объема указанной платы независимо от жилищного фонда;

- единовременная выплата молодым семьям в возрасте до 25 лет при рождении ребенка на частичное погашение ипотечного кредита в размере 200 тыс. руб.

По решению Правительства Тверской области, с 1 октября 2019 года для каждого новорожденного предусмотрен подарок на сумму 10 тыс. руб. Подарочный набор вручается родителям при регистрации ребенка в органах ЗАГС Тверской области, в случае рождения двух и более детей такой набор предоставляется на каждого ребенка. Состав набора сформирован с учетом мнения жителей Верхневолжья по результатам проведенных опросов в средствах массовой информации и социальных сетях. В него вошли 58 базовых принадлежностей, необходимых для детей от 0 до 6 месяцев: одежда, предметы ухода, средства гигиены и многое другое. На обеспечение данной меры поддержки в 2019 году планируется направить 29,1 млн. руб., в 2020 и 2021 годах по 116,4 млн. руб.

По вопросу внесения предложений для выработки единых методических правил порядка формирования регионального материнского капитала субъектами Российской Федерации, являющимися получателями дотаций из федерального бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, Законодательным Собранием было направлено предложение в адрес Председателя Совета законодателей ЦФО Шапошникова А.В.

В целях выполнения основного показателя федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» – увеличение суммарного коэффициента рождаемости, в части стимулирования к рождению четвертых и последующих детей считаем целесообразным рассмотреть возможность расширения выплаты регионального материнского капитала не только на третьего, но и каждого последующего ребенка за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В связи с этим полагаем возможным предложить Министерству финансов Российской Федерации не учитывать расходы на выплату регионального материнского (семейного) капитала при определении расчетного объема расходных обязательств субъектов Российской Федерации («модельного бюджета»), используемого при определении размера дотаций из федерального бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, и внести соответствующие изменения в Правила определения расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований (постановление Правительства РФ от 22.11.2004 № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»).

РАЗДЕЛ 8. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МОЛОДЕЖНОЙ ПАЛАТЫ ПРИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Впервые Молодежная палата при Законодательном Собрании Тверской области была создана в 2007 году на основании постановления Законодательного Собрания Тверской области от 25.10.2007 № 793-П-4 «О создании Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области».

Полномочия Молодежной палаты первого созыва истекли одновременно с полномочиями Законодательного Собрания четвертого созыва.

Полномочия Молодежной палаты второго созыва были прекращены постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 22.02.2017 № 179-П-6 «О Молодежной палате (парламенте) при Законодательном Собрании Тверской области», которым было утверждено Положение о Молодежной палате (парламенте) при Законодательном Собрании Тверской области (далее – Положение).

В соответствии с данным постановлением началась процедура формирования нового состава Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области (VI созыва) в порядке, предусмотренном Положением.

Согласно Положению Молодежная палата является совещательным и консультативным органом, осуществляет свою деятельность на общественных началах.

Молодежная палата действует в течение срока полномочий Законодательного Собрания Тверской области того созыва, при котором она сформирована.

В отличие от предыдущих созывов Молодежной палаты претерпел изменение порядок ее формирования. Расширены возрастные рамки для членства в Молодежной палате – от 18 до 35 лет, на момент включения в состав Молодежной палаты (ранее от 18 до 30 лет). При формировании состава палаты приоритет отдается молодым депутатам, что должно способствовать консолидации всех членов Молодежной палаты, развитию межмуниципального сотрудничества, формированию кадрового резерва, стимулированию гражданской инициативы на местах. Молодежная палата формируется в следующем порядке.

Молодой депутат, являющийся депутатом представительного органа муниципального района или городского округа, делегируется в состав Молодежной палаты решением соответствующего представительного органа.

Представитель от образовательной организации высшего образования делегируется в состав Молодежной палаты решением органа студенческого самоуправления (студенческого совета) этой образовательной организации.

Представитель от фракции делегируется в состав Молодежной палаты решением этой фракции.

Представитель от Совета Законодательного Собрания делегируется в состав Молодежной палаты решением Совета Законодательного Собрания по предложению представительного органа того муниципального района или городского округа, которым из своего состава не делегирован молодой депутат. Кандидатуры представляются из числа молодых депутатов представительных органов поселений муниципального района, представителей молодежных советов (палат), созданных при органах местного самоуправления, или граждан. Предложение оформляется решением представительного органа соответствующего муниципального района или городского округа.

Персональный состав Молодежной палаты утверждается Молодежной палатой (ранее – Законодательным Собранием Тверской области). Председатель Молодежной палаты, два заместителя председателя Молодежной палаты избираются на заседании Молодежной палаты (из числа членов Молодежной палаты на срок полномочий Молодежной палаты). Кандидатуры председателя Молодежной палаты, заместителей председателя Молодежной палаты предлагает Председатель Законодательного Собрания Тверской области.

Согласно Положению основными целями и задачами Молодежной палаты являются:

установление взаимодействия с Законодательным Собранием, Молодежным правительством Тверской области, представителями молодежных, общественных объединений по вопросам государственной молодежной политики в Тверской области;

содействие в деятельности Законодательного Собрания в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи;

выработка рекомендаций и подготовка предложений по законодательному решению проблем, затрагивающих права и законные интересы граждан;

приобщение молодежи к парламентской деятельности;

формирование правовой и политической культуры молодежи;

содействие повышению социальной активности молодежи, молодежных общественных объединений;

содействие повышению эффективности работы молодых депутатов представительных органов муниципальных образований Тверской области в решении вопросов местного значения;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства в области реализации и защиты прав, свобод и законных интересов молодежи, а также по иным вопросам, отнесенным к ведению Молодежной палаты;

представление интересов молодежи Тверской области в органах государственной власти Тверской области, в Общественной молодежной палате (Молодежном парламенте) при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Молодежный парламент при Государственной Думе) и в Палате молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Палата молодых законодателей при Совете Федерации).

В соответствии с Положением и решениями Молодежной палаты о персональном составе Молодежная палата сформирована в составе 48 представителей.

В 2019 году Молодежная палата провела 2 заседания.

В рамках заседания 31 мая 2019 года в соответствии с повесткой были приняты следующие решения:

1. О внесении изменений в персональный состав Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.

2. О внесении изменений в состав комиссий Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.

3. Об обращении Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области к председателю постоянного комитета по социальной политике Законодательного Собрания Тверской области Бабушкину А.Э. по вопросу о разработке проекта закона Тверской области «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области» в части предоставления льготы по уплате транспортного налога многодетным семьям.

4. О подготовке обращения по вопросу разработки проекта закона Тверской области «О едином для всех муниципальных районов и городских округов нормативе отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации».

5. О взаимодействии Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области с Молодежным правительством Тверской области.

6. О внесении изменений в Регламент Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.

На заседании была заслушана информация о проведенных в 2019 году Федеральным агентством по делам молодежи форумах. Докладчик: ведущий эксперт отдела патриотического воспитания и реализации молодежных программ Комитета по делам молодежи Тверской области Аседова Жасмина Маликовна.

Руководитель Федерального проекта «Кибердружина» Пашенко Григорий Валентинович выступил с информацией на тему «О некоторых аспектах информационной безопасности: возможности и риски».

По итогам заседания Молодежной палаты, состоявшегося 24 декабря 2019 года, были приняты следующие решения:

1. О внесении изменений в персональный состав Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.
2. О внесении изменений в состав комиссий Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.
3. Об утверждении руководителя комиссии по аграрным вопросам, экологии и природопользованию Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.
4. Об избрании члена Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области в состав Совета Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.
5. О формировании рабочей группы по подготовке и реализации плана мероприятий, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне.

На заседании выступили:

начальник управления приоритетных проектов и программ Министерства экономического развития Тверской области Иванов Алексей Евгеньевич – с информацией о ходе реализации национальных проектов на территории Тверской области;

ведущий эксперт отдела организационно-методической работы Комитета по делам молодежи Тверской области Дронова Анастасия Игоревна – с информацией о федеральном проекте «Социальная активность» в рамках национального проекта «Образование» и о подготовке и реализации плана мероприятий, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне;

Председатель Молодежного правительства Тверской области Гончугов Антон Андреевич – с информацией о формах и перспективах развития сотрудничества Молодежного правительства Тверской области и Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.

В 2019 году члены Молодежной палаты принимали участие в следующих мероприятиях:

V форум Вышневолоцкого района «Кто, если не мы?». В работе форума приняли участие представители Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области Муратов И.И. и Шишков Е.Б., Молодежного правительства региона, представители областного молодежного центра Тверской области, молодежные советы и общественные объединения Вышневолоцкого района (январь):

- встреча воспитанников Митинского детского дома с тренером молодежи ЦСКА 2002 года рождения, в прошлом главным тренером ТХК ТВЕРЬ Романом Королевым (февраль);
- рабочее совещание по вопросу правового регулирования на территории Тверской области продажи и использования электронных систем доставки никотина и устройств, имитирующих курение (февраль). Совещание провел председатель постоянного комитета по социальной политике Бабушкин А.Э. В, в обсуждении приняли участие члены Молодежного парламента, представители исполнительной власти региона, юристы;
- торжественное заседание, посвященное 25-летию Законодательного Собрания Тверской области (март);
- встреча членов молодежных парламентов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации ЦФО (в Законодательном Собрании Калужской области) (июль). Гостями Калужской области стали представители Владимирской, Брянской, Рязанской, Орловской, Тульской, Тверской, Смоленской областей. Молодые парламентарии, а также члены молодежной палаты при Городской Думе города Калуги,

представители волонтерских объединений и молодежных советов муниципальных районов Калужской области обсудили тему добровольчества, законодательное регулирование добровольческой деятельности в субъектах Российской Федерации. От Тверской области во встрече приняли участие Горячев Валентин Александрович – заместитель Председателя Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области, Леонтьева Аурелия Валерьевна – заместитель Председателя Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области, Шишков Евгений Борисович – член Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области, председатель комиссии по социальной политике;

- круглый стол на тему «Об отдельных вопросах организации профилактики алкоголизма в Тверской области» (ноябрь). Участие в обсуждении приняла и. о. председателя Молодежного парламента при Законодательном Собрании Тверской области Леонтьева А.В.;

- встреча Президента Российской Федерации Путина В.В. с общественностью в республике Адыгея (декабрь). На обсуждение были вынесены вопросы развития сельских территорий. В числе 12 приглашенных на встречу активистов Российского союза сельской молодежи был фермер из Бологовского района, председатель Тверского отделения РССМ, член Молодежного парламента при Законодательном Собрании Тверской области Трофимов А.Е.

В течение 2020 года представители Молодежного парламента при Законодательном Собрании Тверской области Изукин К.В. и Горячев В.А. принимали участие в заседаниях Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Молодежного парламента при Государственной Думе.

С 2015 года проводится Международная акция «Тест по истории Отечества» в рамках федерального проекта «Большая история» (ранее – «Каждый день горжусь Россией!»). Тесты проходили при поддержке Молодежного парламента при Законодательном Собрании Тверской области:

26 апреля 2019 года – по истории Великой Отечественной войны, приуроченный к 74-ой годовщине победы в Великой Отечественной войне;

13 декабря 2019 года – по истории Отечества.

Молодежная палата (парламент) при Законодательном Собрании Тверской области обратилась в Законодательное Собрание Тверской области по вопросу о разработке проекта закона Тверской области «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области».

На заседании Законодательного Собрания Тверской области, состоявшемся 20 декабря 2019 года, был принят закон Тверской области «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области», внесенный Губернатором Тверской области в порядке законодательной инициативы, в котором учтены предложения Молодежной палаты.

Законом Тверской области установлено, что один из родителей (усыновителей) семьи, имеющей статус многодетной в соответствии с законом Тверской области от 29.12.2004 № 78-30 «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», на которого зарегистрирован легковой автомобиль или автобус с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно, полностью освобождается от уплаты транспортного налога. Льготы предоставляются в отношении одного транспортного средства по выбору налогоплательщика на основании заявления.

РАЗДЕЛ 9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2019 году Законодательное Собрание Тверской области продолжило практику «парламентских дней».

26 апреля 2019 года депутатская делегация Законодательного Собрания Тверской области побывала в Удомельском городском округе. В ходе «парламентского дня» обсуждались проблемные вопросы, касающиеся состояния дорог и внутридомовых территорий, финансирования муниципальных проектов, межбюджетных отношений.

Депутаты посетили ряд объектов и провели встречу с представителями общественности:

митинг, посвященный очередной годовщине трагедии на Чернобыльской АЭС, возложение цветов к памятнику ликвидаторам аварии;

электрическую подстанцию индустриального парка агрохолдинга «ЭкоРос», построенную для обеспечения электроэнергией предприятия по производству пищевого биопротеина;

центр культуры и искусства – дачу «Чайка» художника Витольда Каэтановича Бялыницкого-Бируля, построенную в 1913 году, с 2003 года – филиал Тверской областной картинной галереи;

предприятие по выпуску зубных щеток ООО «Главкосметика».

Очередной «парламентский день» депутаты Законодательного Собрания провели 05 июля 2019 года в Калязинском районе. Парламентарии познакомились с туристическими объектами Калязина и посетили современное высокотехнологичное предприятие – филиал ОАО «Российская самолетостроительная корпорация «МиГ».

В рамках «парламентского дня» депутаты посетили районный Дом ремесел. Это центр по обучению калязинского кружевоплетения на коклюшках и музей кружев.

Итоги «парламентского дня» депутаты подвели на заседании «круглого стола» по вопросу «Эффективное использование туристского потенциала Калязинского района». Глава Калязинского района К.Г. Ильин рассказал о приоритетном инвестиционном проекте Тверской области «Волжское море», инициированном губернатором Руденей И.М. В рамках проекта запланирована реконструкция четырех исторических улиц Калязина. Средства на это выделены из федерального, областного и местного бюджетов – около 170 миллионов рублей.

Важной частью программы «парламентского дня» стала встреча с общественностью Калязинского района. Депутаты рассказали о новых региональных законах и о планируемых новациях областного законодательства. Были заданы вопросы по широкому кругу проблем, волнующих жителей района. Это и неустойчивая мобильная связь, и сохранение исторических зданий, и организация торговли в сельской местности. Большинство вопросов касалось социальной сферы, в том числе законодательной поддержки инвалидов и многодетных семей, «детей войны», работников бюджетной сферы. Председатель постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике Бабушкин А.Э. подробно рассказал о региональных законах, направленных на решение данных проблем.

Целью очередного «парламентского дня», который провели депутаты регионального парламента совместно с депутатами Тверской городской Думы 03 сентября 2019 года в городе Кимры, стал осмотр объектов, отремонтированных в 2019 году.

Около 150 миллионов рублей в 2019 году было выделено из бюджета Тверской области муниципальному образованию город Кимры на ремонт дорог, внутридомовых территорий, благоустройство. В рамках программы «Современная городская среда» проведены работы на набережной Гавани, в месте слияния рек Кимрка и Волга.

Депутаты посетили спортивный зал в школе № 14, на ремонт которого в 2019 году было выделено около 11 миллионов рублей.

Состоялась встреча с ветеранами, представителями общественных организаций.

15 ноября 2019 года депутаты Законодательного Собрания Тверской области провели в Кашинском городском округе, где посетили ряд социальных и промышленных объектов (Кашинский льнозавод, школа №1, социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, стадион, санаторий «Кашин»), а также провели традиционную встречу с общественностью города.

Кашинский льнозавод – это не только промышленный объект, но и историческая достопримечательность города: он был основан Калининым М.И. в 1928 году, во времена первой советской пятилетки. В 2018 году, когда заводу исполнилось 90 лет, он был восстановлен и полностью реконструирован с использованием современного импортного и российского оборудования. В настоящее время на заводе идет реконструкция главного производственного корпуса, осуществляется закупка нового и восстановление старого оборудования. В монтаже находятся четыре линии производства города Иваново и линия котонизированного льноволокна французской фирмы «LAROCHE». Ведутся работы по наладке оборудования, а также по установке очистных сооружений.

Санаторий «Кашин» относится к одному из старейших в центральной России. Он основан в 1884 году доктором медицины А.В. Алексеевским при активном содействии городского головы Н.И. Манухина и кашинского купечества. ООО «Санаторий Кашин» является многопрофильным медицинским учреждением, в котором используются природные факторы (минеральные воды, лечебные грязи, климат и др.) в сочетании с физиотерапией, диетотерапией, лечебной физкультурой и другими методами. Ежегодно здесь принимают до 5 тысяч пациентов.

Депутаты осмотрели муниципальное учреждение «Стадион», где в настоящее время ведутся строительные работы. Данный спортивный объект уникален тем, что он является единственным в Тверской области и одним из немногих в ЦФО, где обустроивается крытый футбольный манеж. Это стало возможным благодаря принятому в 2019 году администрацией Кашинского городского округа решению об участии в программе UEFA и РФС (Российский футбольный союз). РФС выделил для этого проекта 1 600 кв. м искусственного травяного газона. Администрация Кашинского городского округа взяла на себя обязательства по подготовке основания и укладки газона. После завершения работ здесь можно будет проводить занятия и соревнования муниципального, регионального и федерального уровня.

Депутаты Законодательного Собрания Тверской области посетили социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних. Здесь временно проживают дети в возрасте от 3 до 18 лет, оставшиеся без попечения родителей или проживавшие в семьях, находящихся в социально опасном положении.

Итоги «Парламентского дня» были обобщены на встрече с общественностью города Кашина. Жители города имели возможность напрямую обратиться как к депутатам от Кашинского избирательного округа – Цеберганову Ю.В. и Рыкину А.Н., так и к председателям постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области – Бабушкину А.Э. и Лебедеву О.С. На ряд вопросов ответил глава Кашинского городского округа Баландин Г.Г. Обсуждены вопросы благоустройства, экологии, качества питьевой воды, состояние водопроводных и канализационных сетей. Значительная часть вопросов была посвящена проблемам молодежи (патриотическое воспитание, трудоустройство), кадровому дефициту медицинских работников и учителей общеобразовательных школ.

В 2019 году возобновил работу Совет руководителей представительных органов муниципальных образований при Председателе Законодательного Собрания Тверской области (далее – Совет). Впервые подобная структура была создана в четвертом созыве Законодательного Собрания Тверской области – в мае 2006 года. На повестку дня Совета в разное время выносились актуальные вопросы хозяйственной деятельности и управления регионом, проблемы разграничения полномочий в ходе реформирования системы местного самоуправления.

Совет на новом этапе должен функционировать не только как дискуссионная площадка для обмена опытом, но и содействовать деятельности представительной власти в сфере законотворчества и парламентского контроля. Переход на новый уровень взаимодействия тем более важен в свете работы над реализацией национальных проектов, повышения роли органов

местного самоуправления в развитии экономического потенциала территорий, малого предпринимательства, решении экологических проблем, включенности общественности в реализацию программ поддержки местных инициатив.

Первое заседание обновленного Совета руководителей представительных органов муниципальных образований при Председателе Законодательного Собрания Тверской области состоялось 12 июля 2019 года. Члены Совета единогласно поддержали предлагаемые изменения в Положение о Совете руководителей представительных органов. Предусмотрено, что при Совете будет организован Президиум, который займется решением оперативных вопросов взаимодействия Законодательного Собрания Тверской области и представительных органов муниципальных образований Тверской области. Положением предусмотрено, что заседания Совета будут проводиться не реже двух раз в год.

Прокурор области Лежников С.Б. ознакомил участников заседания с результатами и тенденциями надзорной деятельности прокуратуры Тверской области за соответствием законодательству нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления муниципальных образований.

Подготовке к Единому дню голосования была посвящена презентация председателя избирательной комиссии Тверской области Дроновой В.Е.

Большое внимание и многочисленные вопросы членов Совета вызвала информация, с которой выступили руководители профильных комитетов Законодательного Собрания. В частности, заместитель председателя комитета по государственному устройству и местному самоуправлению Данилов В.В. проанализировал процессы создания и правового обеспечения городских и муниципальных округов. Председатель комитета по социальной политике Бабушкин А.Э. подробно остановился на региональной составляющей национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование» и «Культура» и ориентировал своих коллег в городах и районах быть готовыми оперативно предусмотреть софинансирование программ и объектов в муниципальных бюджетах. О новой федеральной программе комплексного развития сельских территорий на 2020-2025 гг., принятой Правительством Российской Федерации, проинформировал председатель комитета по аграрной политике и природопользованию Кушнарев А.Л.

5 декабря 2019 года состоялось второе заседание Совета руководителей представительных органов муниципальных образований Тверской области при Председателе Законодательного Собрания.

Были рассмотрены следующие вопросы:

1. Основные направления эффективности при объединении муниципальных образований Тверской области в городские и муниципальные округа.
2. О реализации Программы дорожных работ в Тверской области в 2019 году.
3. Меры государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Тверской области.

Также был рассмотрен блок организационных вопросов, в частности, избран заместитель Председателя Совета, а также утвержден персональный состав Президиума Совета.

Подробный анализ эффективности процессов реорганизации муниципальных образований для участников Совета провел заместитель председателя Законодательного Собрания Тверской области, председатель постоянного комитета по государственному устройству и местному самоуправлению Клиновский А.Э. Он отметил, что объединение поселений в муниципальные округа позволяет более эффективно использовать ресурсы, повышает управляемость, сокращает расходы на содержание управленческого аппарата и минимизирует затраты (например, позволяет сэкономить на проведении целевых закупок). В свою очередь реорганизации не должны сказаться на планировании социально-экономического развития территорий.

Члены Совета высоко оценили итоги выполнения в 2019 году программы работ на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения.

В 2019 году плановый объем ремонта дорог регионального и местного значения увеличился в 1,5 раза по сравнению с 2018 годом – в регионе отремонтировано более 555 км дорог. Впервые муниципальным образованиям были предоставлены субсидии на повышение безопасности дорожного движения. Большая часть вопросов, адресованных руководителями органов местного самоуправления и.о. Министра транспорта области Дмитрию Нисибуллину, касалась перспектив ремонта и реконструкции автодорог на конкретных территориях.

Важным резервом развития местной экономики, занятости населения остается развитие малого бизнеса. Способствовать созданию на территориях новых точек роста предпринимательской активности призван проект «Мой бизнес», офисы которого в настоящее время открываются в каждом регионе России. Как подчеркнул в своем выступлении координатор проекта в Тверской области Михаил Окорок, перспективы взаимодействия центра «Мой бизнес» с органами местного самоуправления лежат в плоскости развития коммуникаций с предпринимательским сообществом. Важно донести до местных предпринимателей информацию о расширении мер государственной поддержки малого бизнеса. Специалисты центра ждут обращений и готовы оказать помощь каждому, кто решил открыть или расширить свой бизнес, столкнулся с нехваткой финансовых ресурсов или недостатком компетенций.

В ходе заседания участники также обсудили перспективы влияния на деловой климат принятых Законодательным Собранием Тверской области законов «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области» и «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».

31 октября 2019 года состоялся семинар для руководителей аппаратов и специалистов, обеспечивающих деятельность представительных органов муниципальных образований Тверской области.

Обсуждались следующие вопросы:

1. Основные направления эффективности при объединении муниципальных образований Тверской области в городские и муниципальные округа (докладчик: Клиновский Александр Эдуардович – заместитель Председателя Законодательного Собрания Тверской области, председатель постоянного комитета по государственному устройству и местному самоуправлению).

2. О трудовых правах выборных лиц местного самоуправления (докладчик: Всеславская Алла Владимировна – преподаватель-эксперт Тверского филиала РАНХиГС при Президенте Российской Федерации).

3. Формы контроля представительного органа за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. Характер решений по рассмотрению вопросов, связанных с контролем. Правомерность поручений представительного органа администрации муниципального образования и должностным лицам местного самоуправления (докладчик: Антонова Нана Алиевна – заведующая кафедрой конституционного, административного и таможенного права ТвГУ, доктор юридических наук).

4. Об отдельных аспектах взаимодействия Контрольно-счетной палаты Тверской области, контрольно-счетных органов муниципальных районов, муниципальных и городских округов и представительных органов муниципальных образований Тверской области (докладчик: Ипатова Татьяна Владимировна – председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области).

5. Ответственность за правонарушения коррупционной направленности (докладчик: Немыкин Андрей Александрович – начальник отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Тверской области).

6. Взаимодействие с правоохранительными органами при проведении публичных мероприятий на территории муниципальных образований Тверской области (докладчик: Крылов Роман Александрович – начальник Управления организации охраны общественного порядка и

взаимодействия с органами исполнительной власти Управления МВД России по Тверской области).

Одной из основных тем семинара стало обсуждение основных направлений эффективности при объединении муниципальных образований в городские и муниципальные округа.

В Тверской области уже реализуется практика образования городских и муниципальных округов. В 2019 году Законодательным Собранием поддержаны инициативы о создании 5 городских (Удомельский, Нелидовский, Осташковский, Кашинский, Вышневолоцкий) и 2-х муниципальных округов (Весьегонский и Андреапольский).

Подробнее о новациях в вопросе создания муниципальных районов и городских округов участникам семинара рассказал заместитель Председателя Законодательного Собрания Тверской области, председатель постоянного комитета по государственному устройству и местному самоуправлению Клиновский А.Э.

Как отметили участники, полученная информация окажет существенную помощь в работе по организации деятельности представительных органов местного самоуправления территорий. Кроме того, семинары ценны тем, что любой желающий может задать интересующие его вопросы и получить квалифицированный ответ.

4 марта 2019 года состоялся семинар-совещание для руководителей представительных органов, членов комиссий по социальной политике представительных органов муниципальных образований Тверской области и председателей контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области на тему «О задачах и механизмах реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области национальных проектов в социальной сфере».

Рассмотрены следующие вопросы:

1. Об особенностях реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельных направлений национального проекта «Демография» и национального проекта «Образование» (докладчик: Коваленко Ю.Н. – Министр образования Тверской области).

2. О реализации в муниципальных образованиях Тверской области федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» (докладчик: Решетов А.А. – председатель Комитета по физической культуре и спорту Тверской области).

3. О реализации в Тверской области отдельных направлений национального проекта «Демография» по направлениям «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Старшее поколение» (докладчик: Боброва Т.В. – первый заместитель Министра социальной защиты населения Тверской области).

4. О реализации в Тверской области национального проекта «Культура» (докладчик: Репина И.А. – председатель Комитета по делам культуры Тверской области).

5. Об особенностях реализации в Тверской области национального проекта «Здравоохранение» и входящих в его состав федеральных проектов (докладчик: Барышев И.В. – заместитель Министра здравоохранения Тверской области).

6. Диспансеризация как инструмент ранней диагностики онкологических заболеваний (докладчик: Конюхова К.А. – главный врач ГБУЗ Тверской области «Центр специализированных видов медицинской помощи им В.П. Аваева»).

7. Организационно-правовое обеспечение деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований Тверской области (докладчик: Замрий О.Н. – кандидат юридических наук, заместитель декана юридического факультета Тверского государственного университета, исполнительный директор Тверского регионального отделения «Ассоциации юристов России»).

8 апреля 2019 года состоялся семинар-совещание для руководителей представительных органов, членов комиссий, в компетенцию которых входят вопросы экономики и жилищно-коммунального хозяйства представительных органов муниципальных образований Тверской

области и председателей контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области на тему «О задачах и механизмах реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области национальных проектов в сфере экономики и жилищно-коммунального хозяйства».

Рассмотрены следующие вопросы:

1. О реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» на территории Тверской области (докладчики: Елагин К.В. – заместитель Министра природных ресурсов и экологии Тверской области; Пушкарев В.Ю. – заместитель Министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области).

2. О реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» (докладчик: Пушкарев В.Ю. – заместитель Министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области).

3. О реализации регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» (докладчик: Рыбаков А.В. – заместитель Министра строительства Тверской области).

4. Об особенностях реализации регионального проекта Тверской области «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (докладчик: Ярошевский А.В. – и. о. Министра промышленности и торговли Тверской области).

5. Реализация в Тверской области национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (докладчик: Егоров И.И. – Министр экономического развития Тверской области).

23 декабря 2019 года состоялся семинар-совещание для руководителей представительных органов, членов бюджетных комиссий представительных органов муниципальных образований Тверской области и председателей контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области на тему «О реализации межбюджетных отношений в Тверской области: задачи и механизмы». Были рассмотрены следующие вопросы:

1. Об основных подходах Правительства Тверской области к формированию межбюджетных отношений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (докладчик: Дмитриева С.А. – заместитель Министра финансов Тверской области).

2. Особенности принятия местных бюджетов (докладчик: Ипатова Т.В. – Председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области).

3. О развитии налогового потенциала территорий муниципальных образований (докладчик: Стрельцова Т.С. – и. о. Руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области).

Основная тематика докладов касалась подходов Правительства Тверской области к формированию межбюджетных отношений на ближайшие три года и особенностей формирования местных бюджетов. Также живой интерес вызвала тема развития налогового потенциала муниципальных образований, увеличения доходной части местных бюджетов. Одной из самых обсуждаемых стала тема межбюджетных отношений.

Заместитель Министра финансов Тверской области Дмитриева С.А. подробно остановилась на изменениях, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации, федеральное и региональное законодательство, касающихся новых подходов к формированию межбюджетных отношений. В частности, речь шла о новой форме отношений – введению «горизонтальных» межбюджетных трансфертов, о соглашениях, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов и о многом другом.

Основная дискуссия на семинаре развернулась вокруг темы межбюджетных отношений. Принципы межбюджетных отношений, условия и порядок предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов определены законом Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области». Осенью 2019 года были внесены существенные изменения в

Бюджетный кодекс Российской Федерации. Соответствующие изменения были внесены и в региональный закон, и в методику исчисления межбюджетных отношений.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области
в 2019 году

№	Дата и номер закона	Наименование закона Тверской области
1.	1-ЗО 04.02.2019	О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов
2.	2-ЗО 04.02.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»
3.	3-ЗО 04.02.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О дополнительных мерах по защите прав граждан – участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
4.	4-ЗО 04.02.2019	Об установлении порядка определения органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области границ прилегающих территорий
5.	5-ЗО 04.02.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»
6.	6-ЗО 04.03.2019	О внесении изменения в статью 23 закона Тверской области «Об Общественной палате Тверской области»
7.	7-ЗО 04.03.2019	О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов добровольной пожарной охраны в Тверской области»
8.	8-ЗО 04.03.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»
9.	9-ЗО 04.03.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области»
10.	10-ЗО 04.03.2019	Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области
11.	11-ЗО 04.03.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»
12.	12-ЗО 07.03.2019	О внесении изменения в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»
13.	13-ЗО 02.04.2019	О преобразовании муниципальных образований Тверской области, путем объединения поселений, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Вышневолоцкий район», с городским округом город Вышний Волочек Тверской области и внесении изменений в отдельные законы Тверской области

№	Дата и номер закона	Наименование закона Тверской области
14.	14-30 09.04.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации»
15.	15-30 22.04.2019	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
16.	16-30 22.04.2019	О внесении изменений в статью 5 закона Тверской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области» и закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»
17.	17-30 22.04.2019	О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»
18.	18-30 23.04.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
19.	19-30 29.04.2019	О детях войны в Тверской области
20.	20-30 08.05.2019	Об утверждении Перечня стратегических предприятий Тверской области, стратегических акционерных обществ Тверской области и стратегических обществ с ограниченной ответственностью Тверской области.
21.	21-30 08.05.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»
22.	22-30 08.05.2019	О внесении изменений в статью 5 закона Тверской области «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» и статью 4 закона Тверской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда»
23.	23-30 17.05.2019	О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Весьегонский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области
24.	24-30 22.05.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
25.	25-30 27.05.2019	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
26.	26-30 31.05.2019	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
27.	27-30 05.06.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

№	Дата и номер закона	Наименование закона Тверской области
28.	28-ЗО 05.06.2019	О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области
29.	29-ЗО 10.06.2019	О внесении изменений в статью 19 ¹ закона Тверской области «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»
30.	30-ЗО 10.06.2019	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
31.	31-ЗО 10.06.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области»
32.	32-ЗО 10.06.2019	О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» и статью 6 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»
33.	33-ЗО 13.06.2019	О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Андреапольский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области
34.	34-ЗО 20.06.2019	О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов
35.	35-ЗО 20.06.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»
36.	36-ЗО 20.06.2019	О внесении изменений в приложение 5 ¹ к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов»
37.	37-ЗО 23.07.2019	Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2018 год
38.	38-ЗО 23.07.2019	Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2018 год
39.	39-ЗО 23.07.2019	Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2018 год
40.	40-ЗО 23.07.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
41.	41-ЗО 23.07.2019	О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017 - 2019 годы
42.	42-ЗО 23.07.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Тверской области»

№	Дата и номер закона	Наименование закона Тверской области
43.	43-30 23.07.2019	Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области
44.	44-30 23.07.2019	О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О прожиточном минимуме в Тверской области»
45.	45-30 23.07.2019	Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области
46.	46-30 23.07.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Западнодвинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
47.	47-30 23.07.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и статью 6 закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»
48.	48-30 23.07.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О туристской деятельности в Тверской области»
49.	49-30 25.07.2019	О признании утратившим силу закона Тверской области «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Тверской области»
50.	50-30 25.07.2019	О внесении изменения в часть 6 статьи 3 закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»
51.	51-30 29.07.2019	О внесении изменений в статьи 2 и 3 закона Тверской области «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Тверской области»
52.	52-30 13.09.2019	О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2020 год
53.	53-30 20.09.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
54.	54-30 20.09.2019	О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области»
55.	55-30 20.09.2019	О регулировании отдельных вопросов статуса, полномочий, прав и гарантий деятельности старосты сельского населенного пункта
56.	56-30 20.09.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О библиотеках в Тверской области»
57.	57-30 25.10.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области»
58.	58-30 25.10.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»

№	Дата и номер закона	Наименование закона Тверской области
59.	59-30 06.11.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области»
60.	60-30 06.11.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»
61.	61-30 06.11.2019	О внесении изменений в приложение 3 к закону Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»
62.	62-30 06.11.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области»
63.	63-30 06.11.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О местном референдуме в Тверской области»
64.	64-30 06.11.2019	О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области
65.	65-30 06.11.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О референдуме Тверской области»
66.	66-30 06.11.2019	О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций
67.	67-30 06.11.2019	Об инновационно-промышленных парках Тверской области, экотехнопарках Тверской области и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области
68.	68-30 06.11.2019	Об утверждении Генерального соглашения № 06-02-76 о сотрудничестве по развитию монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) Тверской области
69.	69-30 06.11.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов»
70.	70-30 06.11.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О народных художественных промыслах в Тверской области»
71.	71-30 06.11.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О гражданской обороне в Тверской области»
72.	72-30 06.11.2019	О применении отдельных положений статьи 2 Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Тверской области»
73.	73-30 29.11.2019	Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области
74.	74-30 29.11.2019	О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области»
75.	75-30 29.11.2019	Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области
76.	76-30 29.11.2019	О внесении изменений в статьи 2 и 4 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций»

№	Дата и номер закона	Наименование закона Тверской области
77.	77-ЗО 29.11.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области»
78.	78-ЗО 06.12.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
79.	79-ЗО 16.12.2019	О внесении изменений в статью 33 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области»
80.	80-ЗО 16.12.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»
81.	81-ЗО 16.12.2019	О внесении изменения в статью 6 закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»
82.	82-ЗО 16.12.2019	О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О дорожном фонде Тверской области»
83.	83-ЗО 16.12.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Западнодвинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения
84.	84-ЗО 16.12.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Фировский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
85.	85-ЗО 16.12.2019	Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области
86.	86-ЗО 18.12.2019	О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Оленинский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области
87.	87-ЗО 18.12.2019	О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Лесной район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области
88.	88-ЗО 20.12.2019	О внесении изменений в статьи 9 и 11 закона Тверской области «О стратегическом планировании в Тверской области»
89.	89-ЗО 20.12.2019	О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области

№	Дата и номер закона	Наименование закона Тверской области
90.	90-ЗО 20.12.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области»
91.	91-ЗО 20.12.2019	О внесении изменений в статью 5 ¹ закона Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» и статью 2 закона Тверской области «Об оплате труда государственных гражданских служащих Тверской области»
92.	92-ЗО 25.12.2019	О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов
93.	93-ЗО 25.12.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
94.	94-ЗО 25.12.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»
95.	95-ЗО 25.12.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О наградах в Тверской области»
96.	96-ЗО 25.12.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области»
97.	97-ЗО 25.12.2019	О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области»
98.	98-ЗО 25.12.2019	О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области по содержанию автомобильных дорог местного значения
99.	99-ЗО 25.12.2019	О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов
100.	100-ЗО 25.12.2019	О почетном знаке Тверской области «Слава Отца»
101.	101-ЗО 25.12.2019	О внесении изменений в закон Тверской области «О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования»
102.	102-ЗО 31.12.2019	Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

**ИНФОРМАЦИЯ
О ВЫПОЛНЕНИИ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ
ЗАКОНОПРОЕКТНЫХ РАБОТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2019 ГОД**

№	Рабочее наименование законопроекта	Срок внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
<i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию</i>				
1.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017-2019 годы»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Не внесен (внесен в III квартале) Принят закон Тверской области от 23.07.2019 № 41-ЗО
2.	Проект закона Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2018 год»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.07.2019 № 39-ЗО
3	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 3 и 5 закона Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Внесен с наименованием «О внесении изменений в закон Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области». Принят закон Тверской области от 06.11.2019 № 62-ЗО
4	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017-2019 годы»	Не внесен во 2 квартале, внесен в 3 квартале	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.07.2019 № 41-ЗО «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017 - 2019 годы»

№	Рабочее наименование законопроекта	Срок внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
5	Проект закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2020-2022 годы»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 13.02.2020 № 2-ЗО
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам				
6	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	1 квартал	Правительство Тверской области	Не внесен (внесен во 2 квартале) Принят закон Тверской области от 23.04.2019 № 18-ЗО
7	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	1 квартал (внесен во 2 квартале)	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.04.2019 № 18-ЗО
8	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Не внесен (внесен в 4 квартале) Принят закон Тверской области от 20.12.2019 № 90-ЗО
9	Проект закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2018 год»	2 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.07.2019 № 37-ЗО
10	Проект закона Тверской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2018 год»	2 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.07.2019 № 38-ЗО
11	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	2 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 22.05.2019 № 24-ЗО

№	Рабочее наименование законопроекта	Срок внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
12	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	3 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.07.2019 № 40-ЗО
13	Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	4 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО
14	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	4 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.12.2019 № 78-ЗО
15	Проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	4 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.12.2019 № 99-ЗО
<i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению</i>				
16	Проект закона Тверской области «Об административных правонарушениях»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Не внесен (внесен в 4 квартале) Принят закон Тверской области от 13.02.2020 № 4-ЗО
17	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 20.06.2019 № 35-ЗО
<i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике</i>				
18	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 04.03.2019 № 8-ЗО
19	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об обеспечении жилыми	2 квартал	Губернатор Тверской области	Не внесен (внесен в III квартале)

№	Рабочее наименование законопроекта	Срок внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
	помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»			Принят закон Тверской области от 23.07.2019 № 47-ЗО)
20	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 5 закона Тверской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области» и закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»	2 квартал (внесен в 1 квартале)	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 22.04.2019 № 16-ЗО
21	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»	Не внесен во 2 квартале, внесен в 3 квартале	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.07.2019 № 47-ЗО
22	Проект закона Тверской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2020 год»	внесен в 3 квартале (запланирован на 4 квартал)	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 13.09.2019 № 52-ЗО
23	Проект закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Внесен в 1 квартале 2020 года. Принят закон Тверской области от 13.02.2020 №1-ЗО
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу				
24	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.07.2019 № 50-ЗО

№	Рабочее наименование законопроекта	Срок внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству				
25	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О промышленной политике в Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Внесен в IVквартале. Принят закон Тверской области от 26.03.2020 № 13-ЗО
26	Проект закона Тверской области «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 29.11.2019 № 75-ЗО
27	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О промышленной политике в Тверской области»	2 квартал, внесен в 4 квартале	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 26.03.2019 № 13-ЗО

**НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ДОПОЛНИТЕЛЬНО ВНЕСЕННЫЕ НА РАССМОТРЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ**

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию				
1	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» (1 и 2 чтения)	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию	Принят закон Тверской области от 04.03.2019 № 11-ЗО

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
2	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О создании лесопаркового зеленого пояса города Твери»	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 21.02.2019 № 710-П-6
3	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке обращения Орловского областного Совета народных депутатов в Правительство Российской Федерации по вопросу рассмотрения возможности выделения целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия, направленные на предупреждение распространения и ликвидацию африканской чумы свиней на территории Российской Федерации»	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 21.02.2019 № 713-П-6
4	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» (1 и 2 чтения)	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию	Принят закон Тверской области от 04.03.2019 № 11-30
5	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных»	4 квартал	Тверская городская Дума	Отозван субъектом права законодательной инициативы Тверской городской Думой 06.05.2020
6	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в приложение 3 к закону Тверской области «О государственной	4 квартал	постоянный комитет Законодательного	Принят закон Тверской области от 06.11.2019

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
	поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»		Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию	№ 61-30
<i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам</i>				
7	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 4.1. закона Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области»	1 квартал	Тверская городская Дума	Передан на рассмотрение в постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области, решение Совета от 22.01.2019 № 823
8	Проект закона Тверской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области» (1 и 2 чтения)	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам	Принят закон Тверской области от 04.03.2019 № 10-30
9	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области в 2018 году»	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2019 № 722-П-6
10	Проект закона Тверской области «Об утверждении Перечня стратегических предприятий Тверской области, стратегических акционерных обществ Тверской области и стратегических обществ с ограниченной ответственностью Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 08.05.2019 № 20-30
11	Проект закона Тверской области «О признании утратившим силу закона Тверской области «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.07.2019 № 49-30

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
12	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	2 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 05.06.2019 № 27-ЗО
13	Проект закона Тверской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.07.2019 № 43-ЗО
14	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	3 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 20.09.2019 № 53-ЗО
15	Проект закона Тверской области «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 29.11.2019 № 73-ЗО
16	Проект закона Тверской области «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.11.2019 № 66-ЗО
17	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»	4 квартал	депутат Законодательного Собрания Тверской области Голубев С.А.	Принят закон Тверской области от 25.10.2019 № 58-ЗО
18	Проект закона Тверской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 16.12.2019 № 85-ЗО
19	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О дорожном фонде Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 16.12.2019 № 82-ЗО

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
20	Проект закона «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 29.11.2019 № 74-ЗО
21	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 29.11.2019 № 76-ЗО
22	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 29.11.2019 № 77-ЗО
23	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 20.12.2019 № 90-ЗО
24	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	4 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.12.2019 № 92-ЗО
25	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.12.2019 № 97-ЗО
<i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению</i>				
26	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 23 закона Тверской области «Об Общественной палате Тверской области»	1 квартал	Общественная палата Тверской области	Принят закон Тверской области от 04.03.2019 № 6-ЗО
27	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»	1 квартал	избирательная комиссия Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.11.2019 № 64-ЗО

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
28	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 55 закона Тверской области «О местном референдуме в Тверской области»	1 квартал	избирательная комиссия Тверской области	Принят с наименованием «О внесении изменений в закон Тверской области «О местном референдуме в Тверской области» Принят закон Тверской области от 06.11.2019 № 63-30
29	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов добровольной пожарной охраны в Тверской области» (1 и 2 чтения)	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон Тверской области от 04.03.2019 № 7-30
30	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Тверской области, путем объединения поселений, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Вышневолоцкий район», с городским округом город Вышний Волочек Тверской области и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	1 квартал	Собрание депутатов Вышневолоцкого района Тверской области	Принят закон Тверской области от 02.04.2019 № 13-30
31	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в отдельные постановления Законодательного Собрания Тверской области»	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.01.2019 № 694-П-6

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
			местному самоуправлению	
32	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении Устава редакции средства массовой информации газеты «Тверские ведомости»	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.01.2019 № 695-П-6
33	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об изменениях в составах постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области»	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.01.2019 № 685-П-6
34	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об отчете начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области о деятельности полиции (подчиненных органов внутренних дел) в 2018 году»	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 21.02.2019 № 697-П-6
35	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке законодательной инициативы Президента Российской Федерации по внесению в Государственную Думу	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
	Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 611974-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»		области по государственному устройству и местному самоуправлению	от 21.02.2019 № 711-П-6
36	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 21.02.2019 712-П-6
37	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О награждении знаком Законодательного Собрания Тверской области «За вклад в развитие законодательства Тверской области» Дроновой В.Е.»	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 21.02.2019 № 696-П-6
38	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Любаевой М.Ю. на должность мирового судьи судебного участка № 2 Конаковского района Тверской области»	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2019 № 718-П-6

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
39	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О докладе о соблюдении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Тверской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области в 2018 году»	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2019 № 719-П-6
40	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О примерной программе законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области на 2019 год»	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2019 № 728-П-6
41	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке законодательной инициативы Президента Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 663034-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации»	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2019 № 729-П-6
42	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 647786-7 «О внесении изменений в статью 57 Федерального закона «Об основных	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2019 № 730-П-6

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
	гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статьи 1 и 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»		местному самоуправлению	
43	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	2 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон Тверской области от 22.04.2019 № 15-ЗО
44	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 08.05.2019 № 21-ЗО
45	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Весьегонский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного городского поселения с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	2 квартал	Собрание депутатов Весьегонского района Тверской области	Принят закон Тверской области от 17.05.2019 № 23-ЗО
46	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».	2 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному	Принят закон Тверской области от 27.05.2019 № 25-ЗО

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
			устройству и местному самоуправлению	
47	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	2 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон Тверской области от 31.05.2019 № 26-ЗО
48	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 10.06.2019 № 30-ЗО
49	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 19 ¹ закона Тверской области «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»	2 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон Тверской области от 10.06.2019 № 29-ЗО
50	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области»	2 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон Тверской области от 10.06.2019 № 31-ЗО
51	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»	2 квартал	избирательная комиссия Тверской области	Принят закон Тверской области от 05.06.2019 № 28-ЗО

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
52	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Андреапольский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	2 квартал	Собрание депутатов Андреапольского района Тверской области	Принят закон Тверской области от 13.06.2019 № 33-30
53	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в приложение 5 ¹ к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов»	2 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон Тверской области от 20.06.2019 № 36-30
54	Проект закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов статуса, полномочий, прав и гарантий деятельности старосты сельского населенного пункта Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 20.09.2019 № 55-30
55	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О согласовании состава Комиссии по предварительному рассмотрению представлений к награждению государственными наградами Российской Федерации и наградами Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 16.05.2019 № 765-П-6
56	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проектов федеральных законов»	2 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 16.05.2019 № 762-П-6

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
			устройству и местному самоуправлению	
57	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О Соглашении о межпарламентском сотрудничестве Законодательного Собрания Тверской области и Алтайского краевого Законодательного Собрания»	2 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 16.05.2019 № 763-П-6
58	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в отдельные постановления Законодательного Собрания Тверской области»	2 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 16.05.2019 № 764-П-6
59	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О ежегодном отчете Губернатора Тверской области о результатах деятельности Правительства Тверской области за 2018 год»	2 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 30.05.2019 № 766-П-6
60	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Соловьева В.В. на должность мирового судьи судебного участка № 74 Тверской области»	2 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 30.05.2019 № 767-П-6

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
			устройству и местному самоуправлению	
61	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в пункт 5 раздела II Положения об удостоверении мирового судьи Тверской области»	2 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 30.05.2019 № 782-П-6
62	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 690682-7 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О наименованиях географических объектов»	2 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 13.06.2019 № 792-П-6
63	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Фировский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 16.12.2019 № 84-ЗО
64	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О референдуме Тверской области»	3 квартал	избирательная комиссия Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.11.2019 № 65-ЗО
65	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Оленинский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его	3 квартал	Глава Оленинского района Тверской области	Принят закон Тверской области от 18.12.2019 № 86-ЗО

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
	статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»			
66	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об отчете о работе члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области А.Н. Епишина за 2018 год»	3 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 11.07.2019 № 793-П-6
67	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О согласовании назначения на государственную должность Тверской области Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 11.07.2019 № 794-П-6
68	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Правила аккредитации журналистов при Законодательном Собрании Тверской области»	3 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 11.07.2019 № 825-П-6
69	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Беловой Е.Д. на должность мирового судьи судебного участка № 46 Тверской области»	3 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 12.09.2019 № 829-П-6

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
70	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Коваленко Е.В. на должность мирового судьи судебного участка № 26 Тверской области»	3 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 12.09.2019 № 830-П-6
71	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Куликовой Ю.В. на должность мирового судьи судебного участка № 19 Тверской области»	3 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 12.09.2019 № 831-П-6
72	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Лефтер С.В. на должность мирового судьи судебного участка № 3 Тверской области»	3 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 12.09.2019 № 832-П-6
73	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Шеиной Т.Ю. на должность мирового судьи судебного участка № 77 Тверской области»	3 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 12.09.2019 № 833-П-6

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
74	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Тверской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»	3 квартал	депутат Законодательного Собрания Тверской области Корниенко Л.Н.	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 12.09.2019 № 844-П-6
75	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об изменении в составе постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области»	3 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 12.09.2019 № 846-П-6
76	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О гражданской обороне в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.11.2019 № 71-30
77	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Закон Тверской области «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести»	4 квартал	Глава Оленинского района Тверской области	Передан на рассмотрение постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области , решение Совета Законодательного Собрания Тверской области от 10.10.2019 № 1048
78	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области»	4 квартал	Прокурор Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.11.2019 № 59-30

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
79	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов»	4 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон Тверской области от 06.11.2019 № 69-ЗО
80	Проект закона Тверской области «О применении отдельных положений статьи 2 Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Тверской области»	4 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон Тверской области от 06.11.2019 № 72-ЗО
81	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 16.12.2019 № 80-ЗО
82	Проект закона Тверской области «Об использовании копии Знамени Победы в Тверской области»	4 квартал	Депутатская фракция КПРФ в Законодательном Собрании Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.04.2020 № 18-ЗО
83	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 33 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области»	4 квартал	Депутаты Законодательного	Принят закон Тверской области от 16.12.2019 № 79-ЗО

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
			Собрания Тверской области Барастов В.С., Воробьева Л.Ф., Константинов В.В., Русаков А.С.	
84	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Лесной район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	4 квартал	Глава Лесного района Тверской области	Принят закон Тверской области от 18.12.2019 № 87-ЗО
85	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 5 ¹ закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области»	4 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Передан на обнародование, постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.11.2019 № 906-П-6
86	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Западнодвинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	4 квартал	Глава Западнодвинского района Тверской области	Принят закон Тверской области от 16.12.2019 № 83-ЗО
87	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»	4 квартал	Прокурор Тверской области	Принят закон Тверской области от 13.02.2020 № 4-ЗО

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
88	Проект закона Тверской области «О почетном знаке Тверской области «Слава отца»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.12.2019 № 100-ЗО
89	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 4 и 11 закона Тверской области «О наградах в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.12.2019 № 95-ЗО
90	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 5 ¹ закона Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» и статью 2 закона Тверской области «Об оплате труда государственных гражданских служащих Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 20.12.2019 № 91-ЗО
91	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Жарова Ю.В. на должность мирового судьи судебного участка № 13 Тверской области»	4 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.10.2019 № 847-П-6
92	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Ковалевой М.М. на должность мирового судьи судебного участка № 14 Тверской области»	4 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.10.2019 № 848-П-6

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
93	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Лякишева В.В. на должность мирового судьи судебного участка № 5 Тверской области»	4 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.10.2019 № 849-П-6
94	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Мариной Е.А. на должность мирового судьи судебного участка № 30 Тверской области»	4 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.10.2019 № 850-П-6
95	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Попова В.Ю. на должность мирового судьи судебного участка № 71 Тверской области»	4 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.10.2019 № 851-П-6
96	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об изменении в составе Общественной палаты Тверской области»	4 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.10.2019 № 886-П-6

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
			местному самоуправлению	
97	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Буйдиновой Е.Е. на должность мирового судьи судебного участка № 63 Тверской области»	4 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.11.2019 № 888-П-6
98	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Елисеевой Е.В. на должность мирового судьи судебного участка № 36 Тверской области»	4 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.11.2019 № 889-П-6
99	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О досрочном прекращении полномочий депутата Законодательного Собрания Тверской области»	4 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.11.2019 № 921-П-6
100	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Филипповой О.В. на должность мирового судьи судебного участка № 32 Тверской области»	4 квартал	постоянный комитет Законодательного	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
			Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	от 11.12.2019 № 923-П-6
101	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в отдельные постановления Законодательного Собрания Тверской области»	4 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 11.12.2019 № 931-П-6
102	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 831695-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства)»	4 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 11.12.2019 № 932-П-6
103	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об установлении на территории Тверской области памятных дней святой благоверной великой княгини Анны Кашинской, преподобного Нила Столобенского, священномученика Фаддея (Успенского)»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 30.01.2020 № 967-П-6

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
104	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке законодательной инициативы Президента Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 861560-7 «О почетном звании Российской Федерации «Город трудовой доблести»	4 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 20.12.2019 № 954-П-6
105	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке обращения Орловского областного Совета народных депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу обновления парка пожарных автомобилей в субъектах Российской Федерации»	4 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 20.12.2019 № 955-П-6
<i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике</i>				
106	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области» (1 и 2 чтения)	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике	Принят закон Тверской области от 04.03.2019 № 9-30
107	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» (1 и 2 чтения)	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 07.03.2019 № 12-30
108	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 657895-7	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
	«О внесении изменений в статью 12 ¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи»		области по социальной политике	от 07.03.2019 № 715-П-6
109	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»	2 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике	Принят закон Тверской области от 22.04.2019 № 17-30
110	Проект закона Тверской области «О детях войны в Тверской области»	2 квартал	депутаты Законодательного Собрания Тверской области Бабушкин А.Э., Барастов В.С., Клиновский А.Э., Цеберганов Ю.В., депутатская фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Тверской области	Принят закон Тверской области от 29.04.2019 № 19-30
111	Проект закона Тверской области «О статусе и мерах социальной поддержки детей Великой Отечественной войны в Тверской области»	2 квартал	фракция КППРФ в Законодательном Собрании Тверской области	Отклонен
112	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» и статью 6	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 10.06.2019 № 32-30

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
	закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»			
113	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 20.06.2019 № 34-ЗО
114	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О прожиточном минимуме в Тверской области»	3 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике	Принят закон Тверской области от 23.07.2019 № 44-ЗО
115	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О библиотеках в Тверской области»	3 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике	Принят закон Тверской области от 20.09.2019 № 56-ЗО
116	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области»	3 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике	Принят закон Тверской области от 20.09.2019 № 54-ЗО
117	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 6 закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»	4 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике	Принят закон Тверской области от 16.12.2019 № 81-ЗО

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
118	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.12.2019 № 92-ЗО
119	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.12.2019 № 94-ЗО
<i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу</i>				
120	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (1 и 2 чтения)	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно- коммунальному комплексу	Принят закон Тверской области от 04.02.2019 № 2-ЗО
121	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.04.2019 № 14-ЗО
122	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 18 закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»	1 квартал	депутат Законодательного Собрания Тверской области Петрушенко С.А.	Передан на рассмотрение в постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области, решение Совета от 21.03.2019 № 875

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
123	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке обращения Государственного Совета Республики Татарстан к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу установления запрета на стоянку (остановку) транспортных средств без государственных регистрационных знаков, с нечитаемыми, нестандартными или установленными с нарушением требований государственного стандарта номерами»	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2019 № 731-П-6
124	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 5 закона Тверской области «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» и статью 4 закона Тверской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда»	2 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принят закон Тверской области от 08.05.2019 № 22-30
125	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке обращения Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации, к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу регулирования оптовых цен на сжиженный газ для бытовых нужд»	2 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 11.04.2019 № 742-П-6
126	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в	2 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.04.2019 № 753-П-6

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
	Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»		жилищно-коммунальному комплексу	
127	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Министру энергетики Российской Федерации А.В. Новаку по вопросу ценообразования за технологическое присоединение потребителей, относящихся к категории «население», к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»	2 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.04.2019 № 754-П-6
128	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке законодательной инициативы Государственного Совета Удмуртской Республики по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 38 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 11.14.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»	2 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.04.2019 № 755-П-6
129	Проект закона Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.07.2019 № 45-30

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
130	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в часть 6 статьи 3 закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»	3 квартал	Депутатская фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.07.2019 № 50-ЗО
131	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 2 и 3 закона Тверской области «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Тверской области»	3 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принят закон Тверской области от 29.07.2019 № 51-ЗО
132	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области».	3 квартал	Тверская городская Дума	Передан на рассмотрение постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области, решение Совета Законодательного Собрания Тверской области от 10.07.2019 № 991
133	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.12.2019 № 101-ЗО
134	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.11.2019 № 60-ЗО

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
135	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 683798-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»	3 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 11.07.2019 № 826-П-6
136	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке законодательной инициативы Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	3 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 11.07.2019 № 827-П-6
137	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Тверской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	3 квартал	Депутат Законодательного Собрания Тверской области Барастов В.С.	Отозван субъектом права законодательной инициативы депутатом Барастовым В.С. 28.05.2020
138	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.10.2019 № 57-30
139	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых	4 квартал	Глава города Твери	Передан на рассмотрение постоянного комитета Законодательного

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
	помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда»			Собрания Тверской области , решение Совета Законодательного Собрания Тверской области от 07.11.2019 № 1073
140	Проект закона Тверской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 20.12.2019 № 89-ЗО
141	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.12.2019 № 96-ЗО
142	Проект закона Тверской области «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области по содержанию автомобильных дорог местного значения»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.12.2019 № 98-ЗО
143	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 800927-7 «О внесении изменения в статью 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации»	4 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 11.12.2019 № 933-П-6

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству				
144	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О туристской деятельности в Тверской области»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.07.2019 № 48-ЗО
145	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О ежегодном докладе о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области в 2018 году»	1 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2019 № 725-П-6
146	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 682010-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	2 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 11.04.2019 № 741-П-6
147	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О согласовании назначения на государственную должность Тверской области Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области Стамплевского А.В.»	2 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 13.06.2019 № 791-П-6
148	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об оценке регулирующего воздействия	3 квартал	Прокурор Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.07.2019

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
	проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Тверской области»			№ 42-30
149	Проект закона Тверской области «Об утверждении Генерального соглашения № 06-02-76 о сотрудничестве по развитию монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.11.2019 № 68-30
150	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменения в пункт 1.2 раздела 1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области»	3 квартал	Прокурор Тверской области	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 11.07.2019 № 797-П-6
151	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О народных художественных промыслах в Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.11.2019 № 70-30
152	Проект закона Тверской области «Об инновационно-промышленных парках Тверской области, экотехнопарках Тверской области и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области».	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.11.2019 № 67-30
153	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 9 и 11 закона Тверской области «О стратегическом планировании в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 20.12.2019 № 88-30
154	Проект закона Тверской области «Об ограничении на территории Тверской области розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них, а также иной никотиносодержащей продукции»	4 квартал	Прокурор Тверской области	Принят закон Тверской области от 13.02.2020 № 3-30
155	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона №797249-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и	4 квартал	постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской	Принято постановление Законодательного

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
	безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевой продукции»		области по экономической политике и предпринимательству	Собрания Тверской области от 24.10.2019 № 885-П-6
156	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О согласовании назначения Ажгиревича А.И. координатором трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Передан на рассмотрение комитета Законодательного Собрания Тверской области, решение Совета Законодательного Собрания Тверской области от 17.12.2019 №1135

ИНФОРМАЦИЯ
о рассмотрении экспертных заключений
Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области,
протестов прокуратуры Тверской области, судебных дел в 2019 году

№	Наименование правового акта, принятого Законодательным Собранием Тверской области	Экспертное заключение Управления Минюста РФ по Тверской области/протест Прокуратуры Тверской области/судебный акт	Меры, принятые Законодательным Собранием Тверской области
1.	Закон Тверской области от 09.04.2008 № 49-30 «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» в редакции закона Тверской области от 28.12.2018 № 75-30 «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	Экспертное заключение Управления Минюста РФ по Тверской области от 06.02.2019 № 69/02-21/362	Закон Тверской области от 04.03.2019 № 11-30 «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»
2.	Избирательный кодекс Тверской области от 07.04.2003 № 20-30	Экспертное заключение Управления Минюста РФ по Тверской области от 05.07.2019 № 69/02-19/2445	Закон Тверской области от 06.11.2019 № 63-30 «О внесении изменений в закон Тверской области «О местном референдуме в Тверской области», закон Тверской области от 06.11.2019 № 64-30 «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»
3.	Закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-30 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»	Экспертное заключение Управления Минюста РФ по Тверской области от 27.12.2018 № 69/02-19/6162	Закон Тверской области от 04.02.2019 № 2-30 «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»

4.	Закон Тверской области от 06.02.2013 № 2-30 «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	Экспертное заключение Управления Минюста РФ по Тверской области от 27.06.2019 № 69/2-19/2324	Закон Тверской области от 23.07.2019 № 47-30 «О внесении изменений в закон Тверской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и статью 6 закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»
5.	Закон Тверской области от 20.09.2001 № 173-03-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству»	Экспертное заключение Управления Минюста РФ по Тверской области от 27.06.2019 № 69/2-19/2325	
6.	Закон Тверской области от 04.02.2019 № 1-30 «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Протест прокуратуры Тверской области от 16.05.2019 № 72-12-2019	Закон Тверской области от 20.06.2019 № 34-30 «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
7.	Закон Тверской области от 10.10.2006 № 98-30 «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области» (часть 3 статьи 5.1)	1) Решение Тверского областного суда от 12.09.2018 по делу № За-145/2018 – отказано в удовлетворении адм. иска Джинчвеладзе Т.И. о признании недействующей части 3 статьи 5.1 закона Тверской области от 10.10.2006 № 98-30; 2) Определение Верховного Суда РФ от 23.01.2019 – решение отменено, требования заявителя удовлетворены – часть 3 статьи 5.1 признана недействующей в части запрета проведения пикетирования.	Закон Тверской области от 10.06.2019 № 31-30 «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области»

8.	Закон Тверской области от 23.07.2019 № 45-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области» (статьи 1-3, 7, 8)	1) Определением Тверского областного суда от 15.11.2019 по делу № 3а-121/2019 производство по адм. иску ООО «Интершина» в части требований о признании недействующими части 2 статьи 3, части 2 статьи 7, части 3 статьи 8 закона Тверской области от 23.07.2019 № 45-ЗО прекращено; 2) Решением Тверского областного суда от 15.11.2019 по делу № 3а-121/2019 в удовлетворении адм. иска ООО «Интершина» отказано	Закон Тверской области от 25.10.2019 № 57-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области»
9.	Закон Тверской области от 17.05.2019 № 23-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Весьегонский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	Решением Тверского областного суда от 28.08.2019 по делу № 3а-100/2019 в удовлетворении адм. иска группы лиц отказано	Закон Тверской области от 17.05.2019 № 23-ЗО действует в первоначальной редакции